

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
Broj: 02-02-231/99
Sarajevo, 11.11.1999. godine

Z A P I S N I K

10. SJEDNICE DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE, ODRŽANE 11. NOVEMBRA 1999. GODINE

Sjednica je počela u 11.20 sati.

Sjednicom je predsjedavao Izet Žigić, predsjedavajući Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Sjednici je prisustvovalo 11 delegata Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Sjednici nisu prisustvovali: Pero Marković, Ivo Živković, Momir Malić i Momir Tošić.

Sjednici su prisustvovali: Peter Bloetzer, Anelli Jaatteenmaki, Peter Hskola predstavnici Vijeća Evrope, ambasador Robert Berry - šef misije OSCE-a, predstavnici Vijeća ministara, predstavnici OHR-a, predstavnik PHARE programa, predstavnici Evropske posmatračke misije i predstavnici sredstava informisanja.

Nakon što je predsjedavajući konstatovao da sjednici prisustvuje 11 delegata i da ima kvorum za pravovaljano odlučivanje, predložio je sljedeći

D N E V N I R E D

1. Prijedlog Zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim licima u Bosni i Hercegovini;

2. Nacrt Izbornog zakona Bosne i Hercegovine - predlagač Drago Ljubičić, (delegat u Domu naroda);

3. Nacrt Izbornog zakona Bosne i Hercegovine - predlagač Klub poslanika SDP-a;

4. Delegatska pitanja.

AD -1 Prijedlog Zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim licima u Bosni i Hercegovini

Amandmane na Prijedlog Zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim licima u Bosni i Hercegovini podnijeli su delegati Ismet Šarčević i Mugdin Herceg.

Amandmani Ismeta Šarčevića glase:

“U članu 6. stav 1. iza tačke b) dodati tačku c) koja glasi: ‘ako je otuđio imovinu namijenjenu za smještaj ili stanovanje’.”

“U članu 7. stav 1. Iza tačke d) dodati tačku e) koja glasi: ‘otuđenjem imovine namijenjene za stanovanje’.”

Amandmani Mugdina Hercega glase:

“U članu 10. stav 2. posljednja rečenica ‘Program povratka izbjeglica iz BiH i raseljenih lica iz prethodnog stava usvaja Vijeće ministara.’ mijenja se i glasi:

‘Program povratka izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba iz prethodnog stava usvaja Parlamentarne skupština BiH na prijedlog Vijeća ministara’.”

“U članu 13. datum ‘1.aprila 1992.godine’ mijenja se u ‘30. aprila 1991. godine’.”

Dom naroda jednoglasno je zaključio da se amandmani u pismenoj formi na Prijedlog Zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim licima u Bosni i Hercegovini dostave do 18.11.1999.godine Privremenom sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH, radi upućivanja Vijeću ministara na izjašnjenje.

AD -2 Nacrt Izbornog zakona Bosne i Hercegovine - predlađač Drago Ljubičić, delegat u Domu naroda

Uvodne napomena o Nacrtu Zakona dao je Drago Ljubičić, koji je i predlađač Nacrta Zakona. Istakao je da je na sastanku Kolegija oba doma, sa ambasadorom Robertom Berryem - šefom misije OSCE-a i predsjednikom Privremene izborne komisije, održanom 26.10.1999.godine obavljena rasprava o stavljanja u parlamentarnu proceduru Nacrta Izbornog zakona BiH. Iz proceduralnih smetnji, u vezi sa predlađačem zakona u čijoj je izradi učestvovala grupa eminentnih pravnika u saradnji sa OSCE-om i OHR-om, Drago Ljubičić je prihvatio ulogu predlađača Zakona.

O Nacrtu Izbornog zakona BiH vođena je načelna rasprava u kojoj su učestvovali delegati: Dževad Mlaćo, Ismet šarčević, Avdo Čampara, Vladimir Šoljić, Đoko Pajić, Izet Žigić, Ristan Ristić i Drago Ljubičić.

Delegat Dževada Mlaćo dao je sljedeće primjedbe i sugestije: da međunarodna zajednica animira rad Ustavnog suda BiH kod izjašnjenja o pitanju konstitutivnosti naroda na prostoru cijele BiH; da mandati traju 4 godine i da se izbori provedu na svim nivoima u istoj godini. Postavio je pitanje tzv. P2 obrasca da bi se izbjegla mogućnost manipulisanja sa glasovima i glasačima.

Delegat Ismet Šarčević je istakao da je Nacrt Zakona dobra osnova za raspravu uz sljedeće primjedbe: U članu 1.5. gdje se pominje glasanje na bazi prijave boravišta u određenoj opštine u trajanju od 6 mjeseci nije spojivo sa mnogim do sada donesenim propisima i mišljenja je da se u Zakonu riječ “boravište” zamijeni riječju “prebivalište”. U članu 8. stav 1.i 2. pominje se nespojivost funkcija izvršne vlasti sa dosadašnjim načinom izbora načelnika općina. Po predloženom Nacrtu Zakona načelnik se bira iz reda vijećnika, znači iz reda

zakonodavno pravnog organa . Načelnik je na čelu izvršne vlasti organa uprave. Svi kantonalni ustavi predviđaju izbor načelnika općina iz zakonodavno pravnog organa vijećnika, i posebno će to biti u suprotnosti odvajanja izvršne i zakonodavne vlasti. Postavlja se pitanje da li sada načelnici općina da bi bili na listi za izbore treba da podnesu ostavku. Takođe je mišljenja da se izbori ne mogu provesti za jedan dan nego da bi to trebalo biti dva dana.U članu 2.14.tačka 15. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine imenuje Izbornu komisiju koja podnosi izvještaj Parlamentarnoj skupštini BiH. Primjedba na trajanje mandata poslanika u Predstavničkom domu je 4 godine a trajanje mandata delegata u Domu naroda je 2 godine. Da li je izbor članova Predsjedništva BiH po entitetima najbolje rješenje i da li su dobro određeni brojevi kandidata po izbornim jedinicama - kantonima.

Delegat Avdo Čampara je ukazao na određene novine u zakonu koje se odnose na izbor članova Predsjedništva BiH, izboru članova Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, nespojivosti izvršnih i zakonodavnih funkcija, i načinu izbora načelnika općina. Mišljenja je da je zakon potrebno donijeti u skladu sa Ustavom BiH i ustavima entiteta.

Delegat Vladimir Šoljić istakao je da Nacrt Zakona odstupa od Ustava BiH u nekim elementima navodeći da nema preambule te da su apsurdne odredbe koje se odnose na način glasanja kod izbor člana Pradsjedništva BiH.

Delegat Đoko Pajić je iznio stav Kluba delegata srpskog naroda uz mišljenje da Zakon u mnogo čemu odstupa od Ustava BiH i ustava entiteta. Kao prvo nema preambule, Zakon je previše centralizovan na nivou BiH, velika ovlaštenja su data Izornoj komisiji BiH i visokom predstavniku i predlaže da se u odredbama Zakona navede da su entiteti dužni da donesu svoje izborne zakone u roku od 40 ili 45 dana nakon usvajanja ovog zakona. U članu 1.6.7. i 8. predlaže da se navede da kandidati za izbore ne mogu biti samo ona lica za koja se dokaže da su krivično odgovorna. U članu 1.7. i 1.11. pominje se sud BiH, smatra da treba navesti na koji se sud misli.

Delegat Izet Žigić je mišljenja da je neophodno izvršiti usklađivanje Ustava BiH sa ustavima entiteta, poštujući pri tome Evropsku konvenciju o ljudskim pravima. U Zakonu se ne garantuje aktivno i pasivno biračko pravo. Izbor predsjednika i potpredsjednika RS i Federacije BiH nije identičan. Predlaže da se za izbor članova Predsjedništva broj potpisa treba povećati. Ukazao je na nedefinisanost rješenja datih u P2 obrascu. Mišljenja je, s obzirom na dosadašnja iskustva da nosioci listi trebaju biti kandidati za načelnike općina odnosno kantona. Do sada je bilo da su nosioci listi pojedinih stranaka koji su predstavljeni kao mogući kandidati. Predlaže da zakonsko rješenje bude da se za ta mjesta biraju direktno kandidati. Nejasna je pozicija formulisanja izvršne vlasti u općini, kantonu pa i na drugim nivoima. Datim rješenjima zavisno od rezultata izbora biti će nejasnoća kako će se do izbora izvršiti kvalitetna prezentacija izbora. Pitanje finansiranja i provođenja izbora nije kvalitetno riješeno i mišljenja je da se ne mogu iskontrolisati finansijski tokovi vođenja kampanje i da male stranke nemaju šanse kroz predložena rješenja finansiranja izborne kampanje.

Delegat Ristan Ristić je uputio čestitke Radnoj grupi kao i ambasadoru Berryju za ponuđeni tekst Nacrta Izbornog zakona BiH.

Dom naroda jednoglasno je zaključio da se obaveže privremeni Sekretarijat da stenogram sa sjednice o vođenju načelne rasprave o Nacrtu Izbornog zakona BiH dostavi predlagaču i šefu misije OSCE-a - ambasadoru Robertu Berryju radi davanja odgovora i objašnjenja na postavljena pitanja i date prijedloge i sugestije u raspravi.

AD –3 Nacrt Izbornog zakona Bosne i Hercegovine- predlagač Klub poslanika SDP-a

Delegat Mugdin Herceg je napomenuo da je predloženi Nacrt Zakona polazi od ustavnog određenja BiH kao multietničke države sa dva multietnička entiteta i sa tri naroda koji su jednakopravni na cijeloj teritoriji BiH. Mišljenja je da međunarodna zajednica, prije svega, Vijeće za implementaciju mira u BiH kao i stručnjaci Vijeća Evrope obezbjede međunarodnu ekspertizu za ponuđena rješenja u modelu Nacrta Izbornog zakona iz razloga apsolviranja međunarodnih konvencija, prije svega Konvencije o ljudskim pravima..

Predsjedavajući je napomenuo da ovaj zakon ima ravnopravan tretman sa prethodnim zakonom i isti je već upućen Vijeću ministara radi davanja mišljenja.

Delegat Avdo Čampara je istakao da predloženi tekst sadrži velike novine u odnosu na dosadašnja pravila OSCE-a kao i na Nacrt Izbornog zakona predlagača Drage Ljubičića.

Dom naroda je jednoglasno zaključio da se Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu BiH ponovi uputi molba radi davanja mišljenja na već upućene nacрте izbornih zakona Bosne i Hercegovine.

AD –4 Delegatska pitanja

Delegat Vladimir Šoljić je predložio da se zatraži od Vijeća ministara BiH dostavljanja popisa stranih državljana koji su postali državljani BiH u periodu od početka 1992. do novembra 1999. godine.

Sjednica završena u 13.30 sati.

Magnetofonski snimak čini sastavni dio Zapisnika.

**PREDSJEDAVAJUĆI
DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE**

BiH

dr. Izet Žigić