



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-786/09
Sarajevo, 4.5.2009. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 06-05-2009			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1	1547/09		

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 85. sjednici održanoj 29.4.2009. godine, utvrdilo je odgovor na zastupničko pitanje koje je Šefik Džaferović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, postavio na 47. sjednici ovog doma održanoj 4.3.2009. godine.

U pravitku dostavljamo odgovor uz molbu da isti uručite zastupniku.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-786/09
Sarajevo, 29.4.2009. godine

Šefik Džaferović, poslanik Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 47. sjednici Predstavničkog doma, postavio je sljedeće poslaničko pitanje:

«Šta se namjerava preduzeti kako bi se spriječio odliv kadrova u pravosuđu koji rade u mjestima izvan njihovog prebivališta?»

Na postavljeno poslaničko pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u smislu člana 37. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 38/02), na 85 sjednici, održanoj 29.4.2009. godine, utvrdilo je sljedeći

ODGOVOR

Činjenica je da se Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH susreće sa problemom kod imenovanja sudija na području cijele Bosne i Hercegovine posebno kod obezbjedjenja adekvatne nacionalne zastupljenosti sudija.

Više puta su ponavljani konkursi za pojedine sudove, ali jednostavno na konkurse se ne javljaju lica upravo one nacionalnosti koja nedostaje u određenom sudu.

Potrebno je posebno istaći da je zakone o platama nasiocima pravosudnih funkcija (harmonizovane državne i entitetske) svojevremeno nametnuo Visoki predstavnik za BiH. Tada su to bilo vrlo visoke plate, s tim da sudijama nije pripadala nikakva druga naknada po osnovu odvojenog života, putnih troškova, toplog obroka i sl.

Prilikom razmatranja Zakona o platama i drugim nakanadama u institucijama BiH u 2008. godini, iz ovog zakona, a na insistiranje Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, kao i Suda i Tužilaštva Bosne i Hercegovine isključene su plate sudija, i tada je zaključeno da će se plate sudija regulisati posebnim zakonom.

Visoko sudsko i tužilačko vijeće uradilo je novi nacrt zakona o platama nosilaca pravosudnih funkcija i isti je dotavljen nadležnim ministarstvima. Tako je uradjen i zakon o platama nosilaca pravosudnih funkcija na državnom nivou i ovaj nacrt se trenutno nalazi u razmatranju u Ministarstvu finansija BiH.

Nova zakonska rješenja uvode pravo na odvojeni život nosilaca pravosudnih funkcija i prava na naknade kao i kod drugih zaposlenih. Ova rješenja mogu doprinjeti da se pojača zainteresovanost za obavljanje pravosudne funkcije izvan mjesta prebivališta.

Ukoliko se prilikom razmatranja ovog zakona procijeni da predvidjena rješenja neće doprinjeti razrješenju ovog problema, vjerovatno se moraju razmotriti i druge mogućnosti da bi se postigla adekvatna nacionalna zastupljenost u institucijama pravosuđa.

U prilogu se dostavlja i odgovor Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH.



05

6. april 2009. godine

CAFÉ S.

09. Čolak
f.

MINISTARSTVO PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r Bariša Čolak, ministar

05-07-14-3072/09

PREDMET: Odgovor na poslaničko pitanje poslanika Šefika Džaferovića

VSTV-01-0872-06042009

Poštovani ministre Čolak,

Vašim dopisom broj: 05-07-14-3072/09 od 16.03.2009. godine, zatražili ste odgovor na poslaničko pitanje g-dina Šefika Džaferovića, poslanika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, postavljeno na 47. sjednici pomenutog doma.

U tom smislu, dajemo sljedeći odgovor.

Pomenutim pitanjem tretira se problem odliva kadrova u pravosuđu koji rade izvan njihovog prebivališta, koji uveliko opterećuje pravosuđe BiH, kako sa aspekta postizanja adekvatne nacionalne zastupljenosti nosilaca pravosudnih funkcija u BiH tako i efikasnosti uopšte.

Visoko sudsko i tužilačko vijeće je na vrijeme prepoznalo navedeni problem i usvojilo odluku u cilju iniciranja izrade izmjena i dopuna postojećih zakona o platama i naknadama sudija i tužilaca u BiH. U tu svrhu, formiralo je i Radnu grupu u okviru profesionalne pravosudne zajednice.

Dopisom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, od 28.8.2008. godine, sva relevantna ministarstva pravde obavještena su o pokrenutim inicijativama za izmjenu važećih zakona o platama sudija i tužilaca u BiH, kao i aktivnostima koje su Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH (u daljem tekstu: Vijeće) i Radna grupa, koju je Vijeće formiralo, u tom pravcu preduzeli.

Napominjemo da je o ovim inicijativama informisano i Vijeće ministara BiH, dopisom Vijeća, broj: VSTV-01-1361-04072008, od 4.7.2008. godine, kao i dopisom Visokog predstavnika od 11.8.2008. godine. Navedene dopise dostavljamo u prilogu.

Takođe, s tim u vezi, želimo dodati da je Radna grupa za harmonizaciju plata sudija i tužilaca okončala rad na pripremi nacrtâ zakonâ o izmjenama i dopunama zakonâ o platama na sva četiri nivoa, koji su razmatrani od strane Vijeća na sjednici održanoj 11.9.2008. godine.

Svi relevantni faktori u državi, entitetima i kantonima su upoznati da se izmjenama i dopunama predlaže povećanje osnovnih mjesečnih plata nosilaca pravosudnih pozicija i određenih kategorija stručnog osoblja za 20% u odnosu na plate predviđene trenutno važećim zakonima, povećanje osnovnih plata tužilaca kantonalnog odnosno okružnog tužilaštva na iznos od 2.700,00 KM, uz dodatno povećanje za 20%, **kao i uvođenje dodatnih naknada za nosioce pravosudnih funkcija**. Važno je napomenuti da je u odnosu na inicijalne zaključke Radne grupe došlo do određenih odstupanja tako da npr. predloženim izmjenama nije predviđeno uvođenje naknade za topli obrok. Naime, Radna grupa i Vijeće su prilikom izrade i razmatranja nacrtâ nastojali zadržati osnovni koncept regulisanja plata, koji je ustanovljen važećim propisima, ne odstupajući od ranije utvrđenih principa.

Stoga je broj propisanih naknada neznatno proširen uvođenjem onih naknada za koje se kroz dosadašnju primjenu zakona utvrdilo da su potrebne kako sa aspekta materijalnog statusa nosilaca pravosudnih funkcija, tako i sa aspekta unapređenja funkcionisanja pravosuđa u cjelini. Pojedina predložena rješenja detaljnije su pojašnjena u obrazloženju nacrtâ zakonâ o izmjenama i dopunama zakonâ o platama, koje dostavljamo kao prilog odnosno sastavni dio ovog dopisa.

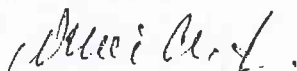
Kao što je naprijed istaknuto, broj naknada na koje nosioci pravosudnih funkcija ostvaruju pravo, a koji je utvrđen osnovnim tekstom zakona o platama proširen je uvođenjem dodatnih naknada i to: naknada za slučaj smrti sudije, tužioca i smrti člana uže porodice, jubilarne naknade, naknade za prevoz s posla i na posao, te naknada za odvojeni život. Dosadašnja primjena zakona o platama ukazuje na potrebu da se pored postojećih naknada, uvedu i naprijed pobrojane, **što se posebno odnosi na naknadu za odvojeni život.**

Naime, uvođenje ove naknade način je da se kandidati za pravosudne pozicije stimulišu da apliciraju za pozicije izvan mjesta njihovog prebivališta, čime će se omogućiti efikasnije popunjavanje sistematizacije i imenovanje kvalitetnih kadrova, a naročito će se stvoriti pretpostavke za postizanje adekvatne nacionalne zastupljenosti nosilaca pravosudnih funkcija u BiH.

Imajući u vidu nadležnosti Vijeća, ustanovljene članom 17. tačka 28. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, prijedlozi teksta nacrtâ Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, Brčko Distrikta, Republike Srpske te Federacije BiH kao i kantonalnim

nivoima, poslani su nadležnim ministarstvima sa pratećim obrazloženjima, na razmatranje i pokretanje procedure predlaganja i usvajanja.

S poštovanjem,



Milorad Novković

Predsjednik Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH

Prilozi:

1. Obrazloženje predloženih izmjena i dopuna zakona o platama i naknadama sudija i tužilaca u BiH;
2. Dopis VSTV broj: VSTV-01-1361-04072008 od 4. jula 2008. godine, upućeno Vijeću ministara BiH;
3. Dopis Visokog predstavnika upućen Vijeću ministara BiH, od 11. augusta 2008. godine.

Prilog broj 1.

OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH IZMJENA I DOPUNA ZAKONA O PLATAMA I NAKNADAMA SUDIJA I TUŽILACA

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Trenutno važeći zakoni o platama sudija i tužilaca doneseni su krajem 2005. godine od strane Visokog predstavnika i to kao set od četiri usaglašena zakona koji regulišu pitanje plata i naknada nosilaca pravosudnih funkcija na svim nivoima pravosuđa u BiH. Donošenje ovih zakona predstavlja rezultat provedene reforme u ovoj oblasti koja je imala za cilj usaglašavanje regulative, te utvrđivanje plata sudija i tužilaca na način da se iste prilagode opštoj ekonomskoj situaciji i u odgovarajućem omjeru u odnosu na plate državnih službenika u BiH. Kako je od stupanja na snagu zakonâ, do danas došlo do izmjene parametara i okolnosti koje su uzimane u obzir prilikom utvrđivanja nivoa plata sudija i tužilaca u osnovnom tekstu zakona, nameće se potreba za usklađivanjem regulative, te za usvajanjem odgovarajućih izmjena i dopuna.

Prije svega, ovo se odnosi na porast prosječne mjesečne neto plate u BiH i inflatorna kretanja. Naime, u periodu 1.1.2006. godine do polovine 2008. godine, došlo je do povećanja prosječne mjesečne neto plate u iznosu od 32%. Poređenja radi, u trenutku stupanja na snagu zakonâ o platama u januaru 2006. godine, sudija sa općinskog/osnovnog nivoa bio plaćen sa 4,6 prosječnih neto mjesečnih plaća u BiH, dok je u maju 2008. godine bio plaćen sa 3,5 prosječnih neto mjesečnih plaća. Također, posmatrajući prosječno kretanje indeksa potrošačkih cijena u Bosni i Hercegovini u 2008. godini u odnosu na situaciju od prije dvije i po godine, dakle u odnosu na prosjek iz 2005. godine, možemo zaključiti da je u navedenom periodu inflacija u prosjeku iznosila 16,5%.

Međutim, plate sudija i tužilaca u ovom periodu nisu mogle biti adekvatno korigovane i prilagođene nastalim izmjenama radi ograničavajuće odredbe u članu 6. zakonâ kojom je porast plata nosilaca pravosudnih funkcija uvjetovan porastom prosječne plate u BiH na nivo od 800,00 KM.

Također, Parlamentarna skupština BiH je u junu 2008. godine usvojila zaključak kojim je Vijeće ministara BiH obavezano da izradi prijedlog Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine i dostavi ga u parlamentarnu proceduru. Ukoliko izmjene zakona na nivou BiH ne bi bile praćene usklađivanjem regulative na entitetskom nivou i u Brčko Distriktu BiH, odnosno ukoliko prijedlozi izmjena ne bi bili pripremani paralelno i istovremeno, princip harmonizacije i jedinstvenog regulisanja materijalnih na svim nivoima pravosuđa bi bio ugrožen.

Na kraju, dosadašnja primjena zakonâ o platama ukazala je da određena rješenja propisana u osnovnom tekstu trebaju biti doradena, te da postoji potreba da se zakoni dopune propisivanjem određenih prava za nosioce pravosudnih funkcija.

OBRAZLOŽENJE RJEŠENJA

Imajući u vidu naprijed navedeno u vezi sa porastom prosječne plate, predloženim izmjenama u čl. 2. i 3. propisano je povećanje plata u svim kategorijama koje su utvrđene osnovnim tekstom zakona. Tako, predviđeno povećanje svih platnih razreda za sudije, te za tužioce entitetskih i državnog tužilaštva, te Tužilaštva Brčko Distrikta iznosi 20% u odnosu na plate utvrđene osnovnim tekstom. Kada je riječ o platama kantonalnih, odnosno okružnih tužilaca, one su osnovnim tekstom zakona bile izjednačene sa platama sudija općinskih odnosno osnovnih sudova. Imajući u vidu stvarnu i mjesnu nadležnost kantonalnih, odnosno okružnih tužilaštava, te činjenicu da tužioci ovih tužilaštava postupaju u predmetima pred općinskim/osnovnim i kantonalnim/okružnim sudovima, izmjenama zakona je predloženo da se plate kantonalnih odnosno okružnih tužilaca utvrde u rasponima između plata sudija općinskih/osnovnih i kantonalnih/okružnih sudova.

Dakle, predloženi zakoni o izmjenama i dopunama zakonâ o platama ne odstupaju od koncepta regulisanja plata koji je ustanovljen osnovnim tekstovima zakonâ. Ovaj koncept podrazumijeva da su iznosi plata precizno utvrđeni po definisanim kategorijama u zavisnosti od nivoa suda, odnosno tužilaštava, te u zavisnosti od funkcije koju sudija odnosno tužilac obavlja. Razlozi za ovakvo postupanje su slijedeći: dosadašnji sistem, na transparentan, jednostavan i praktičan način, omogućava da sve sudije i tužioci koji funkciju obavljaju na sudovima odnosno tužilaštvima istog nivoa, ostvaruju pravo na jednake plate. Ukoliko bi se uveo sistem obračunavanja plata na temelju osnovice i koeficijenta, postignuta usaglašenost plata bi se teško mogla očuvati, jer bi u tom slučaju bilo potrebno da se na svim nivoima plate obračunavaju na temelju iste osnovice. Napominje se da je ujednačavanjem primanja omogućena fluktuacija kadrova unutar pravosudnog sistema, a što je od ključne važnosti za postizanje adekvatne nacionalne zastupljenosti nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima širom BiH. Zato je izuzetno značajno očuvati ovaj princip.

Osim navedenog, zadržavanjem „starog“ sistema onemogućeno je da smanjenje osnovice dovede do smanjenja osnovne plate nosilaca pravosudnih funkcija što bi bilo suprotno ustavnim odredbama koje zabranjuju smanjenje plata sudija. Važno je napomenuti i to da izmjene i dopune zakonâ ne odstupaju u značajnoj mjeri ni od principa vezanih za naknade sudija i tužilaca, tako da je broj naknada propisanih zakonom neznatno proširen, što će biti naknadno obrazloženo.

Radi jasnije slike i mogućih usporedbi, u nastavku obrazloženja su dati koeficijenti koji bi, pomnoženi sa osnovicom propisanom u Zakonu o platama i naknadama u institucijama BiH za 2009. godinu (preciznije 535,50 KM), odgovarali iznosima plata sudija i tužilaca koje su predložene u npr. Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o platama.

Kategorija iz čl. 3. i 4.	Predloženi iznos plate	Odgovarajući koeficijent
sudije općinskih/osnovnih sudova	2.900 KM	5.42
šefovi odjeljenja općinskih/osnovnih sudova	3.100 KM	5.79
predsjednici općinskih/osnovnih sudova	3.400 KM	6.35
predsjednici općinskih/osnovnih sudova sa 30 ili više sudija	3.800 KM	7.10
predsjednici općinskih/osnovnih sudova sa 60 ili više sudija	4.300 KM	8.03
sudije kantonalnih/okružnih sudova	3.600 KM	6.72
šefovi odjeljenja kantonalnih/okružnih sudova	3.800 KM	7.10
predsjednici kantonalnih/okružnih sudova	4.100 KM	7.66
Sudije Ustavnog suda FBiH/RS i sudije Vrhovnog suda FBiH/RS	4.600 KM	8.59
Šefovi odjeljenja Ustavnog suda FBiH/RS i Vrhovnog suda FBiH/RS	4.800 KM	8.96
Predsjednici Ustavnog suda FBiH/RS i Vrhovnog suda FBiH/RS	5.300 KM	9.90
tužioci kantonalnih/okružnih tužilaštava	3.200 KM	5.98
šefovi odsjeka kantonalnih/okružnih tužilaštava	3.500 KM	6.54
zamjenici glavnog tužioca kantonalnih/okružnih tužilaštava	3,800 KM	7.10
glavni tužioci kantonalnih/okružnih tužilaštava	4.100 KM	7.66
tužioci Tužilaštva FBiH/RS	4.600 KM	8.59
zamjenici glavnog tužioca Tužilaštva FBiH/RS	4.800 KM	8.96
glavni tužilac Tužilaštva FBiH/RS	5,300 KM	9.90
Sudije Suda Bosne i Hercegovine	4.600 KM	8.59
šefovi odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine	4.800 KM	8.96
predsjednik Suda Bosne i Hercegovine	5.300 KM	9.90
tužioci Tužilaštva Bosne i Hercegovine	4.600 KM	8.59
šefovi odsjeka Tužilaštva Bosne i Hercegovine	4.800 KM	8.96
glavni tužioci Tužilaštva Bosne i Hercegovine	5.300 KM	9.90
Sudije Osnovnog suda Brčko Distrikta	3,600 KM	6.72
Predsjednik Osnovnog suda Brčko Distrikta	3,800 KM	7.10
Sudije Apelacionog suda Brčko Distrikta	3,800 KM	7.10
Predsjednik Apelacionog suda Brčko Distrikta	4,200 KM	7.84

Tužioci Tužilaštva Brčko Distrikta	3,600 KM	6.72
Zamjenik glavnog tužioca Tužilaštva Brčko Distrikta	3,700 KM	6.91
Glavni tužilac Tužilaštva Brčko Distrikta	4,100 KM	7.66

Nadalje, nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama u Federaciji BiH, predložene su dopune člana 4. Zakona, tako da ovaj član, pored plata i naknada stručnih saradnika koji u skladu sa odredbama zakona o sudovima obavljaju sudsku funkciju, odnosno stručnih saradnika na općinskim sudovima, reguliše i plate stručnih saradnika na kantonalnim sudovima, te stručnih savjetnika na Vrhovnom sudu FBiH. Ova izmjena predložena je imajući u vidu propisane uslove kao i poslove koje obavljaju stručni saradnici na kantonalnim sudovima, te stručni savjetnici na Vrhovnom sudu FBiH, kao i činjenicu da su ove kategorije već ugrađene u Zakon o platama u Republici Srpskoj.

Kada je riječ o nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama na nivou BiH, kod prijedloga izmjena člana 17. primijenjen je isti princip, te su plate stručnog osoblja povećane u istom postotku (20%), a imajući u vidu naprijed navedene razloge.

Predloženim izmjenama i dopunama sva četiri zakona, član 6. odnosno 5. (Regulisanje osnovne mjesečne plate) izmijenjen je tako da je brisano ograničenje rasta plata sudija i tužilaca sve dok prosječna mjesečna neto plata u BiH izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne iznos od 800,00 KM, te je omogućen eventualni rast plata nosilaca pravosudne funkcije paralelno rastu prosječne plate i rastu plata državnih službenika, odnosno imenovanih i izabranih lica.

Kao što je naprijed istaknuto, broj naknada na koje nosioci pravosudnih funkcija ostvaruju pravo, a koji je utvrđen osnovnim tekstom zakona o platama proširen je uvođenjem dodatnih naknada i to: naknada za slučaj smrti sudije, tužioca i smrti člana uže porodice, jubilarne naknade, naknade za prevoz s posla i na posao, te naknada za odvojeni život. Dosadašnja primjena zakona o platama ukazuje na potrebu da se pored postojećih naknada, uvedu i naprijed pobrojane, što se posebno odnosi na naknadu za odvojeni život. Naime uvođenje ove naknade način je da se kandidati za pravosudne pozicije stimulišu da apliciraju za pozicije izvan mjesta njihovog prebivališta, čime će se omogućiti efikasnije popunjavanje sistematizacije i imenovanje kvalitetnih kadrova, a naročito će se stvoriti pretpostavke za postizanje adekvatne nacionalne zastupljenosti nosilaca pravosudnih funkcija u BiH.

Na kraju, potrebno je istaći i to da Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine, kao organ koji prema zakonu provodi postupak imenovanja nosilaca pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, od dana svog osnivanja (2004. godina), iz godine u godinu bilježi konstantan porast upražnjenih pozicija u sudovima i tužilaštvima, zatim porast broja objavljenih konkursa, ponavljanih objavljivanja upražnjenih pozicija, te porast broja ostavki na imenovane funkcije. Ovakav trend odliva kadrova, i to najvećim dijelom u privatni sektor, svakako onemogućuje funkcionisanje pravosudnog sistema u

punom kapacitetu i to u trenutku kada je u državi registrovano oko 2 miliona neriješenih sudskih predmeta i kada se nalazimo na putu ka evropskim integracijama.

S obzirom na navedeno, smatramo kako će predložene izmjene zakonâ ohrabriti imenovane nosioce pravosudnih funkcija da svoj maksimalan profesionalni doprinos ostvare unutar pravosuđa, kao i potencijalne kandidate da se prijavljuju na objavljene upražnjene pozicije.