



Број: 01/1-50-1-1-68/06

Сарајево: 21.06.2006.

### **З А П И С Н И К**

#### **са 68. сједнице Уставно - правне комисије**

Сједница је одржана 21.06.2006. године са почетком у 09,00.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- |                       |                    |
|-----------------------|--------------------|
| 1. Мирсад Ћеман,      | 6. Мартин Рагуж и  |
| 2. Филип Андрић,      | 7. Нијаз Дураковић |
| 3. Момчило Новаковић, |                    |
| 4. Бериз Белкић       |                    |
| 5. Тихомир Глигорић   |                    |

Чланови комисије Петар Кунић и Мирсад Сиповић, нису присуствовали сједници из оправданих разлога.

Поред чланова комисије сједници су присуствовали: у име Савјета Министара Есма Хаџиагић, Радише Самарџија и Раденко Станић; у име Охр-а Маја Рибар, Јелена Деспот и Андреа Шперер.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић и приправници волонтери Ивана Шупета и Вилдан Хаџихасановић.

Сједница је завршена у 10,20 часова.

За сједницу је предложен и усвојен сљедећи:

#### **Д Н Е В Н И Р Е Д**

1. Верификација Записника са 67. сједнице одржане 07.06.2006. године;
2. Приједлог закона о измјени Закона о Државној граничној служби БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;
3. Приједлог закона о измјенама Закона о ауторском праву и сродним правима БиХ, предлагачи др. Милорад Живковић и Момчило Новаковић
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о концесијама БиХ, предлагач Момчило Новаковић;
5. Приједлог закона о измјенима и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у БиХ, предлагачи Бешлагвић Селим, Мирсад Ћеман и Бериз Белкић;
6. Приједлог закона о измјени и допуни Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у БиХ, предлагачи Мирсад Ћеман и Изет Хаџић;
7. Приједлог закона о високом образовању у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;
8. Приједлог закона о допунама Изборног закона, предлагач Момчило Новаковић;
9. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додатну вриједност, предлагач Златко Лагумџија;
10. Приједлог закона о допунама Закона о одбрани БиХ, предлагач Момчило Новаковић;
11. Приједлог закона о измјени Закона о концесијама БиХ, предлагач Јелина Ђурковић;
12. Приједлог закона о измјени Закона о уступању предмета од стране Међународног кривичног суда за бившу Југославију Тужилаштву БиХ и кориштењу доказа прибављених од Међународног кривичног суда за бившу Југославију у поступцима пред судовима у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;
13. Приједлог оквирног закона о високом образовању у БиХ, предлагач Момчило Новаковић по закључку са 76. сједнице Дома одржане 23.03.2006. године;
14. Приједлог закона о Уставном суду БиХ, предлагач Момчило Новаковић;
15. Остала питања.

**Ад. 1. Верификација Записника са 67. сједнице одржане 07.06.2006. године;**

Без примједби Записник је једногласно верификован.

**Ад. 2. Приједлог закона о измјени Закона о Државној граничној служби БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је већином гласова утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјени Закона о Државној граничној служби БиХ,

2. Уставни основ садржан је у члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

**Ад. 3. Приједлог закона о измјенама Закона о ауторском праву и сродним правима БиХ, предлагачи др. Милорад Живковић и Момчило Новаковић;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама Закона о ауторском праву и сродним правима БиХ,

2. Уставни основ садржан је у члану III/1. и) и х) и члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

**Ад. 4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о концесијама БиХ, предлагач Момчило Новаковић;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о концесијама БиХ,

2. Уставни основ садржан је у члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

**Ад. 5. Приједлог закона о измјенима и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у БиХ, предлагачи Бешлагич Селим, Мирсад Ћеман и Бериз Белкић;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о основама сигурности саобраћаја на путевима у БиХ,

2. Уставни основ садржан је у члану I/4.; члану III/1. х) и и) и члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

**Ад. 6. Приједлог закона о измјенима и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у БиХ, предлагачи Мирсад Ћеман и Изет Хацић;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о основама сигурности саобраћаја на путевима у БиХ,

2. Уставни основ садржан је у члану I/4.; члану III/1. х) и и) и члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

**Ад. 7. Приједлог закона о високом образовању у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о високом образовању у БиХ,
2. Уставни основ садржан је у члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и  
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

**Ад. 8. Приједлог закона о допунама Изборног закона, предлагач Момчило Новаковић;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о допунама Изборног закона БиХ,

2. Уставни основ садржан је у члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

**Ад. 9. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност, предлагач Златко Лагумџија;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додану вриједност,

2. Уставни основ садржан је у члану III тачка 1. е); члану IV тачка 4. а) ; члану VIII тачка

3. Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

**Ад. 10. Приједлог закона о допунама Закона о одбрани БиХ, предлагач Момчило Новаковић;**

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о допунама Закона о одбрани БиХ,

2. Уставни основ садржан је у члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

**Ад. 11. Приједлог закона о измјени Закона о концесијама БиХ, предлагач Јелина Ђурковић;**

Након опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија са два гласа "за", једним гласом "против" и четири "уздржана" простом већином:

1. Подржала принципе предложеног закона,

2. Констатовала да није било уложених амандмана.

3. Такође простом већином прихватила текст Приједлог закона о измјени Закона о концесијама Босне и Херцеговине како је и предложен и

4. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ђеман.

**Ад. 12. Приједлог закона о измјени Закона о уступању предмета од стране Међународног кривичног суда за бившу Југославију Тужилаштву БиХ и кориштењу доказа прибављених**

**од Међународног кривичног суда за бившу Југославију у поступцима пред судовима у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;**

Након опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија:

1. Једногласно подржала принципе предложеног закона,
2. Констатовала да је посланик Мирсад Ђеман уложио један амандман. Након проведене расправе и гласања Комисија је једногласно усвојила амандман, који гласи:

**Амандман I.**

Члан 2. Предложеног закона мијења се и гласи:

**"Члан 2.**

Овај закон ступа на снагу дан након објављивања у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине."

3. Једногласно прихватила текст Приједлог закона о измјени Закона о уступању предмета од стране Међународног кривичног суда за бившу Југославију Тужилаштву БиХ и кориштењу доказа прибављених од Међународног кривичног суда за бившу Југославију у поступцима пред судовима у БиХ како га предложио Савјет министара БиХ са усвојеним амандманом и
4. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предједавајући Комисије Мирсад Ђеман.

**Ад. 13. Приједлог оквирног закона о високом образовању у БиХ, предлагач Момчило Новаковић по закључку са 76. сједнице Дома одржане 23.03.2006. године;**

У расправи на 68. сједници надлежне, Уставно-правне комисије, између осталог је истакнуто да се у законодавној процедури налази Приједлог закона о високом образовању приједлог Савјета министара БиХ и да је вјероватно тај Приједлог закона уз мање корекције ближи усвајању него Приједлог оквирног закона о коме се водила расправа. Предлагано је да се покуша наћи адекватно рјешење и да у процедури остане само један приједлог закона који уређује област високог образовања.

Када се приступило гласању о принципима Предлога оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини, Комисија их, са два гласа "за" и пет гласова "против", без уздржаних, као и у претходна три изајшњавања није прихватила.

Поново, по четврти пут, се нису стекли услови за наставак законодавне процедуре о Приједлогу оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази

**Ад. 14. Приједлог закона о Уставном суду БиХ, предлагач Момчило Новаковић;**

Након дуже расправе, гласањем, Комисија се, са два гласа "за", четири гласа "против" и једним "уздржаним" гласом, од укупно присутних седам чланова, изјаснила о принципима предложеног закона.

1. Према резултату гласања, Уставно-правна комисија није прихватила принципе Приједлога закона о Уставном суду Босне и Херцеговине предлагача Момчила Новаковића.

2. Произилази да се нису стекли услови за наставак законодавне процедуре о Приједлогу закона о Уставном суду Босне и Херцеговине.

Неприхватљивост принципа предложеног закона, истакнуто је између осталог у расправи, темељи се на слиједећем:

- преурањено је из састава Уставног суда БиХ искључивати међународне чланове - судије. Присуство иностраних судија је, наиме, додатна гаранција, још увијек, да ће се Устав БиХ разумијевати у оквиру укупнога његовога правног капацитета а не редуковано као што је било и има примјера о чему свједоче ставови приликом гласања на суду о једном броју специфичних случајева .

- поједине одредбе о броју и структури Уставног суда (Народна скупштина РС бирала би 3 а Парламент Федерације БиХ 6 чланова) супротне су члану VI/1. а) Устава БиХ. Без измјене Устава БиХ, наиме, законом се не може предвидјети друкчија структура и број судија Уставног суда БиХ.

- неприхватљив је принцип према коме би за сваку одлуку била потребна подршка бар једног од судија из сваког конститутивног народа, као и оснивање посебног Вијећа за заштиту виталног националног интереса при Уставном суду. Уставни суд је, наиме, највиша судска инстанца и одлучује на основу значења и правилног разумијевања уставног текста а не према националном или било каквом другом неправном принципу. То, међутим не значи да ова права неће бити заштићена.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

**Ад. 15. Остала питања**

Како није било других приједлога за ову тачку дневног реда предсједавајући је у 10,20 часова закључио сједницу.

*Напомена: Одлуком Колегија секретара Парламентарне скупштине БиХ сједнице се не снимају.*

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ  
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ  
Мирсад Ћеман