



01/a-50-1

11. 8. 2010.

KABINET DIREKTORA

Broj: 01-50-5-1622-2 /10  
Banja Luka, 04.08 2010. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 11. 8. 2010.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	50-1	15-21	10

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH  
PREDSTAVNIČKI DOM  
Trg BiH 1, Sarajevo

Predmet: Zastupničko pitanje, odgovor, dostavlja se  
V e z a: Vaš akt broj: 01/a-50-1-15-81/10 od 20.07.2010. godine

Aktom veze, koji je u Upravi za indirektno oporezivanje zaprimljen dana 26.07.2010. godine, zatražili ste odgovor na zastupničko pitanje, koje je direktoru Uprave za indirektno oporezivanje postavio zastupnik Mehmedović Šemsudin, na 81. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a koje glasi (citiramo iz akta veze):

"Na osnovu kojeg zakona ili akta je zabranjeno da teretna motorna vozila BH registarskih oznaka ne mogu da voze priključna vozila, tegljače i slično sa stranim registarskim tablicama preko BH granice?"

U vezi prednje navedenog poslaničkog pitanja koje se, prema njegovoj formulaciji, odnoso sadržaju, odnosi na postupak privremenog uvoza priključnog prevoznog sredstva strane registracije povezanog na sredstvo drumskog prevoza registrovanog u BiH, a u okviru nadležnosti ove Uprave, dajemo sljedeći odgovor:

Privremeni uvoz je carinski postupak s ekonomskim učinkom, a ujedno i postupak s odgođenim plaćanjem uvoznih dažbina. Privremeni uvoz je carinski postupak kojim se dopušta upotreba robe koja nije bh. roba u carinskom području BiH u određene propisane svrhe, bez njenog podlijevanja mjerama trgovinske politike, kada je ta roba namijenjena za ponovni izvoz u određenom roku u kojem mora ostati u nepromijenjenom stanju, osim uobičajenog smanjenja vrijednosti usljed njene normalne upotrebe za vrijeme trajanja privremenog uvoza. Privremeni uvoz regulisan je carinskim propisima, i to:

- odredbama člana 61., člana 81. do 87., člana 133. do 140. i člana 193. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 57/04, 51/06 i 93/08),
- odredbama člana 136., člana 140. do 143., člana 299. do 320. i 350. do 381. Odluke o provedbenim propisima Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 63a/04, 60/06 i 57/08, u daljem tekstu: Odluka).

Prema navedenim odredbama može se koristiti privremeni uvoz uz potpuno oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina prevoznih sredstava s redovnom stranom registracijom za komercijalnu ili privatnu upotrebu, koje uvoze osobe sa sjedištem ili prebivalištem u inostranstvu.

Osnovno je pravilo, prema navedenim odredbama, da se privremeni uvoz uz potpuno oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina stranog drumskog prevoznog sredstva, što uključuje i priključno prevožno sredstvo, za komercijalnu upotrebu može odobriti ako su ista registrovana u inostranstvu (van carinskog područja BiH) a da ih uvoze i koriste osobe koje su i zaposlene u inostranstvu i da se upotrebljavaju jedino za prevoz koji počinje ili se završava izvan carinskog područja BiH. Komercijalna upotreba znači upotreba prevoznog sredstva za prevoz osoba ili robe uz naknadu ili u sklopu ekonomske djelatnosti preduzeća (dakle, bilo uz naknadu ili bez naknade).

Samo izuzetno, osoba sa sjedištem u BiH bi mogla koristiti komercijalno prevožno sredstvo stranih registracija uz posebnu punomoć njegovog vlasnika. U tom slučaju, upotreba stranog prevoznog sredstva, pa i priključnog prevoznog sredstva strane registracije povezanog na sredstvo drumskog prevoza registrovanog u BiH, podrazumjeva samo neophodne i opravdane radnje kako bi se izvela konkretna komercijalna operacija i da je ta upotreba u vezi sa svrhom privremenog uvoza. Takva mogućnost upotrebe je vezana za situaciju kada zbog nepredviđenih okolnosti (npr. kvara na vozilu, saobraćajne nezgode ili nekog drugog objektivnog razloga) prevoznik iz BiH nije u mogućnosti dopremiti robu, te za uspješno okončanje tog posla prevoza koji počinje ili se završava izvan carinskog područja BiH mora jednokratno iznajmiti strano vozilo ili priključno vozilo (dakle samo u posebnim situacijama kada to okolnosti posla i transporta zahtjevaju).

Prema navedenim odredbama, osnovna namjena privremenog uvoza uz potpuno oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina strane prikolice povezane na sredstvo drumskog prevoza registrovanog u BiH je da ista odmah po okončanju predmenog prevoza bude ponovno izvezena, a ne da se upotrebljava na carinskom području BiH (kabotaža). Ako je privremeno uvezena puna strana prikolica povezana na sredstvo drumskog prevoza registrovanog u BiH i ona se vraća odmah (puna ili prazna) ili ako je uvezena prazna i vraća se odmah puna, u takvim slučajevima se i ne spori, odnosno odobrava se (usmeno) postupak privremenog uvoza uz potpuno oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina u skladu sa članom 356. tačka (b) Odluke, a u roku iz člana 359. tačka (b) Odluke. Naime, članom 359. tačka (b) Odluke propisan je rok privremenog uvoza uz potpuno oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina za komercijalno korištena prevozna sredstva (osim željezničkih), što uključuje i stranu prikolicu povezanu na sredstvo drumskog prevoza registrovanog u BiH, koji rok iznosi samo vrijeme potrebno za vršenje radnji u vezi s prevozom, dakle vrijeme koje je potrebno da se sprovedu prevozi, a ti prevozi su konkretni prevozi koji su vezani za ulazak u i izlazak iz zemlje (uvoz-izvoz), a ne više prevoza u zemlji. Samo u navedenom slučaju, odnosno uz ispunjenje navedenih uslova se radi o postupku privremenog uvoza strane prikolice uz potpuno oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina, što ova Uprava ne osporava, odnosno ne zabranjuje..

Međutim, ne ispunjavaju uslove za postupak privremenog uvoza uz potpuno oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina strana drumska prevozna sredstva (što uključuje i priključna prevozna sredstva), koja su prevoznici iz BiH *iznajmili od stranog vlasnika po osnovu ugovora o operativnom zakupu* (gdje se roba daje na korištenje uz određeno plaćanje zakupnine) ili *su ih kupili po osnovu finasijskog lizinga* (koje situacije su najčešći slučajevi), koja im služe za obavljanje djelatnosti prevoza bez obzira gdje taj prevoz obavljaju, tj. ista koriste i za prevoz unutar BiH.

Strana drumska prevozna sredstva iznajmljena za korištenje po osnovu operativnog zakupa (sa rokom ne dužim od 24 mjeseca i namjenom njihovog ponovnog vraćanja u inostranstvo) podliježu postupku privremenog uvoza uz djelimično oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina.

Strana drumska prevozna sredstva kupljena po ugovoru o finasijskom lizingu uopšte ne potpadaju pod postupak privremenog uvoza, jer privremeni uvoz može biti korišten samo za uvoznju robu koja je namijenjena ponovnom izvozu, a ne i za pružanje usluga finasijskog lizinga. U slučaju finasijskog lizinga roba nije ni namijenjena za ponovni izvoz, čime nije ni ispunjen osnovni uslov za privremeni uvoz. Roba koja je predmet finasijskog lizinga treba biti redovno puštena u slobodan promet (ocarinjena) i carinski dug na istu plaćen u punom iznosu, jer se prema carinskim propisima finasijski lizing tretira kao redovan uvoz. U ovom slučaju, puštanjem robe u slobodan promet ne dolazi do promjena vlasništva nad robom, tj. carinskim postupanjem se ne dira u obavezno pravne ili stvaropravne odnose stranaka u tom kupoprodajnom poslu.

Na navedeni način se postupa i u EU u čijim carinskim propisima su sadržane iste odredbe o privremenom uvozu (o čemu smo se konsultovali sa stručnjacima iz EU koji su nam pružali određenu stručnu i tehničku pomoć u okviru različitih projekata tehničke pomoći koji su ovoj Upravi bili odobreni od strane Evropske komisije u BiH), a provjerili smo i u zemljama okruženja se tako postupa.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Kabinetu direktora
3. Sektoru za carine
4. a/a



**DIREKTOR**

**KEMAL ČAUŠEVIĆ**



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-50-1-2405/10  
Sarajevo, 19.10.2010. godine

01/2 50-1

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 20-10-2010

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Predni broj	Broj priloga
01-	50-1-	15-	81/10

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

*- Zastupnički dom -*

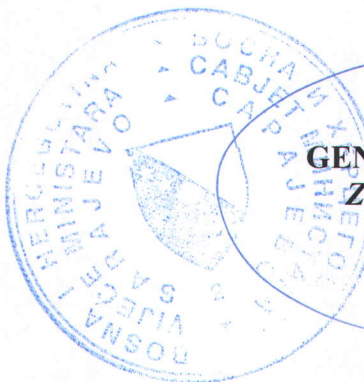
**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 135. sjednici održanoj 19.10.2010. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koja je postavio gosp. Šemsudin Mehmedović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku dostavljamo Odgovor uz molbu da isti uručite zastupniku.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



**BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-2405/10  
Sarajevo, 19.10.2010. godine

Šemsudin Mehmedović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 81. sjednici Predstavničkog doma održanoj 14.07.2010. godine, postavio je slijedeće poslaničko pitanje:

**"Na osnovu kojih propisa i po čijem nalogu Ministarstvo pravde se miješa u samostalnost Vanjsko-trgovinske komore BiH, kao i njeni zaposlenici Halilagić Jusuf i Fazila Musić i to po predstavi ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao da se radi o upravnoj organizaciji u sastavu ovog ministarstva, donosi se po hitnom postupku rješenje o upravnom postupku, koje je već unaprijed bilo pripremljeno? Nije li ovaj postupak Ministarstva pravde destruktivan po budućnost ove važne ustanove za BiH privredu, a koja je po zakonu samostalna? Zašto se Ministarstvo pravde upustilo u:**

- **nadležne aktivnosti,**
- **kršenje zakona,**
- **neupuštanja u suštinu problema,**
- **povredu pravila upravnog postupka,**

**Kako misli Vijeće ministara zaustaviti dezintegracijske procese u ovoj veoma značajnoj ustanovi, a da pri tome ne povrijedi njihovu samostalnost?"**

Na postavljeno poslaničko pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 135. sjednici održanoj 19.10.2010. godine, utvrdilo je sljedeći

**ODGOVOR**

Poslove uprave iz nadležnosti Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09) obavljaju ministarstva i upravne organizacije, kao samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstva, kao i druge institucije Bosne i Hercegovine osnovane posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave.

Određne poslove uprave mogu obavljati preduzeća, ustanove i druga pravna lica, kad im je zakonom povjereno vršenje javnih ovlaštenja.

Organi uprave su nadležni za potpuno i efikasno ostvarivanje prava, sloboda građana predviđenih u Ustavu Bosne i Hercegovine kao i aktima navedenim u aneksu I. Ustava Bosne i Hercegovine.

Organi uprave izvršavaju zakone i druge propise njihovom neposrednom primjenom, rješavanjem upravnih stvari u upravnom postupku, obavljanjem upravnog nadzora i obavljanjem drugih poslova iz područja svoje nadležnosti.

Organi se osnivaju prema obimu i vrsti upravnih i stručnih poslova koji su zakonom dati u nadležnost organu uprave, na način grupisanja istih ili sličnih poslova u okviru jednog organa.

Poslove inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem zakona i drugih propisa institucija Bosne i Hercegovine vrše organi uprave, u skladu sa odredbama Zakona o upravi i drugim zakonima kojima je na poseban način, *lex specialis*, propisan inspekcijski nadzor.

Poslove upravne inspekcije koji se odnose na izvršavanje Zakona o upravi, zakona koji se odnose na državne službenike i namještenike, upravni postupak i posebne upravne postupke kao i kancelarijsko poslovanje u organima uprave vrši upravni inspektor koji je organizacijski ustrojen u okviru Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

Inspeksijski nadzor predstavlja najautoritativniji oblik upravnog nadzora. On se ostvaruje neposrednim uvidom od strane inspektora u zakonitost rada. Ova zakonitost se cijeni prema tome da li se i koliko pravna lica u svom radu pridržavaju zakona i drugih propisa.

Pored uvida u zakonitost rada, inspeksijski nadzor obuhvata i ovlaštenja inspektora da preduzme zakonom predviđene upravne i druge mjere radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Dakle upravni inspektor je službenik sa posebnim ovlaštenjima, i u svom radu, u skladu sa izvornim ovlaštenjima datim u Zakonu o upravi, su samostalni i neovisni.

Postupak inspeksijskog nadzora upravni inspektor pokreće po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke. Kada se upravni inspeksijski nadzor pokreće po zahtjevu stranke upravni inspektor je, u skladu sa zakonom, dužan izvršiti inspeksijski nadzor, naložiti odgovarajuće mjere i o tome pismeno izvjestiti podnosioca zahtjeva.

U slučaju nalaganja mjera, na riješenje kojim su naložene mjere odgovorno lice ima pravo izjaviti žalbu drugostepenom organu u zakonom dopuštenom roku.

U konkretnom slučaju upravni inspektor je u skladu sa zakonom postupao po zahtjevu/predstavci stranke, u ovom slučaju ministra Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, broj: 01-1-50-1846-10/10 od 09.06.2010. godine, koja se odnosila na način rada i odlučivanja Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine.

U cilju utvrđivanja činjeničnog stanja po pitanju povrede odredaba Zakona o vanjskotrgovinskoj komori Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 30/01), (u daljem tekstu: Zakon) i Statuta Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 18/02), (u daljem tekstu: Statut), upravni inspektor je izvršio upravni inspeksijski nadzor dana 22.06.2010. godine.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja upravni inspektor, postupajući u skladu sa zakonom, potpuno samostalno je donio rješenje broj: UP09-07-12-942-5/10 od 24.06.2010. godine, kojim je utvrdio da je Odluka Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine broj: VTK-579/10 od 05.05.2010. godine o imenovanju komisije za obavljanje pripremnih radnji, kandidiranje i sazivanje Skupštine Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine za mandatni period od 01.07.2010. – 30.06.2014. godine, nezakonita.

Navedenim rješenjem inspektora broj i datum prednji naloženo je generalnom sekretaru Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine da preduzme aktivnosti kojim će se obezbjediti obustavljanje proizvodnja daljnjih pravnih posljedica iz naprijed navedene Odluke i da u roku od deset dana od dana prijema ovog rješenja pismeno izvjesti upravnog inspektora o preduzetim aktivnostima na otklanjanju utvrđenih nepravilnosti.

Iz načina rada i djelovanja upravnog inspektora može se utvrditi da je upravnom inspektor, u skladu sa zakonom, u okviru Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine obezbijedena potpuna neovisnost i samostalnost u radu, što podrazumjeva dosljednost u provedbi zakona kao temeljnog principa na kom se temelji organizacija organa uprave.

Protiv rješenja inspektora broj i datum prednji, Vanjskotrgovinska komora Bosne i Hercegovine, zastupana po advokatu Hakiji Kurtoviću je uložila žalbu, u kojoj je navedeno da je upravni inspektor nenadležan za postupanje u konkretnoj pravnoj situaciji, da su nepravilno primjenjeni zakoni, da je pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje te da je došlo do povrede pravila postupka, na osnovu čega je predloženo da se prvostepeno rješenje oglasi

ništavim i obustavi postupak inspekcijskog nadzora, jer je riječ o apsolutnoj nenadležnosti upravnog inspektora da vrši inspekcijski nadzor u Vanjskotrgovinskoj komori Bosne i Hercegovine.

Drugostepeni organ, Ministar pravde Bosne i Hercegovine je, nakon razmatranja žalbe, cijeneći žalbene navode, u skladu sa načelom samostalnosti u rješavanju, pristupio drugostepenom rješavanju po žalbi.

Razmotrivši prvostepeno rješenje i spise predmeta na osnovu kojih je prvostepeno rješenje donijeto, drugostepeni organ je utvrdio da je rješenje donio stvarno nenadležan organ, pa je u skladu sa članom 229. stav 2. Zakona o upravnom postupku, donio rješenje broj: UP09-07-12-942-8/10 od 16.07.2010. godine, kojim se poništava rješenje upravnog inspektora broj: UP09-07-12-942-5/10 od 24.06.2010. godine, po službenoj dužnosti.

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, a protiv istog se može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine, radi eventualne zaštite zakonitosti.

Ministar pravde Bosne i Hercegovine, u okviru svojih nadležnosti, kao drugostepeni organ je dosljedno implementirao i sproveo odredbe zakona koje se odnose na načelo o pravu na žalbu u drugostepenom upravnom postupku.

Na osnovu naprijed navedenog može se konstatovati da su u vođenju upravnog postupka i rješavanju u okviru Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, prvostepeni i drugostepeni postupak vodila i rješavala dva ovlaštena službena organa, odnosno službena lica u okviru ovlaštenja datih zakonom, potpuno samostalno i neovisno i na temelju utvrđenih činjenica i okolnosti samostalno su primjenili propise, što takođe upućuje na dosljednu provedbu zakona.

Dakle, izvorna ovlaštenja za odlučivanje u konkretnoj pravnoj situaciji su bila kod upravnog inspektora, kao prvostepenog organa u postupku odlučivanja i ministra pravde Bosne i Hercegovine, kao drugostepenog organa. Obzirom na dosljednu provedbu zakona, nije postojala mogućnost afirmacije mišljenja bilo kog drugog organa ili pojedinca u postupku rada i odlučivanja i prvostepenog i drugostepenog organa.

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, je kroz ovaj postupak, na vrlo afirmativan način obezbijedilo dosljednost u primjeni i provođenju zakona, primjenjujući temeljna načela, načelo zakonitosti i samostalnosti u radu kako prvostepenog tako i drugostepenog organa.