



Број/Број: 01/4-50-1-4-21/08
Сарајево/Сарајево, 27.03.2008. године

ЗАПИСНИК

са 21. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 13. 03. 2008. године, у времену од 12.30 до 14.00 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Велимир Јукић, Лазар Продановић, Драго Калабић, Салко Соколовић, Бајазит Јашаревић, Саво Ерић и Адем Хускић.

Сједници Комисије није присуствовао члан Златко Лагумџија.

Сједници су такође присуствовали: Амир Пилав, предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби, Сејад Мачкић, директор, и Сеад Челебић, виши стручни сарадник за финансије из Агенције за безбједност хране БиХ, Данијел Ганић, начелник сектора Службе за послове са странцима Министарства безбједности БиХ, Нада Ловрић, помоћник министра правде БиХ, Миленко Шего, генерални ревизор, Драган Кулина, замјеник генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ, Семир Мујкановић, стажиста при Клубу ХДЗ-а, Драгица Хинић, бивши секретар, Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник у Комисији.

Сједници је предсједавао Садик Бахтић, предсједавајући Комисије.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Извјештаја о раду Канцеларије за разматрање жалби у 2007. години (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
2. Разматрање Годишњег финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
3. Разматрање Годишњег плана ревизије за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
4. Разматрање информација буџетских корисника о предузетим активностима везаним за ревизорске извјештаје у 2006. години
5. Текућа питања.

Дневни ред усвојен је једногласно.

Ад.-1. Разматрање Извјештаја о раду Канцеларије за разматрање жалби у 2007. години (сачинилац:Канцеларија за разматрање жалби)

Након отварања ове тачке дневног реда, предсједавајући **Садик Бахтић** позвао је предсједавајућег Канцеларије за разматрање жалби да образложи Извјештај.

На почетку излагања **Амир Пилав, предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби**, навео је дио из Извјештаја Комисије Европских заједница у којем се наводи „да се новопримљене жалбе у Канцеларији рјешавају задовољавајућим темпом у складу са Пословником Канцеларије, али да још има заосталих предмета из 2006, када Канцеларија није имала кворум за доношење одлука“. Приликом образлагања Извјештаја навео је да је у 2007. години Канцеларија за примила 1.144 жалбе, те да су све ријешене заједно са једним бројем жалби из 2006. године, што у укупном збиру износи 1.215 ријешених жалби. Истакао је да ће Канцеларија до краја 2008. године успјети ријешити све заостале предмете из 2006. године. Указао је на повећање броја поднесених жалби у овој у односу на претходну годину, те направио поређење са Републиком Словенијом, чији је надлежни орган о овом проблему, у једној календарској години, разматрао укупно 350 жалби, што је четири пута мање жалби него у БиХ. Истакао је да Канцеларија има проблем са недостатком кадра и адекватних просторија, као и чињеницу да два члана Канцеларије још увијек нису именована. Предложио је усвајање Извјештаја на овој сједници заједно са усвојеним закључцима. На питање предсједавајућег да ли је Канцеларија поступила по препорукама из извјештаја Комисије о ревизијском извјештају за 2006. годину и да ли је о томе извјестила Комисију, одговорио је да су све препоруке и закључци Комисије испоштовани, те да је дио њихове реализације наведен у Извјештају.

Предсједавајући **Садик Бахтић** захтијевао је од предсједавајућег Канцеларије да доставе Информацију о реализованим закључцима Комисије и препорукама по обављеној ревизији за 2006. годину, на шта су сви буџетски корисници били обавезни, што је предсједавајући Канцеларије примио к знању.

Велимир Јукић поставио је питање предсједавајућем Канцеларије: која је ваша процјена штетних посљедица због одуговлачења у рјешавању предмета из 2006, с обзиром на чињеницу да сваки субјекат који расписује тендер претходно мора обезбиједити средства за његову реализацију? **Амир Пилав, предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби**, одговорио је да су у 2006. и 2007. години пред Судом БиХ покренута укупно 52 управна спора, тј. 3 % случајева, што заправо значи да су у 97 % случајева странке биле задовољне одлукама Канцеларије. Суд БиХ је одлуку донио у пет случајева и ни у једном случају није утврђено штетно финансијско дјеловање по институције БиХ, што не може гарантовати у преосталим одлукама Суда БиХ. Истакао је да Канцеларију чине четири члана и да је тај кворум био неопходан за рад Канцеларије, тако да је у 2007. години Канцеларија успјела ријешити све поднесене жалбе. Кад су првоименовани чланови Канцеларије 2006. поднијели оставку, на сједници Одбора Агенције за јавне набавке, као рјешење, предложио је да чланови Канцеларије који су поднијели оставку раде до избора нових чланова, што није било прихваћено.

Бајазит Јашаревић истакао је да се међу предложеним закључцима из Извјештаја Канцеларије понављају двије ствари у односу на комисијске препоруке и закључке по обављеној ревизији за 2006. и то:

- попуњавање Канцеларије за разматрање жалби новим члановима и
- усаглашавање ставова Канцеларије и Министарства правде БиХ о Правилнику о унутрашњој организацији Канцеларије.

Указао је на чињеницу да ћемо, уколико се подрже закључци из Извјештаја Канцеларије, имати подударне закључке, јер је такве закључке Комисија већ донијела.

Упитао је да ли је реалан излаз из ове ситуације да руководство Комисије са представницима Министарства правде БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ одржи састанак ради изналажења адекватног рјешења које би се доставило Савјету министара БиХ, при чему би се спознали ставови ова два министарства о овом проблему.

Истакао је да статистички подаци о раду Канцеларије у 2007. године звуче импозантно. Рекао је да сматра да треба подржати Извјештај Канцеларије на овој сједници, те предложио закључак да Канцеларија накнадно, у року од 30 дана, достави План и динамику рјешавања нерјешених жалби из 2006. године ради допуне наведеног извјештаја.

У току расправе истакао је да није против и да се Извјештај Канцеларије подржи тек након комплетирања са наведеним планом. У погледу допуне Извјештаја ставио је нагласак на израду табеле у којој ће бити наведено вријеме рјешавања одређеног броја предмета из 2006. (просјечно вријеме рјешавања).

Затим је навео да је у неуспјелим посљедњим измјена и допуна Закона о јавним набавкама БиХ пропуштена шанса за побољшање система јавних набавки у БиХ, јасноћом норми закона и њиховог усаглашавања са директивама ЕУ, те је у том смислу предложио закључак да Савјет министара БиХ у року од 90 дана сачини нови Предлог закона о јавним набавкама БиХ, те га достави у парламентарну процедуру.

Саво Ерић навео је да су статистички показатељи рјешавања жалби из Извјештаја за 2007. годину фасцинантни. Истакао је бојазан да може бити катастрофалних посљедица због велике брзине у рјешавању жалби, као и због неблаговремености њиховог рјешавања. Иако је на Суду БиХ покренуто само пет управних спорова, статистички подаци о броју заprimљених предмета могли би бити већи. Констатовано је повећање броја жалби у 2007. години у односу на претходну годину, због чега би Комисија морала размотрити узрок такве ситуације. Због свега наведеног, истакао је да неће моћи подржати овај извјештај. Упозорио је да би јавност, због губитка повјерења, могла изгубити интерес за обраћање Канцеларији. Нагласио је да Комисија треба да усмјери пажњу на узроке због којих долази до повећаног броја жалби, ради смањења њиховог броја, те ефикасности њиховог рјешавања.

Велимир Јукић навео је да је Комисија у посљедњих годину и по дана упозната са потешкоћама у раду Канцеларије. Евидентно је да је постигнут одређени напредак по том питању. Мишљења је да би Извјештај могао бити прихваћен тек након допуне с анексом у којем ће бити исказан план и динамика рјешавања нерјешених жалби из 2006. Навео је да проблем непопуњености кадром Канцеларије треба такође бити наведен у Извјештају, те да треба тражити од Савјета министара БиХ његово рјешавање.

У току расправе усагласио је свој став са ставовима осталих чланова Комисије за прихватање Извјештаја на овој сједници с обавезом његове накнадне допуне поменутих анексом.

Адем Хускић навео је да су све изнесене примједбе добронамјерне и да их може прихватити. Мишљења је да би чланове Канцеларије требало похвалити због рјешавања свих пристиглих жалби у 2007. години, а не нападати. Предложио је прихватање Извјештаја на овој сједници, накнадно достављање анекса са планом и динамиком рјешавања нерјешених жалби из 2006. године, као и да све изнесене примједбе уђу у записник како би биле примљене к знању.

Лазар Продановић предложио је да због лакше кореспонденције са Комисијом извјештаји Канцеларије буду краћи, концизнији и директнији, да приопритети приликом рјешавања жалби буду у складу са законом, те се сложио са предлогом закључка Бајазита Јашаревића.

Након расправе и гласања, предсједавајући је констатовао да је Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби у 2007. години једногласно усвојен, као и сљедећи **закључци**:

“ 1. Задужује се Канцеларија за разматрање жалби да у року од 30 дана утврди и Комисији достави План и динамику рјешавања нерјешених жалби из 2006. године ради комплетирања наведеног извјештаја.

2. Од Савјета министара БиХ тражи се да у року од 90 дана сачини нови Предлог закона о јавним набавкама БиХ, ради побољшања процедура јавних набавки и усаглашавања са текстом директива ЕУ, а потом га достави у парламентарну процедуру.“

Ад.-2. Разматрање Годишњег финансијског извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

Предсједавајући је дао ријеч генералном ревизору Канцеларије за ревизију институција БиХ, након чега је отворио расправу.

Миленко Шего, генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ, навео је да је Годишњи извјештај Канцеларије за 2007. годину приказан кроз билас стања са табеларним прегледима расхода буџета по економским категоријама, расхода буџетског корисника по економским категоријама и расхода програма посебних намјена (Координациони одбор) по економским категоријама. Навео је да планирани буџет за 2007. на позицији „Плате и накнаде трошкова запослених“ није у потпуности утрошен (само 85%), из разлога што је процес пријема нових ревизора окончан тек крајем 2007. године, а планирано именовање још једног замјеника генералног ревизора у 2007. години није обављено. Средства планирана за преостале позиције у буџету реализована су у предвиђеном оквиру.

С обзиром да чланови Комисије нису имали примједба на Годишњи финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2007. годину, обављено је гласање, након чега је предсједавајући Комисије констатовао да је Годишњи план једногласно усојен.

Ад. - 3. Разматрање Годишњег плана ревизије за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

На почетку разматрања ове тачке дневног реда **предсједавајући** је дао ријеч генералном ревизору да образложи Годишњи план, након чега је отворио расправу.

Миленко Шего, генерални ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ, навео је да Канцеларија доставља парламентарној комисији информацију о Годишњем плану ревизије, на основу члана 12. Закона о ревизији институција БиХ. Појаснио је да се у прилогу налази Оперативни план ревизије за 2007/2008. годину, којим ће бити обухваћена ревизија финансијског пословања 57 институција БиХ.

Садик Бахтић упитао је представнике Канцеларије о ревизији учинка, на што је добио одговор да ја тај пилот-пројекат још увијек у току. У току расправе упитао је и да ли су буџетски корисници обавијестили Канцеларију о реализацији препорука и закључака по ревизорском извјештају за 2006. годину, на шта је добио одговор да је то урадило само 26 институција БиХ. Упитао је и да ли је Канцеларија задовољан досадашњим постигнутим резултатима у ревизији финансијског пословања институција БиХ. Представник Канцеларије одговорио је да је досадашња ревизија направила одређене помаке. Истакнуо је да ће Комисија и ове године о ревизији за 2007. годину организовати јавна саслушања за све буџетске кориснике, те да ће бити ригорозна према свим оним институцијама БиХ које нису поступиле по ревизорским и комисијским препорукама.

Велимир Јукић упитао је представнике Канцеларије када Комисија може очекивати прве ревизорске извјештаје за 2007. годину, са предлогом да се сукцесивно достављају. Генерални ревизор одговорио је да Канцеларија извјештава о ревизији на основу члана 16. Закона о ревизији институција БиХ, те да би први ревизорски извјештаји за 2007. могли бити достављени у јуну ове године, а да динамика достављања може бити договорена. У току расправе навео је да су по питању ревизије начињени одређени помаци, али да је забрињавајуће да многе институције БиХ нису Комисији доставиле информацију о предузетим активностима по комисијским препорукама и закључцима по обављеној ревизији за 2006. годину.

Саво Ерић предложио је закључак да се у вези са питањем ревизије одржи посебна тематска сједница, на којој ће се размотрити цјелокупна ситуација по питању ревизије за 2006. годину, укључујући реализацију ревизорских и комисијских закључака и препорука од стране буџетских корисника. Затим је упитао представнике Канцеларије о динамици и

начину обављања ревизије финансијског пословања институција БиХ, на што му је одговорено да се ревизија увијек унапријед најави институцијама БиХ ради њихове припреме, уз навођење предмета који ће бити разматрани.

Садик Бахтић сложио се са предлогом закључка Саве Ерића да се у координацији са Канцеларијаом одржи посебна тематска сједница, на коју ће се бити позвани сви буџетски корисници који нису доставили потребну информацију. Овај предлог закључка сажет је у закључку наредне тачке дневног реда.

Драган Кулина, замјеник генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ, указао је на могућу збуњеност институција БиХ, с обзиром да су оне законом обавезане да одговор по ревизорском извјештају упуте Министарству финансија и трезора БиХ и Канцеларији за ревизију.

Након расправе и гласања, предсједавајући је констатовао да је Годишњи план ревизије за 2008. годину једногласно усвојен.

Ад. - 4. Разматрање информација буџетских корисника о предузетим активностима везаним за ревизорске извјештаје у 2006. године

Предсједавајући Комисије констатовао је да је само пет институција БиХ доставило информацију о препорукама и закључцима Комисије по обављеној ревизији за 2006. годину, и то: Министарство правде БиХ, Служба за послове са странцима, Агенција за безбједност хране БиХ, Институција омбудсмена за људска права БиХ и Агенција за рад и запошљавање БиХ, а потом отворио расправу о овој тачки дневног реда.

Бајазит Јашаревић предложио је закључак да се институцијама БиХ које нису доставиле информацију о предузетим активностима по препорукама и закључцима Комисије о обављеној ревизији за 2006. годину упуту поновни допис да у року од 10 дана доставе информацију.

Адем Хускић није се сложио са предлогом закључка будући да су комисијски извјештаји о обављеној ревизији за 2006. усвојени на Дому, којем институције одговарају за евентуалено непоступање по њима, а не Комисији. Није се сложио да Комисија са институцијама БиХ води било какву преписку у вези са реализацијом овог закључка.

Лазар Продановић предложио је да поновни рок за достављање информација буџетских корисника Комисији буде 1. април 2008. године, те да се након одржавања тематске сједнице Колегијуму Дома упуту захтјев да се као посебна тачка дневног реда сједнице Дома предвиди реализација комисијских закључака и препорука по ревизији за 2006. годину.

С обзиром да су сједници присуствовали представници Агенције за безбједност хране БиХ и Службе за послове са странцима, **Бајазит Јашаревић** предложио је да се њихове информације издвоје и разматрају на овој сједници, што је прихваћено.

Сејад Мачкић, директор Агенције за безбједност хране БиХ, позвао је чланове Комисије да посјете сједиште Агенције у Мостару, на чему се предсједавајући Комисије захвалио, те га информисао да ће Комисија у априлу 2008. године реализовати наведену посјету.

Данијел Ганић, начелник сектора Службе за послове са странцима Министарства безбједности БиХ навео је да у 2006. години Служба за послове са странцима није била успостављена, те да осим директора и његових замјеника и помоћника није имала ниједно лице у сталном радном односу. У 2007. години почело је успостављање сектора, те Служба почиње званично радити 01.03.2008. године. Нагласио је да је Служба све препоруке Комисије испоштовала у границама својих могућности.

Након разматрања, издвојене информације Агенције за безбједност хране БиХ и Службе за послове са странцима једногласно су прихваћене, уз похвалу за њихов досадашњи рад.

У складу са изнесеним предлога, Комисија је утврдила, а потом једногласно усвојила сљедећи закључак:

„Задужују се буџетски корисници БиХ који нису доставили информацију о предузетим активностима у вези са закључцима и препорукама из извјештаја по обављеној ревизији финансијског пословања за 2006. годину, које је усвојио Представнички дом, да најкасније до 01. 04. 2008. године доставе наведену информацију. Комисија ће након достављања информације одржати тематску сједницу ради праћења реализације утврђених обавеза буџетских корисника по наведеним ревизорским извјештајима.“

Ад. - 5. Текућа питања

У оквиру тачке дневног реда, Комисија је примила к знању два дописа:

- а) Допис Удружења грађана за поврат старе девизне штедње у БиХ и дијаспори
- б) Захтјев Министарства финансија Републике Српске са закључком Владе Републике Српске у вези са измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње

Бајазит Јашаревић рекао је да би Комисија морала имати активан однос према овом питању, па је предложио сљедећи **закључак**, који је и прихваћен:

„Задужује се руководство Комисије да у вези са измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње одржи састанак са представницима Министарства финансија и трезора БиХ ради проналажења задовољавајућег и једнообразног рјешења за верификовање и исплату старе девизне штедње на нивоу БиХ, те да о постигнутом договору извијесте ову комисију.“

Такође се раправљало и о сљедећим питањима:

- Посјета Централној банци у Сарајеву

С циљем реализације Оријентационог радног плана Комисије за 2008. годину, чланови Комисије донијели су **закључак** да се радна посјета Централној банци у Сарајеву обави 26.03.2008. године у 10 часова.

- Сарадња Комисије са сродним парламентарним тијелима сусједних земаља

Адем Хускић подсјетио је на закључак Комисије у вези са организовањем сусрета са представницима сродних парламентарних тијела сусједних земаља с циљем размјене искустава и обостране сарадње по питањима из њихове надлежности.

- Питање ограничавања накнада за службена путовања, коришћење службених возила и мобилних телефона, трошкова репрезентација и других сличних трошкова у институцијама БиХ

Велимир Јукић отворио је питање доношења правилника на нивоу институција БиХ по питању накнада за службена путовања, коришћење службеног возила и мобитела, те трошкова репрезентације, с обзиром да лимите за њих на нивоу сваке институције одређује руководиоца институције, те су могуће злоупотребе.

Драгица Хинић указала је на чињеницу да су спорна питања обухваћена Предлогом закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, о којима ће Савјет министара БиХ донијети подзаконске акте.

Бајазит Јашаревић навео је да се ради о осјетљивом питању, те предложио **закључак** да руководство Комисије, приликом састанка са представницима Савјета министара БиХ о старој девизној штедњи, затражи од Министарства финансија и трезора БиХ подзаконско регулисање спорних накнада и трошкова, с обзиром да то питање треба што хитније ријешити, а доношење закона о платама и накнадама у институцијама БиХ ће потрајати, те је неизвјесно вријеме његовог ступања на снагу.

Саво Ерић подржао је предлог Бајазита Јашаревића и навео да је потрошено око 1.200.000.00 КМ а да се не зна гдје је тај новац отишао, те је неопходно што брже тај сегмент ставити под контролу.

Лазар Продановић такође је указао на катастрофалну ситуацију злоупотреба у овом сегменту, наводећи да државна структура броји око 21.000 запослених од којих око 7.000 има право на коришћење службеног мобитела. Посебно је поменуо право на коришћење

службеног мобитела у УИО, те изнио мишљење да то право треба да буде ускраћено сваком посланику који не предсједава неким парламентарним тијелом. Трошење новца на овакав начин је лоша порука грађанима и те злоупотребе треба зауставити.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Предсједавајући Комисије
Садик Бахтић