



Број: 01-02-1-752/20
Сарајево, 09. 07. 2020.

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLIENO:	14 -07- 2020		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

ДОМ НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
и/р Николе Шпирића, предједавајућег

**Предмет: Мишљење Дирекције за европске интеграције Босне и Херцеговине,
доставља се**

Колегијум Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 21. сједници, одржаној 25. 06. 2020. године, разматрао Допис Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине у вези са исправљањем недостатака наведених у Мишљењу Законодавноправног сектора о Приједлогу закона о допуни Закона о акцизама у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, те одлучио да затражи од Дирекције за европске интеграције Босне и Херцеговине мишљење о наведеном приједлогу закона.

Дирекција за европске интеграције Босне и Херцеговине је 09. 07. 2020. године доставила Мишљење о Приједлогу закона о допуни Закона о акцизама у Босни и Херцеговини, које Вам у прилогу достаљам.

С поштовањем,



ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА
Небојша Радмановић

Прилог:

- Мишљење број: 01-02-1-752/20 од 09. 07. 2020.

Доставити:

- наслову
- а/а



Broj: 03/B-06-2-AP-537-2/20
Sarajevo, 08.07.2020. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
PREDSTAVNIČKI DOM
Trg Bosne i Hercegovine
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 08.07.2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-2-13-21/20			

01-02-1-752/20

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o dopuni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini sa *acquis*-em

Veza: Vaš akt broj: 01-50-2-13-21/20 od 25.06.2020. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, br. 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16 i 2/18), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o dopuni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Prijedlog zakona) se u članu 19. (Iznosi akcize za alkohol i alkohola pića i voćnu prirodnu rakiju), nakon prvog stava dodaje stav (2) kojim se tarifni brojevi 2207 (Nedenaturisani etilni alkohol sa volumenskim sadržajem alkohola 80% vol. i većim; etilni alkohol i ostali alkoholi, denaturisani, bilo koje jačine), 2207 10 00 00 (Nedenaturisani etilni alkohol sa volumenskim sadržajem alkohola 80% vol. i većim) i 2207 20 00 00 (Etilni alkohol i ostali alkoholi, denaturisani, bilo koje jačine) izuzimaju od naplate akciza u 2020. godini.

Kako je predlagač naveo u obrazloženju dostavljenom uz Prijedlog zakona, cilj izuzimanja od naplate akciza jeste pomoć privrednim subjektima koji vrše proizvodnju dezinfekcionih sredstava na bazi alkohola.

Nakon analize dostavljenog Prijedloga zakona i Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 49/14, 60/14 i 91/17) (u daljem tekstu: Zakon), Direkcija ukazuje da je, u odnosu na sadržaj Prijedloga zakona, oslobađanje od plaćanja akcize na alkohol regulisano članom 30. stav (1) tačka g), kao i članom 31. stavom (2) Zakona. Navedenim odredbama Zakona propisuje se način mogućeg oslobađanja od plaćanja akcize, a u zavisnosti od upotrebe alkohola.

U tom smislu, lice registrovano za proizvodnju alkoholnih pića može ostvariti pravo na direktno oslobađanje od plaćanja akcize ukoliko se alkohol koristi kao repromaterijal za proizvodnju alkoholnih pića, a ukoliko se nabavljeni alkohol na koji je plaćena akciza koristi za namjene kao što je proizvodnja sredstava za dezinfekciju, tada pravna lica nemaju pravo direktnog oslobađanja, ali mogu ostvariti pravo na povrat plaćene akcize na alkohol u skladu sa propisanim uslovima i procedurom.

Također, Direkcija napominje da je detaljan postupak vezano za povrat akcize propisan članom 50. Pravilnika o primjeni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 50/09, 80/11, 48/12, 74/14, 85/17 i 4/18) (u daljem tekstu: Pravilnik). U skladu sa navedenim, postavlja se pitanje neophodnosti pravovremene izmjene i relevantnog podzakonskog akta u cilju adekvatne primjene predložene dopune Zakona, uzimajući u obzir da je Prijedlogom zakona predviđeno oslobađanje za 2020. godinu. Također potrebno je preispitati da li je predložena dopuna predviđena u odnosu na adekvatan član Zakona. Naime, članom 19. Zakona regulišu se iznosi akciza za alkohol i alkoholna pića i voćnu prirodnu rakiju, dok se sadržaj predloženih dopuna Zakona odnosi na oslobađanje od plaćanja akciza, što je regulisano članovima 30. i 31. Zakona. Direkcija također ukazuje da, u skladu sa Odlukom o utvrđivanju carinske tarife za 2020. godinu („Službeni glasnik BiH“, br. 85/19), oznaka 2207 predstavlja osnovni broj. S obzirom da su u Prijedlogu zakona navedeni i podbrojevi (2207 10 00 00 i 2207 20 00 00), Direkcija sugeriše brisanje osnovnog broja.

Analizom sekundarnih propisa Evropske unije, Direkcija konstatuje da u konkretnom slučaju materija koja se uređuje Prijedlogom zakona regulisana je Direktivom Vijeća 92/83/EEZ od 19. oktobra 1992. o harmonizaciji struktura akciza za alkohol i alkoholna pića.

U članu 19. Direktive 92/83/EEZ je navedeno da države članice primjenjuju akcize za etilni alkohol, dok član 20. dalje definiše pojam „etilni alkohol“ koji između ostalog obuhvata sve proizvode sa stvarnom jakosti sadržaja alkohola od najmanje 1,2 % vol., koji su obuhvaćeni oznakama KN 2207 i 2208, čak kad su ti proizvodi tek dio nekog proizvoda koji je obuhvaćen nekim drugim poglavljem KN-a.

Direktiva 92/83/EEZ u članu 27. propisuje oslobođenja koja se primjenjuju na robe koje se prevoze između država članica, između ostalih i etil-alkohol, te se dopušta državama članicama mogućnost da primjenjuju oslobađanja u vezi s krajnjim korištenjem na svom državnom području s ciljem osiguranja pravilne i dosljedne primjene takvih oslobađanja, te sprečavanja utaja, izbjegavanja ili zloupotreba. Direktivom je dozvoljena primjena oslobađanja od akciza i putem povrata akciza.

Oslobađanje od plaćanja akcize za alkohol, kako je propisano Prijedlogom zakona, nije propisano izuzećima navedenim u Direktivi. Navedeni Prijedlog zakona treba posmatrati u odnosu na član 27. stav 1. tačka b) Direktive 92/83/EEZ koji propisuje oslobađanje kada je alkohol potpuno denaturisan prema propisima neke države članice i kad se koristi za proizvodnju bilo kojeg proizvoda koji ne služi za prehranu ljudi. Naime, ukoliko je namjera predlagača da se propiše direktno oslobađanje od plaćanja akcize za alkohol, kako bi se pomoglo privrednim subjektima koji vrše proizvodnju dezinfekcionih sredstava na bazi alkohola, potrebno je jasno propisati vrstu alkohola i krajnju namjenu u skladu sa Direktivom 92/83/EEZ kako bi se spriječile eventualne utaje, izbjegavanja ili zloupotrebe.

Shodno naprijed navedenom, Direkcija konstatuje da Prijedlog zakona nije u skladu sa Direktivom 92/83/EEZ odnosno oslobadanjima propisanim u članu 27. Direktive 92/83/EEZ. U cilju postizanja usklađenosti sa Direktivom, neophodno je izvršiti izmjene Prijedloga zakona u skladu sa naprijed navedenim.



Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a