



Broj: 01,02-02-1-1752/17

Sarajevo, 20.7.2017.

Parlamentarna skupština BiH

Kolegij Doma naroda

Ustavnopravna komisija Doma naroda

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA SARAJEVO			
PRIMLJENO: 21-07-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

B

Na osnovu člana 97. st. (1) i (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Zakonodavno-pravni sektor dostavlja

MIŠLJENJE

o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine s članom 95. Poslovnika Doma naroda i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine
Aktom predsjedavajućeg Doma naroda, broj: 01,02-02-1-1752/17, od 20.7.2017., Zakonodavno-pravnom sektoru dostavljen je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s članom 95. Poslovnika Doma naroda i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.

Prijedlog zakona, broj: 05-02-1-1524-1/17, od 17.7.2017., podnijelo je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagач, u skladu s članom 94. stav (1) Poslovnika Doma naroda.

**I. Usklađenost s odredbama Poslovnika Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

Tekst Prijedloga zakona je, u skladu s članom 95. stav (1) Poslovnika Doma naroda, podnesen u pisanoj i elektronskoj formi, na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u BiH.

Uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje, koje sadrži elemente propisane članom 95. stav (3) tač. a), b), c) i d) Poslovnika Doma naroda. Također, u skladu s članom 95. stav (3) tačka f) Poslovnika Doma naroda, dostavljena su mišljenja: Direkcije za evropske integracije; Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice (Agencije za ravnopravnost spolova BiH), Ministarstva finansija i trezora BiH te Ministarstva pravde BiH.

Uz Prijedlog zakona nije dostavljeno mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini o usklađenosti prijedloga zakona, koji se odnose na obradu ličnih podataka, sa standardima zaštite ličnih podataka, kako je propisano članom 95. stav (3) tačka e) Poslovnika Doma naroda.

Uz Prijedlog zakona priložen je tekst Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, što je djelimično u skladu s odredbom člana 95. stav (5) Poslovnika Doma naroda, s obzirom na to da predlagač nije dostavio odredbu Zakona koja se mijenja odnosno dopunjuje.

S obzirom na navedeno, Prijedlog zakona **nije usklađen** je s članom 95. Poslovnika Doma naroda.

II. Usklađenost s Jedinštvanim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14)

Prijedlog zakona **nije usklađen** s Jedinštvanim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Jedinštvana pravila). Preciznije:

1. Prijedlog zakona nije usklađen s članom 48. (Naziv izmjena i dopuna), u smislu da sam naziv Prijedloga zakona ne odgovara njegovom sadržaju. Prijedlog zakona nosi naziv Prijedlog zakona **o izmjeni** Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture, **a njegovim sadržajem vrše se i dopune** istog akta;
2. Članom 1. Prijedloga zakona vrše se izmjene i dopuna člana 11. Zakona, a članom 2. Prijedloga zakona dodaje se novi član u Zakon (predloženo je dodavanje novog člana 2.). Dakle, Prijedlog zakona nije usklađen s članom 49. (Pozivanje na osnovni propis), stav (2) u kojem se navodi: „Propis o izmjenama i dopunama treba u prvom članu sadržavati pozivanje na osnovni propis i **oznaku prvog člana koji se mijenja ili dopunjuje, a ostali članovi prate redoslijed teksta**“, iz čega proizlazi da sadržaj člana 2. Prijedloga zakona treba doći prije sadržaja predloženog za član 1. Prijedloga zakona;
3. Član 2. Prijedloga zakona poziva se na osnovni propis, što nije u skladu s prethodno navedenim članom 49. (Pozivanje na osnovni propis), stav (2): „Propis o izmjenama i dopunama treba **u prvom članu sadržavati pozivanje na osnovni propis** i oznaku prvog člana koji se mijenja ili dopunjuje, a ostali članovi prate redoslijed teksta“;
4. Članom 2. Prijedloga zakona predlaže se dopuna u dijelu „**Poglavlja I**“, što nije u skladu s članom 27. (Poglavlje) stav (2) Jedinštvanih pravila u kojem se navodi: „**Poglavlje se označava rimskim brojem...**“, niti je u skladu s terminologijom osnovnog teksta Zakona;
5. Članom 2. Prijedloga zakona predlaže se dopuna Zakona novim članom 2. (Rodno osjetljiva upotreba jezika), što sadržajno jeste u skladu s članom 44a. Jedinštvanih pravila, ali nije u skladu s članom 52. Jedinštvanih pravila (Formulacija dopune članova) u kojem se navodi: „**Ako se dopuna propisa vrši dodavanjem člana ili članova, novi član označava se istim brojem kao i prethodni, popraćen progresivnim slovom**“.

Konačno, oznake stavova u članu kojim se drugi član mijenja ili dopunjuje ne navode se.

U skladu s navedenim, a kako je već konstatirano u uvodu, Prijedlog zakona svojom formom i stilom **ne odražava pravila izrade propisa**, te **nije usklađen** s Jedinštvanim pravilima.

Dostaviti:

1. Naslovu

Rukovoditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora
Mirjana Kutanjac

