

Bosna i Hercegovina

Uprava za indirektno - neizravno oporezivanje



Босна и Херцеговина

Управа за индиректно опорезивање

Broj: 01-02-2-1483-3 /20
Banjaluka, 01.09. 2020. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
Predstavnički dom
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 03-09-2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloge
01	02-1	728	20

SAVJET MINISTARA BIH
Generalni sekretarijat
SARAJEVO

PREDMET: Mišljenje na prijedlog zakona, dostavlja se;

VEZA: 1. Akt Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

broj: 01-20-1-15-8/20 od 20.05.2020. godine

2. Akt Generalnog sekretarijata Savjeta ministara BiH

broj: 05-07-1-1733-65/20 od 11.6.2020. godine

Aktom Generalnog sekretarijata Savjeta ministara BiH broj i datum veze, od Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje je traženo postupanje u vezi sa Zaključkom 8. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u povodu rasprave o zahtjevu zastupnika Denisa Zvizdića za razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Aktom Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje broj: 02-02-65-1/20 od 01.09.2020. godine, Uprava za indirektno oporezivanje je obaviještena da je Upravni odbor UIO na 46. sjednici održanoj 31.08.2020. godine, razmatrao i jednoglasno usvojio mišljenje Uprave dato na prijedlog Zakona o dopuni Zakona o PDV-u poslanika Denisa Zvizdića.

S obzirom da je od strane stručne službe Upravnog odbora Uprava zamoljena da usvojeno mišljenje dostavi Vijeću ministara BiH i Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, to vam se isto dostavlja u prilogu ovog akta.

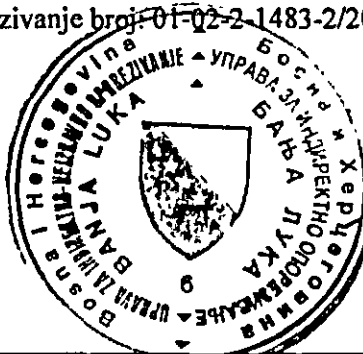
PRILOG:

1. Akt Upravnog odbora UIO broj: 05-07-1-1733-65/20 od 11.6.2020. godine,
2. Akt Uprave za indirektno oporezivanje broj: 01-02-2-1483-2/20 od 13.08.2020. godine.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- ① Naslovu
2. UO UIO
3. 01/1
4. a/a



DIREKTOR

Dr. Miro Džakula



Broj: 02-02-65-1/20
Sarajevo, 01.09.2020. godine

-UPRAVNI ODBOR UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE
n/r članova

Predmet: Obavijest sa 46. sjednice UO UIO

Mišljenje na prijedlog Zakona o dopuni Zakona o PDV-u poslanika Denisa Zvizdića

Poštovani,

Upravni odbor UIO je na svojoj 46. sjednici, održanoj 31.08.2020. godine putem video linka u Sarajevu, Banja Luci, Tuzli i Mostaru razmatrao mišljenje koje je Uprava za indirektno oporezivanje dala na prijedlog Zakona o dopuni Zakona o PDV-u poslanika Denisa Zvizdića i jednoglasno usvojio mišljenje Uprave za indirektno oporezivanje.

S poštovanjem,

Kancelarija predsjedavajućeg UO

Dostaviti:

- Naslovu
- UIO
- a/a



KABINET DIREKTORA

Broj: 01-02-2-1483-2/20

Banja Luka, 13.05.2020. godine

UPRAVNI ODBOR

UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, *dostavlja se*
Veza: Vaš akt broj: 02-02-65/2 od 18.06.2020. godine

Vašim aktom broj i datum veze, traži se mišljenje Uprave za indirektno oporezivanje o zaključku sa 8. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koji se odnosi na zahtjev za razmatranje Prijedloga Zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatnu vrijednost, poslanika Denisa Zvizdića dostavljenog od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a kako bi se isti mogao razmatrati na sjednici Upravnog odbora UIO.

Navedenim prijedlogom Zakona se postojeći stav (2) člana 39. Zakona o porezu na dodatnu vrijednost („Službeni glasnik BiH“, broj: 9/05, 35/05, 100/08 i 33/17) mjenja i glasi: „Prijavu iz stava (1) ovog člana obveznik podnosi do kraja mjeseca po isteku posreskog perioda“.

Iz navedene formulacije jasno proizilazi da se traži izmjena postojeće odredbe na način da se prolongira rok podnošenja PDV prijave sa 10. u mjesecu na kraj mjeseca. S tim u vezi, smatramo za potrebnim naglasiti da se navedenom izmjenom traži izmjena samo u pogledu roka podnošenja PDV prijave, koja prijava obuhvata obračunatu PDV obavezu za određeni poreski period, koju su obveznici dužni navesti u mjesečnoj PDV prijavi, ali je ista u direktnoj vezi sa stavom (5) istog člana po kojem se vrši plaćanje PDV-a u istom roku. S toga, ukazujemo na nemogućost izmjene roka za podnošenje PDV prijave i samim tim roka plaćanja, bez da se ne riješi, odnosno ne uzme u razmatranje i niz drugih značajnih pitanja koja su od direktnog uticaja na provodivost predmetnog zakona, a sve u cilju izbjegavanja nastanka bilo kakve kontradiktornosti u provođenju istog.

U kontekstu navedenog neophodno je imati u vidu da prema sada važećim propisima, obveznik podnosi prijavu za PDV do 10-og u mjesecu po isteku poreskog perioda, bez obzira da li je obavezan platiti PDV u periodu za koji je prijava podnesena, a da su samo ona lica-obveznici PDV-a, koji su u toku obračunskog perioda (kalendarski mjesec) izvršila promet dobrima/uslugama koji ne podliježe oslobađanju u smislu odredbi iz člana 24. i 25. Zakona o PDV-u dužna na ostvareni promet platiti poresku obavezu na Jedinstveni račun UIO (pod uslovom da je u polje 71 PDV prijave iskazao iznos PDV-a za uplatu), najkasnije do 10. u mjesecu po isteku poreskog perioda.

Međutim, poreski obveznici koji imaju iznos ulaznog poreza u poreskom periodu veći od iznosa izlazne poreske obaveze za isti period, te po tom osnovu ostvaruju pravo na povrat ili pravo na poreski kredit, to pravo prema odredbi člana 52. stav (4) zakona, ostvaruju u roku od 60 dana koji se računa od isteka roka za predaju prijave za PDV. Praktično to bi značilo da bi uredni poreski obveznici to pravo ostvarivali najmanje dvadeset dana kasnije u odnosu na sadašnju dinamiku. Istovremeno, u skladu sa stavom (6) istog člana, izvoznici imaju pravo povrata u roku od 30 dana od dana podnošenja prijave za PDV, što iste usmjerava na podnošenje prijave u najkraćem mogućem roku da bi što prije ostvarili povrat, to u situaciji smanjenog priliva sredstava bi moglo predstavljati dodatno opterećenje za izvršenje obaveza po osnovu povrata PDV-a, pri čemu se treba imati u vidu da UIO ima obavezu plaćanja zatezne kamate za svaki dan kašnjenja u izvršenju povrata.

U konačnici, sve naprijed navedeno je od direktnog uticaja i na prikupljanje sredstava na Jedinstvenom računu UIO, a samim tim smanjeni priliv sredstava na ovom računu može dovesti u pitanje i izmirenje obaveza Bosne i Hercegovine po osnovu spoljnog duga, kao i raspodjele sredstava korisnicima.

Takođe, ovo prolongiranje bi predstavljalo izvjesnu „povlasticu“ samo prvi mjesec, a već u narednim mjesecima bi se ostvarivala ista dinamika i podnošenja PDV prijava i eventualnog plaćanja PDV-a.

Međutim, upravo u tom prvom mjesecu, osjetno bi bilo manje sredstava na Jedinstvenom računu UIO, a samim tim i manje sredstava za raspodjelu korisnicima prihoda, što bi se sasvim sigurno ostvarilo na funkcionisanje svih nivoa vlasti u BiH. S tim u vezi navodimo i podatak o učešću prihoda od indirektnih poreza u ukupnim poreskim prihodima u BiH u iznosu od cca 90%. Prethodno navedeno jasno pokazuje da UIO ostvari 90% ukupnih poreskih prihoda od sve četiri poreske administracije u BiH. Dakle, PDV prijavom se utvrđuje poreska obaveza i prijavljuje stepen poslovnih transakcija, a i jedno i drugo je od značaja za naplatu prihoda i praćenje ekonomske aktivnosti. Pored toga, rano i istovremeno podnošenje prijava od strane svih poreskih obveznika omogućava praćenje poreske discipline i preduzimanje naknadnih aktivnosti po tom pitanju od strane organa. U slučaju BiH, teško je vidjeti opravdanje za izmjenu roka za podnošenje prijava. PDV prijava u BiH je vrlo prosta i zahtijeva samo ograničene informacije, te ne izgleda kao da bi njena priprema predstavljala značajno opterećenje za subjekte, čak ni u trenutnim okolnostima prisustva bolesti COVID-19.

Ukoliko se ipak pristupi izmjeni člana 39. Zakona o porezu na dodatnu vrijednost kako je predloženo, tj. na način kako je dato u Zaključku Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, skrećemo pažnju na činjenicu da se ni u kojem slučaju ne može dozvoliti samo parcijalna izmjena jednog člana Zakona o PDV-u (člana 39.), bez sveobuhvatne analize i kompletne izmjene i rokova za povrat iz člana 52. ovog Zakona, te jasnog definisanja u prelaznim odredbama situacija koje su od direktnog uticaja na procese koji su u toku (npr. povrat PDV-a ili odobravanje poreskog kredita za ranije podnesene PDV prijave). Svako postupanje suprotno prethodno opisanom značajno će ugroziti poslovne procese u UIO i narušiti neutralnost PDV-a posmatrano sa aspekta Jedinstvenog računa UIO.

Prema tome, budući da je UIO jedini organ u BiH koji je nadležan za provođenje zakonskih propisa o indirektnom oporezivanju i politike, koju utvrdi Vijeće ministara BiH na prijedlog Upravnog odbora UIO, kao i za naplatu i raspodjelu prihoda od indirektnih poreza na teritoriji BiH ovim putem Vas obavještavamo da će UIO u skladu sa svojim nadležnostima i ovlaštenjima provoditi svaki propis koji se donese i stupi na snagu, ali smo mišljenja da će usvajanje izmjena zakona u navedenom obliku ne doprinosi unapređenju rada svih poreskih obveznika, odnosno za značajan broj urednih poreskih obveznika će izazvati i poteškoće, to smatramo da se ne može dati pozitivno mišljenje u pogledu njegovog usvajanja.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu

2. 01

3. 04

4. a/a



DIREKTOR

Dr. Miro Džakula



Broj: 05-07-1-1733-65/20
Sarajevo, 11. 6. 2020. godine

**UPRAVNI ODBOR UPRAVE ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- n/r predsjedatelju Upravnog odbora -
Bana Lazarevića bb, 78 000 Banja Luka

PREDMET: Obavijest, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 8. sjednici održanoj 11. 6. 2020. godine, upoznalo se sa Zaključkom 8. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u povodu rasprave o zahtjevu zastupnika Denisa Zvizdića za razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost te s tim u vezi zaključilo:

- zadužuje se Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine za postupanje po ovom zaključku.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- naslovu
- u spis broj: 05-07-5-1605/20
- a/a

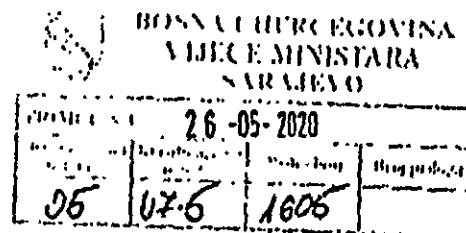
**GENERALNI TAJNIK
VIJEĆA MINISTARA BIH**
mr. Robert Vidović



Број: 01-50-1-15-8/20

Веза: 01-02-1-728/20

Сарајево, 20. 05. 2020.



САВЈЕТ МИНИСТАРА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Предмет: Закључак Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
доставља се

У прилогу Вам, ради реализовања, достављам закључак Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, усвојен на 8. сједници, одржаној 15. 05, 19. 05. и 20. 05. 2020. године, поводом расправе о Зактјелу посланика Дениса Звиздића за разматрање Приједлога закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност по хитном поступку, у складу са чланом 133. Пословника.

С поштовањем,

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА
Небојша Радмановић

Прилог:

- Закључак, број: 01-50-1-15-8/20, веза: 01-02-1-728/20 од 20. 05. 2020. године

Доставити:

- наслову
- Генералном секретаријату Савјета министара БиХ
- а/а



Broj: 01-50-1-15-8/20

Veza: 01-02-1-728/20

Sarajevo, 20. 05. 2020.

Na osnovu čl. 85, 86, i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20), povodom rasprave o Zahtjevu poslanika Denisa Zvizdića za razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost po hitnom postupku, u skladu s članom 133. Poslovnika, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, na 8. sjednici, održanoj 15. 5, 19. 5. i 20. 5. 2020, usvojio sljedeći

ZAKLJUČAK

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da, u roku od 90 dana, izradi i dostavi Predstavničkom domu na raspravu Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost, na način da se obveznicima plaćanja PDV-a omogući podnošenje mjesečne prijave PDV-a do kraja mjeseca po isteku poreskog perioda, odnosno da se postojeći stav (2) člana 39. Zakona o porezu na dodatu vrijednost izmijeni i glasi: Prijavu iz stava 1. ovog člana obveznik podnosi do kraja mjeseca po isteku poreskog perioda.

PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
Nebojša Radmanović