



Broj: 03/A-06-2-NH-771-2/20
Sarajevo, 28. septembar 2020. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM

Sarajevo, 71000
Trg Bosne i Hercegovine 1

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
		30-09-2020	
		01-50-2-13-26/20	
		01-02-1-1769/20	

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj: 01-50-2-13-26/20 od 14.09.2020.

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine predložene su izmjene i dopune članova 1.8, 1.10 i 9.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/4, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16 i 41/20).

Predloženim izmjenama i dopunama briše se postojeća odredba kojom se propisuje mogućnost istovremenog obavljanja izabrane dužnosti i dužnosti u izvršnoj vlasti u periodu do konstituiranja izvršnih organa vlasti izabranih na redovnim izborima u istom izbornom ciklusu. Nadalje se utvrđuje da lice koje je izabrano u zakonodavnu vlast na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini za vrijeme trajanja mandata može prihvatiti vršenje izvršne funkcije, pod uslovom da za vrijeme vršenja izvršne funkcije svoj mandat u zakonodavnoj vlasti stavi u mirovanje. Za vrijeme mirovanja mandata, mandat se dodjeljuje sljedećem kandidatu sa iste liste sa koje je izabrano lice koje mandat stavlja u mirovanje.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da konkretna materija Prijedloga zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te za isti ne postoji obaveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17).

Međutim, smatramo bitnim ukazati na praksu zemalja članica Evropske unije po pitanju regulisanja nespojivih vršenja funkcija. Analizom je utvrđeno da se slučajevi nespojivosti funkcija mogu riješiti podnošenjem ostavke na jednu od nespojivih pozicija. Ovi se slučajevi mogu regulisati kroz usvajanje zakonskih odredbi kao što su izborni zakoni u Austriji, Belgiji, Češkoj, Irskoj i Španiji. Nadalje je utvrđeno, da je ovo pitanje u Republici Hrvatskoj uređeno na način da su zakonom propisani slučajevi nespojivosti dužnosti, odnosno taksativno je propisano šta sve član predstavničkog tijela ne može biti istovremeno. Ipak, istim zakonom je utvrđeno da za vrijeme trajanja mandata zastupnik može prihvatiti obnašanje nespojive dužnosti za koje vrijeme će njegov mandat biti u mirovanju.

Dodatno je bitno ukazati na član 13. Kodeksa ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine kojim se utvrđuje ograničenje istovremenog obavljanja dvije ili više dužnosti. S tim u vezi, podsjećamo na preporuku Grupe država protiv korupcije Vijeća Evrope (GRECO) koja glasi „*GRECO je preporučio dalje pojašnjavanje internih mehanizama radi promovisanja i provođenja kodeksa ponašanja za parlamentarne zastupnike, i time zaštititi integritet unutar zakonodavstva, uključujući (i) usklađene smjernice, savjetovanje i obuku koji se odnose na etičke odredbe i odredbe vezane za integritet i sprječavanje korupcije, kao i (ii) razvoj efikasnih mehanizama nadgledanja i provedbe za ta ključna pitanja.*” U Četvrtom krugu evaluacije koju provodi GRECO u Izvještaju za Bosnu i Hercegovinu usvojenom 23. marta 2018. zaključeno je da je ova preporuka *djelomično provedena.*

Direkcija naglašava da je u Analitičkom izvještaju Evropske komisije konstatovano sljedeće: *“Potrebno je da zemlja obavi sveobuhvatan pregled izbornog zakonodavstva kako bi se osiguralo poštivanje odluka Evropskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda i osigurala transparentnost i legitimnost izbornog procesa i rezultata. Među najpostojanije nedostatke spadaju prije svega oni koje je utvrdio Ured za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) Organizacije za sigurnost i suradnju u Evropi (OSCE) u konačnom izvještaju svoje promatračke misije na izborima 2018. godine.”*



Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a