



Broj: 03/A-06-2-NH-536-2/21

Sarajevo, 7. juli 2021. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
PREDSTAVNIČKI DOM  
Trg Bosne i Hercegovine 1  
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 05.07.2021

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-2-	13-33/21		
veza 01-02-1-863/21			

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj: 01-50-2-13-43/21, Veza 01-02-1-863/21 od 28.06.2021.

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH”, br. 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH”, br. 75/16 i 2/18), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

## M I Š L J E N J E

Prijedlogom zakona o izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine predložene su izmjene članova 9.8 i 13.5 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/4, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16 i 41/20). Predloženim izmjenama se utvrđuje da mandati koje lista dobije se raspodjeljuju najprije među kandidatima sa liste, od kojih je svaki dobio najmanje deset procenata (10%) od ukupnog broja važećih glasova koje je dobila ta lista i to dodjelom mandata redoslijedom od najvećeg do najmanjeg broja glasova. Nadalje se propisuje da mandati za kantonalnu skupštinu koje je osvojila lista se raspodjeljuju najprije među kandidatima sa te liste, od kojih je svaki dobio najmanje deset procenata (10%) od ukupnog broja važećih glasova koje je ta lista dobila, i to dodjelom mandata prema redoslijedu od najvećeg do najmanjeg broja glasova.

Analizom pravne stečevine Evropske unije, Direkcija ukazuje na član 2. Ugovora o Evropskoj uniji, koji utvrđuje da se Unija temelji na vrijednostima poštovanja ljudskog dostojanstva, slobode, demokratije, jednakosti, vladavine prava i poštovanja ljudskih prava. Ova načela su zajednička državama članicama i države u okviru procesa pristupanja trebaju ih poštovati i biti posvećene njihovoj promociji. U skladu sa članom 49. Ugovora o Evropskoj uniji, svaka evropska država koja poštuje vrijednosti iz člana 2. i koja se obavezuje promicati ih, može

podnijeti zahtjev za članstvo u Uniji. Direkcija konstatuje da u konkretnom slučaju materija nije obuhvaćena sekundarnim izvorima prava Evropske unije.

Važno je ukazati na član 3. Prvog protokola Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, kojim se obavezuju države da „*održavaju slobodne izbore u razumnim intervalima i tajnim glasanjem, pod uslovima koji osiguravaju slobodno izražavanje mišljenja ljudi u izboru zakonodavnih tijela*“. Prema članu II/2. Ustava Bosne i Hercegovine, Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda direktno se primjenjuje u Bosni i Hercegovini i ima prioritet nad svim ostalim zakonima.

U kontekstu predloženih izmjena, važno je ukazati na politički kriterij iz Kopenhagena, kao jedan od kriterija za članstvo u Evropskoj uniji, kojima se zahtijeva stabilnost institucija koje naročito garantuju demokratiju i vladavinu prava. S tim u vezi, naglašavamo da jedan od 14 ključnih prioriteta iz Mišljenja Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji glasi: „*Osigurati da se izbori provode u skladu s evropskim standardima tako što će provesti relevantne preporuke OSCE-a/ODIHR-a i Venecijanske komisije, osigurati transparentnost finansiranja političkih stranaka i održati lokalne izbore u Mostaru*“.

Direkcija naglašava da je u Analitičkom izvještaju Evropske komisije konstatovano sljedeće: „*Potrebno je da zemlja obavi sveobuhvatan pregled izbornog zakonodavstva kako bi se osiguralo poštivanje odluka Evropskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda i osigurala transparentnost i legitimnost izbornog procesa i rezultata. Među najpostojanije nedostatke spadaju prije svega oni koje je utvrdila Kancelarija za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) Organizacije za sigurnost i saradnju u Evropi (OSCE) u konačnom izvještaju svoje promatračke misije na izborima 2018. godine*“.

U Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2020. Evropska komisija je istakla sljedeće: „*Nije bilo zakonodavnih aktivnosti za provedbu sveobuhvatnih preporuka koje su dali Kancelarija za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) i Organizacija za evropsku sigurnost i saradnju (OSCE) i Grupa zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije (GRECO). Ove preporuke se bave transparentnošću i ukupnim integritetom izbornog procesa i provedbom izbornih rezultata. Bosna i Hercegovina za ovo nema akcioni plan.*“

Imajući u vidu naprijed navedeno, Direkcija konstatuje da se Prijedlogom zakona poštuju principi naprijed navedenog *acquis*-a.



Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a