



Broj: 05-02-1-1524/17
Sarajevo, 17.8.2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO. 22-08-2017

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	02-1	1752/17	1

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom –
- Dom naroda –

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine

V e z a: Naš akt broj: 05-02-1-1524-1/17 od 17.7.2017. godine
Vaš akti broj: 01-50-2-13-53/17 od 25.7.2017. godine i
broj: 01,02-02-1-1752/17 od 27.7.2017. godine

Vezano za vaše akte, gornjih oznaka i datuma, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, a koji je usuglašen sa Mišljenjem Zakonodavnopravnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Pored navedenog podsjećamo, Generalno tajništvo Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture dostavilo je 18.7.2017. godine, u oba doma Parlamentarne skupštine sa prijedlogom da se isti razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

S poštovanjem,

Co. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH
- n/p direktora



PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ 2017. godine i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2017. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O NEZAVISNIM I NADZORNIM TIJELIMA POLICIJSKE STRUKTURE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 36/08), u poglavlju I OPĆE ODREDBE, iza člana 1. dodaje se novi član 1a. koji glasi:

“Član 1a.

(Rodno osjetljiva upotreba jezika)

Izrazi u ovom zakonu, koji su radi preglednosti dazi u jednom gramatičkom rodu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene”.

Član 2.

- (1) U Zakonu o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 36/08), član 11. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Svako policijsko tijelo BiH koje ima status upravne organizacije predlaže ministru bezbjednosti BiH po dva policijska službenika za članove Odbora za žalbe policijskih službenika, od kojih će ministar bezbjednosti BiH predložiti četiri policijska službenika BiH Savjetu ministara BiH za izbor i imenovanje.”

- (2) Iza stava (2) dodaje se novi stav (3), koji glasi:

“(3) Prilikom predlaganja članova Odbora za žalbe policijskih službenika , vodiće se računa o ravnomjernoj zastupljenosti spolova.”

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Broj _____
_____ 2017. godine

**Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

OBRAZLOŽENJE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV 4 (a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamenta Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje predloženog Zakona su prije svega sadržani u činjenici da je u dugogodišnjoj primjeni Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 36/08), (u daljem tekstu: Zakon) uočena neusaglašenost između odredbe člana 10. stav (1) kojim se propisuje da Odbor za žalbe policijskih službenika ima sedam članova, od kojih su četiri člana policijski službenici, a tri člana državni službenici i odredbe člana 11. stav (2) Zakona.

Naime, u članu 11. stav (2) Zakona se propisuje da svako policijsko tijelo BiH koje ima status upravne organizacije predlaže ministru bezbjednosti BiH po dva policijska službenika za članove Odbora za žalbe policijskih službenika, a koje ministar bezbjednosti BiH predlaže Savjetu ministara BiH na izbor i imenovanje. Nadalje, ako se akceptira činjenica da se policijska struktura BiH sastoji od tri policijska tijela i to, da istu čine: Državna agencija za istrage i zaštitu – SIPA, Granična policija i Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, potpuno je jasno da se prostim matematičkim tumačenjem ove odredbe može pretpostaviti da svako policijsko tijelo u policijskoj strukturi BiH može imati po dva člana u sastavu Odbora za žalbe policijskih službenika, zbog čega bi takvo tumačenje bilo u suprotnosti sa odredbom člana 10. stav (1) Zakona, gdje decidno navedeno da se u sastav Odbora za žalbe policijskih službenika mogu imenovati četiri policijska službenika BiH.

III - PRINCIPI NA KOJIM SE TEMELJI ZAKON

Principi na kojima je zasnovan Prijedlog Zakona u skladu su sa:

- Pravnom sigurnošću,
- Zakonom o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu,
- Graničnoj policiji,

- Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH, Zakonom o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Zakonom o Graničnoj policiji BiH,
- Zakonom o policijskim službenicima BiH,
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH,
- Zakonom o upravi.

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOZENOG RJEŠENJA

Članom 1. se u Prijedlog Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 36/08), dodaje novi član 1a. koji je inkorporiran u poglavlju I. Opšte odredbe i koji takođe predstavlja usaglašavanje ovog zakona sa članom 9. tačka e) Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH, na način da diskriminacija u jeziku postoji kada se koristi isključivo jedan gramatički rod kao generički pojam. Formulacija iz ove sugestije koristi se u skladu sa članom 44.a. stav (1) Izmjena i dopuna Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 58/14).

Član 2. Zakona se odnosi na izmjenju člana 11. stav (2) na način da su se usaglasile odredbe člana 10. stav (1) i citiranog člana 11. stav (2). Zakona. Sada je potpuno jasno da od šest policijskih službenika BiH koje nominiraju tri policijska tijela BiH, znači svako tijelo po dva policijska službenika, ministar bezbjednosti BiH na izbor i imenovanje Savjetu ministara BiH od tog broja predlaže četiri policijska službenika, te je izmjenom ove odredbe 11. stav (2) postalo pravno potpuno jasno o kojem broju policijskih službenika se radi, kada je riječ o izboru i imenovanju.

Takođe se u članu 11. dodaje novi stav (3) , kojim se poštuju odredbe Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH – prečišćeni tekst , gdje u članu 20. st.(1) i (2) se propisuje, između ostalog da državna tijela na svim nivoima vlasti I tijela lokalne samouprave, uključujući zakonodavnu, izvršnu I sudsku vlast, političke stranke, pravna lica s javnim ovlaštenjima, pravna lica koja su u vlasništvu ili pod kontrolom države , entiteta , kantona, grada ili opštine ili nad čijim radom javni organ vrši kontrolu, obezbijediće i promovisati ravnopravnu zastupljenost spolova u upravljanju, procesu odlučivanja i predstavljanju. Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen najmanje u procentu 40% u pomenutim tijelima.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Usvajanje prijedloga zakona ne zahtijeva izdvajanje bilo kakvih novih sredstava za provođenje istog.