



Broj: 01-50-2-13-53/17
Veza: 01,02-02-1-1752/17
Sarajevo, 25. 7. 2017.

**VIJEĆE MINISTARA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Poštovani,

U skladu s članom 106. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15), Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, predlažać: Vijeće ministara BiH, 20.7.2017., dostavljen je Zakonodavno-pravnom sektoru Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s članom 105. Poslovnika i Jedinственим pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Zakonodavno-pravni sektor je, u skladu s članom 106. stav (2) Poslovnika, 21.7.2017. Kolegiju Predstavničkog doma i Ustavnoj komisiji Predstavničkog doma dostavio Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine s članom 105. Poslovnika i Jedinственим pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

U skladu s članom 105. stav (6) Poslovnika Predstavničkog doma, Kolegij Predstavničkog doma odlučio je zatražiti od predlagača da u roku od sedam dana ispravi uočene nedostatke navedene u Mišljenju Zakonodavno-pravnog sektora.

S poštovanjem,

**PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA**
Šefik Džaferović

Prilog:

- Mišljenje Zakonodavno-pravnog sektora, broj: 01,02-02-1-1752/17, od 20.7.2017.

Dostaviti:

- naslovu
- Kolegiju Doma naroda
- Ustavnoj komisiji Predstavničkog doma
- Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH
- a/a



Broj: 01,02-02-1-1752/17

Sarajevo, 20.7.2017.

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 21-07-2017			
Opis posla / Opis matrica	Redovna posla matrica	Broj matrica	Broj matrica

Parlamentarna skupština BiH

Kolegij Predstavničkog doma

Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma

Na osnovu člana 106. st. (1) i (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15), Zakonodavno-pravni sektor dostavlja

MIŠLJENJE

o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine

Aktom predsjedavajućeg Predstavničkog doma, broj: 01,02-02-1-1752/17, od 19.7.2017., Zakonodavno-pravnom sektoru dostavljen je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.

Prijedlog zakona, broj: 05-02-1-1524-1/17, od 17.7.2017., podnijelo je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagач, u skladu s članom 104. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma.

I. Usklađenost s odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

Tekst Prijedloga zakona je, u skladu s članom 105. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma, podnesen u pisanoj i elektronskoj formi, na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u BiH.

Uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje, koje sadrži elemente propisane članom 105. stav (3) tač. a), b), c) i d) Poslovnika Predstavničkog doma. Također, u skladu s članom 105. stav (3) tačka e) Poslovnika Predstavničkog doma, dostavljena su mišljenja: Direkcije za evropske integracije; Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice (Agencije za ravnopravnost spolova BiH), Ministarstva finansija i trezora BiH te Ministarstva pravde BiH.

Uz Prijedlog zakona priložen je tekst Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine, što je djelimično u skladu s odredbom člana 105. stav (5)

Poslovnika Predstavničkog doma, s obzirom na to da predlagač nije dostavio odredbu Zakona koja se mijenja odnosno dopunjuje.

S obzirom na navedeno, Prijedlog zakona **uskladen** je s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma.

II. Usklađenost s Jedinostvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14)

Prijedlog zakona **nije uskladen** s Jedinostvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Jedinstvena pravila). Preciznije:

1. Prijedlog zakona nije uskladen s članom 48. (Naziv izmjena i dopuna), u smislu da sam naziv Prijedloga zakona ne odgovara njegovom sadržaju. Prijedlog zakona nosi naziv Prijedlog zakona **o izmjeni** Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture, **a njegovim sadržajem vrše se i dopune** istog akta;
 2. Članom 1. Prijedloga zakona vrše se izmjene i dopuna člana 11. Zakona, a članom 2. Prijedloga zakona dodaje se novi član u Zakon (predloženo je dodavanje novog člana 2.). Dakle, Prijedlog zakona nije uskladen s članom 49. (Pozivanje na osnovni propis), stav (2) u kojem se navodi: „Propis o izmjenama i dopunama treba u prvom članu sadržavati pozivanje na osnovni propis i **oznaku prvog člana koji se mijenja ili dopunjuje, a ostali članovi prate redoslijed teksta**“, iz čega proizlazi da sadržaj člana 2. Prijedloga zakona treba doći prije sadržaja predloženog za član 1. Prijedloga zakona;
 3. Član 2. Prijedloga zakona poziva se na osnovni propis, što nije u skladu s prethodno navedenim članom 49. (Pozivanje na osnovni propis), stav (2): „Propis o izmjenama i dopunama treba **u prvom članu sadržavati pozivanje na osnovni propis** i oznaku prvog člana koji se mijenja ili dopunjuje, a ostali članovi prate redoslijed teksta“;
 4. Članom 2. Prijedloga zakona predlaže se dopuna u dijelu „**Poglavlja I**“, što nije u skladu s članom 27. (Poglavlje) stav (2) Jedinstvenih pravila u kojem se navodi: „**Poglavlje se označava rimskim brojem...**“, niti je u skladu s terminologijom osnovnog teksta Zakona;
 5. Članom 2. Prijedloga zakona predlaže se dopuna Zakona novim članom 2. (Rodno osjetljiva upotreba jezika), što sadržajno jeste u skladu s članom 44a. Jedinstvenih pravila, ali nije u skladu s članom 52. Jedinstvenih pravila (Formulacija dopune članova) u kojem se navodi: „**Ako se dopuna propisa vrši dodavanjem člana ili članova, novi član označava se istim brojem kao i prethodni, popraćen progresivnim slovom**“.
- Konačno, oznake stavova u članu kojim se drugi član mijenja ili dopunjuje ne navode se.

U skladu s navedenim, a kako je već konstatirano u uvodu, Prijedlog zakona svojom formom i stilom **ne odražava pravila izrade propisa**, te **nije uskladen** s Jedinostvenim pravilima.

Dostaviti:

1. Naslovu

Rukovoditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora
Mirjana Kutanjac