

01.02-02-7



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Broj: 05-02-1-2526/10
Sarajevo, 11.10.2010. godine

PRIMLJENO: 11. 10. 2010.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01.02-02-7		54/10	

S

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -
SARAJEVO


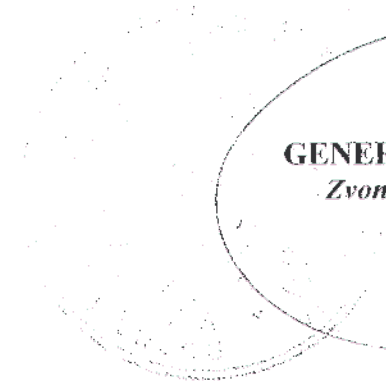
PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 133. sjednici održanoj 14.9.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

На основу члана IV 4.a) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној _____ 2010. године и сједници Дома народа одржаној _____ 2010. године, усвојила је

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА
О ПРЕБИВАЛИШТУ И БОРАВИШТУ ДРЖАВЉАНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 32/01 и 56/08) иза члана 7. додаје се нови члан 7а. који гласи:

"Члан 7а.

Држављанин БиХ може пријавити односно одјавити пребивалиште или боравиште и адресу становања путем портала надлежних органа из члана 5. овог Закона са сигурним електронским потписом овјереним квалифицираном потврдом, а у складу са Упутством које доноси Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција).

Надлежни орган мора прихватити електронски потписан образац уз доказ из члана 8. став 2. овог Закона и на основу службене евиденције о идентитету држављанина, ваљаности сигурног електронског потписа, у складу са законом којим се уређује електронски потпис.

У поступку пријављивања, односно одјављивања пребивалишта или боравишта и адресе становања електронским путем надлежни орган ће извршити провјеру доказа, које странка наведе у свом захтјеву о праву на пребивалиште, електронским или писменим путем код других надлежних органа.

Ако су испуњени услови за пријаву, односно одјаву пребивалишта или боравишта и адресе становања, надлежни орган ће издати потврђену копију обрасца пријаве, односно одјаве пребивалишта или боравишта и адресе становања.

Надлежни орган ће рјешењем одбити захтјев за издавање увјерења, ако утврди да електронски потпис није у складу са законским условима.

Ако се у поступку провјере доказа о праву на пребивалиште утврди да странка није дала тачне и истините податке надлежни орган ће рјешењем одбити захтјев за пријаву, односно одјаву пребивалишта или боравишта и адресе становања.

Техничку подршку за активности из овог члана пружа Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података.

Члан 2.

Члан 8. се мијења и гласи:

"Члан 8.

Приликом пријављивања и одјављивања пребивалишта или боравишта држављани су дужни да дају тачне и истините податке.

У поступку пријављивања пребивалишта или боравишта и адресе становања држављани су дужни приложити доказ да имају ваљан прави основ за пребивалиште на адреси коју пријављују. Као доказ да држављанин има ваљан правни основ за пребивалиште на адреси тражи се: доказ о власништву стана или подстанарски уговор или овјерена писмена сагласност власника, односно сувласника стана уз доказ о власништву, односно сувласништву даваоца сагласности.

Податке о доказу власништва, или податке о броју подстанарског уговора, или податке о овјереној сагласности власника или сувласника стана надлежни орган доставља у централну евиденцију коју води Агенција у складу са Законом о Агенцији.

Надлежни органи из члана 5. овог Закона су дужни по службеној дужности у року од 3 године од дана ступања на снагу овог Закона за сваког држављанина прибавити доказе везане уз власништво над станом, подстанарски уговор или сагласност власника.

У року од 60 дана од успоставе пребивалишта или у року од 60 дана након ступања на снагу овога Закона држављанин подноси захтјев за пријаву пребивалишта или боравишта надлежном органу у мјесту свог пребивалишта или боравишта наводећи своју кућну адресу. Заједно за захтјевом подноси се лична карта или други доказ о идентитету.

При пријави пребивалишта малољетника, која је узрокована промјеном пребивалишта малољетника, лица или органи наведени у члану 7. став 2. овог Закона поступају у складу са ставом 5. овога члана подносећи родни лист малољетника.

При пријави пребивалишта по рођењу дјетета, лица или органи наведени у члану 7. став 2. овог Закона, пријављују дијете код надлежног органа у року од 60 дана након рођења дјетета, поступајући у складу са ставом 5. овог члана, подносећи родни лист дјетета.

Одјава пребивалишта може се извршити непосредно код надлежног органа или по службеној дужности. По пријему захтјева за пријаву пребивалишта, у складу с поступком утврђеним у претходним ставовима овог члана, надлежни орган пријављује пребивалиште држављанина када се претходно изврши одјава пребивалишта. Надлежни орган којем је поднесен захтјев за пријаву пребивалишта по службеној дужности обавјештава надлежни орган у мјесту ранијег пребивалишта држављанина, ради одјаве пребивалишта. О одјави пребивалишта обавјештава се надлежни орган којем је поднесен захтјев за пријаву пребивалишта.

Поступак од подношења захтјева за пријаву пребивалишта до одјаве ранијег пребивалишта и до пријаве новог пребивалишта не може трајати дуже од 15 дана.

Надлежни орган је дужан да држављанину одмах изда потврђену фотокопију обрасца пријаве, која служи као доказ да је лице извршило пријаву пребивалишта како је предвиђено овим Законом. Потврђени образац такође служи као доказ да је надлежни орган омогућио одјаву ранијег пребивалишта држављанина.“

Члан 3.

Члан 9. се мијења и гласи:

“Члан 9.

Држављанин који се стално настани у иностранству или у иностранству борави дуже од три мјесеца дужан је одјавити своје пребивалиште у БиХ и дужан је пријавити мјесто боравка у иностранству код надлежног дипломатско конзуларног представништва БиХ. Захтјев за одјаву пребивалишта се подноси путем надлежног дипломатско-конзуларног представништва, а одјаву пребивалишта врши надлежни орган сходно члану 5. овог Закона.

Држављанину који у иностранству борави дуже од три мјесеца, а који не намјерава да се стално настани у земљи у којој тренутно борави и уколико одржава ефективну везу са БиХ није дужан одјавити мјесто пребивалишта у БиХ, не одузима му се лична карта држављанина БиХ, али је дужан код надлежног дипломатско-конзуларног представништва пријавити мјесто боравка у иностранству и на основу мјеста боравка код надлежног дипломатско-конзуларног представништва остварује све конзуларне и друге услуге.

Надлежно дипломатско-конзуларно представништво за случајеве из ст. 1. и 2. овог члана проводи поступак и податке о пријави боравка доставља у евиденцију боравка коју води Агенција.

Држављанин је дужан да одјави пребивалиште свог малољетног дјетета у БиХ уколико се оно стално настанило у иностранству или уколико борави у иностранству дуже од три мјесеца.

Ако се држављанину, који се стално настанио у иностранству, или који у иностранству борави дуже од три мјесеца роди дијете у иностранству, оно се не пријављује као лице са пребивалиштем БиХ у вријеме свог рођења.

Одредбе овог члана се не примјењују на избјеглице из БиХ”.

Члан 4

У члану 11. став 1. мијења се и гласи:

"Агенција у складу са Законом о Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 56/08), (у даљем тексту: Закон о Агенцији), путем електронске обраде податак води и одржава централну евиденцију података о пребивалишту и боравишту држављана (у даљем тексту: централна евиденција)."

Члан 5.

Члан 12. мијења се и гласи:

"Члан 12

Надлежни орган дужан је редовно достављати Агенцији податке из своје локалне евиденције. Агенција може обезбиједити податке из централне евиденције надлежном органу како би он извршавао своје дужности прописане Законом.

Органи надлежни за промјене назива општина, насељених мјеста и улица дужни су, путем надлежних органа из члана 5. овог Закона, редовно достављати напријед наведене промјене ради ажурирања евиденција које води Агенција."

Члан 6.

Иза члана 14. додаје се нови члан 14а. који гласи:

"Члан 14а.

Држављанин БиХ може поднијети захтјев за издавање увјерења о чињеницама из евиденција електронским путем на начин прописан чланом 7а. став 1. овог Закона, а надлежни орган тражено увјерење може доставити електронским или писменим путем како то странка у свом захтјеву наведе.

Ако електронски потпис није у складу са законским условима, надлежни орган ће рјешењем одбити захтјев за издавање увјерења."

Члан 7.

Иза члана 14а. додаје се члан 14б. који гласи:

"Члан 14б.

На основу поднесеног захтјева може се извршити пренос података о имену и адреси одређеног лица и осталим странама осим надлежних органа и Агенције.

Кад лице докаже легитимни интерес, може се извршити и пренос додатних информација из евиденције.

У зависности од доказаног интереса, ова информација може укључивати сљедеће:

- а) мјесто и датум рођења,

b) претходна имена и презимена.

Прије преноса података лице на које се подаци односе, треба бити обавјештено о захтјеву за пренос детаљнијих информација које има орган надлежан за пријаву пребивалишта. Ако лице на коју се подаци односе докаже легитимни интерес против преноса података, пренос информација које има орган надлежан за пријаву пребивалишта неће се извршити. Ова одредба се посебно примјењује у случају када се чињеницама поткрепи претпоставка да би откривање тих информација могло довести до физичке повреде или угрожавања живота или здравља лица на коју се информације односе, или друго лице.

Пријемни орган може користити пренесене податке само с циљем у којем је пренос података извршен.

За информације које је доставио орган надлежан за пријаву пребивалишта може се наплатити накнада, о чему подзаконски акт доноси Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине."

Члан 8.

У члану 32. став 3. иза тачке ц) додаје се нова тачка д) која гласи:

"д) спровођењу члана 7а. став 1. овог Закона и члана 8. став 3. основног текста закона.

Члан 9.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ, број _____/10

_____ 2010. године

Сарајево

Предсједавајући

Представничког дома

Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући

Дома народа

Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПРЕДЛОЖЕНИХ ИЗМЈЕНА И ДОПУНА ЗАКОНА О ПРЕБИВАЛИШТУ И БОРАВИШТУ ДРЖАВЉАНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

1. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану IV 4.а. Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине овлашћена за доношење Закона.

2. Разлози за доношење Закона

Разлози за доношење Закона о измјенама и допунама закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон), заснива се на стварним потребама произашлим из практичне примјене прописа везаним уз електронски потпис.

3. Усклађеност прописа са европским законодавством

4. Проведбени механизми и начин обезбјеђења поштивања прописа

Провођење Закона обезбјеђује се у оквиру институција Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине и Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине.

5. Средства за имплементацију

Имплементација Закона захтјева средства из буџета институција Босне и Херцеговине, која су већ планирана кроз редовне активности Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података у износу од сса 1 750 000 КМ за 2012. годину за потребе капиталног улагања у систем који омогућава Сервисе везане за систем пребивалишта, те цца 500 000КМ 2013. годину. Ова средства су планирана у Стратегији развоја система докумената усвојеној на 120. Сједници Савјета министара одржаној 29. априла 2010. године (на Стратегију је сагласност дало Министарство финансија и трезора својим актом 01-05/1-02-2-2519-2/10 од дана 19. марта 2010 године). Такође Агенција је својим актом 15-03-16-1-1304/10 од 14. априла 2010. године доставила Документ оквирног буџета у коме су планирани наведени износи.

6. Јавне косултације

Приједлог Закона доставља се институцијама које могу дати примједбе на исти с обзиром на своје надлежности, а то су: Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, Уред за законодавство Савјет министара БиХ, Министарство унутрашњих послова Републике Српске, Кантонална министарства унутрашњих послова Федерације Босне и Херцеговине, Јавни регистар Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

7. Образложење појединих правних рјешења

Чланом 1. Закона ("Службени гласник БиХ", број 32/01 и 56/08) додаје се члан 7а. којим је дефинисано да држављани могу пријавити односно одјавити пребивалиште односно боравиште и адресу становања путем портала надлежних органа са сигурним електронским потписом овјереним квалифицираном потврдом. Приликом пријављивања односно одјављивања пребивалишта односно боравишта и адресе становања електронским путем надлежни орган ће извршити провјеру доказа, које странке наведе у свом захтјеву о праву на пребивалиште, електронским или писменим путем код других надлежних органа (суда, пореске управе и других органа). Овим измјенама се жели олакшати ова процедура особама које ће користити електронске услуге.

Чланом 2. Закона измјењен је члан 8. у дијелу који се односи на достављање доказа приликом пријављивања пребивалишта или боравишта и адресе становања. Држављани су у складу са овим измјенама дужни приложити доказ да имају основу пребивалишта на адреси коју пријављују. Надлежни орган је дужан да пријављене доказе провјери код других органа. Овим измјенама се жели смањити могућност злоупотреба и пријава фиктивних пребивалишта.

Чланом 3. Закона измјењен је члан 9., а ове измјене се односе на смањење рока пријављивања боравишта у иностранству. Држављанину се скраћује рок на 3 мјесеца након којих је, у одређеним случајевима, дужан пријавити боравиште у иностранству. Држављанин се овим путем упућује на коришћење услуга ДКП-а, што је у пракси често избјегавано.

Чланом 4. Закона, члан 11. став 1. се мијења, тј. извршена је замјена ријечи које се односе на Закон којим се регулише област централне евиденције и размјене података, са ријечима Законом о Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ, што је у складу са Законом о Агенцији, са којим је Закон о централној евиденцији и размјени података стављен ван снаге.

Чланом 5. Закона, у члану 12. став 1. замјењују се ријечи: „орган који води централну евиденцију на нивоу Босне и Херцеговине“ са ријечју: „Агенција“. Ставом 2. се прописује да су органи надлежни за промјене назива општина, насељених мјеста и улица дужни редовно достављати наведене промјене ради ажурирања евиденција које води Агенција.

Чланом 6. Закона додаје се члан 14а. који омогућава да се поједина увјерења могу добити и електронским путем на основу захтјева странке постављеног на порталу надлежног органа, чиме се олакшава процедура лицима која ће користити електронске услуге.

Чланом 7. Закона додаје се члан 14б. којим се регулише подношење захтјева за пренос података о имену и адреси одређеног лица и осталим странама поред надлежних органа и Агенције за идентификациона документа евиденцију и размјену података БиХ (основне информације које има орган надлежан за пријаву пребивалишта).

Чланом 8. Закона, у члану 32. став 3. додаје се нова тачка д), како би се омогућило доношење подзаконског акта предвиђеног новим чланом 7а.

Чланом 9. Закона дефинисано је ступање на снагу.