



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-191/11  
Sarajevo, 27.5.2011. godine

01,02-02-1

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 30-05-2011

| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
|------------------------|-----------------------|------------|--------------|
| 01,02                  | 02-1                  | 11/11      |              |

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 148. sjednici održanoj 14.4.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled članaka Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine koji se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

## ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома, одржаној \_\_\_\_\_ године и на сједници Дома народа, одржаној \_\_\_\_\_ године, усвојила је

### ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

#### Члан 1.

У Закону о јавним набавкама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 и 60/10) у члану 5. став (1) додају се тач. ф) и г) које гласе:

„ ф) уговори о јавној набавци природних и законских монопола, а који укључују набавке воде, електричне енергије, топлотне енергије и других комуналних услуга до отварања релевантног тржишта за конкуренцију;

г) уговори о јавној набавци који се додјељују повезаном предузећу под условом :

- 1) да је основан од јавног органа у циљу задовољавања општих потреба који немају индустријски или комерцијални карактер,
- 2) да су у 100% власништву органа који га је основао,
- 3) сву потенцијалну добит реинвестира за задовољавање општих потреба или потреба органа, који га је основао. “

#### Члан 2.

У члану 23. став (1) тач. а), б) и ц) се мијењају и гласе:

„ а) у стечају или је предмет стечајног поступка, осим у случају постојања важеће одлуке о потврди стечајног плана или је предмет поступка ликвидације, односно да није у поступку обустављања пословне дјелатности;

б) у кривичном поступку осуђен правоснажном пресудом за кривична дјела организованог криминала, корупцију, превару или прање новца;

ц) кажњен за прекршај у случају када је изречена условна казна забране обављања дјелатности или је изречена забрана обављања дјелатности. “

Тачка д) се брише, а тач. е), ф) и г) постају тач. д), е) и ф).

У ставу (2) ријечи: „ из става (1), тач. а), б), ц) е) или ф)“ замјенити ријечима : „ из става (1) тач: а), б), ц), д) или е).“

У ставу (2) тачка а) ријечи „ тач. е а),б) или ц)“ се замјењују ријечима „тач: а), б) или ц)“.

У ставу (2) тачка б) ријечи „тач. е) или ф)“ се замјењују ријечима „тач: д) или е)“.

Иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„ (3) Захтјев за учешће или понуда се одбија ако уговорни орган може доказати на основу правоснажне пресуде да је кандидат или понуђач, током периода од 3 (три) године прије почетка поступка, проузроковао штету, тако што није извршио уговор или је извршио уговор на неодговарајући начин, а штета није добровољно надокнађена до датума почетка конкретног поступка јавне набавке.“

Досадашњи став (3) постаје став (4).

### **Члан 3.**

У члану 45. став (2) на крају текста задња реченица, брише се.

### **Члан 4.**

Сви поступци јавне набавке покренути прије ступања на снагу овог Закона, окончаће се према одредбама које су важиле у моменту покретања поступка.

### **Члан 5.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ”, а бит ће објављен и у службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Предсједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **1. Уставни основ**

Уставни основ садржан је у члану I тачка 4. члану III тачка 5. алинеја а) и члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине гдје је дефинисано да Босна и Херцеговина неће ометати пуну слободу кретања лица, роба услуга и капитала, да ће Босна и Херцеговина преузети надлежности за таква питања о којима се ентитети сложе, те да је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона.

### **2. Разлози за доношење**

Разлози за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ садржани су у чињеници да је Савјет министара Босне и Херцеговине на сједници одржаној 24.06.2010. године, размотрио и подржао Иницијативу за измјену Закона о јавним набавкама БиХ, коју је поднијела Влада Федерације БиХ, те усвојио и закључак којим се задужује Агенција за јавне набавке БиХ да додатно размотри предложене измјене у Иницијативи и да за Савјет министара БиХ предложи измјене Закона о јавним набавкама БиХ.

Наиме, иницијатива Владе Федерације БиХ за измјене и допуне Закона о јавним набавкама садржава : да се у случају набавки који за предмет имају законски или природни монопол и да се у случају јавних набавки између повезаних друштава изузимају од примјене Закона. Затим, да се уплатом средстава у износу од 5% од вриједности роба, услуга или радова коју је дао у својој понуди, доказује легитиман интерес понуђача у поступку по жалби.

Стога, везано за иницијативу да се у случају набавки који за предмет набавке имају законски или природни монопол ( струја, вода, гас и сл.) и да набавке повезаних друштава буду изузете од примјене Закона о јавним набавкама, мишљења смо да се исте могу прихватити.

Наиме, у досадашњој примјени Закона о јавним набавкама, Агенција за јавне набавке је кроз анализу и извјештаје уочила да одређена рјешења у закону нису прилагођена за примјену у Босни и Херцеговини ( нпр. чл. 23, изузећа од примјене закона). И управо због таквих рјешења јављали су се проблеми у самој примјени. Надаље, потписивањем SAA, Босна и Херцеговина је преузела обавезу даље хармонизације са легислативом Европске уније.

Што се тиче иницијативе да се уплатом средстава у износу од 5% од вриједности роба, услуга или радова коју је дао у својој понуди, понуђач доказује легитиман интерес у поступку по жалби, сматрамо да висина таксе није примјерена развоју система јавне набавке. Такођер, исто може бити дестимулирајуће за понуђаче, а са друге стране измјеном члана 56. (2) Закона, процедуре су знатно убрзане, односно

дефинисање да тужба пред Судом БиХ нема суспензивно дјеловање, систем правне заштите је постао ефикаснији, те из тог разлога иницијатива није прихваћена.

Такођер, Канцеларија за разматрање жалби се дана 03.08.2010.године обратила Агенцији за јавне набавке захтјевом за допунама Закона о јавним набавкама у погледу дијела члана 51. став (5) Закона. Наиме, Одбор Агенције за јавне набавке је становишта да нема потребе за допуном одредбе члана 51. став (5) Закона, јер је Закон императивно поставио услов да се копија жалбе истовремено доставља уговорном органу.

Наиме, у поступку јавних набавки жалба се изјављује искључиво Канцеларији за разматрање жалби, као другостепеном органу. Уговорни орган као првостепени орган у поступку јавне набавке нема никакве надлежности у поступку по жалби, већ пријемом копије писмене жалбе стиче сазнање да је започео поступак правне заштите пред другостепеним органом, те сходно члану 51. став (6) Закона обуставља поступак додјеле уговора у току на период од пет дана, осим ако Канцеларија за разматрање жалби не изда другачије писмене инструкције.

### **3. Образложење**

Члан 1. дефинише изузећа од примјене закона и дате су могућности које нису у пуној мјери усаглашене са директивама и то у случају набавки које за предмет набавке имају законски или природни монопол ( струја, вода, гас и сл.). Овај члан је обухватио нека од изузећа из директива 17 и 18 и исти даје могућност за нешто флексибилније поступање унутар јавних предузећа, под посебним условима.

Члан 2. дефинише личну способност кандидата, односно понуђача, у смислу провјере квалификованости понуђача, односно кандидата. Ова одредба је у великој мјери усаглашена са директивама ЕУ, сем у дијелу провјере озбиљног професионалног прекршаја, који као појам не постоји у нашем правном систему. Стога је и сам начин доказивања овог услова немогућ, те није уграђен у овај текст Закона. Дакле, важећи члан 23. се дефинише на јаснији начин, усаглашен са правним системом у Босни и Херцеговини.

Члан 3. дефинише директни споразум, на сличан начин као и тренутно важећа одредба, уз измјену која се односи на ограничење од 10% које се брише, у односу на постојеће рјешење. Наведено рјешење иде у прилог „малим“ уговорним органима који немају велике буџете и знатно ће учинити ефикаснијим набавке до утврђене вриједности.

Члан 4. дефинише прелазне одредбе. Овај члан регулише случајеве, односно поступке који до дана ступања на снагу прописа нису окончани.

Члан 5. дефинише завршне одредбе. Овај члан се односи на вријеме када Закон ступа на снагу.

#### **4. Финансијска средства**

За извршење измјена и допуна Закона о јавним набавкама БиХ није потребно обезбједити финансијска средства у буџету институција Босне и Херцеговине.

#### **5. Мишљења институција које су консултоване у току израде приједлога**

У току израде приједлога консултован је Уред за законодавство, који је својим мишљењем доставио одређене сугестије, које се односе на недостатке у складу са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ. Предметне сугестије су прихваћене и уграђене у приједлог.

Надаље, Министарство финансија и трезора је дало позитивно мишљење на приједлог, уз напомену да се није улазило у меритум приједлога и да је сва имплементација предметног акта средствима из Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ условљена планирањем средстава од стране предлагача акта у чијем је дјелокругу имплементација истог.

Такођер, затражено је мишљење Дирекције за европске интеграције, која је у свом акту дала мишљење да је Закон о јавним набавкама БиХ усвојен 2004.године, те да је усклађивање вршено с директивама о јавним набавкама које су биле на снази 2004.године, те констатује да Закон није усклађен са одредбама Директиве 2004/18ЕЗ и Директиве 2004/17ЕЗ. С тим у вези, приједлог не може бити предмет оцјене усклађености, с обзиром да се преузимање само дијела појединих одредби директива не сматра усклађивањем прописа с *acquisem*.

**PREGLED ODREDBI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA BIH  
(„SL.GLASNIK BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06,  
12/09 i 60/10), KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU:**

**Član 5.**

(Ugovori na koje se ne primjenjuju odredbe ovog zakona)

(1) Sljedeći ugovori mogu biti izuzeti od primjene odredbi ovog zakona:

(a) ugovori koji se odnose na državne tajne, kao što je definirano relevantnim zakonima, drugim

propisima i upravnim odredbama važećim u Bosni i Hercegovini;

(b) ugovori čije izvršenje mora biti popraćeno posebnim mjerama sigurnosti, u skladu s relevantnim zakonima, drugim propisima i upravnim odredbama važećim u Bosni i Hercegovini;

(c) ugovori koji se dodjeljuju u skladu sa sporazumom prema kojem se primjenjuje posebna procedura međunarodnih, kreditnih ili donatorskih subjekata;

(d) ugovori iz oblasti odbrane koji se odnose na proizvodnju ili trgovinu oružjem, vojnom opremom i namjenskim materijalom;

(e) kupovina ili iznajmljivanje, bilo kojim finansijskim sredstvima, zemljišta, postojećih objekata ili druge nepokretne imovine ili prava koja iz njih proističu.

(2) Koncesioni ugovori dodjeljuju se u skladu sa zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini.

**Član 23.**

(Ograničenja za učešće dobavljača u postupku javne nabavke)

(1) Ugovorni organ će, u tenderskoj dokumentaciji, predvidjeti da zahtjev za učešće u ograničenom postupku ili ponuda moraju biti odbijeni u slučaju da je kandidat, odnosno ponuđač:

- a) pod stečajem ili pred likvidacijom, ili je ušao u određeni aranžman s povjeriocima, ili je obustavio ili ograničio poslovne aktivnosti, ili je u analognoj situaciji koja proističe iz sličnog postupka u skladu s relevantnim zakonima i propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran;
- b) predmet postupaka za proglašenje stečaja, za izdavanje naloga za prisilnu likvidaciju ili postizanja sporazuma / aranžmana s povjeriocima, ili bilo kojeg drugog sličnog postupka u skladu s relevantnim zakonima i propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran;
- c) osuđen u sudskom postupku za kršenje zakona u smislu njegovog poslovnog ponašanja u periodu od pet godina, koji je prethodio datumu podnošenja zahtjeva ili ponude;
- d) proglašen krivim za ozbiljan profesionalni prekršaj od strane nadležnog suda u periodu od pet godina i da je taj prekršaj prethodio datumu podnošenja zahtjeva ili ponude;
- e) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem doprinosa za socijalno osiguranje u skladu s relevantnim zakonskim odredbama u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
- f) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem poreza u skladu s relevantnim zakonskim odredbama u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
- g) propustio da dostavi ili dostavio pogrešne informacije na traženje prema članovima 23. do 26. ovog zakona.

(2) U slučajevima kada ugovorni organ od kandidata ili ponuđača zahtijeva da pruži dokaze da se nijedan slučaj iz stava (1), tačke a), b), c), e) ili f) ovog člana ne odnosi na njih, ugovorni organ dužan je da kao zadovoljavajuće prihvati sljedeće dokaze:

- a) u slučajevima iz stava (1), tačke a), b) ili c) ovog člana, osiguranje izvoda iz sudskog registra ili ekvivalentnog dokumenta koji je izdao nadležni sudski ili upravni organ u Bosni i Hercegovini, ili u zemlji porijekla ili zemlji iz koje to lice dolazi, a koji pokazuje da su postavljeni zahtjevi ispunjeni; takvi dokumenti ne mogu biti stariji od tri mjeseca;
- b) u slučajevima iz stava (1), tačke e) ili f) ovog člana, uvjerenje koje nije starije od tri mjeseca a izdao ga je nadležni organ u Bosni i Hercegovini ili nadležni organ odnosne države.



(3) Agencija za javne nabavke sastavit će listu organa u Bosni i Hercegovini koji su nadležni za izdavanje dokumenata iz stava (2) ovog člana.

### **Član 45.**

(Vrste postupaka za dodjelu ugovora ispod domaćih vrijednosnih razreda)

(1) Ugovor o nabavci roba, usluga ili radova čiju je vrijednost ugovorni organ procijenio na iznos koji je niži od domaćeg vrijednosnog razreda iz stava (2) člana 6. ovog zakona može se dodijeliti u jednom od sljedećih postupaka:  
a) kroz postupak koji je utvrđen u članovima 10. i 11. ovog zakona, prema uslovima iz tih članova i u skladu s Pravilima iz Poglavlja II. ovog zakona; ili  
b) kroz postupak konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda u skladu s odredbama člana 46. ovog zakona i stava (2) ovog člana.

(2) Ugovor za nabavku roba, usluga ili radova čiju je vrijednost ugovorni organ procijenio u skladu s odredbama stavova (5) do (8) člana 6. ovog zakona na iznos koji je jednak ili manji od 3.000,00 KM može se dodijeliti putem direktnog sporazuma, u skladu s odredbama člana 47. ovog zakona. Ugovorni organ dužan je osigurati da ukupna godišnja vrijednost takvih kupovina ne prelazi 10% njegovog ukupnog godišnjeg budžeta za nabavke.

(3) Ugovorni organ priprema i dostavlja izvještaj Agenciji za javne nabavke o svakom ugovoru dodijeljenom u skladu s odredbama ovog poglavlja, kako je određeno u podzakonskim aktima i prema obrascu izvještaja koji utvrdi Agencija za javne nabavke. Svi dokumenti koji se odnose na dodjelu ugovora čuvaju se u skladu s članom 42. ovog zakona.