



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-1109/11  
Sarajevo, 7.9.2011. godine

01,02-02-1

08-09-2011

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO	08.09.2011	Broj priloga
Organizaciona jedinica	Broj	
01,02-02-1-18/11		

S

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona  
o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 156. sjednici održanoj 14.4.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredaba koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

*Kutleša*

## ПРИЈЕДЛОГ:

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на \_\_. сједници Представничког дома, одржаној \_\_. \_\_\_\_\_ 2011. године и на \_\_. сједници Дома народа, одржаној \_\_. \_\_\_\_\_ 2011. године, усвојила је

### **ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВНОЈ СЛУЖБИ У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

#### **Члан 1.**

У Закону о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 и 8/10), у члану 4. став 2. иза ријечи: "Босне и Херцеговине" у првом реду додају се ријечи: "(у даљем тексту секретари домова)", а иза ријечи: "Босне и Херцеговине" у другом реду додају се ријечи: "(секретар Заједничке службе)".

#### **Члан 2.**

У члану 4а. у другом реду нумерације: "41., 42а., 44." бришу се.

#### **Члан 3.**

У члану 5. у другом реду нумерације: "39., 40., 43., 44." бришу се.

#### **Члан 4.**

Иза члана 5. додају се нови чл. 5а. и 5б. који гласе:

#### **"Члан 5а.**

**Руководиоци и замјеници руководиоца институција чије је именовање и статус уређен посебним законом**

На руководиоце и замјенике руководилаца самосталне управне организације и руководиоце и замјенике руководилаца осталих самосталних институција, руководиоце и замјенике руководилаца управне организације у саставу министарства, као и руководиоце секретаријата и осталих стручних служби чије је именовање и статус уређен посебним законом, сходно се примјењују и одредбе овог закона, ако посебним законом није другачије прописано.

#### **Члан 5б.**

**Државни службеници Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине**

На државне службенике запослене у Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине, примјењују се и одредбе овог закона, ако посебним законом није другачије прописано".

## Члан 5.

1. Наслов члана 6. мијења се и гласи:

**“Дипломатска и конзуларна служба, регулаторне и остале институције”**

2. У ставу 1. зарез и ријечи “Државне агенције за истрагу и заштиту и граничне службе” бришу се.

3. Ст. 3., 4. и 5. замјењују се ставом 3. који гласи:

“3. Овај закон се не примјењује на запослене у Централној банци Босне и Херцеговине, Канцеларији Омбудсмана за људска права Босне и Херцеговине и полицијске службенике чији је радно правни статус прописан Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 27/04)”.

4. Иза става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

“4. Одредбе овог закона примјењују се и на запослене у независним, регулаторним и осталим институцијама које нису набројане у члану 1. овог закона, ако посебним законом није другачије прописано.”

## Члан 6.

У члану 7. у ставу 1. тачка а) алинеја 1) мијења се и гласи:

“1) руководиоца и замјеник руководиоца самосталне управне организације и руководиоца и замјеник руководиоца осталих самосталних институција, руководиоца и замјеник руководиоца управне организације у саставу министарства, као и руководиоца секретаријата и осталих стручних служби са статусом секретара с посебним задатком, ако посебним законом није другачије прописано и секретар;”

У тачки б) алинеја 1) иза ријечи “јединице” додају се ријечи: “и инспектор, ако посебним законом није другачије прописано”.

Став 2. мијења се и гласи:

“2. Платни разреди, као класификациони елемент, се утврђују за свако радно мјесто, из става 1. овог члана, у складу са Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 50/08, 35/09 и 75/09)”.

## Члан 7.

У члану 8. став 1. иза ријечи “институције” ријечи: “из члана 4. став 1.” бришу се.

Став 2. мијења се и гласи:

“2. Секретар с посебним задатком обавља послове руководног карактера:

- руководиоца и замјеника руководиоца самосталне управне организације и руководиоца и замјеника руководиоца осталих самосталних институција, у вршењу овлаштења непосредно руководи самосталном управном организацијом, односно осталим самосталним институцијама, у складу са законом и другим прописима, и за свој рад одговара Савјету министара, ако посебним законом није другачије прописано;

- руководиоца и замјеника руководиоца управне организације у саставу министарства, у вршењу овлаштења непосредно руководи управном организацијом у саставу министарства, поступа у границама овлаштења која права има у складу са законима и за свој рад одговара министру ако посебним законом није другачије прописано и

- руководиоца секретаријата и осталих стручних служби који за свој рад одговарају колегијалним тијелима, у складу са посебним прописима.”

Досадашњи став 1. постаје став 2., а став 2. постаје став 1.

#### **Члан 8.**

У наслову члана 10. иза ријечи “јединице” додају се ријечи: “и инспектор”.

Иза става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

“3. Инспектор је државни службеник који послове инспекцијског надзора обавља самостално и независно, путем непосредног увида у законитост рада, пословања и поступања органа управе и других правних лица, за свој рад одговара главном инспектору, у складу са Законом о управи (“Службени гласник БиХ”, бр. 32/02 и 102/09), ако посебним законом није другачије прописано.”

#### **Члан 9.**

1. У члану 15. став 2. иза ријечи “политике,” додају се ријечи: “и не смије бити дискриминасан на основу”, а на крају текста иза тачке додаје се реченица: “Међутим, неће се сматрати дискриминацијом прављење разлике на основу стручне спреме, професионалних способности и знања неопходних или пожељних за рад на радним мјестима државних службеника.”.

2. Иза става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

“4. Изузимајући одредбе прописа о дисциплинској одговорности, оцјењивању и унапређењу државних службеника, државни службеник није одговоран за мишљење изнесено и одлуку донесену у доброј вјери и у складу са најбољим знањима и вјештинама у току извршења службених дужности, повјерених задатака и додијелих овлаштења.”.

#### **Члан 10.**

У члану 17. иза става 1. додају се нови ст. 2. и 3. који гласе:

“2. Секретар с посебним задатком, као и лице из члана 5а. овог закона, остаје на дужности након истека периода на који су именовани све до разрјешења”.

#### **Члан 11.**

У члану 19. у ставу 4. ријечи “интерног или” бришу се.

#### **Члан 12.**

У члану 24. у ставу 2. иза ријечи “актима” додају се ријечи: “из члана 26. став 3. овог закона”.

Иза става 5. додају се нови ст. 6. и 7. који гласе:

“6. Изузетно од одредаба претходних ставова, комисију за избор секретара са посебним задатком који руководи институцијом, чине два члана из реда руководећих државних службеника из исте или друге институције и три члана са листе експерата Агенције.

7. Агенција ће правилником прописати начин формирања листе експерата, која се објављује на службеној интернет страници Агенције.”.

#### **Члан 13.**

1. У члану 28а. у ставу 1. ријечи: “то радно мјесто попунити запошљавањем лица”, замјењују се ријечима: “на то радно мјесто привремено запослити лице”.

2. Став 3. брише се.

3. Досадашњи став 4. постаје став 3.

#### **Члан 14.**

1. У члану 30. у ставу 5. ријечи: “сваких шест мјесеци”, замјењују се ријечима: “једном годишње, по правилу на крају године”.

2. Ст. 8. и 9. се мијењају и гласе:

“8. Уколико је годишња оцјена рада негативна, државни службеник пролази кроз период ванредног оцјењивања који траје најмање два, а највише три мјесеца.

9. Уколико је и ванредна оцјена рада негативна, односно двије узастопне оцјене рада су негативне, државни службеник се разрјешава дужности и престаје му радни однос у државној служби, у складу са чл. 50. став 1. тачка ј) и 51. овог закона.”.

#### **Члан 15.**

У члану 32а. у ставу 1. ријечи “интерног или” бришу се.

Став 6. брише се.

#### **Члан 16.**

У члану 33. став 3. тачка ц) ријечи “чланом 42. овог закона” замјењују се рјечју: “Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконским актима донесеним на основу истог”.

#### **Члан 17.**

У члану 46. ст. 1. и 2. ријеч “пет”, замјењује се рјечју “седам”.

#### **Члан 18.**

У члану 49. у ставу 6. на крају текста додаје се реченица: “Агенција објављује списак полазника обука и податке о завршеним обукама.”.

#### **Члан 19.**

У члану 50. став 1. тачка а) алинеја 2) на крају текста иза ријечи “захтјева” додају се ријечи “осим у случају ако се државни службеник разрјешава ради постављања на друго радно мјесто у државној служби”.

#### **Члан 20.**

1. У члану 54. став 2. иза тачке м) додају се нове тачке н) и п) које гласе:

“н) неизвршавање закључака домова Парламентарне скупштине везано за извјештаје ревизије финансијског пословања институција;

п) давање неистинитих, лажних или нетачних података у служби или у вези са службом.”.

2. У ставу 4. ријеч “Одлуком” замјењује се ријечима: “Правилником о дисциплинској и материјалној одговорности државних службеника”.

#### **Члан 21.**

1. У члану 55. став 1. ријечи: “захтјев за дисциплински поступак”, замјењују се ријечима: “дисциплинску пријаву”.

2. Став 2. мијења се и гласи:

“2. Право на покретање дисциплинског поступка припада руководиоцу институције или колегијалном органу који је државном службенику претпостављени.”

3. У ставу 3. тач. а) и б) мијењају се и гласе:

“а) издаје по пријему дисциплинске пријаве, писмену потврду особи која је пријаву предала, а истовремено се писмена потврда шаље и Агенцији;”

“б) након проведеног поступка изриче дисциплинске мјере писмене опомене, писменог укора или смањење плате од 10% у трајању од једног до три мјесеца, а у случају да сматра да повреда дужности државног службеника заслужује строжију мјеру, захтјев за покретање дисциплинског поступка доставља Агенцији.”

#### **Члан 22.**

1. У члану 60. став 4. се мијења и гласи:

“4. Институција је дужна достављати Агенцији план кадровског попуњавања најкасније до 30.01. текуће године. Радна мјеста која нису планирана на тај начин, нити су се упразнила током године, не могу бити јавно оглашавана, сем радних мјеста за новоосноване институције”.

#### **Члан 23.**

Иза члана 58. додаје се нови члан 58а. који гласи:

#### **”Члан 58а.**

1. Државни службеник је дужан надокнадити материјалну штету коју у служби или у вези са службом проузрокује намјерно или крајном непажњом.

2. Постојање штете, њену висину и околности под којима је штета учињена, односно кривицу државног службеника за нанесену штету записником утврђује комисија коју рјешењем именује руководилац институције за сваки конкретни случај.

3. У складу са сачињеним записником, руководилац институције рјешењем одлучује о накнади штете.

4. Против рјешења којим је утврђена обавеза накнаде штете може се изјавити жалба Одбору државне службе за жалбе у року од осам дана од дана пријема рјешења.

5. Одредбе овог члана примјењују се и на захтјев за накнаду износа који је БиХ, односно институција, исплатила физичком или правном лицу због незаконитог рада институције, од државног службеника, у складу са Законом о управи (право регреса).

6. Правилником из члана 54. став 4. овог закона, који доноси Савјет министара, детаљније ће се уредити материјална одговорност државних службеника, што укључује и начин рада комисије за штету, поступак за надокнаду штете, скраћени поступак, посебни испитни поступак, обуставу поступка, надокнаду штете, смањење и ослобађање од обавезе надокнаде штете, извршење одлуке.”

#### **Члан 24.**

1. У члану 62. став 2. мијења се и гласи:

“2. Агенција у оквиру својих надлежности:

а) на захтјев институција учествује у реализацији процеса запошљавања државних службеника;

- б) пружа помоћ у провођењу и реализацији политике људских ресурса;
- ц) проводи политику и програме обуке;
- д) подноси годишњи извјештај о раду и план рада за наредну годину на начин и поступак прописан законом;
- е) проводи анкете у оквиру институција на захтјев Савјета министара;
- ф) у складу са чланом 9. став 2. тачка ц) Закона о заштити личних података ("Службени гласник БиХ, број 49/06) успоставља и води Информациони систем за управљање људским ресурсима у институцијама Босне и Херцеговине (у даљем тексту БХ-ХРМИС); систем БХ-ХРМИС служи за евиденцију личних и службених података запослених у институцијама БиХ, података о организацијској структури и радним мјестима у институцијама БиХ те других података потребних за управљање људским ресурсима у институцијама БиХ. Обавеза институција Босне и Херцеговине је вођење кадровских послова кроз систем БХ-ХРМИС. Агенција осигурава несметан приступ систему, сигурност и интегритет података и успоставља контролу права приступа подацима. Врсте личних података о запосленима у институцијама БиХ о којима се води евиденција кроз систем БХ-ХРМИС су лични подаци, подаци о мјесту пребивалишта и боравишта, подаци о стеченом образовању, подаци о родбинским везама, подаци о личним документима, службени подаци институције о запосленој особи, подаци о радној биографији, подаци о умањеној радној способности, евиденције боловања, евиденције награда и казни, те остали лични подаци који су у вези са извршавањем послова радног мјеста запослене особе и
- г) обавља остале послове и задатке утврђене овим законом."

2. Иза става 6. додаје се нови став 7. који гласи:

"7. Посебним подзаконским актом, који доноси Савјет министара на приједлог Агенције, утврђују се обавезни подаци, начин и сврха њихове обраде кроз систем БХ-ХРМИС, категорије носиоца података и начин прикупљања података, права и обавезе корисника система из институција БиХ, начин управљања системом, контрола приступима и мјере заштите личних података, начин обраде и обједињавања података, те обавезе Агенције у погледу праћења трендова у државној служби у сврху процјене ефеката постојећих политика управљања људским ресурсима и предлагања нових, уколико је то потребно.

#### **Члан 25.**

У члану 63а. став 10. тачка ц) брише се.

#### **Члан 26.**

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ, број \_\_\_\_/11  
\_\_\_\_ 2011. године  
Сарајево



Предсједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ

---

Предсједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ

---

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### 1. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану IV. став 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине овлаштена за доношење закона.

### 2. Разлози за доношење Закона

Разлози за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине заснивају се на стварним потребама рада произашлих из практичне примјене Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 и 8/10).

Циљ измјена и допуна Закона је унапређење постојећих процедура те превазилажење појединих недоречености у постојећим одредбама, које су идентификоване у поступку примјене Закона, а којима би се омогућила досљеднија provedба његових одредби.

### 3. Усклађеност прописа с европским законодавством

На нивоу ЕУ не постоји званичан правни акт којим се дефинише област која је предмет овог Закона и са којим би евентуално били у обавези усклађивати законодавство Босне и Херцеговине.

Постоје заједнички принципи ЕУ у овој области, од којих кроз одредбе Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине није одступљено.

### 4. Средства за имплементацију

Имплементација Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине не захтијева посебна средства Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине.

### 5. Јавне консултације

У складу с одредбама Члана 6. Правила за консултације о изради правних прописа (“Службени гласник БиХ”, бр. 81/06), Преднацрт Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине је у смислу консултација, а након утврђивања текста Преднацрта, постављен на web-страници Министарства правде Босне и Херцеговине, ради доставе коментара заинтересованих страна у року 21 дана од дана стављања Преднацрта на web-страницу. Након проведених јавних консултација није било достављених коментара.

## 6. Образложење предложених правних рјешења

Одредбама Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине побољшана су постојећа рјешења, објашњене и прецизиране норме, како би се омогућила што лакша, бржа и једноставнија примјена прописа.

### Образложења појединачних правних рјешења:

- Чланом 1. Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине извршена је допуна члана 4. став 2. основног текста закона ради јасноће примјене прописа, обзиром да се у осталим одредбама Закона користе напријед наведене скраћенице.

- Чланом 2. Закона извршене су измјене и допуне ради усаглашавања садашњих одредаба текста закона. (Наведени чланови закона иако су брисани понављали су се у одредбама овог члана).

- Чланом 3. Закона извршене су измјене и допуне ради усаглашавања садашњих одредаба текста закона. (Поједини наведени чланови у овом члану закона иако су брисани понављали су се у одредбама истог).

- Чланом 4. Закона извршене су допуне Закона, тј. додани су нови чл. 5а. и 5б. из слједећих разлога:

Образложење новог члана 5а.: У поступку оснивања институција, имамо ситуацију да се законом о оснивању тих институција, утврђује и посебан статус запослених у тим институцијама како руководиоца институције тако и запослених који руководе појединим подручјима рада. Обзиром да је ријеч о организационим прописима, а који не посједују довољно упућујућих норми које упућују на примјену осталих закона на поједина подручја рада и дјеловања институције неопходно је било предложити измјену закона у напријед наведеном смислу како би се превазишле недоречености у одредбама посебних, *lex specialis* прописа.

Образложење новог члана 5б.: Предложен је члан 5б. који се односи на Високо судско и тужилачко вијеће, с циљем да се на свеобухватан начин дефинишу недоречености и непрецизности у појединим одредбама посебних закона.

- Чланом 5. Закона извршене су измјене и допуне члана 6. основног текста Закона у циљу појашњења норме, те лакше и једноставније примјене исте.

- Чланом 6. Закона извршене су измјене и допуне члана 7. основног текста Закона у циљу усаглашавања одредаба закона са темељним организационим прописима, односно у складу са фактичким стањем, обзиром да руководиоци самосталне управне организације и руководиоци осталих самосталних институција, руководиоци управне организације у саставу министарства, као и руководиоци секретаријата и осталих стручних служби руководе институцијама које обављају стручне послове из надлежности рада органа управе, дакле који посједују одређена стручна знања и способности за обављање ових послова, а која радна мјеста нису била идентификована као посебна радна мјеста, јер се сва радна мјеста морају идентификовати кроз законске одредбе. Ова радна мјеста су рангирана према овлаштењима и сложености послова, тако да шира овлаштења и сложенији послови имају она радна мјеста која се налазе на већој позицији. Ово рангирање је важно због чињенице да се према предвиђеном редослиједу утврђују платни разреди и коефицијенти.

Одредбе алинеје б) тачка 1) истог става и члана допуњене су и са радним мјестом "инспектор" обзиром да су инспекцијски послови, најсложенији послови из

надлежности рада органа управе и спадају у најауторитативнији облик вршења власти којег обављају државни службеници са посебним овлашћењима. Инспектор је службеник са посебним овлашћењима из разлога што у поступку вршења инспекцијског надзора над спровођењем закона и других прописа у складу са Законом о управи као *lex generalis* прописом, којим су прописани општи услови за обављање инспекцијских послова, исте обављају самостално и независно на основу самостално утврђеног чињеничног стања. На основу тако утврђеног чињеничног стања уколико је утврђена повреда прописа доносе рјешење о отклањању утврђених неправилности. Дакле, инспектор има изворна, законом дата овлашћења и директно је одговоран за обављање ових послова.

Одредбе става 2. истог члана усаглашене су са Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине.

- Чланом 7. Закона извршене су измјене и допуне члана 8. основног текста Закона ради усклађивања одредаба истог са темељним организацијским прописом, Законом о управи, као и у складу са стварним потребама, а у дијелу који се односи на уједначавање статуса руководиоца управних организација и осталих самосталних институција који обављају уско - специјализоване послове из надлежности органа управе. Наиме, ови послови захтјевају одређена стручна знања и искуства за обављање истих. Опис послова са захтјевом школске спреме и осталим посебним условима за обављање ових послова прописују се Правилником о унутрашњој организацији, а попуњавања упражњених позиција се искључиво проводи у конкурсној процедури, из ког разлога је ове послове коначно требало смјестити међу послове које обављају државни службеници који посједују одређена знања и вјештине за обављање послова, а који спадају у послове основне дјелатности органа управе.

- Чланом 8. Закона извршене су измјене и допуне члана 10. основног текста Закона у погледу послова инспектора, обзиром да су инспекцијски послови, најсложенији послови из надлежности рада органа управе и спадају у најауторитативнији облик вршења власти којег обављају државни службеници са посебним овлашћењима. Инспектор је службеник са посебним овлашћењима из разлога што у поступку вршења инспекцијског надзора над спровођењем закона и других прописа у складу са Законом о управи као *lex generalis* прописом, којим су прописани општи услови за обављање инспекцијских послова, исте обављају самостално и независно на основу самостално утврђеног чињеничног стања. На основу тако утврђеног чињеничног стања уколико је утврђена повреда прописа доносе рјешење о отклањању утврђених неправилности. Дакле, инспектор има изворна, законом дата овлашћења и директно је одговоран за обављање ових послова.

- Чланом 9. Закона извршене су измјене и допуне члана 15. основног текста Закона на начин да се постојеће одредбе ускладе са темељним демократским принципима.

- Чланом 10. Закона извршене су допуне члана 17. основног текста Закона на начин да су изједначена права руководиоца самосталних управних организација и осталих институција као и руководиоца управних организација у саставу министарстава.

- Чланом 11. Закона извршене су измјене члана 19. основног текста Закона из практичних разлога, обзиром да се приликом попуњавања упражњених радних мјеста у новооснованој институцији не може примјенити интерни поступак.

- Чланом 12. Закона извршене су допуне члана 24. основног текста Закона ради лакше и једноставније примјене норме и у складу са практичним потребама произашлим у процесу примјене закона.

- Чланом 13. Закона извршене су измјене у циљу лакше и једноставније норме, као и из потребе да се у складу са темељним организационим прописима потребе рада

планирају од стране руководиоца институције који је истовремено одговоран и за законитост рада исте.

- Чланом 14. Закона извршене су измјене и допуне члана 30. основног текста Закона из практичних разлога, као и ради лакше и једноставније примјене норме.

- Чланом 15. Закона извршене су измјене и допуне из практичних разлога ради лакше и једноставније примјене норме, а став 6. члана 32а. је брисан као сувишан, јер се одредбе истог не уклапају у текст одредаба овог члана.

- Чланом 16. Закона извршене су измјене и допуне члана 33. основног текста Закона ради лакше и једноставније примјене норме, обзиром да су одредбе члана 42. брисане одредбама члана 36. овог закона.

- Чланом 17. Закона извршене су измјене и допуне члана 46. основног текста Закона ради усклађивања са одребама Закона о раду у институцијама БиХ, као *lex generalis* прописом.

- Чл. 18. и 19. Закона извршене су измјене и допуне члана 49., односно члана 50. основног текста Закона из практичних разлога, а у складу са потребама рада.

- Чланом 20. Закона извршене су измјене и допуне члана 54. основног текста Закона с циљем да се обезбиједи досљедно спровођење закључака домова Парламентарне скупштине као из практичних разлога, а у складу са потребама рада.

- Чланом 21. Закона извршене су измјене и допуне члана 55. основног текста Закона из практичних разлога као и с циљем да се обезбиједи досљедна употреба правне терминологије утврђене системским прописима у конкретном случају са Законом о раду у институцијама БиХ, као *lex generalis* прописом, а у складу са потребама рада.

- Чланом 22. Закона додан је нови члана 58а. којим су регулисана основна питања, која до сада нису била регулисана, а која се односе на одговорност за штету, критеријуме за накнаду штете и орган који утврђује настанак штете и одлучује о накнади те штете. Овдје је ријеч о материјалној штети коју учини запосленик послодавцу или трећем лицу на раду или у вези са радом код послодавца.

- Чланом 23. Закона извршене су измјене члана 60. основног текста Закона с циљем да се обезбиједи досљедна имплементација овог закона као и да се кадровски ресурси попуњавају у складу са системским планским документима из ове области.

- Чланом 24. Закона извршене су измјене и допуне члана 62. основног текста Закона с циљем да се обезбиједи досљедна имплементација овог закона у дјелу увођења нових информационих технологија, као и ради идентификације личних података који чине саставни дио информационог система и који не потпадају под закон о заштити личних података.

- Чланом 25. Закона извршене су измјене с циљем да се обезбиједи досљедна имплементација закона, јер је одредба тачке ц) била непрводива, обзиром да се одредбе члана 28а. односе на запошљавање државних службеника на одређено вријеме.

- Чланом 26. Прописано је ступање на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.

**PREGLED ODREDBA ZAKONA  
O DRŽAVNOJ SLUŽBI U INSTITUCIJAMA  
BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj 3. jula 2002. godine i na sjednici Doma naroda održanoj 25. juna 2002. godine, usvojila je

**ZAKON  
O DRŽAVNOJ SLUŽBI U INSTITUCIJAMA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

*(“Službeni glasnik BiH”, br.  
19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 i 8/10)*

**POGLAVLJE I  
OPŠTE ODREDBE**

**Član 4.  
*Izuzeće u primjeni***

1. Članovi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština), članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo), Vijeće ministara (u daljem tekstu: Vijeće ministara), ministri, zamjenici ministara, članovi Stalnog komiteta za vojna pitanja, sudije Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud), sudije Suda Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Sud Bosne i Hercegovine), Ombudsmen Bosne i Hercegovine, glavni tužilac, zamjenici glavnog tužioca i tužioci Bosne i Hercegovine, pravobranilac i zamjenici pravobranioca Bosne i Hercegovine, članovi Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, članovi Izborne komisije Bosne i Hercegovine, profesionalna vojna lica u institucijama Bosne i Hercegovine, guverner i viceguverneri Centralne banke Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Centralna banka), generalni revizor i zamjenici generalnog revizora Ureda za reviziju finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) nisu državni službenici i njihov pravni status se uređuje drugim propisima.

2. Sekretari domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i sekretar Zajedničke službe Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine nisu državni službenici.

3. Osobe zaposlene kao savjetnici članova Parlamentarne skupštine, članova Predsjedništva, predsjedavajućeg Vijeća ministara, ministara i zamjenika ministara, guvernera i viceguvernera Centralne banke nisu državni službenici.

**Član 4.a  
Sekretari domova i sekretar Zajedničke službe**

Na sekretare iz člana 4. stav 2. primjenjuju se slijedeće odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, i to: 14., 15.1.f), i g), 18., 22. st.1., 42.a), 44. i 45.”

**Član 5.  
*Savjetnici***

1. Na savjetnike iz člana 4. stav 3. primjenjuju se slijedeći članovi: 14.3.a), 14.5, 15.1.f), 18., 22 osim tačaka a) i c), 39., 40., 41., 43., 44, 45. i 46. ovog zakona.

#### **Član 6.**

##### ***Diplomatska i konzularna služba, Državna Agencija za istrage i zaštitu i granična služba***

1. Ovaj zakon primjenjuje se na državne službenike diplomatske i konzularne službe, Državne agencije za istragu i zaštitu i granične službe.

2. Izuzev odredaba iz čl. 1., 2. i 3. ovog zakona, Vijeće ministara može odlukom, uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije za državnu službu (u daljem tekstu: Agencija), utvrditi da se u odnosu na pojedine odredbe ovog zakona drugačije reguliraju pitanja vezana za diplomatsko – konzularnu službu.

3. Ovaj zakon ne primjenjuje se na osobe zaposlene u Centralnoj banci BiH.

4. Ovaj zakon ne primjenjuje se na osobe zaposlene u Ured ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

5. Ovaj zakon se ne primjenjuje na policijske službenike definisane Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.

## **POGLAVLJE II**

### **RADNA MJESTA U DRŽAVNOJ SLUŽBI**

#### **Član 7.**

##### ***Radna mjesta u državnoj službi***

1. Državni službenik postavlja se na jedno od slijedećih radnih mjesta:

a) rukovodeći državni službenici:

- 1) sekretar i sekretar sa posebnim zadatkom;
- 2) pomoćnik ministra, pomoćnik direktora i glavni inspektor.

b) Ostali državni službenici:

- 1) šef unutrašnje organizacione jedinice;
- 2) stručni savjetnik;
- 3) viši stručni saradnik;
- 4) stručni saradnik.

2. Kategorije u okviru radnih mjesta iz stava 1. ovog člana utvrđuje odlukom Vijeće ministara.

#### **Član 8.**

##### ***Sekretar i sekretar sa posebnim zadatkom***

1. Sekretar obavlja poslove rukovodnog karaktera i koordinira radom sektora. Odgovoran je za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih određenoj instituciji. Sekretar za svoj rad i upravljanje odgovara rukovodiocu institucije iz člana 4.1.

2. Sekretar sa posebnim zadatkom obavlja poslove rukovodnog karaktera i odgovoran je za obavljanje posebnih zadataka utvrđenih odlukom Vijeća ministara ili drugim propisima. Na sekretara sa posebnim zadatkom primjenjuju se isti uslovi kao i za sekretara, osim ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno. Sekretar sa posebnim zadatkom za svoj rad i upravljanje odgovara Vijeću ministara.

#### **Član 10.**

##### ***Šef unutrašnje organizacione jedinice***

1. Šef unutrašnje organizacione jedinice obavlja složenije poslove i odgovoran je za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih unutrašnjoj organizacionoj jedinici.
2. Šef unutrašnje organizacione jedinice za svoj rad i upravljanje odgovara pomoćniku ministra, odnosno sekretaru ukoliko u datoj instituciji nema pomoćnika ministra.

#### **Član 15.**

##### ***Prava državnog službenika***

1. Državni službenik ima pravo:

- a) na stalni radni odnos do sticanja uslova za penziju, osim ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno;
- b) na odsustvo utvrđeno zakonom, kao i na nastavak rada na istom ili sličnom radnom mjestu po isteku odsustva;
- c) da bude nagrađen na osnovu zadataka i rezultata rada kako je utvrđeno u poglavlju V. ovog zakona;
- d) na plaću i naknadu na način utvrđen posebnim zakonom;
- e) na podršku i pomoć u stručnom obrazovanju i profesionalnom usavršavanju u cilju napredovanja u karijeri, putem obuke i na druge načine;
- f) na zaštitu svog fizičkog i moralnog integriteta od strane države tokom obavljanja službenih dužnosti;
- g) da se nadređeni prema njemu odnose poštujući njegovo ljudsko dostojanstvo;
- h) da osnuje ili se učlani, ali ne i da bude obavezan da se učlani, u sindikat ili profesionalno udruženje u skladu sa zakonom;
- i) da štrajkuje u skladu sa zakonom.

2. Državni službenik ima pravo na pošten i pravedan tretman u svim aspektima kadrovske politike, bez obzira na nacionalnost, socijalno porijeklo, entitetsko državljanstvo, prebivalište, religiju, politička i druga uvjerenja, spol, rasu, rođenje, bračni status, starosnu dob, imovinsko stanje, hendikepiranost ili drugi status.

3. Vijeće ministara donosi propis kojim regulira uslove i način zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika u vršenju dužnosti, uključujući i propisivanje prekršaja u slučaju povrede ovog propisa.

#### **Član 17.**

##### ***Sekretar sa posebnim zadatkom***

1. Sekretar sa posebnim zadatkom koji je prethodno imao status državnog službenika, se vraća na isto ili slično radno mjesto ako bi izgubio svoj posebni zadatak u slijedećim slučajevima:
  - a) nepravilno postavljenje;
  - b) nezadovoljavajući probni rad;
  - c) završetak posebnog zadatka;



d) dobrovoljna ostavka sa položaja.

**POGLAVLJE IV  
UPRAŽNJENA RADNA MJESTA, PREMJEŠTAJ, ZAPOŠLJAVANJE,  
OCJENA RADA, UNAPREĐENJE**

**Član 24.  
Komisije za izbor**

1. Agencija imenuje posebne komisije za izbor koje su neovisne i nepristrasne u provođenju javnog konkursa.
2. Na način utvrđen podzakonskim aktima, komisiju za izbor sačinjava pet članova, od kojih su dva člana državni službenici iz institucije na koju se javni konkurs odnosi i koji imaju akademsko i profesionalno iskustvo u oblastima obuhvaćenim procesom javnog konkursa, dok se ostala tri člana imenuju sa liste eksperata koju utvrdi Agencija.
3. Komisije za izbor biraju predsjedavajućeg među svojim članovima i usvajaju poslovnik o radu većinom glasova svih članova.
4. Članovi komisije imaju pravo na naknadu za svoj rad koju utvrđuje i isplaćuje Agencija.
5. Prilikom imenovanja posebnih komisija za izbor Agencija vodi računa o ravnopravnoj zastupljenosti spolova.

**Član 28a.  
Zapošljavanje na određeno vrijeme**

1. Ako u instituciji postoji upražnjeno radno mjesto državnog službenika koje je u skladu s potrebama rada neophodno hitno popuniti, a interna popuna radnog mjesta nije moguća, institucija može to radno mjesto popuniti zapošljavanjem lica u skladu sa Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine u statusu zaposlenika.
2. Radni odnos na određeno vrijeme može trajati najduže devet mjeseci, osim u slučaju bolovanja ili porodijskog odsustva državnog službenika, ali ne duže od dvije godine.
3. Institucija je obavezna zatražiti od Agencije saglasnost za popunu radnog mjesta u skladu sa stavom 1. ovog člana, a Agencija je dužna dostaviti odgovor najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.
4. Odredbe ovog člana ne odnose se na rukovodeće državne službenike.

**Član 30.  
Ocjena rada**

1. Ocjena rada državnog službenika podrazumijeva nadzor i ocjenu njegovog vršenja dužnosti utvrđenih radnim mjestom za vrijeme trajanja službe. Državni službenik ravnopravno saraduje tokom datog perioda sa njemu direktno nadređenim.
2. Ocjenu rada rukovodećih državnih službenika utvrđuje rukovodilac Institucije.

3. Ocjenu rada sekretara i pomoćnika ministra u Vijeću ministara utvrđuje ministar i zamjenik ministra.
4. Ocjenu rada sekretara na posebnom zadatku u Vijeću ministara utvrđuje Vijeće ministara na prijedlog posebne komisije koju Vijeće ministara imenuje u skladu s propisom o ocjenjivanju državnih službenika.
5. Direktno nadređeni ocjenjuje rad svih državnih službenika najmanje svakih šest mjeseci, uz potvrdu rukovodioca institucije, a ako institucija ima samo rukovodioca, onda on donosi ocjenu.
6. Ocjena rada zasniva se na rezultatima postignutim u realizaciji poslova predviđenih opisom radnom mjestu i ciljevima koje za dati period utvrdi direktno nadređeni.
7. Rezultati ocjene rada se uzimaju u obzir prilikom unapređenja i internih premještaja. Svi državni službenici:
  - a) imaju nesmetan pristup ocjenama svog rada koje se nalaze u personalnom dosjeu, u skladu sa članom 60. stav 2. ovog zakona;
  - b) imaju mogućnost da u odgovarajućem vremenskom roku prilože pismene informacije uz ocjenu svoga rada i imaju mogućnost preispitivanja svog predmeta od strane Odbora u skladu sa čl. 63. ovog zakona.
8. Ukoliko je ocjena rada negativna, državni službenik, u cilju poboljšanja situacije, prolazi kroz poseban program koji uz konsultacije s njim odredi njegov direktno nadređeni.
9. Ukoliko su dvije uzastopne ocjene rada negativne, Agencija, po pribavljenom mišljenju nadležne institucije iz člana 7.1.b) ovog zakona, razrješava dužnosti državnog službenika. Ukoliko su dvije uzastopne ocjene rada negativne za rukovodeće državne službenike iz člana 7.1.a) ovog zakona, nadležna institucija ih razrješava po pribavljenom mišljenju Agencije. Državni službenik može od Odbora tražiti preispitivanje razrješenja u skladu sa članom 63. ovog zakona.

#### **Član 32a.**

##### **Prijem državnog službenika u slučaju kada je osnovana nova institucija po osnovu prenosa ili preuzimanja nadležnosti**

1. Pod okolnostima iz člana 19. stav 4. ovog zakona, institucija Bosne i Hercegovine će odlučiti da li će se radno mjesto popuniti putem internog ili eksternog premještaja državnog službenika ili putem javnog konkursa. Institucija Bosne i Hercegovine može odlučiti da provede bilo koji od ovih postupaka istovremeno ili jedan za drugim.
2. Pod okolnostima iz člana 19. stav 4. ovog zakona, Agencija za državnu službu provodi slijedeći postupak:
  - a) Izuzetno od člana. 20. stav 2, člana 21. st. 2., 3. i 4. i čl. 26. i 27. ovog zakona, Agencija za državnu službu odmah oglašava upražnjeno radno mjesto odnosno mjesta na svojoj službenoj internet stranici ili na bilo koji drugi način koji institucija Bosne i Hercegovine u kojoj je upražnjeno radno mjesto smatra prikladnim, najmanje osam (8) dana prije krajnjeg roka za podnošenje prijava. Oglas za upražnjeno radno mjesto sadrži podatke navedene u stavu 3. člana 20. ovog zakona, a u slučaju javnog konkursa, opće uslove za postavljenje državnog službenika.
  - b) Agencija za državnu službu imenuje komisiju za izbor koja provodi postupak izbora kandidata za novo radno mjesto odnosno mjesta u navedenoj instituciji Bosne i Hercegovine.
  - c) Komisija za izbor imenuje se u skladu s članom 24. ovog zakona.

d) Komisija za izbor dostavlja Agenciji za državnu službu listu kandidata koji ispunjavaju uslove za premještaj ili postavljenje u instituciju Bosne i Hercegovine.

e) Postavljenje državnog službenika vrši se na osnovu preporuke Komisije za izbor i u skladu sa članom 28. ovog zakona. Nakon toga se izabrani državni službenici postavljaju u instituciju Bosne i Hercegovine i na njih se primjenjuju odredbe ovog zakona.

3. Ako se postupkom eksternog premještaja provedenom na osnovu stava 2. ovog člana ne osigura dovoljan broj kandidata za premještaj u instituciju Bosne i Hercegovine, institucija u koju se vrši premještaj može odlučiti da pristupi raspoređivanju državnih službenika umjesto oglašavanja radnog mjesta putem javnog konkursa. Komisija za izbor iz tačke c) stava 2. ovog člana predlaže rukovodiocu odgovarajućeg organa državne uprave Republike Srpske ili organa državne službe Federacije Bosne i Hercegovine listu državnih službenika iz odgovarajućeg organa državne službe/uprave entiteta za raspoređivanje u instituciju Bosne i Hercegovine, u skladu sa zakonom entiteta. Prilikom predlaganja liste Komisija za izbor vodi računa o poslovima i zadacima svih državnih službenika iz odgovarajućeg organa državnu službe/uprave entiteta kao i prirodi nadležnosti prenesenih na Bosnu i Hercegovinu ili nadležnosti koje preuzima Bosna i Hercegovina, u skladu sa Ustavom, koje su do tada obavljali entiteti.

4. Agencija za državnu službu detaljnije uređuje postupak premještaja ili postavljenja državnih službenika iz stava 2. ovog člana.

5. Da bi državni službenik mogao biti izabran za premještaj ili postavljenje mora ispunjavati uslove iz čl. 22. i 64. ovog zakona i dodatne uslove utvrđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji institucije Bosne i Hercegovine.

6. Postupak unapređenja iz člana 31. stav 1. ovog zakona ne odnosi se na premještaj ili raspoređivanje koji se provode na osnovu ovog člana.

### **Član 33.** ***Prekobrojnost***

1. Prekobrojnost nastaje isključivo kao posljedica reorganizacije ili smanjenja obima poslova institucije.

2. Agencija proglašava državnog službenika prekobrojnim na prijedlog institucija.

3. Državni službenik koji je proglašen prekobrojnim se, u skladu sa članom 19. ovog zakona isključivo raspoređuje na slično upražnjeno radno mjesto državnog službenika u drugoj instituciji:

a) ukoliko je ovo raspoređivanje nemoguće, državnom službeniku koji je proglašen prekobrojnim se nudi prijevremeno penzionisanje u skladu sa zakonom;

b) ukoliko je prijevremeno penzionisanje nemoguće organ nadležan za postavljenje razrješava dužnosti prekobrojnog državnog službenika koji može od Odbora zatražiti preispitivanje svog razrješavanja u skladu sa članom 63. ovog zakona;

c) državni službenik koji je proglašen prekobrojnim ima pravo na otpremninu u skladu sa članom 42. ovog zakona te na naknadu za slučaj nezaposlenosti u skladu sa zakonom.

### **Član 46.** ***Odsustvo i godišnji odmor***

1. Državni službenici postavljeni na radna mjesta stručnih saradnika, viših stručnih saradnika i stručnih savjetnika imaju pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 20 radnih dana i na plaćeno odsustvo od pet dana u jednoj kalendarskoj godini.

2. Državni službenici postavljeni na radna mjesta šefova unutrašnjih organizacionih jedinica i imenovani na radna mjesta rukovodećih državnih službenika imaju pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 25 radnih dana i na plaćeno odsustvo od pet dana u jednoj kalendarskoj godini.

3. Godišnji odmor za državne službenike u dužem trajanju od predviđenog u stavu 1. može se utvrditi podzakonskim aktom.

#### **Član 49.**

##### ***Stručno obrazovanje i usavršavanje***

1. Državni službenici su obavezni da neprestano rade na svom stručnom obrazovanju i usavršavanju.

2. Državni službenik ima pravo i obavezu da učestvuje na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti.

3. O učestvovanju državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti, odlučuje rukovodilac institucije, odnosno osoba određena podzakonskim aktom vodeći pri tome računa o podjednakom učešću svih državnih službenika.

4. O učešću državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti koje organizira Agencija, po prethodno pribavljenom mišljenju institucije, konačnu odluku donosi Agencija.

5. Učešće državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti pravo je i obaveza svakog državnog službenika, koje institucija ne može onemogućiti, osim u opravdanim slučajevima vezanim za trenutne obaveze institucije.

6. Planiranje, uslove, način i postupak određivanja učešća državnih službenika na savjetovanjima i drugim načinima njihovog obrazovanja koje organizira Agencija, kao i određivanje posebnih kredita za to utvrđuje se odlukom Agencije.

#### **POGLAVLJE VII**

#### **PRESTANAK RADNOG ODNOSA**

#### **Član 50.**

##### ***Prestanak radnog odnosa državnog službenika***

1. Državnom službeniku prestaje radni odnos u državnoj službi u slijedećim slučajevima:

a) dobrovoljno istupanje iz državne službe pri čemu radni odnos državnom službeniku prestaje:

1) u slučaju sporazuma sa institucijom na dan postignut u sporazumu;

2) u slučaju jednostranog otkaza uz otkazni rok od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva

b) kada navršši 65 godina života i najmanje 20 godina staža osiguranja ili kada navršši 40 godina staža osiguranja nezavisno od godina života;

c) trajne radne nesposobnosti;

d) gubitak državljanstva Bosne i Hercegovine;

e) sticanje državljanstva druge države suprotno Ustavu Bosne i Hercegovine i njenim zakonima;

f) prekobrojnost;

- g) istek perioda na koji je sekretar sa posebnim zadatkom postavljen, u slučajevima kada sekretar na posebnom zadatku nije prije postavljenja bio državni službenik;
- h) odbijanje polaganja zakletve i/ili potpisivanja teksta zakletve;
- i) nezadovoljavajući probni period;
- j) dvije uzastopno negativne ocjene rada;
- k) ako je osuđen za krivično djelo zbog kojeg se upućuje na izdržavanje kazne zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci;
- l) na osnovu izrečene disciplinske mjere prestanka radnog odnosa u državnoj službi;
- m) neopravdan izostanak s posla u kontinuitetu dužem od pet radnih dana;
- n) ukoliko se utvrdi da je prilikom zasnivanja radnog odnosa dao neistinite podatke koji su služili kao dokaz u postupku zasnivanja radnog odnosa i na osnovu kojih je izvršeno postavljenje, ili ukoliko se utvrdi da je u međuvremenu prestao da ispunjava uslove propisane ovim zakonom.

2. Državni službenik razriješen dužnosti u skladu sa stavom 1. tač. h), l), m) i n) ne može biti primljen u državnu službu tri godine od dana razrješenja.

3. Vijeće ministara posebnom odlukom propisuje postupak preispitivanja ispunjavanja uslova člana 22. stav 1. tačka d) ovog zakona.

## **POGLAVLJE VIII**

### **DISCIPLINSKA ODGOVORNOST DRŽAVNOG SLUŽBENIKA**

#### **Član 54.**

#### ***Disciplinska odgovornost***

1. Državni službenik se može smatrati disciplinski odgovornim zbog kršenja službenih dužnosti utvrđenih ovim zakonom, nastalih kao rezultat njegove krivice.

2. Povrede službenih dužnosti mogu biti:

- a) izvršenje radnji koje predstavljaju krivično djelo protiv službene dužnosti ili drugo krivično djelo odnosno prekršaj, kojim se nanosi šteta ugledu državne službe što čini radnika nepodobnim za rad u državnoj službi;
- b) odavanju državne, vojne i službene tajne, odnosno povreda propisa o čuvanju tih tajni;
- c) zloupotrebe i prekoračenja službenih ovlaštenja;
- d) neizvršavanje ili nesavjesno i nemarno vršenje povjerenih poslova i zadataka;
- e) odbijanje izvršenja zakonitih naređenja pretpostavljenog;
- f) namjerno kršenje odredbi ovog zakona ili drugog propisa Bosne i Hercegovine u vršenju službe ili u vezi sa službom ili kršenje Kodeksa državnih službenika;
- g) bavljenje djelatnostima ili radom koji je u suprotnosti sa interesima državne službe;
- h) prouzrokovanje veće materijalne štete namjerno ili iz krajnje nepažnje;
- i) neopravdan izostanak sa posla;
- j) kršenje pravila radne discipline u državnoj službi;
- k) neblagovremeno i neuredno izvršenje povjerenih poslova i zadataka u državnoj službi;
- l) neprimjereno ponašanje prema građanima, suradnicima i drugim licima u vršenju državne službe ili u vezi sa službom
- m) diskriminacija, te nasilje na osnovu spola ili spolne orijentacije, uznemiravanje na osnovu spola i seksualno uznemiravanje, kao i svaki drugi oblik diskriminacije, u skladu sa zakonom.

3. Odgovornost za izvršenje krivičnih djela i prekršaja ne isključuje disciplinsku odgovornost državnog službenika, pod uslovom da takvo djelo istovremeno predstavlja povredu dužnosti.

4. Odlukom Vijeća ministara detaljnije će se urediti povrede službenih dužnosti, disciplinske mjere i disciplinski postupak.

#### **Član 55.**

##### ***Disciplinski postupak***

1. Državni službenici i zaposlenici institucija imaju pravo da, protiv državnog službenika za kojeg postoji pretpostavka da je prekršio član 54. ovog zakona, uz diskreciju podnesu zahtjev za disciplinski postupak instituciji.

2. Prava iz stava 1. ovog člana pripadaju ministru, zamjeniku ministra, drugom licu ili kolegijalnom organu koji je državnom službeniku pretpostavljeni.

3. Prilikom primanja zahtjeva za disciplinski postupak protiv državnog službenika, institucija:

a) izdaje, po prijemu informacije, pismenu potvrdu osobi koja je zahtjev predala, a istovremeno se pismena potvrda šalje i Agenciji;

b) nakon provedenog postupka izriče disciplinske mjere pismene opomene ili pismeni ukor, a u slučaju da smatra da povreda dužnosti od strane državnog službenika zaslužuje strožiju mjeru, predmet će proslijediti Agenciji, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa nadležnog za postavljenje.

4. Postupak za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnog službenika za povrede radnih dužnosti sprovodi se u skladu sa načelima krivičnog postupka, ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno.

5. Protiv akta o pokretanju disciplinskog postupka ne može se izjaviti žalba.

6. Protiv konačne odluke o izrečenoj disciplinskoj mjeri pismene opomene ili pismenog ukora ne može se voditi upravni spor.

#### **Član 60.**

##### ***Institucije***

1. Svaka institucija osniva jedinicu koja je zadužena za implementaciju odredbi ovog zakona (u daljem tekstu: Jedinica).

2. Jedinica u institucijama osigurava upravljanje osobljem institucija i vodi dosje za svakog državnog službenika, i osigurava da svaki državni službenik koji obavlja dužnosti u instituciji ima nesmetan pristup svom administrativnom dosjeu.

3. Jedinica institucije usklađuje aktivnosti institucije i saraduje sa Agencijom.

4. Po prethodnom odobrenju rukovodioca institucije, organ nadležan za postavljanje podnosi Agenciji godišnji izvještaj o radu i plan rada za narednu godinu.

5. U slučaju osnivanja nove institucije na nivou Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili druga određena institucija dostavlja Agenciji operacioni plan kadrovskog popunjavanja u toj instituciji. Agencija je dužna, najkasnije 15 dana od dana prijema operacionog plana kadrovskog popunjavanja novoosnovane institucije, objaviti prvi javni konkurs za popunu odnosne institucije.

#### **Član 62.**

##### ***Agencija za državnu službu***

1. Agencija se osniva ovim zakonom kao samostalna upravna organizacija sa svojstvom pravnog lica.

2. Agencija:

a) osigurava:

1) realizaciju procesa zapošljavanja državnih službenika na zahtjev institucija;

2) pomaže institucijama u realizaciji njihove kadrovske politike, organizacionog razvoja kao i pri uspostavljanju informacionog sistema upravljanja ljudskim potencijalima;

3) obuku i razvoj državne službe;

b) podnosi godišnji izvještaj o radu i plan rada za narednu godinu Vijeću ministara na odobravanje, a objavit će na zvaničnoj stranici Agencije tromjesečni izvještaj o svom radu, a skraćenu verziju toga ponuditi i sredstvima javnog informiranja.

c) provodi ankete u okviru institucija na zahtjev Vijeća ministara;

d) obavlja ostale poslove i zadatke utvrđene ovim zakonom.

3. Vijeće ministara imenuje direktora Agencije koji se nalazi na radnom mjestu sekretara s posebnim zadatkom, a bira se i imenuje u skladu s članom 34. ovog zakona, na mandat od pet godina.

4. Odredbe Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ne primjenjuju se na provođenje procedura iz stava 2. tačka a) alineja 3) ovog člana.

5. Vijeće ministara će u skladu s potrebama rada institucija posebnom odlukom urediti formiranje organa koji će provoditi obuku državnih službenika.

6. Kada se primjenjuje modul informacionog sistema iz stava 2. ovog člana, koji će omogućiti elektronsku prijavu kandidata (*on line* prijava), provedbenim aktom bit će reguliran način i postupak podnošenja takve prijave, uz primjenu odredbi zakona kojima je regulirano elektronsko poslovanje.

## **POGLAVLJE IXa.**

### **KAZNE NE ODREDBE**

#### **Član 63a.**

##### **Kazne za prekršaje**

1. Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 KM do 50.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice – poslodavac ili firma koja u roku od dvije godine od dana razrješenja dužnosti državnog službenika zaposli ili isplati bilo kakvu naknadu državnom službeniku koji je nad istim poslodavcem ili firmom provodio redovan nadzor (član 16. stav 1. tačka b)).

2. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice u pravnom licu kao i fizičko lice – samostalni privrednik (obrtnik) za prekršaj iz stava 1. ovog člana (član 16. stav 1. tačka b)).

3. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj lice koje se u roku od dvije godine od dana razrješenja dužnosti državnog službenika zaposli ili primi bilo kakvu naknadu od poslodavca ili firme nad čijim radom je provodio redovan nadzor (član 16. stav 1. tačka b)).

4. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodeći državni službenik koji ne podnese ostavku na radno mjesto u državnoj službi nakon što je potvrđena njegova kandidatura za javnu funkciju na koju se bira direktno ili indirektno, ili nakon što je imenovan na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini (član 16. stav 1. tačka c)), ili na funkciju iz člana 18. stav 2., kao i lica iz člana 18. stav 4. koja ne podnesu ostavku.

5. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji je član upravnih i drugih odbora političke stranke ili ukoliko slijedi instrukcije političkih stranaka (član 16. stav 1. tačka e)).

6. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u instituciji, koje ne izvrši ili odbije da izvrši odluku Odbora (član 63.).

7. Novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 KM do 2000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji:

- a) obavlja dodatnu aktivnost za koju se plaća naknada suprotno podzakonskim aktima i koju nije odobrio rukovodilac institucije (član 16. stav 1. tačka a));
- b) prilikom postavljenja ne predoči sve informacije o imovini kojom raspolaže on ili članovi njegove uže porodice ili o djelatnosti i funkcijama koje obavlja on ili član njegove uže porodice (član 16. stav 2.).

8. Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji:

- a) javno ispoljava svoja politička uvjerenja (član 14. stav 3.);
- b) izvrši diskriminaciju, odnosno nasilje na osnovu spola ili spolne orijentacije, uznemiravanje na osnovu spola i seksualno uznemiravanje, kao i svaki drugi oblik diskriminacije u skladu sa zakonom (član 54. stav 2. tačka m)).

9. Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u instituciji, koje:

- a) poništi oglas bez obrazloženog zahtjeva ili pokuša isto radno mjesto ponovo oglasiti prije isteka roka od jedne godine od dana poništenja (član 28. stav 8.);
- b) mimo procedura propisanih zakonom ili podzakonskim aktom zapošljava državnog službenika ili ga unapređuje (član 31.);
- c) bez opravdanog razloga ne razriješi državnog službenika u zakonskom roku (član 51.);
- d) ne osnuje ili ne osigura nesmetan rad jedinice za provođenje ovog zakona (član 60.);
- e) ne izvrši ili odbije da izvrši konačnu odluku Agencije donesenu prema odredbama ovog zakona.

10. Novčanom kaznom u iznosu od 150,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u instituciji, koje:

- a) i pored upozorenja državnog službenika potvrdi naredbu za koju se utvrdi da je očigledno nezakonita (član 14. stav 2.);
- b) u komisiju za izbor ispred institucije predloži lice koje nema status državnog službenika (član 24. stav 2.);
- c) protivno zakonu koje zaposli pripravnika u državnu službu (član 28a.);
- d) ne ocjenjuje državnog službenika ili koji ne osigurava da se državni službenici uredno i pravovremeno ocjenjuju (čl. 29., 30. i 64.);
- e) bez opravdanih razloga ili protivno odluci Agencije onemogućava državnog službenika u stručnom obrazovanju i usavršavanju (član 49.).