



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

19. 3. 2013.

S

01, 02-02-1-15/13

Broj: 05-02-613/13
Sarajevo, 15.3.2013. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- *Zastupnički dom* -
- *Dom naroda* -

S A R A J E V O

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona
o jedinstvenom matičnom broju

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 41. sjednici održanoj 7.3.2013. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o jedinstvenom matičnom broju, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom zakonodavnom postupku.

Razmatranje Prijedloga zakona po žurnom postupku predlaže se iz razloga što se radi o jednostavnom prijedlogu zakona visokog stupnja žurnosti. Naime, Odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, broj: U 3/11 donesenog po zahtjevu 76 poslanika Narodne skupštine Republike Srpske, 27. svibnja 2011. godine, usvojen je zahtjev poslanika na način što je utvrđeno da članak 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01 i 63/08) nije sukladan članku I/2 Ustava Bosne i Hercegovine i naloženo Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja navedene odluke u Službenom glasniku BiH, usuglasi članak 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju s Ustavom Bosne i Hercegovine i da u istom roku obavijesti Ustavni sud Bosne i Hercegovine o mjerama koje su preduzete, s ciljem izvršenja Odluke. Dana 16. siječnja 2013. godine, Ustavni sud Bosne i Hercegovine je donio Rješenje o neizvršenju u predmetu U 3/11 kojim je utvrdio da odredbe članka 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01, 63/08 i 103/11) prestaju da važe narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

Navedeno rješenje je objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, broj 11/13 od 12.02.2013. godine. Prestankom važenja članka 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju je onemogućeno određivanje jedinstvenog matičnog broja, jer članak 5. regulira četvrtu grupu brojeva koja određuje registracijsko područje. Nemogućnost određivanja jedinstvenog matičnog broja za posljedicu ima nemogućnost izdavanja

osobnih i drugih dokumenata. To za sobom povlači kršenje ljudskih prava, a posebice u pogledu onemogućavanja slobode kretanja i zdravstvene zaštite.

U privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o jedinstvenom matičnom broju na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана IV 4.a) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној _____ 2013. године и сједници Дома народа одржаној _____ 2013. године, донијела је

ЗАКОН О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ МАТИЧНОМ БРОЈУ

Члан 1.

У Закону о јединственом матичном броју ("Службени гласник БиХ", бр. 32/01, 63/08 и 103/11), члан 5. мијења се и гласи:

"Члан 5.

"Регистри (IV групе) су:

- Број регистра 10 за регистрациона подручја: Крупа на Уни, Нови Град, Козарска Дубица, Приједор, Грађашка, Лакташи, Србац, Прњавор, Петровац, Оштра Лука, Бања Лука, Челинац, Источни Дрвар, Рибник, Мркоњић Град, Језеро, Кнежево, Котор Варош, Шипово, Купрес и Костајница.
- Број регистра 11 за регистрациона подручја: Бихаћ, Босанска Крупа, Босански Петровац, Босанско Грахово/Грахово, Цазин, Дрвар, Велика Кладуша, Бужим, Сански Мост, Кључ, Гламоч, Ливно, Купрес и Томиславград.
- Број регистра 12 за регистрациона подручја: Добој, Брод, Шамац, Дервента, Петрово, Пелагићево, Модрича, Вукосавље, Теслић, Доњи Жабар, Угљевик, Бијељина и Лопаре.
- Број регистра 13 за регистрационо подручје: Брчко дистрикт Босне и Херцеговине.
- Број регистра 14 за регистрациона подручја: Осмаци, Зворник, Шековићи, Власеница, Братунац, Сребреница, Соколац, Хан Пијесак, Источна Илиџа, Источни Стари Град, Источно Ново Сарајево, Трново, Пале, Рогатица, Вишеград, Источни Мостар, Невесиње, Калиновик, Билећа, Гацко, Фоча, Ново Горажде, Чајниче, Рудо, Берковићи, Љубиње, Требиње и Милићи.
- Број регистра 15 за регистрациона подручја: Мостар, Чапљина, Читлук, Груде, Јабланица, Коњиц, Широки Бријег, Љубушки, Неум, Посуђје, Прозор/Прозор-Рама, Столац и Равно.
- Број регистра 16 за регистрациона подручја: Тузла, Бановићи, Градачац, Калесија, Кладањ, Лопаре/Челић, Лукавац, Орашје, Сребреник, Теочак, Сапна, Живинице, Оџак, Домаљевац/Шамац, Добој-Исток и Грачаница.

8. Број регистра 17 за регистрациона подручја: Центар Сарајево, Хаџићи, Илића (ФБиХ), Илијаш, Сарајево Нови Град, Ново Сарајево, Пале-ФБиХ, Трново-ФБиХ, Вогошћа, Сарајево Стари Град, Горажде, и Фоча.
9. Број регистра 18 за регистрациона подручја: Зеница, Бугојно, Бусовача, Доњи Вакуф, Горњи Вакуф, Какањ, Нови Травник, Травник, Витез, Завидовићи, Жепче, Добој-Југ, Тешањ, Маглај, Усора, Вареш, Олово, Високо, Бреза, Јајце, Добретићи, Фојница, Кисељак, и Крешево."

Члан 2.

Иза члана 5. додаје се нови члан 5а. који гласи:

"Члан 5а.

ЈМБ који је одређен у складу са регистрационим подручјима и називима општина у БиХ утврђеним одредбама члана 5. Закона о јединственом матичном броју („Службени гласник БиХ“, бр.32/01, 63/08 и 103/11) не подлијеже промјени."

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ, број _____ /13

_____ 2013. године

Сарајево

Предсједавајући

Представничког дома

Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући

Дома народа

Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПРЕДЛОЖЕНЕ ИЗМЈЕНЕ ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ МАТИЧНОМ БРОЈУ

1. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану IV 4.а. Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине овлашћена за доношење закона.

2. Разлози за доношење закона

Разлози за доношење закона о измјени Закона о јединственом матичном броју (у даљем такству: закон), садржани су у потреби имплементације Одлуке Уставног суда БиХ број: У 3/11 донесеном по захтјеву 76 посланика Народне скупштине Републике Српске 27. маја 2011. године, којом је усвојен захтјев наведених посланика на начин што је утврђено да члан 5. Закона о јединственом матичном броју ("Службени гласник БиХ", бр. 32/01 и 63/08) није у складу са чланом I/2 Устава БиХ и наложено Парламентарној скупштини БиХ, да најкасније у року од шест мјесеци од дана објављивања наведене одлуке у Службеном гласнику БиХ, усклади члан 5. Закона о ЈМБ са Уставом БиХ и да у истом року обавијести Уставни суд БиХ о мјерама које су предузете, с циљем да се изврши ова одлука. Данас 16. јануара 2013. године Уставни суд БиХ је донио Рјешење о неизвршењу у предмету У 3/11 којим је утврдио да одредбе члана 5. Закона о јединственом матичном броју ("Службени гласник БиХ", бр. 32/01, 63/08 и 103/11 престају да важе наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ"

Наведено рјешење је објављено у "Службеном гласнику БиХ", број 11/13 од 12. фебруара 2013. године.

Предстанком важења члана 5. Закона о јединственом матичном броју је онемогућено одређивање јединственог матичног броја, јер члан 5 регулише четврту групу бројева која одређује регистрационо подручје. Немогућност одређивања јединственог матичног броја за посљедицу има немогућност издавања личних и других докумената. То за собом повлачи кршење људских права, а посебно у погледу онемогућавања слободе кретања и здравствене заштите.

Цијенећи наведену ситуацију неопходно је по хитној процедури покренути попступак за измјену Закона о јединственом матичном броју.

Напомињемо да је Уставни суд у предмету У 4/11 донио идентично рјешење и у погледу чл. 9.3 и 20.13 Изборног закона БиХ.

Предложеном измјеном се такође регистрациони подручја прилагођавају на Уставу БиХ заснованој територијалној организацији Босне и Херцеговине. Регистрациони подручја у члану 5. поништеном од стране Уставног суда Босне и Херцеговине су изврном тексту закона о јединственом матичном броју ("Службени гласник БиХ", бр. 32/01) преузета су у идентичном облику из закона бивше СФРЈ из 1976. године који је регулисао јединствени матични број. По том закону, а и по важећем ЈМБ је тринаестоцифрени број у чијој структури су прва два броја

резервисана за датум, следеће два за ознаку мјесеца, а наредна три ознаку године рођења особе за коју се одређује. Четврту групу чине два броја која одређују број регистра. Затим слиједи троцифрени број који дефинише пол и број уписа и пољедњи је контролни број, који се добија посебном математичком формулом. У бившој СФРЈ први бројеви регистра су одређени за бивше републике по абецедном редослиједу (од 1 до 7), а тадашње аутономне покрајине су добиле преостале бројеве 8 и 9. Тако је за Босну и Херцеговину први број био број 1. Други број представља унутрашњу структуру тадашње СР БиХ. Па су за БиХ били резервисани бројеви регистра од 10 до 19 и то: 10-Бања Лука, 11-Бихаћ, 12-Добој, 13-Горажде, 14-Ливно, 15-Мостар, 16-Пријedor, 17-Сарајево, 18-Тузла и 19-Зеница. Ова структура је представљала организациону структуру међупштинских секретаријата унутрашњих послова тадашње БиХ. Наведена структура броја регистрара нема никаквих додира са садашњом уставном структуром Босне и Херцеговине и њених ентитета. То ствара огромне проблеме приликом израде софтверских рјешења за евидентије Централних регистра БиХ. Евиденције морају одражавати структуру државе састављене од два ентитета и Брчко дистрикта БиХ, Федерације БиХ коју чини 10 кантонова и уз то бројеве регистрара без било какве логичне везе. Као пољедица међуентитетске линије имамо 4 општине у БиХ које имају идентичне називе. Тако имамо у Федерацији БиХ општине: Фочу, Купрес, Пале (Ф БиХ) и Трново (Ф БиХ), а у Републици Српској општине: Фочу, Купрес, Пале и Трново. Чињеница да наведене општине идентичних назива припадају и истим бројевима регистрара јављају се нерјешиви проблеми приликом евидентирања и лоцирања података у евидентијама. При томе рецимо оба Купреса имају број регистра 19-Зеница, иако се и општина Купрес у Федерацији БиХ налази у 10 кантону, па у територијалном смислу нема ништа са Зеницом, једнако као и општина Купрес у Републици Српској. Нелогичности нису само у међуентитетској неусклађености, него и међукантоналној. То је посебно изражено код Сарајевског и Зеничко-Добојског кантонова. Тако општине које чине Зеничко-Добојски кантон: Бреза, Илијаш, Кисељак, Крешево, Високо и Олово имају број регистра Сарајева.

Босна и Херцеговина је на захтјев ЕУ СТАТ-а утврдила статистичка подручја такозвани NUTS I и II ниво. У овом закону предложена регистрациони подручја одговарају усвојеним статистичким подручјима.

Чињеница да Уставни суд БиХ Рјешењем о неизвршењу није сам промјенио називе општина и тако провео своју одлуку, а што је у неким сличним случајевима чинио, упућује на то да је тако поступајући потакао да се регистрациони подручја уреде на начин заснован на Уставу БиХ.

Регистрациони подручја у суштини одговарају вишечланим изборним јединицама за Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ. Једина разлика се односи на Брчко дистрикт БиХ, као посебно регистрациони подручје.

3. Усклађеност прописа са европским законодавством.

У Мишљењу Дирекције за европске интеграције на ранији идентичан Нацрт закона, из 2011. године, између осталог, наведено је да је анализом примарних и секундарних извора права Европске уније утврђено да материја која се уређује Нацртом закона није регулисана правно обавезујућим актима Европске уније, те да у конкретном случају није могуће дати оцјену о усклађености.

У мишљењу Министарства правде БиХ број:08-02-4-1985/13 од 21. фебруара 2013. године је предложено да се ријечи: "умјесто члана 5. којег је поништио Уставни суд Босне и Херцеговине Рјешењем о неизвршењу број У-3/11 од 13. јануара 2013. године ("Службени гласник БиХ", број 11/13) додаје се нови члан 5. који гласи:" замјене ријечима: "члан 5. мијења се и гласи". Ова примједба је прихваћена јер је у свом Рјешењу Уставног суда стоји :"утврђује се да одредбе члана 5. престају да важе", што значи да члан 5. Није поништен, него се не примјењује. Друга примједба је такође прихваћена, а предложено је да текст ранијег члана два, као прелазно рјешење, буде преформулисан тако да се иза члана 5. дода нови члан 5а. са идентичним ранијим садржајем. На остали дио текста нису имали примједби.

Министарство финансија БиХ је актом број: 05-02-2-1980-22/13 од 21. фебруара 2013. године дало позитивно мишљење на финансијски аспект Нацрта закона.

Уред за законодавство Савјета министара БиХ је под бројем: 01-02-782-1/11 од 21. фебруара 2013. године у Мишљењу навео да нема примједби на достављени текст, указујући да се у даљој процедуре приложе мишљења свих надлежних институција о Закону.

Наведена мишљења се прилажу уз образложение.

4. Проведбени механизми и начин обезбеђивања поштовања прописа.

Провођење Закона обезбеђује се у оквиру институција Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине, Агенције за идентификација документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине и надлежних органа ентитета и Брчко дистрикта БиХ.

5. Средства за имплементацију

Имплементација Закона не захтијева додатна средства из буџета институција Босне и Херцеговине, јер не постоји обавеза замјене важећих личних карата са старим називима општина до истека рока њиховог издавања.

6. Опис консултација

Овај нацрт закона, у смислу испуњавања услова прописаних Правилима за консултације о изради правних прописа („Службени гласник БиХ“, број 81/06), достављан је на мишљење надлежним институцијама БиХ, ентитета и Брчко дистрикта БиХ и објављен је на веб страници Министарства од јула 2012.

7. Образложение поједињих правних рјешења

Чланом 1. Нацрта закона мијења се члан 5. Закона о ЈМБ на начин како је то утврђено Одлуком Уставног суда Босне и Херцеговине у предмету број: У 3/11 од 27.

маја 2011. године, односно називи општина Републике Српске у члану 5. Закона о ЈМБ, који нису у складу са Законом о територијалној организацији Републике Српске („Службени гласник РС“, број: 69/09), замијењени су називима утврђеним чланом 5. наведеног Закона о територијалној организацији Републике Српске.

Такође одредбама овог члана регистрационе подручја прилагођена су територијалној организацији Босне и Херцеговине, у складу са Уставом БиХ.

Чланом 2. додаје се нови члан 5а којим је утврђено да не подлијежу промјени ЈМБ који су одређени у складу са регистрационим подручјима и називима општина у БиХ утврђеним одредбама члана 5. основног текста Закона.

Чланом 3. одређено је објављивање и ступање на снагу Закона.

ЗАКОН О ЈЕДИНСТВЕНОМ МАТИЧНОМ БРОЈУ

(СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК БИХ БР. 32/01, 63/08 И 103/11)

Члан 5.

Десет регистрационих подручја (IV групе) эа које се води регистар су:

1. Број регистра 10 эа регистрациона подручја: Бања Лука, Босанска Градишка/Градишка, Челинац, Јајце/Језеро, Јајце, Кључ/Рибник, Кључ, Котор-Варош, Лакташи, Mrкоњић- Град, Прњавор, Добретићи, Скендер- Вакуф/Кнежево, Србац, Шипово.
2. Број регистра 11 эа регистрациона подручја: Бихаћ, Босанска Крупа, Босанска Крупа/Крупа на Уни, Босански Петровац, Босански Петровац/Петровац, Босанско Грахово/Грахово, Цајин, Дрвар/Српски Дрвар, Дрвар, Велика Кладуша, Бужим.
3. Број регистра 12 эа регистрациона подручја: Добој-Југ, Добој-Исток, Добој, Босански Брод/Српски Брод, Босански Шамац/Шамац, Домаљевац/Шамац, Дервента, Грачаница, Грачаница/Петрово, Маглај, Модрича, Оџак/Вукосавље, Оџак, Теслић, Тешањ, Усора.
4. Број регистра 13 эа регистрациона подручја: Горажде, Горажде/Српско Горажде, Чајниче, Фоча, Фоча/Србиње, Рудо, Вишеград.
5. Број регистра 14 эа регистрациона подручја: Ливно, Томиславград, Гламоч.
6. Број регистра 15 эа регистрациона подручја: Мостар Централни дистрикт, Мостар Стари Град, Мостар Сјевер, Мостар Југоисток, Мостар Југозапад, Мостар Запад, Мостар Југ, Мостар/Српски Мостар, Билећа, Чапљина, Читлук, Гацко, Груде, Јабланица, Коњиц, Широки Бријег, Љубиње, Љубушки, Неум, Невесиње, Посушје, Прозор/Прозор-Рама, Столац/Берковићи, Столац, Равно, Требиње.
7. Број регистра 16 эа регистрациона подручја: Приједор, Босанска Дубица/Којарска Дубица, Босански Нови/Нови Град, Сански Мост/Српски Сански Мост, Сански Мост, Костајница.

8. Број регистра 17 је регистрациони подручја: Сарајево-Центар, Бреза, Фојница, Хаџићи, Хан-Пијесак, Илиџа (ФБиХ), Илиџа/Српска Илиџа, Илијаш, Калиновик, Кисељак, Крешево, Сарајево-Нови Град, Ново Сарајево, Ново Сарајево/Српско Ново Сарајево, Олово, Пале-РС, Пале-ФБиХ, Рогатица, Соколац, Сарајево-Стари Град/Српско Сарајево, Трново-РС, Трново-ФБиХ, Вареш, Високо, Вогошћа.

9. Број регистра 18 је регистрациони подручја: Туэла, Бановићи, Бијељина, Братунац, Дистрикт Брчко, Градачац, Градачац/Пелагићево, Калесија, Калесија/Осмаци, Кладањ, Лопаре/Челић, Лопаре, Лукавац, Орашје, Орашје/Српско Орашје, Сребреница, Сребреник, Шековићи, Теочак, Угљевик, Власеница, Сапна, Зворник, Живинице, Милићи.

10. Број регистра 19 је регистрациони подручја: Зеница, Бугојно, Бусовача, Доњи Вакуф, Горњи Вакуф, Какањ, Купрес, Купрес/Српски Купрес, Нови Травник, Травник, Витез, Завидовићи, Жепче.

Уставни суд Босне и Херцеговине у пленарном сазиву, у предмету број У 3/11, рјешавајући захтјев **76 посланика Народне скупштине Републике Српске**, на основу члана VI/3a) Устава Босне и Херцеговине, члана 59 став 2 алинеја 2, члана 61 ст. 1, 2 и 3 и члана 63 став 4 Правила Уставног суда Босне и Херцеговине («Службени гласник Босне и Херцеговине» бр. 60/05, 64/08 и 51/09), у саставу:

Миодраг Симовић, предсједник
Валерија Галић, потпредсједница
Constance Grewe, потпредсједница
Сеада Палаврић, потпредсједница
Tudor Pantiru, судија
Мато Тадић, судија
Мирсад Ђеман, судија

Маргарита Цаца-Николовска, судија

на сједници одржаној 27. маја 2011. године донио је

ОДЛУКУ О ДОПУСТИВОСТИ И МЕРИТУМУ

Дјелимично се усваја захтјев **76 посланика Народне скупштине Републике Српске.**

Утврђује се да члан 5 Закона о јединственом матичном броју («Службени гласник Босне и Херцеговине» бр. 32/01 и 63/08) није у складу с чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине.

У складу с чланом 63 став 4 Правила Уставног суда Босне и Херцеговине налаже се Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине да, најкасније у року од шест мјесеци од дана објављивања ове одлуке у

«Службеном гласнику Босне и Херцеговине», усклади члан 5 Закона о јединственом матичном броју («Службени гласник Босне и Херцеговине» бр. 32/01 и 63/08) с Уставом Босне и Херцеговине.

Налаже се Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине да, у складу с чланом 74 став 5 Правила Уставног суда Босне и Херцеговине, у року из претходног става обавијести Уставни суд Босне и Херцеговине о мјерама које су предузете с циљем да се изврши ова одлука.

Одбија се захтјев 76 посланика Народне скупштине Републике Српске за оцјену уставности члана 5 Закона о јединственом матичном броју («Службени гласник Босне и Херцеговине» бр. 32/01 и 63/08) у односу на чл. I/1, I/3, III/1 и III/3a) Устава Босне и Херцеговине.

Утврђује се да је члан 5 Закона о јединственом матичном броју («Службени гласник Босне и Херцеговине» бр. 32/01 и 63/08) у складу с чл. I/1, I/3, III/1 и III/3a) Устава Босне и Херцеговине.

Одлуку објавити у “Службеном гласнику Босне и Херцеговине”, “Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине”, “Службеном гласнику Републике Српске” и „Службеном гласнику Дистрикта Брчко Босне и Херцеговине“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Увод

1. Седамдесетшест (76) посланика Народне скупштине Републике Српске (у даљњем тексту: подносиоци захтјева) поднијели су 25. фебруара 2011. године Уставном суду Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Уставни суд) захтјев за оцјену уставности члана 5 Закона о единственом матичном броју («Службени гласник Босне и Херцеговине» бр. 32/01 и 63/08).

II. Поступак пред Уставним судом

2. На основу члана 22 став 1 Правила Уставног суда, од Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Представнички дом) и Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Дом народа) затражено је 11. марта и 18. марта 2011. године да доставе одговор на захтјеве.

3. Секретар Представничког дома је 25. марта 2011. године доставио обавјештење поводом захтјева за изјашњење, а Дом народа у остављеном року није доставио одговор на захтјев.

4. На основу члана 26 став 2 Правила Уставног суда, обавјештење Представничког дома достављено је подносиоцима захтјева 14. априла 2011. године.

III. Захтјев

a) Наводи из захтјева

5. Подносиоци захтјева су експлицитно навели да одредбе члана 5 Закона о единственом матичном броју («Службени гласник Босне и Херцеговине» бр. 32/01 и 63/08) нису у сагласности с чл. I/1, I/3, III/1 и III/3a) Устава Босне и Херцеговине.

6. Подносиоци захтјева су навели да су чланом III/1 Устава Босне и Херцеговине регулисане надлежности институција Босне и Херцеговине, међу којима нема надлежности из области територијалне организације ентитета. Стoga, како су даље навели подносиоци захтјева, у смислу члана III/3a) Устава Босне и Херцеговине, регулисање овог питања је у надлежности ентитета. Подносиоци захтјева су даље истакли да је, у складу са споменутим уставним одредбама, Народна скупштина Републике Српске донијела Закон о територијалној организацији Републике Српске, који је објављен у «Службеном гласнику Републике Српске» број 69/09. Чланом 5 наведеног закона наведене су све општине у Републици Српској.

7. Подносиоци захтјева су истакли да је оспореним чланом 5 Закона о јединственом матичном броју утврђено десет регистрационих подручја за која се води регистар. Даље су навели да се у оспореном члану Закона о јединственом матичном броју за означавање општина у Републици Српској прописују незванични, односно двојни називи, који не постоје у Закону о територијалној организацији Републике Српске. Тако се у оспореној одредби закона уместо правилних назива општина Градишка, Језеро, Рибник, Кнежево, Крупа на Уни, Петровац, Источни Дрвар, Брод, Шамац, Петрово, Вукосавље, Ново Горажде, Фоча, Источни Мостар, Берковићи, Козарска Дубица, Нови Град, Оштра Лука, Источна Илиџа, Источно Ново Сарајево, Источни Стари град, Пелагићево, Осмаци, Доњи Жабар и Купрес, који су утврђени чланом 5 Закона о територијалној организацији РС, наведени двојни или пак погрешни називи општина, и то: Босанска Градишка/Градишка, Јајце/Језеро, Кључ/Рибник, Скендер Вакуф/Кнежево, Босанска Крупа/Крупа на Уни, Босански Петровац/Петровац, Дрвар/Српски Дрвар, Босански Брод/Српски Брод, Босански Шамац/Шамац, Грачаница/Петрово, Оџак/Вукосавље, Горажде/Српско Горажде, Фоча/Србиње, Мостар/Српски Мостар, Столац/Берковићи, Босанска Дубица/Козарска Дубица, Босански Нови/Нови Град, Сански Мост/Српски Сански Мост, Илиџа/Српска Илиџа, Ново Сарајево/Српско Ново Сарајево, Сарајево-Стари Град/Српско Сарајево, Градачац/Пелагићево, Калесија/Осмаци, Орашје/Српско Орашје и Купрес/Српски Купрес.

8. Како је према Уставу Босне и Херцеговине територијална организација изворна надлежност ентитета, подносиоци захтјева сматрају да у оспореној одредби Закона о јединственом матичном броју морају да се користе званични називи општина усвојени у Закону о територијалној организацији Републике Српске. Поред тога, подносиоци захтјева су истакли да је Народна скупштина Републике Српске приликом доношења Закона о територијалној организацији испоштовала одлуке Уставног суда у предмету број У 44/01 од 27. фебруара и 22. септембра 2004. године. Такође су указали да је Уставни суд у предмету број АП 2821/09 одбацио као очигледно (*prima facie*) неосновану апелацију Клуба делегата из реда бошњачког народа у Вијећу народа Републике Српске, која је поднесена против Одлуке Вијећа за заштиту виталног интереса Уставног суда Републике Српске број УВ-2/09 од 8. јула 2009. године и у којој се наводи да Законом о територијалној организацији Републике Српске нису повријеђени витални интереси бошњачког народа.

9. С обзиром на наведено, подносиоци захтјева су затражили да Уставни суд оспорени члан Закона о јединственом матичном броју прогласи неуставним.

б) Одговор на захтјев

10. У обавјештењу поводом захтјева за изјашњење, којег је потписао секретар Представничког дома, је наведено да, с обзиром да Представнички дом још није окончao конститутивну сједницу нити су изабрани чланови Уставнopravne комисије Дома, није могуће да се проведе поступак прописан Пословником Представничког дома и да одговор о наведеном захтјеву за оцјену уставности Закона о јединственом матичном броју.

IV. Релевантни прописи

11. **Устав Босне и Херцеговине** у релевантном дијелу гласи:

Члан I/1

Континуитет

Република Босна и Херцеговина, чије је званично име од сада «Босна и Херцеговина», наставља своје правно постојање по међународном праву као држава, са унутрашњом структуром модификованим овим Уставом и са постојећим међународно признатим границама. [...]

Члан I/2

Демократска начела

Босна и Херцеговина је демократска држава, која функционише на принципу владавине права и на основу слободних и демократских избора.

Члан I/3

Састав

Босна и Херцеговина се састоји од два ентитета: Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске (у даљем тексту «ентитети»).

Члан III/1

Надлежности институција Босне и Херцеговине

Сљедећа питања спадају у надлежност институција Босне и Херцеговине:

- a) Спољна политика.
- b) Спољнотрговинска политика.
- c) Царинска политика
- d) Монетарна политика, како је одређена чланом VII.
- e) Финансирање институција и међународних обавеза Босне и Херцеговине.
- ф) Политика и регулатива за уселење, избеглице и азил.
- g) Спровођење међународних и међуентитетских кривичноправних прописа, укључујући и односе са Интерполом.
- h) Успостављање и функционисање заједничких и међународних комуникација.
- i) Регулисање саобраћаја између ентитета.

j) Контрола ваздушног саобраћаја.

Члан III/3a)

Све владине функције и овлаштења која нису овим Уставом изричito повјерена институцијама Босне и Херцеговине припадају ентитетима.

12. Закон о јединственом матичном броју („Службени гласник Босне и Херцеговине“ бр. 32/01 и 63/08) у релевантном дијелу гласи:

Члан 1. став 1.

Овим законом прописује се одређивање, додјељивање, уписивање, кориштење, евиденција, структура, поништење и замјена јединственог матичног броја (у даљњем тексту: ЈМБ) држављана Босне и Херцеговине и страних држављана у Босни и Херцеговини.

Члан 5.

Десет регистрационих подручја (IV. групе) за које се води регистар су:

1. Број регистра 10 за регистрационска подручја: Бања Лука, Босанска Градишка/Градишка, Челинац, Јајце/Језеро, Јајце, Књуч/Рибник, Књуч, Котор-Варош, Лакташи, Мркоњић-Град, Прњавор, Добретићи, Скендер-Вакуф/Кнежево, Србац, Шипово.
2. Број регистра 11 за регистрационска подручја: Бихаћ, Босанска Крупа, Босанска Крупа/Крупа на Уни, Босански Петровац, Босански Петровац/Петровац, Босанско Грахово/Грахово, Цазин, Дрвар/Српски Дрвар, Дрвар, Велика Кладуша, Бујсим.
3. Број регистра 12 за регистрационска подручја: Добој-Југ, Добој-Исток, Добој, Босански Брод/Српски Брод, Босански Шамац/Шамац, Домаљевац/Шамац, Дервента, Грачаница, Грачаница/Петрово, Маглај, Модрича, Омак/Вукосавље, Омак, Теслић, Тешањ, Усора.
4. Број регистра 13 за регистрационска подручја: Горажде, Горажде/Српско Горажде, Чајниче, Фоча, Фоча/Србиње, Рудо, Вишеград.
5. Број регистра 14 за регистрационска подручја: Ливно, Томиславград, Гламоч.
6. Број регистра 15 за регистрационска подручја: Мостар Централни дистрикт, Мостар Стари Град, Мостар Сјевер, Мостар Југоисток, Мостар Југозапад, Мостар Запад, Мостар Југ, Мостар/Српски Мостар, Билећа, Чапљина, Читлук, Гацко, Груде, Јабланица, Коњиц, Широки Бријег, Љубиње, Љубушки, Неум, Невесиње, Посујаје, Прозор/Прозор-Рама, Столац/Берковићи, Столац, Равно, Требиње.
7. Број регистра 16 за регистрационска подручја: Приједор, Босанска Дубица/Козарска Дубица, Босански Нови/Нови Град, Сански Мост/Српски Сански Мост, Сански Мост, Костајница.
8. Број регистра 17 за регистрационска подручја: Сарајево-Центар, Бреза, Фојница, Хамићи, Хан-Пијесак, Илиџа (ФБиХ), Илиџа/Српска Илиџа, Илијаш, Калиновик, Кисељак, Крешево, Сарајево-Нови Град, Ново Сарајево, Ново Сарајево/Српско Ново

Сарајево, Олово, Пале-РС, Пале-ФБиХ, Рогатица, Соколац, Сарајево-Стари Град/Српско Сарајево, Трново-РС, Трново-ФБиХ, Вареш, Високо, Вогошћа.

9. Број регистра 18 за регистрацијска подручја: Тузла, Бановићи, Бијељина, Братунац, Дистрикт Брчко, Грађачац, Грађачац/Пелагићево, Калесија, Калесија/Осмаџи, Кладањ, Лопаре/Челић, Лопаре, Лукавац, Орашије, Орашије/Српско Орашије, Сребреница, Сребреник, Шековићи, Теочак, Угљевик, Власеница, Сапна, Зворник, Живинице, Милићи.

10. Број регистра 19 за регистрацијска подручја: Зеница, Бугојно, Бусовача, Доњи Вакуф, Горњи Вакуф, Какањ, Купрес, Купрес/Српски Купрес, Нови Травник, Травник, Витез, Завидовићи, Жепче.

13. Закон о територијалној организацији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 69/09) у релевантном дијелу гласи:

Члан 1.

Овим законом уређује се територијална организација Републике Српске (у даљем тексту Република), као и услови и поступак за територијалну промјену.

Члан 5.

Општине у Републици Српској су: Бијељина, Билећа, Берковићи, Братунац, Брод, Вишеград, Власеница, Вукосавље, Гаџко, Грађашка, Дервента, Добој, Доњи Жабар, Зворник, Источни Мостар, Источни Дрвар, Источна Илиџа, Источно Ново Сарајево, Источни Стари Град, Језеро, Калиновик, Кнегиње, Козарска Дубица, Костајница, Котор Варош, Крупа на Уни, Купрес, Лакташи, Лопаре, Љубиње, Милићи, Модрича, Мркоњић Град, Невесиње, Нови Град, Ново Горајске, Осмаџи, Оштра Лука, Пале, Пелагићево, Петровац, Петрово, Приједор, Прњавор, Рогатица, Рудо, Рибник, Србац, Сребреница, Соколац, Теслић, Требиње, Трново, Угљевик, Фоча, Хан пијесак, Чайниче, Челинац, Шамац, Шековићи и Шипово.

V. Допустивост

14. При испитивању допустивости захтјева Уставни суд је пошао од одредаба члана VI/3a) Устава Босне и Херцеговине Правила Уставног суда Уставног суда.

Члан VI/3a) Устава Босне и Херцеговине гласи:

Уставни суд има искључиву надлежност да одлучује у споровима који по овом Уставу настају између два ентитета, или између Босне и Херцеговине и једног или оба ентитета, или између институција Босне и Херцеговине, укључујући, али се не ограничавајући на то:

- Да ли је одлука неког ентитета да успостави специјални паралелни однос са неком од сусједних држава сагласна овом Уставу, укључујући и одредбе које се односе на суверенитет и територијални интегритет Босне и Херцеговине.

- Да ли је неки члан устава или закона ентитета у сагласности са овим Уставом.

Спорове могу покретати само чланови Предсједништва, предсједавајући Министарског савјета, предсједавајући или замјеник предсједавајућег било којег вијећа Парламентарне скупштине, једна четвртина чланова било којег вијећа Парламентарне скупштине или једна четвртина било ког дома законодавног вијећа једног ентитета.

15. У односу на оспорене одредбе Закона о јединственом матичном броју, Уставни суд истиче да, иако одредба члана VI/3a) Устава Босне и Херцеговине не предвиђа експлицитну надлежност Уставног суда да оцјењује уставност закона или одредбе закона Босне и Херцеговине, супстанционални појам овласти одређених самим Уставом Босне и Херцеговине садржи у себи титулус Уставном суду за такву надлежност, а посебно улогом Уставног суда као тијела које подржава Устав Босне и Херцеговине. Наведено становиште Уставног суда у оваквим случајевима, кроз његову досадашњу праксу, јасно указује да је Уставни суд надлежан да оцјењује уставност закона, односно појединачних одредби закона Босне и Херцеговине (види Уставни суд, Одлука број У 14/02 од 30. јануара 2004. године, «Службени гласник Босне и Херцеговине» број 18/04).

16. Даље предметни захтјев за оцјену уставности оспорених одредби Закона о јединственом матичном броју поднијело је 76 посланика Народне скупштине Републике Српске, што у односу на 83, што је укупан број народних посланика одређен Уставом Републике Српске, представља више од једне четвртине чланова законодавног тијела Републике Српске. Из наведеног произилази да је захтјев поднио овлашћени подносилац из члана VI/3a) Устава Босне и Херцеговине.

17. Имајући у виду одредбе члана VI/3a) Устава Босне и Херцеговине и члана 17 Правила Уставног суда, Уставни суд је утврдио да је захтјев за оцјену уставности одредбе Закона о јединственом матичном броју, допустив, јер га је поднио овлашћени подносилац и не постоји ниједан формални разлог из члана 17 став 1 Правила Уставног суда у погледу недопустивости.

VI. Меритум

18. Подносиоци захтјева експлицитно наводе да члан 5 Закона о јединственом матичном броју није у складу с чл. I/1, I/3, III/1 и III/3a) Устава Босне и Херцеговине. Међутим, из суштине захтјева произилази да захтјев покреће и уставна питања правне сигурности према

члану I/2 Устава Босне и Херцеговине. Оспорени члан Закона о јединственом матичном броју, по мишљењу подносиоца захтјева, није у складу с наведеним одредбама Устава Босне и Херцеговине јер за означавање општина у Републици Српској прописује незваничне, односно двојне називе, па чак и погрешне називе који не постоје у Закону о територијалној организацији Републике Српске.

19. Уставни суд запажа да је Закон о јединственом матичном броју Парламентарна скупштина БиХ донијела 25. октобра 2001. године на основу члана IV/4a) Устава Босне и Херцеговине. Наведени закон ступио је на снагу 29. марта 2002. године. Измјене и допуне наведеног закона, које су донесене 30. јула 2008. године, ступиле су на снагу 13. августа 2008. године. Закон о јединственом матичном броју уређује питања која се тичу јединственог матичног броја држављана БиХ и страних држављана у БиХ.

20. Уставни суд даље истиче да је Република Српска донијела Закон о територијалној организацији Републике Српске («Службени гласник Републике Српске» број 69/09), који је ступио на снагу 7. августа 2009. године. Чланом 5 наведеног закона поименично је наведена 61 општина, које као основне територијалне јединице чине територију Републике Српске. У овом закону утврђени су називи општина као садашњи званични називи општина у Републици Српској.

21. Уставни суд закључује да се оспореним законом уређују питања јединственог матичног броја, дакле, питања из уставне надлежности Босне и Херцеговине. Из овог произлази закључак да се оспореним законом не уређују питања из ентитетске уставне надлежности као што је територијална организација ентитета, нити утврђују називи градова и општина у ентитетима. Наиме, Уставни суд сматра да су у оспореном закону преузети називи општина у Републици Српској из тада важећих ентитетских закона, уз које су у неким случајевима наведени и ранији називи (нпр. Кључ/Рибник), како би се технички прецизирала регистрационска подручја за која се воде регистри јединствених матичних бројева. Оспорени закон је донесен прије новог Закона о територијалној организацији Републике Српске из августа 2009. године и због тога садржи називе који нису у складу с називима утврђеним овим ентитетским законом. Дакле, законодавац на државном нивоу у оспореном члану закона није утврђивао називе градова и општина, нити су то материјално-правна питања која се уређују тим законом. Уставни суд закључује да се у конкретном случају законодавац на државном нивоу није уплео у уставно овлашћење Републике Српске које као ентитет има према члану III/3a) Устава Босне и Херцеговине.

22. Имајући у виду наведено, као и да се одредбе Устава Босне и Херцеговине садржане у чл. I/1, I/3, III/1 и III/3a), за које подносиоци захтјева сматрају да су у конкретном случају повријеђене, односе на континуитет и састав Босне и Херцеговине, те надлежности институција БиХ и надлежности ентитета, Уставни суд закључује да оспореним чланом Закона о јединственом матичном броју нису повријеђене одредбе чл. I/1, I/3, III/1 и III/3a) Устава Босне и Херцеговине.

23. Међутим, Уставни суд запажа да из суштине захтјева којим се тражи оцјена уставности наведеног закона произилази да захтјев покреће уставна питања правне сигурности према члану I/2 Устава Босне и Херцеговине. Наведеном одредбом Устава Босне и Херцеговине држава Босна и Херцеговина је одређена као «демократска држава која функционише у складу са законом». Уставни суд је надлежан и обавезан да у свакој прилици дјелује као заштитник Устава Босне и Херцеговине (члан VI/3), што укључује један од његових основних принципа - владавину права из наведене уставне одредбе. Стога ће наводе подносиоца захтјева да је оспорена одредба закона неуставна Уставни суд испитати у односу на принцип владавине права из наведеног члана I/2 Устава Босне и Херцеговине.

24. Уставни суд је већ истакао да је Република Српска важећим законом утврдила званичне називе свих општина на својој територији. С друге стране, а имајући у виду оспорене законске одредбе, Уставни суд је мишљења да законодавац на државном нивоу није слиједио нову законску регулативу у Републици Српској у односу на нове називе градова и општина. Поред тога, Уставни суд запажа да су у тач. 2, 3, 4, 7, 8, 9 и 10 члана 5 Закона о јединственом матичном броју задржани називи градова и општина који су као неуставни престали да важе на основу одлука Уставног суда број У 44/01 од 27. фебруара и 22. септембра 2004. године (нпр. Српски Дрвар, Српски Брод итд.). На овај начин законодавац на државном нивоу је, у односу на оспорену законску одредбу, по мишљењу Уставног суда нарушио принцип владавине права из члана I/2 Устава Босне и Херцеговине. Уставни суд истиче да правна сигурност, што је инхерентан елеменат принципа владавине права, захтијева да регистрационска подручја у оспореном закону буду одређена искључиво актуалним законским називима општина и градова, који су у конкретном случају утврђени релевантним одредбама Закона о територијалној организацији Републике Српске из 2009. године. Из наведеног Уставни суд закључује да је у конкретном случају повријеђен принцип владавине права из члана I/2 Устава Босне и Херцеговине, који подразумијева поштовање важећих закона и поступање у складу с њима.

VII. Закључак

25. Уставни суд закључује да члан 5 Закона о јединственом матичном броју није у складу с чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине, због тога што садржи називе општина у Републици Српској који нису у складу с њиховим називима утврђеним позитивним ентитетским Законом о територијалној организацији Републике Српске, који је донесен у оквиру уставне надлежности ентитета.
26. Уставни суд, међутим, закључује да су одредбе члана 5 Закона о јединственом матичном броју у складу с чл. I/1, I/3, III/1 и III/3a) Устава Босне и Херцеговине, јер овим одредбама нису утврђивани већ само преузети називи поједињих општина из ентитетских законова који су били на снази у вријеме доношења оспореног закона. Дакле, није дошло до уплитања у уставну надлежност ентитета да утврђује називе општина на свом територију.
27. На основу члана 61 ст. 1 и 2 и члана 63 став 4 Правила Уставног суда, Уставни суд је одлучио као у диспозитиву ове одлуке.
28. Сходно члану VI/5 Устава Босне и Херцеговине, одлуке Уставног суда су коначне и обавезујуће.

Predsjednik
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

Prof. dr. Miodrag Simović

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u plenarnom sazivu, u predmetu broj U 3/11, na osnovu člana VI/3.a) Ustava Bosne i Hercegovine, člana 59. stav 2. alineja 3, člana 63. st. 5. i 6. i člana 74. stav 6. Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine» br. 60/05, 64/08 i 51/09), u sastavu:

Valerija Galić, predsjednica

Miodrag Simović, potpredsjednik

Seada Palavrić, potpredsjednica

Mato Tadić, sudija

Mirsad Ćeman, sudija

Zlatko M. Knežević, sudija

na sjednici održanoj 16. januara 2013. godine donio je

RJEŠENJE

Utvrđuje se da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nije izvršila Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U 3/11 od 27. maja 2011.

godine u ostavljenom roku od šest mjeseci od dana njenog objavljivanja u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine».

Utvrđuje se da odredbe člana 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine» br. 32/01, 63/08 i 103/11) prestaju da važe narednog dana od dana objavljivanja ove odluke u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine».

U skladu sa članom 74. stav 6. Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, ovo Rješenje dostavlja se Tužilaštvu Bosne i Hercegovine.

Rješenje objaviti u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine», «Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine», «Službenom glasniku Republike Srpske» i «Službenom glasniku Distrikta Brčko Bosne i Hercegovine».

OBRAZLOŽENJE

1. Ustavni sud Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Ustavni sud) je Odlukom broj U 3/11 od 27. maja 2011. godine djelimično usvojio zahtjev sedamdeset šest (76) poslanika Narodne skupštine Republike Srpske za ocjenu ustavnosti člana 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine» br. 32/01 i 63/08). Ustavni sud je predmetnom odlukom utvrdio da član 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine» br. 32/01 i 63/08) nije u skladu sa članom I/2. Ustava Bosne i Hercegovine. Ustavni sud je predmetnom odlukom naložio Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Parlamentarna skupština) da, u skladu sa članom 63. stav 4. Pravila Ustavnog suda, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja te odluke u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine», uskladi odredbe člana 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine» br. 32/01 i 63/08) sa Ustavom Bosne i Hercegovine. Također, Ustavni sud je naložio Parlamentarnoj skupštini da, u skladu sa članom 74. stav 5. Pravila Ustavnog suda, u navedenom roku obavijesti Ustavni sud o preduzetim

mjerama s ciljem izvršenja ove odluke.

2. Odluka Ustavnog suda broj U 3/11 od 27. maja 2011. godine objavljena je u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 63/11 od 8. augusta 2011. godine, od kada je Parlamentarnoj skupštini počeo teći rok od šest mjeseci za usklađivanje odredbe člana 5. Zakona o jedinstvenom matičnom broju («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine» br. 32/01 i 63/08) sa Ustavom Bosne i Hercegovine.

3. Ustavni sud konstatira da je rok za izvršenje Odluke broj U 3/11 od 27. maja 2011. godine Parlamentarnoj skupštini istekao 8. februara 2012. godine.

4. Parlamentarna skupština je dopisom od 15. maja 2012. godine obavijestila Ustavni sud da je na 12. sjednici održanoj 14. maja 2012. godine Zajednički kolegij oba doma Parlamentarne skupštine upoznat sa sadržajem odluka Ustavnog suda kojima se od Parlamentarne skupštine traži da izvrši izmjene i dopune određenih zakona (odluke Ustavnog suda br. U 3/11, U 4/11 i U 9/09), te da je zadužio Vijeće ministara Bosne i Hercegovine da predloži adekvatna rješenja s ciljem provođenja odluka Ustavnog suda.

5. Imajući u vidu navedeno, te na osnovu uvida u odluke Parlamentarne skupštine objavljene u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine», Ustavni sud je zaključio da Parlamentarna skupština nije u ostavljenom roku uskladila neustavne odredbe Zakona o jedinstvenom matičnom broju u skladu s predmetnom odlukom Ustavnog suda. Naime, Ustavni sud primjećuje da je u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» broj 103/11 objavljen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju kojim nisu uskladene neustavne odredbe Zakona o jedinstvenom matičnom broju.

6. Ustavni sud podsjeća na to da je svojom Odlukom broj U 3/11 od 27. maja 2011. godine odredio način i rok za izvršenje odluke. Prema članu VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, odluke Ustavnog suda su konačne i obavezujuće. Također, prema članu 74. stav 1. Pravila Ustavnog suda, konačne i obavezujuće odluke Ustavnog suda dužno je poštovati svako fizičko i pravno lice, a prema stavu 2. istog člana, svi organi vlasti su dužni u okviru svojih nadležnosti utvrđenih Ustavom i zakonom provoditi odluke Ustavnog suda.

7. Dalje, Ustavni sud ističe da, u skladu sa članom 63. st. 4-6. Pravila Ustavnog suda, odlukom kojom utvrđuje nesaglasnost odredbi zakona s Ustavom Bosne i Hercegovine, Ustavni sud može donosiocu zakona odrediti rok za usaglašavanje koji ne može biti duži od šest mjeseci, te će, ako se u ostavljenom roku ne otkloni utvrđena nesaglasnost, svojom odlukom utvrditi da nesaglasne odredbe zakona prestaju važiti narednog dana od dana objavljivanja te odluke u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine».

8. S obzirom na to da Parlamentarna skupština nije u ostavljenom roku izvršila konačnu i

obavezujuću Odluku Ustavnog suda broj U 3/11 od 27. maja 2011. godine, Ustavni sud je na osnovu člana 59. stav 2. alineja 3, člana 63. st. 5. i 6. i člana 74. stav 6. Pravila Ustavnog suda, odlučio kao u dispozitivu ovog rješenja.

9. U skladu sa članom 74. stav 6. Pravila Ustavnog suda, ovo rješenje se dostavlja nadležnom Tužilaštvu Bosne i Hercegovine.

10. Prema članu VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, odluke Ustavnog suda su konačne i obavezujuće.

Predsjednica
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

Valerija Galić