

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на 15. сједници Дома народа, одржаној 15. маја 2012. године и на 28. сједници Представничког дома, одржаној 24. маја 2012. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о финансирању институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 61/04 и 49/09), у члану 1. умјесто тачке ставља се запета и додају ријечи: "и принципи, систем и хармонизација финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине".

Члан 2.

У члану 2. на крају тачке в) умјесто интерпункцијског знака тачке ставља се интерпункцијски знак: "тачка са запетом" и нове тачке з), аа), бб), цц), дд), ее), фф), гг), хх) и ии) које гласе:

- "з) изјава о одговорности за остварење циљева институције подразумијева изјаву којом руководилац институције потврђује да је током фискалне године обезбиједио намјенско, сврсисходно и законито коришћење средстава одобрених буџетом институције за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контрола у институцији;
- аа) институција Босне и Херцеговине – буџетски корисници дефинисани на начин утврђен чланом 2. став (1) тачка б) овог закона и јавна предузећа дефинисана на начин утврђен чланом 1. став (2) и чланом 2. став (2) Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине;
- бб) финансијско управљање и контрола је свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и даје разумно увјеравање да ће се циљеви институције остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин;
- цц) ризик је вјероватноћа да ће се десити неки догађај који може да утиче на остваривање циљева организације. Ризик се мјери према утицају и вјероватноћи дешавања;
- дд) стандарди интерне контроле подразумијевају општеприхваћене стандарде добрих пракси који су у складу са Смјерницама за интерну контролу у јавном сектору Међународне организације врховних ревизорских институција (ИНТОСАИ);
- ее) ревизорски траг је документовани ток финансијских и других трансакција, од њиховог почетка до краја, с циљем омогућавања реконструкције сваке

- појединачне активности и њеног одобравања. Обухвата систем документовања, евидентирања и извјештавања;
- фф) неправилност је било какво кршење прописа у вези са финансијским управљањем или контролом пословања, која је посљедица поступка или грешке руководиоца или запосленог у институцији, а која има, или би могла имати, штетан утицај на средства којима располаже институција;
- гг) превара подразумијева свјесно чињење или пропуст који се односи на лажно, нетачно или непотпуно приказивање чињеница, те на злоупотребу, што за посљедицу има негативан учинак на средства којима располаже институција;
- хх) Централна јединица за хармонизацију – управна организација у оквиру Министарства финансија и трезора БиХ успостављена на основу Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине и Закона о Савјету министара, министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
- и) Координациони одбор централних јединица за хармонизацију (у даљем тексту: КОЦЈХ) - координационо тијело успостављено на основу члана 28. Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине, а сходно релевантним одредбама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине надлежно за хармонизацију регулативе из области финансијског управљања и контроле у Босни и Херцеговини."

Члан 3.

Иза члана 22. додаје се нови члан 22 а. који гласи:

"Члан 22а.

Изјава о одговорности за остваривање циљева институције

- (1) Руководилац институције уз годишњи извјештај о извршењу буџета институције доставља Изјаву о одговорности за остваривање циљева институције. Изјавом руководиоца институције потврђује да је током фискалне године обезбиједио намјенско, сврсисходно и законито коришћење средстава одобрених буџетом институције за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контрола у институцији.
- (2) Форму и оквирни садржај изјаве из става (1) овог члана прописује Савјет министара на предлог Министарства финансија и трезора у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.
- (3) У случају када надлежни суд потврди оптужницу против руководиоца због превара за које је руководиоца био одговоран у институцији, руководиоца институције ставиће свој мандат за обављање дужности на располагање органу који га је именовао, у складу са прописима о именовању."

Члан 4.

(1) У члану 23. назив члана мијења се и гласи: "Спровођење контроле".

(2) Ставови (1) и (2) бришу се, а досадашњи став (3) постаје став (1).

Члан 5.

(1) Иза члана 33. додаје се ново поглавље: "IVа. Финансијско управљање и контрола", и нови чланови 33а, 33б, 33ц, 33д, 33е, 33ф, 33г, 33х. и 33и. који гласе:

"IV а. – Финансијско управљање и контрола

Члан 33а.

Сврха, циљеви и област примјене финансијског управљања и контроле

(1) Сврха финансијског управљања и контроле у пружању јавних услуга јесте да се оне пружају што је могуће једноставније, брже и јефтиније, уз обезбјеђење одговарајућег нивоа квалитета и у складу са законом. У том смислу, побољшање финансијског управљања и одлучивања сврсисходно је ради постизања циљева организације, а посебно општих циљева као што су:

а) обављање активности на правилан, етичан, економичан, ефикасан и ефективан начин;

б) усклађивање пословања са прописима, плановима, уговорима, политикама и процедурама;

ц) заштита имовине и других ресурса од губитака изазваних лошим управљањем, неоправданим трошењем и коришћењем, као и заштита од неправилности, злоупотребе и преваре;

д) поуздано и благовремено финансијско извјештавање и праћење резултата пословања.

(2) Финансијско управљање и контрола односе се на финансијске процесе и активности у пословању институције, као и на све друге процесе у институцији;

(3) Одредбе поглавља IV а. овог дијела Закона односе се на коришћење јавних средстава за институције Босне и Херцеговине дефинисане чланом 2. тачка аа) овог закона, укључујући и средства из фондова и програма Европске уније која се користе за пројекте подршке наведеним институцијама Босне и Херцеговине.

Члан 33б.

Компоненте финансијског управљања и контроле

- (1) Финансијско управљање и контрола спроводе се путем међусобно повезаних компоненти, које представљају елементе стандарда интерне контроле, а то су:
 - а) контролно окружење,
 - б) управљање ризицима,
 - ц) контролне активности,
 - д) информације и комуникације и
 - е) праћење и процјена система.
- (2) Детаљнију разраду компоненти стандарда интерне контроле из става (1) овог члана заснованих на актуелним смјерницама ИНТОСАИ-ја, обавља Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора путем подзаконских аката у институцијама Босне и Херцеговине као што су: методологије, оквирни приручници, оквирни правилници, оперативна упутства и инструкције.

Члан 33ц.

Успостављање финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине

- (1) Финансијско управљање и контрола успоставља се као систем процедура и дефинисања одговорности и надлежности свих лица у институцији доношењем интерних прописа.
- (2) Интерни прописи о финансијском управљању и контроли заснивају се на компонентама наведеним у члану 33б. став (1) овог закона, добрим праксама интерне контроле и подзаконским актима из члана 33б. став 2. овог закона.

Члан 33д.

Одговорност за успостављање и функционисање финансијског управљања и контроле

- (1) Руководилац институције одговоран је за успостављање, развој и спровођење финансијског управљања и контроле заснованих на подлогама из чл. 33б. и 33ц. овог закона.
- (2) Руководилац институције одговоран је за израду интерних прописа о финансијском управљању и контроли и за успостављање система финансијског управљања и контроле у свим организационим јединицама у оквиру институције, те у односу на све програме и процесе које институција спроводи.

- (3) Успостављени систем финансијског управљања и контроле, на основу одредаба овог закона, мора обезбиједити ревизорски траг за све финансијске и друге трансакције које су извршене током извјештајног периода.
- (4) Руководилац институције одговоран је за израду и достављање годишњег извјештаја о финансијском управљању и контроли Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора на начин и у роковима утврђеним у подзаконским актима из члана 33ц. овог закона.

Члан 33е. Пренос овлашћења

- (1) Руководилац институције може пренијети овлашћења на лица која он овласти за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле у складу са овим законом.
- (2) Без обзира на пренос овлашћења и надлежности на друга лица, руководилац институције остаје одговоран за законитост пословања и остварење циљева институције.

Члан 33ф. Централна хармонизацијска јединица

- (1) Надлежност за координацију и хармонизацију система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине има Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора.
- (2) Централна хармонизацијска јединица надлежна је за:
 - а) припрему и ажурирање стратешких документа и смјерница из области финансијског управљања и контроле у складу са међународно признатим стандардима, стандардима интерне контроле, праксама и прописима у Европској унији;
 - б) припрему закона и подзаконских аката из области финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине;
 - ц) дефинисање садржаја програма обуке и координација програма обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине;
 - д) процјену система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине;
 - е) обављање анализа и предлагање оперативних рјешења којима се унапређује финансијско управљање и контрола у институцијама Босне и Херцеговине;
 - ф) прописивање форме годишњег извјештаја, поступака и рокова извјештавања о финансијском управљању и контроли институција Босне и Херцеговине;

- г) праћење примјене прописа из области финансијског управљања и контроле на основу годишњих извјештаја о финансијском управљању и контроли које институције Босне и Херцеговине достављају Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора;
- х) израду консолидованог годишњег извјештаја о систему финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине;
- и) учествовање у раду Координационог одбора централне јединице за хармонизацију у складу са одредбама овог закона и Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине.

Члан 33г.

Предузимање радњи против неправилности и превара

- (1) Руководилац институције одговоран је за успостављање надзора којим се минимизирају могућности појаве неправилности и превара у институцији Босне и Херцеговине.
- (2) Интерни ревизори, лица укључена у финансијско управљање и контролу, као и други запослени у институцијама Босне и Херцеговине дужни су да пријаве сумњу на неправилности и превару руководиоцу институције у складу са прописима којима се регулишу радни односи у институцијама Босне и Херцеговине, односно надлежном тијелу за борбу против неправилности и превара у институцијама Босне и Херцеговине.
- (3) Достављање пријаве за неправилности и преваре од стране запосленог у институцијама Босне и Херцеговине везаних за неправилности и преваре ни на који начин не може утицати на њихов радно-правни статус и стечена права из радног односа, а запосленом се гарантује заштита идентитета.
- (4) На предлог Министарства финансија и трезора, Савјет министара успоставиће тијело надлежно за координацију борбе против неправилности и превара у институцијама Босне и Херцеговине.
- (5) Акт којим се успоставља тијело из става (4) овог члана заснива се на предлогу прописа који припрема Координациони одбор централне јединице за хармонизацију, сходно одредбама члана 33х. став (1) тачка ц) овог закона.

Члан 33х.

Координациони одбор централних јединица за хармонизацију - КОЦЈХ

- (1) Координациони одбор централних јединица за хармонизацију, чији су састав и успостављање прописани чланом 2. став (13) и чланом 28. Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине, надлежан је и за хармонизацију регулативе из области финансијског управљања и контроле у институцијама

Босне и Херцеговине, Федерацији БиХ, Републици Српској и Брчко Дистрикту БиХ, и то за:

- а) израду оквирних прописа законодавства из области финансијског управљања и контроле;
- б) израду оквирног програма обуке за финансијско управљање и контролу;
- ц) предлагање прописа за успостављање, функционисање и координацију рада тијела надлежних за координацију борбе против неправилности и превара у институцијама Босне и Херцеговине, Федерацији БиХ, Републици Српској и Брчко Дистрикту БиХ у сарадњи са надлежним тијелима Европске комисије.

(2) Организација рада и начин обављања административно-техничких послова за потребе Координационог одбора Централне јединице за хармонизацију регулисаће се подзаконским актима, сходно одредбама члана 28. став (2) Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине.

(3) Буџет Координационог одбора Централне јединице за хармонизацију финансирају у једнаким омјерима (по 1/3) институције Босне и Херцеговине, Федерација Босне и Херцеговине и Република Српска, а његова оперативна реализација врши се преко Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора.

Члан 33и.

Успостављање система финансијског управљања и контроле

(1) Систем финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине успоставља се и развија према оријентационој динамици и на начин утврђен Стратегијом за спровођење јавне интерне финансијске контроле у институцијама Босне и Херцеговине (ПИФЦ).

(2) Приоритете израде оквирних подзаконских аката утврђује Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора, водећи рачуна о динамици утврђеној Стратегијом интерне финансијске контроле у институцијама Босне и Херцеговине и о расположивим материјалним и кадровским ресурсима у институцијама Босне и Херцеговине.

(3) Постојећи подзаконски акти везани за успостављање финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине примјењују се док Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора не објави нове подзаконске акте сходно одредбама овог закона."

Члан 6.

У члану 34. у ставу (2) тачка б) брише се, а досадашња тачка ц) постаје тачка б).

Члан 7. Ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

Број: 01,02-02-1-3/12
24. маја 2012. године
Сарајево

Председавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

др Милорад Живковић

Председавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

др Драган Човић