

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВНОЈ
АГЕНЦИЈИ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ**

Септембар, 2007. године

На основу члана ИВ 4 а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној _____ 2007. године и на сједници Дома народа одржаној _____ 2007. године, усвојила је

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
ДРЖАВНОЈ АГЕНЦИЈИ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

Члан 1.

У Закону о државној агенцији за истраге и заштиту („Службени гласник БиХ“ бр. 27/04 и 63/04 и 35/05), у члану 3. у ставу (1), иза тачке 5. додаје се нова тачка б., која гласи:

«б. Сарадња са Генералним секретаријатом Интерпола и централним државним канцеларијама Интерпола, ЕУРОПОЛ-ом, СЕЦИ-јем и другим међународним полицијским организацијама у складу са важећим споразумима.“.

Досадашње тач. б., 7., и 8. постају тач. 7., 8. и 9.

Члан 2.

У члану 5. иза става (4), додају се ст. (5), (6), и (7), који гласе:

«(5) Правилником о унутрашњој организацији могуће је одредити ограничен број одређених радних мјеста која изискују обуку или стручност за ефикасно обављање послова у СИПА-и, а на која ће бити запослени државни службеници и упосленици.

(6) Изузетно од одредаба других закона и додатно новчаним накнадама на које државни службеници и остали упосленици имају право у складу са важећим законима, државни службеници и остали упосленици који се именују на радна мјеста из става (5) овог члана, имаће право, за вријеме боравка на наведеним позицијама, на додатну новчану накнаду. Наведена додатна новчана накнада детаљно се одређује посебном одлуком коју доноси директор.

(7) Изузетно од одредаба Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, Комисију за избор, која се именује у циљу провођења јавног конкурса у складу са поменутиим законом, сачињава пет (5) чланова, од којих су три (3) државна службеника из СИПА-е које именује директор и која посједују исказано стручно и академско знање у областима обухваћеним јавним конкурсом,

и два (2) члана која се именују са листе експерата коју одобри Агенција за државну службу у складу са поменутиим законом.»

Члан 3.

У члану 7. иза става (2) додаје се нови став (3), који гласи:

«(3) У складу са Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине, директора и замјеника директора предлаже Комисија за одабир, која се успоставља у складу са Законом о министарским именованима, именованима Савјета министара и другим именованима Босне и Херцеговине, а именује их и разрјешава Савјет министара Босне и Херцеговине. Трајање и обнова мандата директора и замјеника директора прописани су Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине. Претходно именовани директор и замјеник директора остају на тим позицијама до момента када нови директор и замјеник директора преузму мандат.»

Досадашњи ст. (3) и (4) бришу се, а ст. (5) и (6) постају ст. (4) и (5).

Члан 4.

У члану 8. иза става (3), додаје се став (4) који гласи:

„(4) Средства из програма посебне намјене која служе за подмирење посебних потреба, а нарочито за прикупљање криминалистичко – обавјештајних података (информација) могу се користити у складу са прописима који уређују јавне расходе и посебним прописом који доноси директор“.

Члан 5.

У члану 9. у ставу (3), иза ријечи „Помоћнике директора“ бришу се ријечи „осим помоћника директора за Криминалистичко-истражно одјељење и помоћника директора Одјељења за унутрашњу контролу“.

Члан 6.

У члану 11. иза тачке 6. додаје се нова тачка 7. која гласи:

„7. Одјељење за међународну полицијску сарадњу“.

Досадашња тачка 7. постаје тачка 8.

Члан 7.

Иза члана 19. додаје се нови члан 19а., који гласи:

“Члан 19а.

Дужности Одјељења за међународну полицијску сарадњу

- (1) Одјељење за међународну полицијску сарадњу је одговорно за сарадњу са Генералним секретаријатом Интерпола и централним државним канцеларијама Интерпола, ЕУРОПОЛ-ом, СЕЦИ-јем и другим међународним полицијским организацијама у складу са важећим споразумима.
- (2) Одјељење за међународну полицијску сарадњу извршава своје обавезе у односу на полицијске органе и друге надлежне органе у складу са важећим законима.
- (3) Начин сарадње између Одјела за међународну полицијску сарадњу и релевантних органа у Босни и Херцеговини утврђује се међусобним споразумима или другим правним актима склопљеним између СИПА-е и поменутих органа.

Члан 8.

У члану 21., у ставу 1. ријечи „тијела за везу са Интерполом“, бришу се.

Члан 9.

У члану 23. став (3) се брише.

Досадашњи ст.(4) и (5) постају ст. (3) и (4).

Члан 10.

У члану 24. иза става (2), додаје се нови став (3), који гласи:

- „(3) Запослени, имовина, укључујући и обавезе, те средства рада Канцеларије за сарадњу са Интерполом, постају запослени, имовина и средства рада СИПА-е.

Члан 11.

Иза члана 25. додају се нови чл. 25а. и 25б. који гласе:

«Члан 25а. (Усвајање прописа)

- (1) Директор ће у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона предложити Савјету министара БиХ на усвајање измјене и допуне Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији СИПА-е.
- (2) Правилник о унутрашњој организацији Канцеларије за сарадњу са Интерполом биће на снази док се не усвоји правилник из става 1. овог члана, у мјери у којој тај пропис није у супротности са овим законом и Законом о полицијским службеницима БиХ.

Члан 25.б“ (прописи)

СИПА-е ће у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона, утврдити протокол о начину преузимања запосленика, имовине, те средстава од Канцеларије за сарадњу са ИНТЕРПОЛ-ом. Протоколом ће се регулисати и начин преузимања и окончања предмета чије је рјешавање у току.

Члан 12.

Иза члана 26. додаје се члан 26а који гласи:

„Члан 26а Прелазна одредба

- (1) Мандат особе која на дан ступања на снагу овог Закона обавља функцију помоћника директора за Криминалистичко-истражни одсјек не може бити обнављан и не може трајати дуже од периода који је прописан у ставу (3) члана 7. Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту („Службени гласник БиХ“ број: 27/04). Трајање тог мандата ће се рачунати од дана када је помоћник директора првобитно преузео ту дужност.
- (2) Мандат особе која на дан ступања на снагу овог Закона обавља функцију помоћника директора за Одсјек за унутрашњу контролу не може бити обнављан и не може трајати дуже од периода који је прописан у ставу (3) члана 7. Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту („Службени гласник БиХ“ број: 27/04). Трајање тог мандата ће се рачунати од дана када је помоћник директора првобитно преузео ту дужност.

Члан 13.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ број _____ / 07
Датум: _____, 2007.
Сарајево

**Прецједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Бериз Белкић**

**Прецједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Илија Филиповић**

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗАКОНА О
ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
ДРЖАВНОЈ АГЕНЦИЈИ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ**

I – УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану ИВ 4.а) Устава Босне и Херцеговине.

II – РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

У складу са одредбама Закона о министарствима и другим тијелима управе БиХ у протеклом периоду Канцеларија за сарадњу са Интерполом је функционисала као управна организација у саставу Министарства безбједности. Потписивањем Споразума о полицијској сарадњи између Босне и Херцеговине и ЕУРОПОЛ-а, као и остваривањем међународне полицијске сарадње у другим областима (СЕЦИ, итд) створиле су се претпоставке да се омогући централизовање међународне полицијске сарадње (ИНТЕРПОЛ, ЕУРОПОЛ, СЕЦИ) у јединствену организациону структуру у државном полицијском органу а што представља стандардну европску праксу. С тим у вези, измјенама и допунама овог закона, а у циљу обављања задатака међународне полицијске сарадње не само са Интерполом већ и са ЕУРОПОЛ и СЕЦИ, предлаже се организационо премјештање Интерпола у Државну агенцију за истраге и заштиту који би функционисао као једно посебно одјељење. Такво одјељење би се звало Одјељења за међународну полицијску сарадњу у оквиру којег би се налазили одјељења за сарадњу по појединим полицијским областима (СЕЦИ, ЕУРОПЛ, итд). Успостављање посебног одјељења унутар СИПА омогућило би још веће јачање способности те агенције те увећало њену улогу као једне од водећих агенција у полицијском систему у БиХ. Поменуто одјељење не би пружало подршку само СИПА већ свим полицијским агенцијама у БиХ.

Због специфичности послова које обављају одређени државни службеници и запослени у СИПА, а који су непосредно везани за послове који обављају полицијски службеници, указала се потреба да се радно правни статус одређеног броја државних службеника и запослених уреди на другачији начин од онога како то предвиђа Закон о државној служби БиХ и Закон о раду у институцијама БиХ. Наиме, предлаже се да Директор СИПА Правилником о унутрашњој организацији утврди одређени број радних мјеста државних службеника и запослених који ће због специфичности тих радних мјеста и њихове уске повезаности са пословима које обављају полицијски службеници, имати додатну новчану накнаду. Висину додатне новчане накнаде утврдиће Директор посебном одлуком. С обзиром да је у протеклом периоду СИПА имала одређених проблема приликом попуњавања наведених радних мјеста, мишљења смо, да ће се оваквим

рјешењем та питања ријешити а што ће још више утицати на ефикасност рада те агенције.

Поред тога, измјенама и допунама закона, неопходно је било ускладити одредбе које се односе на именовање директора и замјеника директора СИПА те исте ускладити са одредбама Закона о полицијским службеницима БиХ. Предложено је да се поступак именовања директора и замјеника директора врши у складу са одредбама Закона о полицијским службеницима БиХ и Закона о министарским именовањима, именовањима Савјета министара и другим именовањима БиХ. За разлику од досадашњег рјешења предлаже се да убудуће директор СИПА распоређује помоћника директора Криминалистичко истражног одјела и помоћника директора за унутрашњу контролу.

С обзиром да СИПА у оквиру обављања послова из њене надлежности има потребу да располаже одређеним финансијским средствима из програма посебне намјене, било је неопходно предвидјети могућност да директор СИПА донесе одговарајући пропис на основу којег ће се регулисати начин кориштења тих средстава. Наиме, у протеклом периоду, СИПА је имала одређених проблема приликом кориштења ових средстава и у неким случајевима је била у ситуацији да не може остваривати своје законом утврђене надлежности а што је отежавало њен рад на рјешавању појединих случајева.

III – ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ОДРЕДАБА

У члану 1. предложено је да се у оквиру надлежности СИПА-е, због организационог премјештаја Интерпола у СИПА-е предвиде и надлежности које се односе на рад ИНТЕРПОЛА, ЕУРОПОЛ-а и СЕЦИ-ја.

У члану 2. због специфичности послова које обављају одређени државни службеници и запослени у СИПА, а који су непосредно везани за послове које обављају полицијски службеници, указала се потреба да се радно правни статус одређеног броја државних службеника и запослених уреди на другачији начин од онога како то предвиђа Закон о државној служби БиХ и Закон о раду у институцијама БиХ. Предвиђено је да се Правилником о унутрашњој организацији СИПА утврди која су то радна мјеста те да директор СИПА посебном одлуком утврди износ додатне новчане накнаде која би се додјеливала тим државним службеницима односно запосленим. Исто тако, предложено је да убудуће јавни конкурс за пријем државних службеника спроводи СИПА умјесто Агенције за државну службу БиХ, те да директор именује Комисију за спровођење јавног конкурса коју би сачињавала три државна службеника СИПА и два из Агенције за државну службу БиХ. На овај начин омогућило би се да се процедура спровођења јавног конкурса заврши на бржи и ефикаснији начин а директор СИПА би имао већи увид у поступак спровођења конкурса и могућност избора најстручнијих кадрова.

У члану 3. неопходно је било ускладити одредбе које се односе на именовање директора и замјеника СИПА те исте ускладити са одредбама Закона о полицијским службеницима. Убудуће би директор СИПА распоређивао Помоћника директора Криминалистичко истражног одјела и помоћника

директора за унутрашњу контролу а не Савјет министара БиХ како је то било прописано.

У члану 4. предложено је да се средства посебне намјене која се користе у раду СИПА, могу користити на начин како то пропише директор а у складу са постојећим прописима о јавним расходима.

У чл. 6.и.7. предвиђа се ново одјељење за међународну полицијску сарадњу те опис надлежности тог одјељења.

У члану 10. предвиђено је да ће запослени, имовина, укључујући и обавезе те средства рада Канцеларију за сарадњу са Интерполом постати запослени, имовина и средства рада СИПА.

У члану 11. предложено је да Директор СИПА-е у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона донесе Правилник о измјенам и допунама правилника о унутрашњој организацији и систематизацији СИПА-е, у којем ће предвидјети Одјељење за међународну полицијску сарадњу те утврдити протокол о начину преузимања државних службеника, запослених, опреме, просторија за смјештај, документације и материјално-техничких средстава од Канцеларије за сарадњу са ИНТЕРПОЛ-ом. Протоколом ће се регулисати и начин преузимања и окончања предмета чије је рјешавање у току.

IV – ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог Закона потребно је обезбједити додатна финансијска средства у буџету Државне агенције за истраге и заштиту за 2008. годину.

Босна и Херцеговина
Министарство сигурности



Босна и Херцеговина
Министарство безбједности

Број: 12-

Датум: 03.08.2007. године

ВИЈЕЋЕ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- **Генерални секретаријат**

О В Д Ј Е

ПРЕДМЕТ: Приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о Државној агенцији за

истраге и заштиту, доставља се

У прилогу вам у складу са чланом 36. Пословника о раду Вијећа министара Босне и Херцеговине («Службени гласник БиХ» број 22/03), достављамо ради уврштавања на дневни ред и разматрања на првој наредној сједници Вијећа министара Босне и Херцеговине, текст Приједлога Закона о измјенама и допунама Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту.

У текст Приједлога закона уграђене су примједбе Уреда за законодавство Вијећа министара Босне и Херцеговине, а Министарство правде и Министарство финансија и трезора нису имали примједби на текст закона.

МИНИСТАР

Тарик Садовић

ПРИЛОГ: Закон х 1,
Мишљење х 3

