



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-3559/09
Sarajevo, 23.12.2009. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 29. 12. 2009.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	02-g	122/09	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o sprečavanju sukoba interesa
u institucijama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 106. sjednici održanoj 3.12.2009. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o sprečavanju sukoba interesa u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o sprečavanju sukoba inters u institucijama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i pismo Ureda Visokog predstavnika koje se odnosi na test Prijedloga zakona. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

Također, Vijeće ministara preporučuje Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da u tijeku parlamentarne procedure zatraži mišljenje eksperata Venecijanskog povjerenstva o predmetnom zakonu sukladno prijedlogu iz pisma Ureda Visokog predstavnika.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK

Zvonimir Kutleša

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

ПРИЈЕДЛОГ:

ЗАКОН
О СПРЕЧАВАЊУ СУКОБА ИНТЕРЕСА У ИНСТИТУЦИЈАМА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Сарајево, октобар 2009. године

На основу члана IV 4. а) и е) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома, одржаној _____ 2009.године и сједници Дома народа, одржаној _____ 2009.године, усвојила је

ЗАКОН О СПРЕЧАВАЊУ СУКОБА ИНТЕРЕСА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПОГЛАВЉЕ I - (ОПШТЕ ОДРЕДБЕ)

Члан 1. (Предмет)

- (1) Овим законом уређује се спречавање сукоба интереса јавних званичника у обављању јавне функције у институцијама Босне и Херцеговине.
- (2) Сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима јавни званичници имају приватни интерес који утиче или може утицати на законитост, отвореност, објективност и непристрасност у обављању јавне функције.

Члан 2. (Принципи дјеловања)

- (1) Јавни званичници у обављању јавне функције морају дјеловати у интересу грађана.
- (2) У обављању јавне функције јавни званичници не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног интереса.
- (3) Јавни званичници у обављању јавних функција морају поступати законито, ефикасно, непристрано, часно, те се придржавати принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности.
- (4) Јавни званичници лично су одговорни за своје дјеловање у обављању јавних функција на које су именовани, односно изабрани, и политички су одговорни према органу или грађанима који су их именовали или изабрали.
- (5) Јавни званичници, који обављају јавне функције, требају се понашати савјесно и одговорно, да не угрожавају повјерење и поуздање грађана, те да поштују законске и друге прописе којима се уређују права, обавезе и одговорности у обављању јавних функција.
- (6) У обављању јавне функције јавни званичници морају се придржавати етике позива и функције коју обављају.

(7) Јавни званичници не смију користити јавну функцију за личну добит лица које је с њима повезано. Изабрани званичници, носиоци извршне функције и савјетници не смију бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност.

(8) У обављању јавне функције јавни званичници обавезни су имовину, средства за рад и финансијска средства која су им повјерена користити искључиво у сврху за која су намијењена и на одговоран и рационалан начин.

(9) Јавни званичници у вријеме обављања јавне функције примају плаћу и накнаде за функцију коју обављају у складу са законима и другим прописима.

Члан 3. (Дефиниције)

У смислу Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине:

- a) "јавни званичник" подразумијева изабраног званичника, носиоца извршних функција, именованог званичника и савјетника (у даљем тексту: јавни званичник);
- b) "изабрани званичник" подразумијева:
 - члана Предсједништва Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Предсједништво БиХ),
 - члана Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина БиХ);
- c) "носилац извршне функције" подразумијева предсједавајућег Савјета министара Босне и Херцеговине, министра, замјеника министра у Савјету министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара БиХ);
- d) "именовани званичник" подразумијева изабраног и именованог званичника и званичника за чији је избор или именовање сагласност дало Предсједништво БиХ или Парламентарна скупштина БиХ или Савјет министара БиХ, односно поједино министарство у Савјету министара БиХ;
- e) "савјетником" подразумијева се савјетник изабраног званичника, именованог званичника и носиоца извршних функција који није државни службеник;
- f) "овлашћеним лицем" сматра се лице које је оснивачким актом или статутом овлашћено да представља и заступа предузеће, удружење или фондацију. Под овлашћеним лицем такође се подразумијева и предузетник, односно физичко лице које самостално на тржишту обавља дјелатности ради стицања добити;
- g) "сродници" сматрају се блиски сродници, сродници у правој линији, сродници у побочној линији до другог степена, сродници по тазбини до првог степена;
- h) "блиским сродником" сматрају се брачни и ванбрачни друг, дијете, мајка, отац, усвојилац и усвојеник јавног званичника;
- i) "интересно повезано лице" подразумијева сродника или лице које је са јавним званичником, у личној, политичкој, економској или другој вези која би могла утицати на објективност у раду јавног званичника;

- j) "улагање капитала" је улагање новца, ствари и права у власничку структуру предузећа;
- k) "финансијски интерес" значи:
 - сваки интерес којим се јавном званичнику, омогућава да прими новац у вриједности већој од 10.000 КМ годишње, као и
 - сваки власнички интерес који има јавни званичник, који одговара вриједности од најмање 50.000 КМ у неком предузећу, друштву са неограниченом одговорношћу, командитном друштву, дионичарском друштву или друштву са ограниченом одговорношћу;
- l) „поклоном“ се сматра поклон у вези са обављањем јавне функције, а подразумијева: ствари, права, услуге без накнаде те неку другу корист дају или обећану јавном званичнику, нпр.: угоститељску услугу, услугу ноћења, опрост дуга или обавезе, путни трошак или сличну услугу, улазница, умјетнички предмет, сувенир, осигурање или сличну услугу, медицинску или сличну услугу коју јавни званичник није лично платио према тржишној цијени;
- m) "приватно предузеће" означава свако законом утврђено предузеће које није јавно предузеће дефинисано у даљем тексту;
- n) "јавно предузеће" је предузеће које је регистровано и има статус јавног предузећа у складу са законима о јавним предузећима;
- o) "јавна функција" подразумијева послове јавног званичника који произилазе из функције коју обавља;
- p) "органи власти" подразумијевају: законодавну, извршну и судску власт на свим нивоима који се финансирају из буџета;
- г) "лична услуга" је свако дјеловање којим се једна страна обавезује да обави одређени посао, а друга да јој плати за то одређену накнаду, а који не произилази из радног односа и
- s) "заједничко домаћинство" подразумијева заједницу становања, привређивања и трошења остварених прихода блиских сродника, што се доказује изјавом о заједничком домаћинству.

Члан 4. (Нespoјивости)

- (1) Чланство у управи или менаџменту, или у својству овлашћеног лица у јавном предузећу неспојиво је са јавним функцијама јавног званичника.
- (2) Јавни званичник може бити члан у једном управном одбору или надзорном одбору или скупштини јавног предузећа, без права на накнаду.
- (3) Чланство у управном или надзорном одбору, или обављању дужности овлашћеног лица дирекције или агенције за приватизацију, инвестиционих фондова, инвестиционих банака, развојне банке, фондова и агенција у којима је државни капитал изнад 50 % неспојиви су са јавним функцијама јавног званичника.
- (4) Ангажман у приватном предузећу, у условима у којима се ствара сукоб интереса, неспојив је са јавним функцијама јавног званичника.

(5) Јавни званичници морају поднијети оставку на сваку од неспојивих функција и послова најкасније у року од тридесет дана након преузимања јавне функције и након подношења оставке не могу обављати функцију или посао на коју су поднијели оставку.

Члан 5.

(Јавна предузећа и агенције за приватизацију)

(1) Јавни званичници за вријеме обављања јавне функције и шест мјесеци након престанка обављања те функције, не могу бити чланови управе или менаџмента, нити бити у својству овлашћеног лица у јавном предузећу, сем изузетка из члана 4. став 2. овог закона.

(2) Јавни званичници за вријеме обављања јавне функције и шест мјесеци након престанка обављања те функције, не могу бити чланови управног или надзорног одбора, нити овлашћеног лица дирекције или агенције за приватизацију, инвестиционих фондова, инвестиционих банака, развојне банке, фондова и агенција у којима је државни капитал изнад 50 %.

Члан 6.

(Приватна предузећа)

(1) Јавни званичници не могу бити чланови скупштине, надзорног одбора, управе или менаџмента, нити бити у својству овлашћеног лица приватног предузећа у које је орган власти, у оквиру којег јавни званичник врши јавну дужност, улагао капитал двије године прије преузимања дужности, за вријеме вршења дужности и годину дана након престанка вршења дужности у том органу од стране јавног званичника.

(2) Јавни званичници не могу бити чланови скупштине, надзорног одбора, управе или менаџмента, нити бити у својству овлашћеног лица било којег приватног предузећа које склапа уговоре или на други начин послује са органима власти које се финансирају из буџета на било којем нивоу. Ова одредба примјењује се само на приватна предузећа која су склопила уговор или послују са органима власти које се финансирају из буџета, док је јавни званичник вршио функцију, и то само онда када је вриједност уговора или посла са органима власти које се финансирају из буџета у укупном износу већа од 30.000,00 КМ годишње.

Члан 7.

(Забрана дјеловања у случају сукоба интереса)

(1) Јавни званичници када учествују у колективном одлучивању, не могу гласати по било којем питању које се директно тиче приватног предузећа, правног или физичког лица која послују на тржишту у којем тај јавни званичник или интересно повезана лица имају финансијски интерес. Јавни званичници који се нађу у таквим ситуацијама уздржаће се од гласања, те на отвореној сједници објаснити разлоге због којих су уздржани.

(2) Јавни званичници када самостално одлучују, неће предузимати никакве службене радње које би могле директно утицати на приватно предузеће, правна или физичка лица која послују на тржишту, у којима тај јавни званичник или интересно повезана лица

имају финансијски интерес. Јавни званичници ће у таквим ситуацијама прослиједити доношење одлуке о предузимању радње другом надлежном органу и писмено навести разлоге за такво просљеђивање.

(3) Одредбе овог члана примјењиваће се и на ситуације када се ради о, на други начин, повезаном лицу са јавним званичницима, када може доћи у питање његова објективност при гласању и одлучивању.

Члан 8. (Пружање личних услуга)

(1) Јавни званичници не могу склапати уговоре о пружању личних услуга са било којим јавним предузећем.

(2) Јавни званичници не могу склапати уговоре о пружању личних услуга са било којим приватним предузећем које склапа уговоре или на други начин послује са органима власти на било којем нивоу у износу већем од 30.000,00 КМ годишње.

(3) Уговор јавног званичника склопљен супротно одредбама ст. (1) и (2) овог члана сматраће се ништавним, а поступак за поништење ће покретатаи Правобранилаштво Босне и Херцеговине.

Члан 9. (Ангажман блиских сродника)

До сукоба интереса за јавног званичника доводи и ситуација када његови блиски сродници, који са њим живе у заједничком домаћинству, обављају неспојиве дужности из члана 5. и 6. овог закона и приме поклон у име јавног званичника супротно одредбама овог закона.

Члан 10. (Забрањене активности)

Јавном званичнику се забрањује:

а) примити или захтијевати поклон или другу корист или обећање поклона или друге користи ради обављања послова у оквиру јавне функције;

б) примити додатну накнаду за послове вршења јавних функција мимо законских прописа о платама и накнадама запослених у институцијама Босне и Херцеговине и других прописа;

ц) тражити, прихватити или примити вриједност или услугу ради гласања о било којем питању или утицати на одлуку неког органа или лица;

д) обећавати запослење или неко друго право у замјену за поклон или обећање поклона;

е) привилеговати лица ради страначког или другог опредјелења или ради поријекла, личних, интересно повезаних или породичних веза;

ф) утицати на добивање послова у којим се држава појављује као наручилац у циљу стицања материјалне или нематеријалне користи за себе или за другога;

г) користити информације државних органа ради личне користи или користи интересно повезаних лица и

х) на други начин користити свој положај како би утицали на законодавне, извршне или судске власти те тако постигли личну корист или корист интересно повезаних лица, повластицу или право, склопили правни посао или на други начин интересно поговали себи или другом интересно повезаном лицу.

Члан 11. (Примање поклона)

(1) Јавни званичник не смије примати поклоне у вези са обављањем јавне функције, изузев протоколарних поклона и пригодних поклона мањих вриједности. Протоколарним поклонима сматрају се поклони представника других државних и међународних организација који се дају приликом посјета, гостовања или другим приликама, као и други поклони дати у сличним околностима. Пригодним поклонима мање вриједности сматрају се поклони чија је вриједност до 200,00 КМ.

(2) Поклон у вриједности до 200,00 КМ јавни званичници могу задржати и не требају га пријавити.

(3) Поклоном у смислу става 2. овог члана сматра се и више поклона поклоњених од стране истог лица у периоду од једне године.

(4) Поклоне изнад вриједности из става 2. овог члана јавни званичници не смију задржати, већ су их обавезни пријавити и предати институцији власти у којој обављају јавну функцију. Институције су дужне, у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона, посебним актом прописати поступак, начин евидентирања, предаје и чувања примљених поклона. Институције су дужне информацију о предатим поклонима доставити Централној изборној комисији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: ЦИК БиХ) у року од 15 дана од дана сачињавања информације. ЦИК БиХ дужна је да успостави централни регистар поклона које су јавни званичници примили у обављању јавне функције.

(5) Јавни званичник не смије примити новац, чек или другу хартију од вриједности без обзира на износ.

(6) Вриједност поклона је његова тржишна вриједност.

(7) Примање поклона према ставу 1. до 6. овог члана односи се и на лица која би примила поклон у корист јавног званичника, с тим да такво лице зна за примање поклона.

Члан 12. (Обављање дужности овлашћених лица)

(1) За вријеме вршења јавне функције јавни званичници не смију обављати дужност овлашћених лица у фондацијама и удружењима, основаним у складу са законима о удружењима и фондацијама, а која се суфинансирају из буџета власти, у износу већем од 10.000 КМ укупно годишње, односно у износу већем од 50.000 КМ укупно годишње у фондацијама и удружењима из области културе и спорта.

(2) За вријеме вршења јавне функције јавни званичници не смију обављати дужност овлашћених лица у фондацијама и удружењима које су регистроване у складу са законима о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине и дјелују на нивоу Босне и Херцеговине, а која се суфинансирају из буџета власти, у износу већем од 20.000 КМ укупно годишње, односно у износу већем од 100.000 КМ укупно годишње у фондацијама и удружењима из области културе и спорта.

ПОГЛАВЉЕ II - (ОТВОРЕНОСТ)

Члан 13.

(Лично финансијско стање)

(1) Јавни званичник је дужан да, у року од 30 дана од дана ступања на функцију, поднесе ЦИК-у БиХ извјештај о својој имовини и приходима, као и имовини и приходима блиских сродника који живе у заједничком домаћинству са јавним званичником (у даљем тексту: извјештај), према стању на дан избора, постављења или именована.

(2) Јавни званичник је дужан да у извјештају наведе тачне податке.

(3) У току вршења јавне функције јавни званичник подноси извјештај:

- једном годишње, до 31.03. у текућој години за претходну годину,

- у случају промјене података из извјештаја који се односе на једнократно увећање имовине преко 30.000,00 КМ у року од 30 дана од дана настанка промјене.

(4) У року од 30 дана по истеку рока од шест мјесеци након престанка обављања јавне функције јавни званичник је дужан да поднесе ЦИК-у БиХ извјештај, према стању на дан подношења извјештаја.

Члан 14.

(Садржај извјештаја)

(1) Извјештај се састоји од обрасца личних података и изјаве о укупном имовинском стању јавног званичника.

(2) Ближу садржину извјештаја и форму обрасца на којем се извјештај подноси прописује ЦИК БиХ, Правилима о вођењу поступка из области закона о сукобу интереса која ће донијети у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 15.

(Регистар прихода и имовине јавних званичника)

(1) Подаци из извјештаја евидентирају се у Регистар прихода и имовине који води ЦИК БиХ.

(2) Подаци из става 1. овог члана доступни су јавности.

(3) Регистар прихода и имовине јавних званичника прописује ЦИК БиХ, Правилником који доноси у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

ТРЕЋЕ ПОГЛАВЉЕ – (ПРОВОЂЕЊЕ И ПОСТУПАК ПРЕД ЦИК-ом БиХ)

Члан 16. (Надлежност)

- (1) За провођење овог закона надлежна је ЦИК БиХ.
- (2) ЦИК БиХ у складу са овим законом:
 - а) дјелује како би обезбиједила политичку одговорност јавних званичника водећи рачуна о заштити интегритета јавне функције;
 - б) даје мишљења, проводи поступак и доноси одлуке о томе да ли неко дјеловање или пропуст представља кршење одредби овога закона;
 - с) подноси годишњи извјештај о провођењу овог закона Парламентарној скупштини БиХ и јавности;
 - д) подноси извјештај надлежном тужилаштву у сваком случају кршења овог закона које може представљати кривично дјело;
 - е) доноси Правила о вођењу поступка из области закона о сукобу интереса, доноси правилнике о начину вођења регистара и води централни регистар поклона, регистар покренутих поступака, регистар изречених санкција, регистар прихода и имовине и прописује изглед и садржај образаца на којима се подноси извјештај.
- (3) За административно-техничке и стручне послове везане за провођење овог закона ЦИК БиХ успоставља Службу за провођење закона о сукобу интереса из постојећег састава запослених.

Члан 17. (Опште одредбе поступка)

- (1) ЦИК БиХ покреће поступак по службеној дужности и води га у складу са одредбама Закона о управном поступку, одредбама овог закона и Правилима о вођењу поступка из области закона о сукобу интереса.
 - (2) ЦИК БиХ је дужна, на тражење јавних званичника, институција Босне и Херцеговине, јавних предузећа, јавних установа, приватних предузећа, правних и физичких лица, политичких странака и грађана дати мишљење о томе да ли одређена ситуација у којој се налази јавни званичник или његов блиски сродник, или у којој се може наћи, доводи или би довела до кршења одредби овог закона.
 - (3) ЦИК БиХ има право утврдити чињенице властитом истрагом или прибавити чињенице или доказе дјеловањем других органа власти. Сви органи власти, институције и судови на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини су обавезни да ЦИК БиХ пружи затражену правну помоћ и све друге видове помоћи.
 - (4) ЦИК БиХ може поступати и по пријави трећег лица, с тим што се та пријава не сматра захтјевом за покретање поступка, а подносилац пријаве није странка у поступку.
-

(5) Уколико прибављене чињенице и докази након извршених провјера у смислу става 3. овог члана указују да постоји основана сумња о кршењу одредби овог закона од стране јавног званичника, ЦИК БиХ доноси одлуку о покретању поступка.

(6) ЦИК БиХ дужна је да омогући лицу против којег се води поступак да да изјаву.

Члан 18. (Санкције)

(1) Ако се утврди да је јавни званичник у сукобу интереса због кршења одредби из чланка 4, 5, 6, 7, 9. и 12. овог закона, казниће се новчаном казном у износу од 1.000,00 до 10.000,00 КМ.

(2) Ако се утврди да је јавни званичник у сукобу интереса због кршења одредби из чланка 8, 10, 11. и 13. овог закона, казниће се новчаном казном од 500,00 до 5.000,00 КМ.

(3) Јавном званичнику, за кога се утврди да је у сукобу интереса због кршења овог закона, који у року од 60 дана од дана покретања поступка у потпуности отклони постојећи сукоб интереса, уколико је такав сукоб интереса отклоњив, може се ослободити од изрицања новчане казне, уколико тај јавни званичник није раније одговарао због кршења одредби овог закона, те уколико се поступак води само због једног, а не због више кршења одредби овог закона од стране тог јавног званичника.

(4) Јавни званичник је дужан да врати ствари, права и/или имовинску корист коју је стекао кршењем одредби овог закона.

(5) Уколико јавни званичник у року из става (3) овог члана не врати ствари, права и/или имовинску корист, ЦИК БиХ ће истом изрећи санкцију одузимања ствари, права и/или стечене имовинске користи.

(6) Новчане казне, трошкови поступка и одузета имовинска корист уплаћују се у Буџет институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине.

Члан 19. (Жалбени поступак)

(1) Жалбу на одлуку ЦИК-а БиХ, из области примјене овог закона, рјешава Апелационо одјељење Суда Босне и Херцеговине.

(2) Жалба се подноси у року од 15 дана од дана пријема одлуке, путем ЦИК-а БиХ.

Члан 20. (Извршење санкција)

(1) Поступак извршења одлука које се односе на новчане казне, одузете ствари, права, имовинску корист и трошкове поступка врши се на начин прописан посебним законом, а проводи га Правобранилаштво БиХ.

Члан 21.
(Застаријевање)

- (1) Поступак због кршења одредаба овог закона од стране јавних званичника или њихових блиских сродника може се покренути у року од четири године од дана кршења одредби овог закона.
- (2) Поступак због кршења одредаба овог закона не може се водити када протекне двоструко више времена од времена предвиђеног за покретање поступка.
- (3) Поступак извршења новчане казне и трошкова поступка застаријева у складу са општим прописима о застари извршења новчаних потраживања.

ЧЕТВРТО ПОГЛАВЉЕ – (ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ)

Члан 22.
(Провођење других закона из области сукоба интереса)

- (1) Федерација Босне и Херцеговине, Република Српска и Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине могу својим законима из области сукоба интереса овластити ЦИК БиХ на провођење тих закона.
- (2) Уколико Федерација Босне и Херцеговине, Република Српска и Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине поступе у складу са претходним ставом, дужни су своје законе ускладити са одредбама овог закона.

Члан 23.
(Примјена закона на започете поступке)

Поступци започети прије ступања на снагу овог закона довршиће се у складу са одредбама овог закона.

Члан 24.
(Ступање на снагу)

- (1) Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 16/02, 14/03, 12/04 и 63/08).
- (2) Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику БиХ, а биће објављен и у "Службеним новинама Федерације БиХ", "Службеном гласнику РС" и "Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ".

ПС БиХ број _____/09
_____ 2009. године
С а р а ј е в о

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I- ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана IV 4. а) и е) Устава Босне и Херцеговине. Тим одредбама је предвиђено да Парламентарна скупштина БиХ доноси законе потребне за провођење одлука Предсједништва БиХ или за извршење надлежности Скупштине БиХ, као и остале ствари потребне за извршавање њених дужности или оне које су јој додијељене узајамним споразумом ентитета.

II- РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Поводом Закључка Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, бр. 02-50-1-16-16/08 од 05.05.2008. године, којим је покренута иницијатива за именовање Интерресорне радне групе за израду Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ и Закључка Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине донесеног на 29. сједници, одржаној 04.06.2008. године, задужен је Савјет министара БиХ да приступи изради новог Нацрта закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ који ће бити заснован на позитивним искуствима земаља чланица Европске уније, као и искуствима Централне изборне комисије БиХ.

Савјет министара БиХ је поводом напријед наведених закључака Дома народа и Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине донио Закључак на 52. сједници, одржаној 12.06.2008. године, којим је задужено Министарство правде БиХ, као ресорно министарство и Централна изборна комисија БиХ за реализацију наведених закључака.

Министарство правде Босне и Херцеговине, поступајући по Закључку Савјета министара БиХ, обратило се институцијама које су задужене за израду Закона, ради достављања имена чланова Интерресорне радне групе.

Након достављања имена чланова, Министарство правде БиХ је Приједлог одлуке о именовању чланова Интерресорне радне групе за израду Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ актом број: 08-07-7858/08 од 29.10.2008. године доставило Савјету министара БиХ на разматрање и доношење Одлуке.

У новембру мјесецу 2008. године, донесена је Одлука о именовању Интерресорне радне групе која је објављена у Службеном гласнику БиХ, број 2/09, након чега је Интерресорна радна група почела са радом.

Интерресорна радна група је проблематику Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама БиХ сагледавала са више аспеката и у складу с тим предлагала појединачна рјешења.

Приликом утврђивања критеријума и мјерила, извршено је компарирање сличних закона на нивоу БиХ, закона ентитета у БиХ, као и закона у државама из окружења.

III - УСКЛАЂЕНОСТ СА ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ

На нивоу Европске уније не постоји званичан правни акт којим се дефинише облат која је предмет овог закона и са којим би евентуално били у обавези усклађивати законодавство БиХ.

Постоје заједнички принципи Европске уније у овој области, од којих кроз одредбе Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ није одступљено.

V- ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За реализацију овог закона није потребно издвајање посебних финансијских средстава.

VI- ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

ПРВО ПОГЛАВЉЕ – ОПШТЕ ОДРЕДБЕ (од чл. 1. до чл. 12) регулисан је предмет Закона, принципи дјеловања, дефиниције у смислу Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама Босне и Херцеговине, неспојивости, немогућност обављања јавне функције у јавном предузећу, приватним предузећима за вријеме и по престанку обављања исте, агенције за приватизацију, забрана дјеловања у случају сукоба интереса, забрана склапања уговора о пружању личних услуга са јавним предузећима, ангажман блиских сродника, забрањене активности јавног званичника у вези са обављањем јавне функције, примање поклона и забрана обављања дужности овлашћених лица у фондацијама и удружењима.

ДРУГО ПОГЛАВЉЕ – ОТВОРЕНОСТ (од чл. 13. до чл. 15) регулисан је начин подношења извјештаја јавног званичника о имовини и приходима, садржај извјештаја и регистар прихода и имовине јавног званичника.

ТРЕЋЕ ПОГЛАВЉЕ – ПРОВОЂЕЊЕ И ПОСТУПАК ПРЕД ЦИК-ом БиХ (од чл. 16. до чл. 21) регулисана је надлжност ЦИК-а БиХ за провјеру Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама Босне и Херцеговине, опште одредбе поступка, санкције, жалбени поступак, извршење санкција и рокови застаре за покретање и вођење поступка због кршења одредаба овог закона.

ЧЕТВРТО ПОГЛАВЉЕ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ (од чл. 22. до чл. 24) регулисано је провођење Закона о сукобу интереса Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, примјена закона на започете поступке и ступање на снагу Закона.

**OFFICE OF THE
HIGH REPRESENTATIVE**

Emerika Bluma 1, 71000 Sarajevo
Tel: 387 71 447275 Fax: 387 71 447420

Fax Cover Sheet

To: gđa Fazila Musić
Fax No: 201 683
From: Edouard d'Aoust
Function: Šef odjela za pravna pitanja
Date: 09. 06. 2009.
No of Pages: 1 + 6

Poštovana gospođo Musić,

Ljubazno vas molim da pismo, koje se nalazi u prilogu, prosljedite g. Novakoviću i članovima radne grupe za izradu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Asisistenti pravnog odjela

Edouard d'Aoust
Head of Department for Legal Affairs

8 June, 2009
051/2009/DG/SS

Mr. Momčilo Novaković
Chairman of the Inter Agency Working Group for
Preparation of the Law on Conflict of Interest in
Governmental Institutions of Bosnia and Herzegovina.

Dear Mr. Novaković

We have received the draft changes to the State Law on Conflict of Interest in Governmental Institutions of Bosnia and Herzegovina, proposed by the Inter Agency Working Group during its meeting held on Jahorina on 11th and 12th May, and improved with additional proposals made by the Central Election Commission of Bosnia and Herzegovina. We would like to submit our comments and proposals to the proposed draft law.

In the first paragraph of Article 3, the definition of "gifts" should clearly prohibit gifts from a single source to a single public official, which total more than 200 KM in any calendar year. In other words, it should not be possible for a single source to give multiple gifts of 199 KM to a public official without any limit on the total amount given.

The second paragraph of Article 4, as drafted, provides for the possibility for public officials to serve as members of one steering board, supervisory board or an assembly of a public company without being entitled to remuneration. This proposed change ignores the inherent conflict between the political interests of the public official and the business interests of the public company. The political oversight of a public company is properly exercised through the appointment and dismissal of steering board or supervisory board members. The direct political interference in the operations of a public official would be inappropriate.

In Article 6, the end of the second paragraph should be changed to read as follows; "... when the total value of the contracts or the business with all governments exceeds thirty thousand convertible marks (30,000 KM) per year." It should be made clear that the 30,000 KM figure is a cumulative total of any and all contracts with governments.

In the third paragraph of Article 7, the Working Group agreed that "*if the public official violates this article, the vote or decision of the public official shall be deemed null and void, whereas the annulment procedure shall be initiated by the Office of Attorney General of BiH*". The language of this provision, in particular concerning the responsible bodies and procedure, should be tightened. Under the proposed draft, it is not clear who shall declare the mentioned decision null and void.

The comment made for Article 7 applies to **Article 8 paragraph 3**.

Article 9 of the proposed changes excludes the application of **Article 4** and the incompatibilities provided therein to close relatives. This change may lead to serious abuse of office by providing opportunity to the public officials to favour members of their close families. Therefore, we suggest to return to the articles applicable to close relatives of public officials as contained in the law currently in force.

Also in **Article 9**, the draft limits the applicability of the Law to cases where public officials and their close relatives perform duties at the same level of government. Taking into consideration the size and population of Bosnia and Herzegovina, we are of the opinion that this may lead to serious abuse, in particular at the local level. The personal influence of public officials at the State level in their local communities carries a certain weight, sometimes even bigger than at the level public official holds the office. Therefore, we would propose to delete the text after the words "... at the same level of government at which the public official holds office".

The first paragraph of Article 11 should include the definition of "Protocolary gifts." These are the gifts given specifically in relation to the office. This is a narrower category of gift than the definition in Article 3.

In the second paragraph of Article 11, the reference to "occasional gifts of small value" should be deleted. This concept is already included in the general definition of gift, which says that gifts of 200 KM or less are excluded from the law.

Also in the **third paragraph of Article 11**, the gifts in the amount not exceeding KM 200 should also be reported, as Paragraph 4 of the same Article provides that "*paragraph 2 also applies to several gifts given by the same donor in the course of 1 year.*" Several gifts given by the same donor in the term of one year may easily exceed value of 200 KM.

The second paragraph of Article 18 provides that the mandate of a public official shall be terminated *ex lege* when a sanction imposed by the CEC for violation of Articles 4, 5, 6, 7, 9, 10 and 12 of this Law becomes final and binding.

I understand that all Parliamentarians were in favour of such sanction that replaces the sanction of ineligibility provided for under the Law currently in force. However, one must consider that the termination of the mandate of the public official provided for in the draft Law may have adverse effect insofar as such sanction will be lighter if taking effect at the end of a public official's mandate than if taking effect at the beginning of his/her mandate. As such, the sanction shall hardly be proportional to the violation of the law and its severity shall only depend on the time a sanction is imposed by the CEC. Such system could even constitute an incentive to hide, as long as possible, a situation of conflict of interest.

For this reason and in order to equalize sanctions for similar violation of the law, we suggest that in certain cases, the sanction of termination of mandate must be supplemented by a sanction of ineligibility to public office for a certain period of time.

The second paragraph of Article 22 provides that, in order for the Entities and Brcko to authorize the CEC to implement their respective laws in the field of conflict of interest, they have to harmonize their laws with the principles of this Law. This raises a number of questions that need to be addressed. Firstly, the CEC is currently implementing the laws adopted by the Federation of BiH and the Brcko District. One can wonder whether the CEC will still be in a position to do so in the period from the entry into force of those amendments and the entry into force of the amendments harmonising the Brcko and Federation laws with the Law of Bosnia and Herzegovina. As a result, a deadline should be given to the entities and the District to harmonise their legislation during which the CEC would continue, where applicable, to implement the laws currently in force at those levels.

Also, the amendment specifically refers to the CEC and its role in implementing entity and Brcko laws. The mandate given to the CEC should be interpreted in a restrictive manner. As a result, it seems that administrative procedures against cases decided by the CEC under an entity or the District law would have to be initiated in front of the relevant entity or District Courts. This situation is less than satisfactory as it could lead to the existence of different case-law related to the application of the same legal provisions. As a result, we would suggest that the words "authorise the CEC" be replaced by the words "authorise the relevant institutions of Bosnia and Herzegovina" in paragraph 1 of Article 22.

I hope that these comments will assist the Working Group in its endeavour to draft a solid law regulating conflict of interest for public office holders. We remain at your disposal for any further information you may need.

Yours sincerely,



Edouard d'Aoust

Edouard d'Aoust
Šef Odjela za pravne poslove

8. juna 2009.
051/2009/DG/SS

G. Momčilo Novaković
Predsjedavajući Interresorne radne grupe za
izradu Zakona o sukobu interesa u
institucijama vlasti Bosne i Hercegovine

Poštovani g. Novakoviću,

dobili smo nacrt izmjena državnog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, koji je predložila Interresorna radna grupa tokom svojih sastanka održanih na Jahorini 11. i 12. maja, a poboljšala dodatnim prijedlozima Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (CIK BiH). Želimo dostaviti naše komentare i prijedloge na predloženi nacrt zakona.

U stavu 1. člana 3. nacrta, definicijom "poklona" treba jasno zabraniti poklone iz jednog izvora jednom javnom zvaničniku, čija je ukupna vrijednost veća od 200 KM u bilo kojoj kalendarskoj godini. Drugim riječima, ne bi trebalo biti moguće da se iz jednog izvora poklanjaju u više navrata pokloni u vrijednosti od 199 KM nekom javnom zvaničniku, a da pri tome ne postoji nikakvo ograničenje na ukupan iznos koji se poklanja.

U stavu 2. člana 4. nacrta pruža se mogućnost javnim zvaničnicima da mogu biti članovi u jednom upravnom odboru, nadzornom odboru ili skupštini javnog preduzeća, bez prava na naknadu. Ovom predloženom izmjenom zanemaruje se inherentni sukob interesa između političkih interesa javnog zvaničnika i poslovnih interesa javnog preduzeća. Politički nadzor javnog preduzeća se propisno obavlja putem imenovanja i razrješenja članova upravnog odbora odnosno nadzornog odbora. Direktno političko uplitanje u poslove javnog zvaničnika bilo bi neprimjereno.

U članu 6. nacrta, završetak stava 2. potrebno je izmijeniti da glasi; "...onda kada je ukupna vrijednost ugovora ili poslova sa svim vladama veća od trideset hiljada konvertibilnih maraka (30.000,00 KM) godišnje." Potrebno je pojasniti da je suma od 30,000 KM kumulativni zbir svih ugovora s vladama.

U stavu 3. člana 7. nacrta, Radna grupa se saglasila da "u slučaju da javni zvaničnik prekrši odredbe ovog člana, njegov glas ili odluka smatrat će se ništavom, a postupak za poništenje će pokretati Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine". Formulaciju ove odredbe potrebno je pojačati, naročito u pogledu nadležnih tijela i postupka. Prema predloženom nacrtu, nije jasno ko će proglasiti pomenutu odluku ništavom.

Komentar na član 7. odnosi se i na **član 8. stav 3.**

Članom 9. predloženih izmjena isključuje se primjena člana 4. i nespojivosti predviđene u njemu u pogledu bliskih srodnika. Ova izmjena mogla bi dovesti do teške zloupotrebe položaja tako što bi se javnim zvaničnicima pružila mogućnost da favorizuju članove svoje uže porodice. Stoga predlažemo da se vrate članovi koji se primjenjuju na bliske srodnike javnih zvaničnika koji su sadržani u zakonu koji je trenutno na snazi.

Takođe u **članu 9.** nacrtom se ograničava primjena Zakona na slučajeve u kojima javni zvaničnici i njihovi bliski srodnici vrše dužnosti na istom nivou vlasti. Uzimajući u obzir veličinu i stanovništvo Bosne i Hercegovine, mišljenja smo da ovo može dovesti do teških zloupotreba, naročito na lokalnom nivou. Lični uticaj javnih zvaničnika na državnom nivou u njihovim lokalnim zajednicama nosi sa sobom određenu težinu, ponekad veću od one na nivou na kojem javni zvaničnik obavlja funkciju. Stoga bismo predložili da se izbrše tekst iza riječi "... na istom nivou vlasti na kojem javni zvaničnik obavlja funkciju".

U stavu 1. člana 11. nacrta potrebno je uvrstiti definiciju "protokolarnih poklona." To su pokloni koji se poklanjaju konkretno u uskoj vezi s funkcijom. Ovo je uža kategorija poklona od one u definiciji iz člana 3.

U stavu 2. člana 11. nacrta, potrebno je izbrisati upućivanje na "prigodne poklone male vrijednosti". Ovaj koncept je već uvršten u opću definiciju poklona, u kojoj se kaže da pokloni čija vrijednost ne prelazi 200 KM nisu obuhvaćeni zakonom.

Takođe u **stavu 3. člana 11. nacrta** trebaju se prijaviti i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200 KM, budući da se stavom 4. istog člana predviđa da se "*poklonom u smislu stava 2. ovoga člana smatra i više poklona poklonjenih od strane iste osobe u razdoblju od jedne godine*". Više poklona poklonjenih od strane iste osobe u razdoblju od jedne godine može lako premašiti vrijednost od 200 KM.

Stavom 2. u članu 18. nacrta predviđa se da će mandat javnog zvaničnika prestati po sili zakona kada sankcija izrečena od strane CIK-a BiH zbog kršenja članova 4., 5., 6., 7., 9., 10. i 12. ovog Zakona postane pravosnažna.

Shvatam da su se svi parlamentarci zalagali za takvu sankciju kojom se zamjenjuje sankcija nepodobnosti predviđena prema Zakonu koji je trenutno na snazi. Međutim, mora se uzeti u obzir da prestanak mandata javnog zvaničnika predviđen u nacrtu Zakona može imati negativne posljedice utoliko što će takva sankcija biti blaža ako stupi na snagu na kraju mandata javnog zvaničnika nego ako stupi na snagu na početku njegovog mandata. Kao takva, ova sankcija teško da će biti srazmjerna ozbiljnosti kršenja zakona i njena će težina isključivo zavisiti od vremena izricanja sankcije od strane CIK-a BiH. Takav sistem bi čak mogao predstavljati podstrek da se situacija sukoba interesa krije dokle god je to moguće.

Zbog tog razloga, i radi ujednačavanja sankcija za slična kršenja zakona, predlažemo da se u određenim slučajevima sankcija prestanka mandata mora dopuniti sankcijom nepodobnosti za obavljanje javne funkcije tokom određenog vremenskog razdoblja.

Stavom 2. u članu 22. nacrta predviđa se da će, u cilju da ovlaste CIK BiH na provođenje njihovih zakona u oblasti sukoba interesa, entiteti i Brčko Distrikt morati da usklade svoje

zakone s načelima sadržanim u ovom Zakonu. Ovim se postavlja niz pitanja koja je potrebno rješavati. Kao prvo, CIK BiH trenutno provodi zakone koje su usvojili Federacija BiH i Brčko Distrikt. Možemo se zapitati hoće li CIK BiH i dalje biti u poziciji da to obavlja u razdoblju od stupanja na snagu ovih izmjena i dopuna, te stupanja na snagu izmjena i dopuna kojima se usklađuju zakoni Brčko Distrikta i Federacije BiH sa Zakonom Bosne i Hercegovine. Shodno tome, entitetima i Brčko Distriktu potrebno je dati rok za usklađivanje njihovog zakonodavstva, tokom kojeg bi CIK BiH nastavila, tamo gdje je primjenjivo, da provodi zakone koji su trenutno na snazi na tim nivoima.

Takođe, izmjenom i dopunom se konkretno upućuje na CIK BiH i njenu ulogu u provođenju entitetskih i zakona Brčko Distrikta. Mandat dodijeljen CIK-u BiH treba tumačiti na restriktivan način. Shodno tome, čini se da bi se upravni postupci u odnosu na predmete u kojima odlučuje CIK BiH prema zakonu entiteta ili Brčko Distrikta morali pokretati pred relevantnim sudovima entiteta odnosno Brčko Distrikta. Ovakvo stanje je manje zadovoljavajuće, budući da bi moglo dovesti do postojanja različite sudske prakse u vezi s primjenom istih zakonskih odredbi. Shodno tome, predložili bismo da se riječi "ovlastiti CIK BiH" zamijene riječima "ovlastiti mjerodavne institucije Bosne i Hercegovine" u stavu 1. člana 22.

Nadam se da će ovi komentari pomoći Radnoj grupi u njenim nastojanjima da izradi solidan zakon kojim se regulira sukob interesa za vršioce javnih funkcija. Stojimo vam na raspolaganju za sve dodatne informacije koje vam eventualno budu potrebne.

S poštovanjem,

(potpis)
Edouard d' Aoust



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-07-3718-4/09
 Sarajevo, 4.12.2009. godine

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
 МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
 САРАЈЕВО

05-07-3718-4/09

ПРИМЛЈЕНО:	05-12-2009
ОСТАВАРИЛО:	
РЕГИСТАР:	
ОСТАВАРИЛО:	

Dozvoljeno 7.12/09
05-12-09

MINISTARSTVO PRAVDE
 - n/r tajnika Ministarstva -

Prima mona
komisiji
8.12.09

SARAJEVO

PREDMET: Obavijest o zaključcima Vijeća ministara BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 106. sjednici održanoj 3.12.2009. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine.

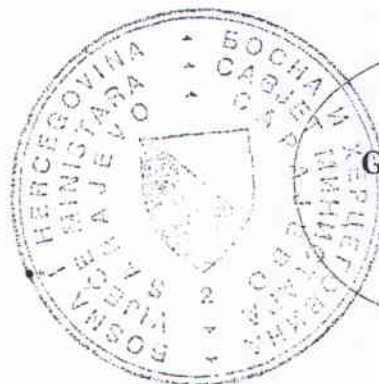
Zaključeno je da se Prijedlog zakona dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog da se razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku.

Zaduženo je Ministarstvo pravde da Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz Prijedlog zakona dostavi i pismo Ureda Visokog predstavnika, a koje se odnosi na ovaj prijedlog zakona.

Vijeće ministara takođe preporučuje Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da u toku parlamentarne procedure zatraži mišljenje eksperata Venecijanske komisije o predmetnom zakonu a u skladu sa prijedlogom iz pisma Visokog predstavnika.

O zaključcima vas informiramo radi njihove provedbe.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kulića

[Handwritten signature]