



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-1547/11  
Sarajevo, 8.9.2011. godine

01,02 - 02-1

08-09-2011

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 08.09.2011			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01/02-02-1-	47	11	

S

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 157. sjednici održanoj 24.8.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
САВЈЕТ МИНИСТАРА БИХ**

**ПРИЈЕДЛОГ**

**ЗАКОН О СИСТЕМУ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ**

*Сарајево, септембар 2011.*

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома, одржаној \_\_\_\_\_ 2011. године и Дома народа, одржаној \_\_\_\_\_ 2011. године, усвојила је

## ЗАКОН О СИСТЕМУ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

### ГЛАВА I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 1.

##### (Предмет)

(1) Овим Законом уређују се општи услови за додјелу, контролу додјеле и коришћења, одобравање и поврат незаконито додијељене државне помоћи, попис државне помоћи и извјештавање о државној помоћи, с циљем успостављања и осигурања конкурентних тржишних услова као и извршавања преузетих обавеза по закљученим међународним уговорима који садрже одредбе о државној помоћи.

(2) Овим Законом се такође утврђују надлежна тијела за примјену и провођење одредби овог закона у складу са правилима Европске уније о државној помоћи, посебно Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет).

#### Члан 2.

##### (Дефиниција појмова)

У сврху овог Закона примјењују се сљедеће дефиниције:

а) **Врсте државне помоћи која се пружа** могу бити, али нису ограничене на: субвенције, неповратну помоћ, изузећа, умањења пореза или изузећа од пореза (пореске олакшице), отписивање дуговања или преузимање дуговања, додјеливање зајмова, кредита са преференцијалним каматним стопама и друге врсте помоћи којима се привредни субјекат доводи у повољнији положај у погледу конкурентности на тржишту у односу на остале субјекте на тржишту,

б) **Постојећа државна помоћ** је свака државна помоћ која је постојала прије формирања Савјета и која се још увијек примјењује, те државна помоћ која је одобрена у складу са овим Законом,

ц) **Државна помоћ мале вриједности** (*de minimis* помоћ) је државна помоћ једном привредном субјекту за било коју сврху која се додјељује једном или више пута и која не прелази износ који се примјењује у складу са одговарајућим правилима Европске уније о *de minimis* помоћи за тај привредни субјекат у току било ког периода од три фискалне године, изузимајући активности које се односе на извоз, помоћ која се односи на предност коришћења домаће у односу на увозну робу, помоћ која је додијељена сектору угља, куповину возила за теретни саобраћај која се додјељују привредним субјектима који се баве друмским превозом терета путем изнајмљивања или за накнаду, те помоћ која је додијељена привредним субјектима који се налазе у потешкоћама,

д) **Помоћ за санацију** је финансијска помоћ привредном субјекту у потешкоћама током периода за вријеме ког се припрема план његовог реструктурисања или ликвидације,

е) **Помоћ за реструктурисање** је финансијска помоћ усмјерена на реструктурисање активности привредног субјекта и осигурање његове дугорочне одрживости у разумном временском периоду,

ф) **Државна помоћ за истраживање и развој** је помоћ основним истраживањима, примијењеним истраживањима и активностима које претходе развоју конкурентности; основна истраживања су истраживања експерименталне или теоријске природе која нису намијењена директном постизању посебних индустријских или комерцијалних циљева; индустријска истраживања су истраживања усмјерена на стицање знања о развоју нових (или значајном унапређењу постојећих) производа, услуга или технологија; експериментални развој подразумејева активности чији је циљ да развију резултате примијењених истраживања те да омогуће комерцијалну примјену нових, измијењених или унапријеђених производа, услуга или технологија, укључујући прототипе и пилот пројекте,

г) **Привредни субјекти** су друштва и њихове групације (уније или удружења), предузећа и предузетници, без обзира на врсту власништва, мјесто гдје је сједиште регистровано или пребивалиште, јавне институције, јавна предузећа и предузећа којима управља држава, остала физичка и правна лица која директно или индиректно, континуирано, периодично или једнократно, учествују на тржишту, без обзира на њихов правни статус, врсту власничког односа, мјесто гдје је сједиште регистровано или пребивалиште, као и непрофитне организације,

х) **Јавно предузеће** је свако предузеће над којим државни органи имају директан или индиректан доминантан утицај, на основу природе њиховог власништва над предузећем, њиховог финансијског учешћа у предузећу или у правилима управљања,

и) **Мала и средња предузећа** су сви привредни субјекти дефинисани као мала или средња предузећа у складу са одговарајућом легислативом Европске уније,

ј) **Привредни субјекти у потешкоћама** су они који нису у стању да, било својим сопственим средствима или средствима која могу добити од својих власника/акционара или повјерилаца, зауставе губитке, што би без интервенције јавних органа, у кратком или средњем року, готово сигурно резултирало престанком њиховог пословања,

к) **Референтна каматна стопа** је просјечна каматна стопа комерцијалних банака на тржишту капитала Босне и Херцеговине,

л) **Попис државне помоћи** је свеобухватна листа свих облика државне помоћи додијелене у Босни и Херцеговини, класификоване према врсти, категорији, износу, трајању, нивоу власти и правној основи, у облику базе података и као посебан документ, свеобухватан попис свих програма помоћи који су покренути прије формирања Савјета,

м) **Услуге од општег економског значаја** су активности које су идентификовали државни органи као услуге од посебне важности за грађане које не би биле доступне грађанима или би им биле доступне под условима који су мање повољни од уобичајених уколико би изостала интервенција јавних органа, под сљедећим кумулативним условима:

- 1) кориснику су ефективно повјерене надлежности које укључују јасно дефинисане обавезе јавних услуга,

- 2) параметри за обрачунавање накнада морају се унапријед утврдити на објективан и транспарентан начин,
- 3) накнаде нису веће од износа који је неопходан за покривање свих или дијела трошкова насталих испуњавањем обавеза јавних услуга, узимајући у обзир да је кориснику такође омогућено да оствари разумну зараду за испуњавање ових обавеза,
- 4) предузеће задужено за испуњавање ових обавеза бира се путем поступка јавних набавки, а уколико то не успије, ниво накнада се одређује на основу анализе тога колики би били трошкови типичног, добро вођеног, предузећа за испуњавање ових обавеза, узимајући у обзир да је кориснику омогућено да оствари разумну зараду за испуњавање ових обавеза,

н) **Технологије двоструке намјене** су технологије које су развијене за цивилну употребу, а које се могу користити у војне сврхе или за производњу оружја.

### Члан 3.

#### (Дефинисање државне помоћи)

- (1) Државна помоћ, у смислу овог Закона, је сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, постојећег, планираног или потенцијалног, која може бити додијељена или планирана директно или индиректно од стране даваоца државне помоћи, у било ком облику, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту стављајући у повољнији положај одређене привредне субјекте, производњу или трговину одређених производа или пружање одређених услуга, уколико то утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.
- (2) Даваоци државне помоћи, у смислу овог Закона, су: Босна и Херцеговина, Федерација Босне и Херцеговине, Република Српска, Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине, кантоналне, градске и општинске управе путем овлашћених правних лица, те свако правно лице које додјељује или управља државном помоћи.
- (3) Корисници државне помоћи, у смислу овог Закона, су привредни субјекти који обављају привредну дјелатност учествујући на тржишту путем производње или трговине роба и/или услуга.
- (4) Програм државне помоћи (шема), у смислу овог Закона, подразумијева акт на основу којег се, без потребе за додатним provedбеним мјерама, унапријед неодређеним корисницима државне помоћи додјељују појединачне државне помоћи и акт на основу којег се државна помоћ, која унапријед није везана уз посебан пројекат, додјељује једном или више корисника државне помоћи.
- (5) Појединачна државна помоћ (*ad hoc*), у смислу овог Закона, подразумијева сваку државну помоћ додијељену било којем кориснику изван утврђених програма државне помоћи.

#### **Члан 4.**

##### **(Примјена закона)**

(1) Овај Закон се примјењује на одговарајуће привредне субјекте из свих сектора производње, трговине и услуга и на сву државну помоћ, са изузетком сектора и државне помоћи из става (2) овог члана.

(2) Овај Закон се не примијењује на:

а) државну помоћ за пољопривреду и рибарство,

б) државну помоћ националној безбједности или војној индустрији, укључујући помоћ додијељену за технологију двоструке намјене, под условом да је сврха те помоћи да субвенционише робе и технологију које су намијењене искључиво у сврхе националне безбједности или одбране,

ц) јавну потрошњу на инфраструктуру.

(3) Органи надлежни за примјену и провођење овог Закона су:

а) Савјет,

б) Органи за провођење, и то: Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине, Влада Републике Српске и Влада Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, путем својих надлежних органа.

(4) Сви органи за провођење координирају своје активности.

#### **Члан 5.**

##### **(Недозвољена државна помоћ)**

(1) Осим ако није другачије прописано овим Законом, државна помоћ у било ком облику која нарушава или пријети да наруши тржишну конкуренцију давањем предности одређеним привредним субјектима, производњи или трговини одређених производа или пружању одређених услуга, у мјери у којој то може утицати на испуњавање обавеза Босне и Херцеговине у међународним споразумима, није у складу са овим Законом.

(2) Став (1) овог члана примјењује се на програме или шеме државне помоћи и на појединачну државну помоћ.

(3) Државна помоћ додијељена противно одредбама овог Закона, односно без или противно одредбама одлуке Савјета, незаконита је и мора се извршити поврат.

#### **Члан 6.**

##### **(Дозвољена државна помоћ)**

(1) Дозвољена државна помоћ је:

а) помоћ која има социјални карактер и која се додјељује појединачним корисницима без дискриминације у погледу поријекла робе, производа који чине додијељену државну помоћ,

б) помоћ за накнаду материјалне штете проузроковане природним непогодама или другим ванредним околностима,

ц) финансијска подршка правним и физичким лицима којима је у складу са посебним правилима повјерено обављање услуга од општег економског интереса или додијељено искључиво право обављања одређених дјелатности ако би у случају непостојања такве помоћи ова лица била онемогућена у обављању посебних задатака који су им повјерени и под условом да је државна помоћ само накнада за обављање и провођење тих задатака и под условом да се тиме у већој мјери не нарушава тржишна конкуренција и испуњавање преузетих међународних обавеза,

д) помоћ која је усклађена са правилом *de minimis* у складу са чланом 2. тачка ц) овог Закона.

(2) Државна помоћ која прелази износ *de minimis*, како је утврђено у члану 2. тачка ц) овог Закона, може бити дозвољена одлуком Савјета у складу са чланом 12. став (3) овог Закона, у сљедећим случајевима:

а) помоћ која унапређује економски развој Босне и Херцеговине, а која ће бити додијељена до 30. јуна 2014. године, водећи рачуна о ниском животном стандарду и проблему недовољне запослености у Босни и Херцеговини,

б) помоћ за унапређење провођења пројекта од заједничког европског интереса у Босни и Херцеговини или за отклањање озбиљног поремећаја економије Босне и Херцеговине,

ц) помоћ која олакшава развој одређених економских дјелатности или одређених економских подручја, уколико таква помоћ не утиче неповољно на услове трговања са којим се Босна и Херцеговина сложила у међународним споразумима, и нарочито:

- 1) помоћ малим и средњим предузећима, укључујући помоћ за унапређење извоза кроз дјелатности као што су учешће на међународним сајмовима,
- 2) помоћ за заштиту животне средине и уштеду енергије,
- 3) помоћ у обештећивању, спашавању или реструктурисању економских субјеката,
- 4) помоћ за обуку запослених,
- 5) помоћ за стварање нових радних мијеста (запошљавање),
- 6) помоћ за истраживање и развој,

д) помоћ за унапређење културе и очување наслеђа, уколико таква помоћ не утиче на услове трговине и правила конкуренције са којима се Босна и Херцеговина сагласила у међународним споразумима.

## **ГЛАВА II – САСТАВ САВЈЕТА, НАДЛЕЖНОСТ, НАЧИН РАДА И ОДЛУКЕ САВЈЕТА И ОРГАНА ЗА ПРОВОЂЕЊЕ**

### **Члан 7.**

#### **(Састав Савјета)**

(1) Савјет је јавна институција која је дужна да осигура досљедну примјену овог закона на цијелој територији Босне и Херцеговине. Савјет се састоји од седам чланова:

- а) два представника које именује Савјет министара Босне и Херцеговине,
- б) два представника које именује Владе Републике Српске,

- ц) два представника које именује Владе Федерације Босне и Херцеговине,
- д) једног представника кога именује Влада Брчко Дистрикта БиХ.

- (2) Конститутивни народи Босне и Херцеговине морају имати најмање по два представника у Савјету.
- (3) Чланови Савјета се именују на период од четири године.
- (4) Чланови Савјета бирају предсједавајућег и два замјеника на период од једне године.
- (5) Чланови Савјета се бирају из реда признатих стручњака из области економије или права. Статус чланова Савјета је неспојив са било којом директном или индиректном, сталном или повременом дужином или функцијом која њихову независност може изложити ризику или створити потенцијални сукоб интереса. Чланови Савјета могу обављати академске дјелатности и радити у професионалним и научним тијелима.
- (6) Висина накнаде за рад у Савјету ће бити утврђена посебним прописом донесеним од стране Савјета министара БиХ.

#### **Члан 8.**

##### **(Секретаријат Савјета)**

- (1) Савјет има Секретаријат који обавља организационе, техничке и управне послове и задатке потребне за његов рад и координира његовим радом.
- (2) Савјет ће на својој конститутивној сједници усвојити пословник о раду Секретаријата.

#### **Члан 9.**

##### **(Буџет Савјета)**

- (1) Буџет Савјета укључује буџет за Секретаријат Савјета.
- (2) Секретаријат Савјета дужан је израдити нацрт приједлога буџета Савјета, доставити га Савјету на одобрење и припремати редовне извјештаје о извршењу буџета.
- (3) Средства за финансирање рада Савјета обезбјеђују се из Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ.

#### **Члан 10.**

##### **(Надлежности Савјета)**

- (1) Савјет има искључиву надлежност за одобравање програма/шема државне помоћи и појединачне државне помоћи, за одлучивање о поврату незаконито додијелене државне помоћи, те за успостављање и управљање пописом државне помоћи и пописом програма/шема државне помоћи започетим прије оснивања Савјета.
- (2) Савјет има право да покрене истраге и врши накнадне процјене додијелене државне помоћи, уколико постоји довољно индикација о томе да се државна помоћ незаконито користи.



(3) Савјет, према потреби, издаје смјернице о државној помоћи и примјени овог Закона. Прије издавања смјерница врше се консултације са органима за провођење. Смјернице стоје на располагању органима за провођење, који их могу доставити даваоцима државне помоћи.

(4) Савјет израђује годишњи извјештај о државној помоћи и својим активностима.

(5) Савјет сарађује са међународним органима, у складу са међународним обавезама Босне и Херцеговине.

(6) Савјет, у смислу овог Закона, сарађује и са другим органима, посебно органима за провођење.

### **Члан 11.**

#### **(Начин рада и доношења одлука)**

(1) Сједницом Савјета предједава предједавајући и, у случају да је спријечен у обављању ове функције, замјењује га један од замјеника предједавајућег.

(2) Сједнице Савјета се одржавају у складу са израженим потребама или захтјевима и најмање једном мјесечно.

(3) За одржавање сједнице Савјета потребна је присутност најмање шест чланова Савјета.

(4) Да би одлуке биле правно ваљане, потребно је да за њих гласа најмање шест чланова Савјета, с тим да то подразумијева глас најмање једног члана из сваког конститутивног народа у Босни и Херцеговини.

### **Члан 12.**

#### **(Одлуке Савјета)**

(1) Са изузетком дозвољене државне помоћи предвиђене у члану 6. став (1) овог Закона, даваоци државне помоћи ће благовремено обавијестити надлежне органе за провођење овог Закона о стању планиране и постојеће државне помоћи уколико она трпи значајне промјене и доставити апликацију за одобрење такве помоћи поменутиим органима.

(2) Органи за провођење имају обавезу просљеђивања апликације Савјету у року од 30 дана укључујући и мишљење из члана 14. став (1) овог Закона, које Савјет узима у обзир приликом доношења коначне одлуке.

(3) Савјет оцјењује захтјев и доноси одлуку којом се:

а) одобрава државна помоћ,

б) одобрава државна помоћ у оквиру посебних услова,

ц) утврђује да државна помоћ не представља државну помоћ у смислу овог Закона.

(4) Одлуке Савјета упућују се даваоцу државне помоћи.

(5) Савјет доноси одлуку из става (1) овог члана у року од 60 дана од дана пријема потпуног и уредног захтјева за државну помоћ.

(6) Уз изузетак дозвољене државне помоћи предвиђене у члану 6. став (1) овог Закона, давалац државне помоћи може кориснику додијелити државну помоћ искључиво након што то одобри Савјет, у складу са овим Законом.

(7) Изузето од става (3) овог члана, Савјет може одобрити државну помоћ *ex post* уколико утврди да је предметна државна помоћ усклађена са овим законом. *Ex post* одобрењем могу се утврдити посебни услови и временска ограничења за провођење државне помоћи.

(8) Савјет може усвојити одлуку којом захтијева од даваоца државне помоћи да обустави сваку незакониту државну помоћ, а давалац државне помоћи доставља потребне информације Савјету у сврху оцјењивања додијељене државне помоћи.

### **Члан 13.**

#### **(Надлежности органа за провођење)**

(1) Органи за провођење пружају подршку Савјету у његовом раду.

(2) На захтјев Савјета, органи за провођење сакупљају и обрађују податке о броју захтјева и о одобреној државној помоћи и достављају их Савјету. Они прикупљају и обрађују податке о државној помоћи која је додијељена и прије оснивања Савјета и достављају их Савјету.

(3) Органи за провођење предузимају све потребне мјере како би осигурали да до 1. јула 2012. године програми државне помоћи покренути прије оснивања Савјета буду усклађени са критеријумима из чл. 36. (2) Привременог споразума о трговини и трговинским мјерама, потписаног 16. јуна 2008. године између Европске заједнице, с једне, и Босне и Херцеговине, с друге стране.

### **Члан 14.**

#### **(Механизам за консултације између Савјета и органа за провођење)**

(1) У складу са својим надлежностима, органи за провођење издају мишљење о приједлозима појединачних помоћи и програмима државне помоћи. Савјет узима ово мишљење у обзир у доношењу своје коначне одлуке.

(2) Савјет се консултује са органима за провођење прије него донесе одлуку о дозвољеним појединачним и програмима државне помоћи.

(3) Органи за провођење прате провођење додијељене државне помоћи укључујући и *ex post* контроле и извјештавају Савјет о својим налазима. Савјет може тражити од органа за провођење да врше праћење.

(4) Органи за провођење учествују у изради годишњег извјештају о државној помоћи.

### **Члан 15.**

#### **(Обавезе давалаца државне помоћи)**

(1) Даваоци државне помоћи сарађују са надлежним органима. На захтјев надлежних органа чине им доступним све битне информације.

(2) Даваоци државне помоћи обавјештавају надлежне органе о свим плановима за додјелу државне помоћи.

(3) Даваоци државне помоћи су дужни водити евиденцију и архиву докумената о свим врстама државне помоћи у периоду од десет година почевши од датума када је државна помоћ додијељена.

#### **Члан 16.**

##### **(Судска заштита по одлукама Савјета)**

(1) Одлуке Савјета су коначне.

(2) Незадовољне стране могу покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од пријема коначне одлуке или ако Одлука није донесена у складу са овим Законом. Управни спор не обуставља примјену одлуке Савјета.

#### **Члан 17.**

##### **(Објављивање одлука)**

Одлуке Савјета се објављују у „Службеном гласнику БиХ“, „Службеним новинама Федерације БиХ“, „Службеном гласнику РС“ и „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ“.

### **ГЛАВА III – ПОВРАТ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ, ГОДИШЊИ ИЗВЈЕШТАЈ, ПОПИС И ЗАШТИТА ТАЈНОСТИ ПОДАТАКА**

#### **Члан 18.**

##### **(Поврат и *ex post* контрола државне помоћи)**

(1) Савјет одлучује о поврату незаконито додијељене државне помоћи. Државна помоћ коју треба вратити подразумијева искориштени износ државне помоћи, увећан за затезне камате, почевши од дана почетка кориштења незаконите државне помоћи.

(2) Органи за провођење из члана 4. став (3) тачка б) овог Закона примају обавјештење о одлуци о поврату.

(3) Ако се *ex post* контролом утврде неправилности, Савјет одређује даваоцу државне помоћи рок од најдуже 90 дана да отклони утврђене неправилности. Ако давалац државне помоћи не отклони неправилности, Савјет одлучује о поврату износа додијељене државне помоћи у висини утврђених неправилности, увећаном за износ затезних камата које теку од дана када су се утврђене неправилности појавиле.

(4) Давалац државне помоћи је дужан обавијестити Савјет о извршеном поврату.

(5) Државна помоћ враћена у складу с овим Законом представља приход даваоца државне помоћи.

#### **Члан 19.**

##### **(Годишњи извјештај о државној помоћи)**

(1) Савјет је обавезан да сачини и усвоји извјештај о државној помоћи у Босни и Херцеговини за претходну годину и доставља га Савјету министара БиХ, најкасније до

30. јуна текуће године. Извјештај садржи активности које су предузете од стране органа за провођење и даваоца државне помоћи у циљу усклађивања програма државне помоћи покренутих прије формирања Савјета са критеријумима из члана 36. (2) Привременог споразума о трговини и трговинским мјерама.

(2) Савјет министара Босне и Херцеговине, након усвајања, извјештај о додијељеној државној помоћи доставља међународним институцијама, у складу са закљученим споразумима о реципрочном извјештавању.

(3) Савјет има обавезу да први годишњи извјештај из става (1) овога члана уради и поднесе Савјету министара Босне и Херцеговине најкасније једну годину након ступања на снагу овог Закона.

(4) Давалац државне помоћи дужан је водити евиденцију и архиву докумената за све врсте државне помоћи у периоду од десет година почевши од датума када је државна помоћ додијељена.

#### **Члан 20.**

##### **(Попис/инвентар државне помоћи)**

(1) Попис/инвентар државне помоћи и инвентар програма/шема државне помоћи који су утврђени прије оснивања Савјета ће се достављати Савјету министара Босне и Херцеговине. Попис/инвентар програма државне помоћи утврђених прије оснивања Савјета ће се доставити Савјету министара Босне и Херцеговине у периоду од седам мјесеци након што се оснује Савјет, а најкасније до 01. јула 2012. године.

(2) Савјет министара Босне и Херцеговине, на приједлог Савјета, усваја попис/инвентар, који доставља међународним институцијама, у складу са закљученим уговорима о извјештавању.

#### **Члан 21.**

##### **(Тајност података)**

(1) Чланови Савјета и запослени у надлежним тијелима, у смислу овог Закона, као и ангажовани стручњаци за рад у појединим областима дужни су чувати службену/пословну тајну, без обзира на начин на који су је сазнали. Обавеза чувања службене/пословне тајне траје и након престанка дужности односно рада у надлежним тијелима, у складу с важећим прописима.

(2) Под службеном/пословном тајном из става (1) овог члана подразумијева се посебно:

а) све оно што је као службена тајна одређено Законом о заштити тајних података („Службени гласник БиХ“, број 54/05) или другим прописом,

б) све оно што је као службена или пословна тајна одређено општим актом корисника државне помоћи и као такво означено у приједлогу за одобравање државне помоћи,

ц) све оно што су корисници државне помоћи оправдано посебно означили као пословну, односно службену тајну у складу са посебним прописима,

д) сва документација запримљена од Европске комисије и других тијела Европске уније.

(3) Изузетно од ст. (1) и (2) овога члана, подаци и документи коју су на било који начин били јавно доступни односно који се јавно објављују на темељу посебних одредби или одлука управљачких тијела или руководства корисника државне помоћи не сматрају се службеном/ пословном тајном.

## **ГЛАВА IV – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 22.**

#### **(Оснивање Савјета)**

Савјет се оснива и постаје у потпуности оперативан у року од шест мјесеци након ступања на снагу овог Закона.

### **Члан 23.**

#### **(Ретроактивност)**

(1) У року од шест мјесеци након ступања овог Закона на снагу, даваоци државне помоћи подносе извјештај органима за провођење о свим постојећим програмима државне помоћи. Органи за провођење просљеђују ове извјештаје Савјету у року од 30 дана.

(2) Ако о неком од постојећих програма државне помоћи не буде поднесен извјештај у року из става (1) овог члана, примјењују се одредбе о незаконитој помоћи. По ступању овог Закона на снагу поврат помоћи добија ретроактивни учинак.

### **Члан 24.**

#### **(Подзаконски акти за примјену и провођење овог Закона)**

(1) У погледу дозвољене државне помоћи из члана 6. овог Закона, органи за провођење, по одобрењу Савјета, усвајају усклађене подзаконске акте о детаљима који се односе на намјене и услове за додјелу државне помоћи, те на садржаје и критеријуме за процјену усклађености. Тиме се поближе одређују елементи карактеристични за различите облике државне помоћи, нарочито:

- а) намјена државне помоћи,
- б) категорија корисника државне помоћи,
- ц) максималан износ и динамика додјеле државне помоћи одређеном кориснику,
- д) услови за кумулацију државне помоћи, ако се државна помоћ додјељује из више финансијских извора или ако се додјељује више врста државне помоћи,
- е) рокови који се требају испоштовати приликом поступка оцјењивања.

(2) Савјет министара Босне и Херцеговине усваја подзаконски акт којим се одређују поступци и образци за пријаву и обавјештење о државној помоћи, те поступци за оцјењивање усклађености и за поврат помоћи.

(3) Подзаконски акти из ст. (1) и (2) овог члана донијеће се у року од три мјесеца од дана оснивања Савјета.

(4) Подзаконски акти усвојени у складу са овим Законом објављују се у „Службеном гласнику БиХ“, „Службеним новинама Федерације БиХ“, „Службеном гласнику РС“ и „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ“.

**Члан 25.**

**(Ступање на снагу)**

Овај Закон ступа на снагу осам дана од дана објављивања у Службеном гласнику Босне и Херцеговине.

ПС БиХ број \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ године

Сарајево

Предсједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ

---

Предсједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ

---

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини садржан је у члану IV. 4. а) Устава Босне и Херцеговине, којим је прописано да је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона. Уставни основ за надлежност Босне и Херцеговине је у члану III 1. б) Устава Босне и Херцеговине, јер је тематика Закона усмјерена на регулисање система који треба спријечити нарушавање конкуренције и спољне трговине између Босне и Херцеговине и других земаља. Надаље, значајна улога и обавеза ентитетских власти у омогућавању успоставе система државне помоћи има уставни темељ у члану III. 2. б) Устава Босне и Херцеговине, који утврђује да ће сваки ентитет пружити сву потребну помоћ властима Босне и Херцеговине како би јој се омогућило да испоштује међународне обавезе.

### II – РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Изградња система државне помоћи омогућиће бољу координацију и усмјеравање јавних средстава у развојне пројекте и фокусиран подстицај привреди у правцу побољшања конкурентности земље, те успоставити основ за равномјеран развој свих крајева Босне и Херцеговине. Доношење законодавства које ће регулисати државне помоћи и успостава независног тијела за контролу државних помоћи (тј. одобравање помоћи, њихове усклађености са стандардима ЕУ и издавање наредби о повратима незаконитих помоћи) је услов из члана 71. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европске заједнице и њених држава чланица, с једне стране, и Босне и Херцеговине, с друге стране, односно provedба чл. 36. Привременог споразума о трговини и трговинским питањима између ЕЗ и БиХ („Службени гласник БиХ“, број 5/08- издање Међународни уговори), те члана 21. Споразума СЕФТА 2006, као и члана 18. Споразума о оснивању енергетске заједнице југоисточне Европе. Усвајање закона о систему државне помоћи и његова каснија имплементација је предуслов за испуњење међународних обавеза које је Босна и Херцеговина преузела. Поред наведеног, главни аргумент за босанскохерцеговачку политику државне помоћи и регулаторни систем је да се осигура:

1. промоција фер конкуренције и слободне трговине;
2. контрола државне помоћи није пријетња економским политикама или појединачним шемама државне помоћи;
3. да новац из државног буџета (мисли се на све нивое буџета, од општинског до државног) и немонетарне погодности не буду беспотребно искоришћене;
4. привлачење директних страних улагања.

### III – УСКЛАЂЕНОСТ ЗАКОНА СА ЗАКОНОДАВСТВОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Овим законом се врши усклађивање законодавства БиХ у процесу европских интеграција са примарним правним извором у ЕУ, тј. члановима 107. и 108. Споразума о функционисању Европске уније – Лисабонски споразум.

#### IV– ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. дефинише се предмет Закона: општи услови, поступци за одобравање, контроле provedбе и поврата незаконито додијелене државне помоћи, начин прикупљања, пописа и извјештавања о државној помоћи и надлежни органи, у циљу стварања и очувања тржишне конкуренције и испуњавања преузетих међународних обавеза Босне и Херцеговине, успостављање система државне помоћи у циљу координисаног и усмјереног развоја, те формирање Савјета за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) као надлежне институције за одобравање и одређивање поврата незаконитих помоћи те сходно томе испуњавања међународних обавеза БиХ.

У члану 2. дате су дефиниције и значење појединих појмова који се користе у Закону, а који су, обзиром да се ради о новој, веома комплексној и међуресорској проблематици која укључује економску, правну, социолошку и статистичку тематику, развијени у ЕУ и до сада некорисћени у БиХ.

Члан 3. дефинише државну помоћ, даваоце и кориснике државне помоћи, те програм државне помоћи и појединачну државну помоћ.

Члан 4. прецизира обим примјене и изузетке од примјене Закона и надлежне органе у Босни и Херцеговини који имају обавезу спровођења Закона.

Члан 5. дефинише појам забрањене државне помоћи.

Члан 6. дефинише дозвољену државну помоћ за коју не треба одобрење нити накнадно одобрење од стране надлежног органа. Преузима генералне изузетке од забране који су дефинисани у Уговору о ЕЗ а тичу се оправданости помоћи усмјерених на помоћ социјално угроженим категоријама, ублажавања посљедица природних несрећа и економских удара итд. Такође, овај члан дефинише државну помоћ која може бити дозвољена уз претходно одобрење и прецизира категорије државних помоћи које се имају користити при пријављивању и извјештавању о додјели државних помоћи.

Чланови од 7. до 17. прописују састав, активности Секретаријата Савјета, буџет, надлежност, начин рада и одлучивања, одлуке, надлежности органа за провођење, механизам консултација Савјета и органа за провођење, обавезе давалаца државне помоћи, судску заштиту и обавезу објављивања одлука Савјета.

Члан 18. дефинише могућност поврата државне помоћи која је додијелења без одобрења Савјета и могућност за накнадним одобрењем државне помоћи, у посебно оправданим случајевима, као и контролу провођења и поврата државне помоћи што омогућује да се у свим фазама, па и након додјелење помоћи, од стране надлежног тијела врши мониторинг у смислу тога да ли се додијелења помоћ правилно користи.

Чланом 19. разрађује се начин извјештавања о државним помоћима унутар БиХ и према међународним тијелима, а с циљем испуњавања међународних обавеза које је БиХ преузела.



Чланом 20. обавезују се надлежни органи да у прописаном року изврше попис додијељење државне помоћи у периоду прије ступања на снагу овог Закона.

Члан 21. предвиђа заштиту тајности података и прецизира шта се може сматрати службеном/пословном тајном, прилагођено потребама овог Закона.

Члан 22. дефинише временску обавезу оснивања Савјета.

Члан 23. прописује ретроактивност у примјени Закона.

Чланови 24. и 25. (прелазне одредбе) дефинишу обавезу надлежних органа да у прописном року донесу подзаконске акте којима ће имплементирати овај Закон и којима ће се прописати садржај и критерији за оцјену усклађености државне помоћи која прелази праг *de minimis*, као и подзаконских аката којима се регулишу процедуре, начин и рокови пријављивања државне помоћи, те ступање на снагу Закона.

## **V – НАЧИН ПРОВОЂЕЊА ЗАКОНА**

Чим предложени Закон ступи на снагу, надлежне институције ће отпочети са припремама за успостављање система државне помоћи како је дефинисано Законом. Сви надлежни органи ће при планирању ресурса и потреба за особљем узети у обзир и технолошке захтјеве за реализацију овог Закона у прописаном временском периоду.

## **VI – ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

За провођење овог Закона биће потребна додатна финансијска средства која се требају обезбиједити од стране свих учесника у изградњи система државне помоћи према временском распореду у реализацији задатака. Финансијска средства укључују и средства за набавку рачунарске опреме и софтвера за базу података, запошљавање додатних државних службеника према утврђеним потребама надлежних органа за реализацију закона као и за обуку нових односно преквалификацију постојећих државних службеника како би се оспособили за додатне задатке у прикупљању и просљеђивању државних помоћи, или за одобравање државне помоћи за процјене и анализе о допуштености пријављених државних помоћи о којима одлучује Савјет.

## **VII– ОПИС КОНСУЛТАЦИЈА ВОЂЕНИХ У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ НАЦРТА ЗАКОНА**

Рјешењем број: 07-34-10723/06 од 06.09.2006. године министар спољне трговине и економских односа БиХ је именовано Радну групу за израду Нацрта закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини. Састав радне групе је допуњен и рок за завршетак активности продужен Рјешењем бр. 07-34-11749/06 од 08.11.2006.г. које је измјењено Рјешењем бр. 07-34-11749-5/06 од 27.09.2007.г. и Рјешењем бр. 07-34-11749-6/06 од 20.05.2008.г. Радну групу су чинили представници: Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, Дирекције за европске интеграције, Конкурентијског вијећа БиХ, Министарства правде БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ, Федералног министарства финансија, Федералног министарства енергије, рударства и индустрије, Министарства за економске односе и координацију РС и Министарства финансија РС. Радна група је одржала 16. сједница.

С обзиром на то да око садржаја Нацрта закона о систему државне помоћи у БиХ није постојала пуна сагласност свих чланова Радне групе и да, као такав, Нацрт закона није могао добити подршку у току даље процедуре усвајања, Министарство спољне трговине и економских односа БиХ је извршило корекције на достављеном Нацрту закона.

Предлагач Закона је Министарство спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине, сагласно члану 9. став (1) алинеја 6. Закона о министарствима и другим органима управе БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 5/03, 42/03 26/04, 42/04, 45/06, 88/07), којим је прописана надлежност тог министарства за пословно окружење и јединствен економски простор.

На приједлог Нацрта закона су добијена мишљења Министарства финансија БиХ, Министарства финансија РС и Владе РС, Министарства финансија ФБиХ, Министарства индустрије, енергетике и рударства Владе ФБиХ. Нацрт закона је достављен владама ентитета на коначно изјашњавање, сагласно закључцима са састанка 12.07.2011.године. Након добијања мишљења од ентитетских влада, Нацрт закона је достављен и Уреду за законодавство Савјета министара БиХ, Министарству финансија и трезора БиХ, Министарству правде БиХ и Дирекцији за европске интеграције БиХ.