



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-499/11
Sarajevo, 31.5.2011. godine

01,02-02-1
31.05.2011

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 31.05.2011.god			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijava
01,02-02-1-13/11		13/11	

S

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za unapređenje inozemnih investicija u Bosni i Hercegovini


Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 149. sjednici održanoj 27.4.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za unapređenje inozemnih investicija u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za unapređenje inozemnih investicija u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled članaka Zakona o Agenciji za unapređenje inozemnih investicija u Bosni i Hercegovini koji se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK

Zvonimir Kutleša


На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на сједници Дома народа, одржаној _____ године, и на сједници Представничког дома, одржаној _____ године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ИНОСТРАНИХ ИНВЕСТИЦИЈА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

Члан 1.

У Закону о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 56/04) назив Закона мијења се и гласи: "Закон о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција и предузетништва у Босни и Херцеговини".

Члан 2.

Члан 1. мијења се и гласи:

„Члан 1.

Овим Законом оснива се Агенција за унапређење иностраних инвестиција и предузетништва у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Агенција) и уређује се њен положај, надлежност, руковођење, организација и друга питања од значаја за њен рад.“

Члан 3.

Члан 3. мијења се и гласи:

„Члан 3.

(1) Назив Агенције је: Агенција за унапређење иностраних инвестиција и предузетништва у Босни и Херцеговини.

(2) Назив Агенције на енглеском језику је: "Foreign Investment and Entrepreneurship Promotion Agency of Bosnia and Herzegovina".

(3) Скраћени назив Агенције је "ФИЕРА".

Члан 4.

У члану 5. ст. (1) и (2) мијењају се и гласе:

“(1) Агенција врши промоцију директних иностраних инвестиција и доприноси промоцији предузетништва и побољшању конкурентности малих и средњих предузећа, у складу са овим Законом, одлукама и смјерницама Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара), у сарадњи са другим надлежним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

(2) Агенција промовише Босну и Херцеговину као модерну државу, озбиљног, конкурентног и сигурног партнера за улагање капитала”.

Послије става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

“(3) Ради остварења циљева из ст. (1) и (2) овог члана Агенција:

- а) осигурава информације потенцијалним инвеститорима о законодавству Босне и Херцеговине;
- б) упућује инвеститоре ка потенцијалним инвестиционим пројектима у ентитетима, Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине, кантонима, регијама и појединим секторима привреде;
- ц) представља предности и карактеристике које се односе на пројекте, и то: законски, економски и финансијски оквир, порески систем, индустријско окружење, те олакшице које се дају инвеститорима на нивоу државе, односно ентитета, Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине или нижем нивоу;
- д) организује и/или учествује на семинарима, изложбама и конференцијама на којима се промовише држава;
- е) прати и анализира инвестиционо окружење на државном и међународном нивоу;
- ф) предлаже легислативу и законске мјере с циљем унапређења услова инвестирања;

г) учествује у преговорима о међудржавним, билатералним и мултилатералним инвестиционим споразумима;

х) покреће и одржава сарадњу са истим или сличним агенцијама других земаља;

и) спроводи Стратегију развоја малих и средњих предузећа у Босни и Херцеговини и друге релевантне политике дјеловања у дијелу који се односи на промоцију предузетништва и конкурентности малих и средњих предузећа у Босни и Херцеговини;

ј) олакшава повезивање малих и средњих предузећа са страним инвеститорима и;

к) доприноси унапређењу пословних услуга, пословне инфраструктуре и подстицаја за стране инвеститоре и за мала и средња предузећа у Босни и Херцеговини.“.

Члан 5.

У члану 6. став (2), ријеч “Управног” замјењује се рјечју “Савјетодавног”.

Члан 6.

Члан 9. мијења се и гласи:

“Члан 9.

(1) Савјетодачни одбор Агенције састоји се од десет чланова.

(2) Чланови Савјетодачног одбора именују се на период од двије године.

(3) Именовање чланова Савјетодачног одбора врши се како слиједи:

а) два члана именује Савјет министара;

б) по једног члана именује Влада Федерације БиХ, Влада Републике Српске и Влада Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;

ц) три члана представљају пословну заједницу у Босни и Херцеговини, на начин да по једног члана именује Асоцијација послодаваца у Федерацији БиХ, Савез послодаваца Републике Српске и Удруга/Удружење послодаваца Брчко Дистрикта БиХ;

д) један члан представља заједницу страних инвеститора у Босни и Херцеговини, а именује га Удружење иностраних инвеститора у Босни и Херцеговини;

е) један члан представља Спољнотрговинску комору Босне и Херцеговине.

Члан 7.

У члану 10. ријеч “Управног” замјењује се рјечју “Савјетодавног”.

Члан 8.

У члану 12. став (2) ријечи “број 28/00” замјењују се ријечима “бр. 28/00, 46/06 и 102/09”).

Члан 9.

Члан 17. мијења се и гласи:

“Члан 17.

(1) Даном ступања на снагу овог Закона престаје постојање Управног одбора те истим даном престаје мандат члановима Управног одбора.

(2) Именовање чланова Савјетодавног одбора извршиће се у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог Закона.”.

Члан 10.

Члан 18. се брише.

Досадашњи члан 19. постаје члан 18.

Члан 11.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а објавиће се и у службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

ПС БиХ, број _____/11

_____ 2011.године

Сарајево

Предсједавајући

Представничког дома

Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући

Дома народа

Парламентарне скупштине БиХ

Образложење

Закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини

I - Правни основ

Правни основ за доношење овог Закона садржан је у члану IV 4.a) Устава Босне и Херцеговине, као и одредбама члана III 1.б) Устава Босне и Херцеговине, према којем су надлежности институција Босне и Херцеговине и послови спољнотрговинске политике, у које спада унапређење и промоција страних инвестиција у БиХ.

II - Разлози за доношење Закона

Савјет министара је на 134. сједници, одржаној 05.10.2010.године, донио закључак којим задужује Министарство спољне трговине и економских односа да, заједно са Агенцијом за унапређење иностраних инвестиција у БиХ, формира радну групу чији ће задатак бити да припреми приједлог измјена и допуна Закона о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција у БиХ, тако да се у надлежност и назив Агенције угради промоција предузетништва.

Предложеним Законом о измјенама и допунама Закона о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција у БиХ у надлежност Агенције за унапређење иностраних инвестиција у БиХ додаје се промоција предузетништва и малих и средњих предузећа, чиме се испуњава први дио захтјева за Босну и Херцеговину из Европског партнерства за област малих и средњих предузећа: “да се успоставе минимални капацитети на државном нивоу за координацију политика у вези са малим и средњим предузећима (МСП), укључујући агенцију за мала и средња предузећа и форум за дијалог и консултовање са МСП (Савјет за МСП)”.

Предложене измјене и допуне су потпуно у складу са европском праксом, која инсистира на институционалном раздвајању имплементације од развоја политика. У складу с тим, послови развоја политика и унапређења предузетништва и МСП ће остати у надлежности Сектора за предузетништво и економски развој Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, док ће се послови имплементације тих политика обављати у Агенцији за унапређење иностраних инвестиција и предузетништва у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Агенција). Квалитетнијем дефинисању и креирању политика унапређења предузетништва и МСП допринијеће и новоуспостављени Савјет/форум за промоцију МСП при Савјету министара БиХ.

Ово рјешење је засновано на најбољим свјетским праксама земаља које су чланице Европске уније, а као примјер наводимо Словенију, у којој је одличан резултат дала

интеграција послова промоције страних инвестиција и предузетништва у оквиру једне агенције – Јавне агенције за промоцију предузетништва и иностраних инвестиција.

На овај начин се у БиХ уводи нова пракса реструктуирања постојећих институција тако да оне постану дјелотворније и ефикасније, умјесто стварања нових институција. Оснивање новог сектора у Агенцији је економичније и одрживије од формирања нове агенције, за коју би требало знатно више средстава и времена за достизање оперативне функционалности.

Предложеним измјенама и допунама из разлога економичности предвиђен је престанак постојања Управног одбора Агенције и престанак мандата његовим члановима (укупно 9 чланова) и оснивање Савјетодавног одбора кога ће чинити 7 чланова.

III - Образложење предложених рјешења

Члан 1. предвиђа допуну назива Закона и члана 1. Закона тако што се иза ријечи “инвестиција” додају ријечи “и предузетништва”, у складу са надлежностима Агенције;

Члан 2. предвиђа измјену члана 3. основног Закона у смислу промјене назива Агенције на језицима који су у службеној употреби у Босни и Херцеговини, на енглеском језику и скраћеног назива Агенције.

У члану 3. проширују се надлежности и циљеви Агенције на област предузетништва и начини остваривања тих циљева.

У члану 4. и 6. ријеч “Управног” мијења се рјечју “Савјетодавног” због тога што се измјенама и допунама Закона предвиђа престанак постојања Управног одора, те оснивање Савјетодавног одбора.

Чланом 5. оснива се Савјетодавни одбор Агенције и прописује се број чланова Одбора, мандате, начин именовања и институције надлежне за именовање чланова Одбора.

Члан 7. предвиђа престанак постојања Управног одбора Агенције и обавезу именовања чланова Савјетодавног одбора Агенције у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог Закона.

Члан 8. се брише због измјене члана 17. основног Закона.

Члан 9. садржи одредбу о ступању на снагу овог Закона.

IV – Финансијска средства

Након усвајања овог Закона, Агенција за унапређење иностраних инвестиција ће Савјету министара БиХ да предложи измјене Правилника о раду и систематизацији радних мјеста у Агенције, које ће предвидјети формирање новог сектора за предузетништво. У склопу тог сектора биће потребно запослити одређени број државних службеника (између 5-8), тако да се планира да се буџет Агенције за 2012.годину, увећа за око 350.000,00 КМ, колико износе процијењени трошкови функционисања овог сектора на годишњем нивоу.

V – Консултације у току израде

Одлуком Министарства спољне трговине и економских односа БиХ број: 01-1-02-4149/10 од 22.11.2010. године формирана је Радна група за израду Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини. Радна група, коју су чинила два представника Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, те по један представник Агенције за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини, Федералног министарства развоја, предузетништва и обрта, Министарства индустрије, енергетика и рударства РС и Владе Брчко Дистрикта БиХ (Одјелења за привредни развој, спорт и културу), одржала је два састанка.

Чланови Радне групе су на посљедњем састанку дали сагласност на Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини.

Преглед одредби Закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини

Члан 1. који је гласио

“Овим Законом оснива се Агенције за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Агенција) и уређује се њен положај, надлежност, руковођење, организација и друга питања од значаја за њен рад.”,

мијења се и гласи:

„Овим Законом оснива се Агенција за унапређење иностраних инвестиција и предузетништва у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Агенција) и уређује се њен положај, надлежност, руковођење, организација и друга питања од значаја за њен рад.“

Члан 3. који је гласио

„ (1) Назив Агенције је: Агенција за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини.

(2) Назив Агенције на енглеском језику је: "Foreign Investment Promotion Agency of Bosnia and Herzegovina".

(3) Скраћени назив Агенције је " FIPA””,

мијења се и гласи:

„(1) Назив Агенције је: Агенција за унапређење иностраних инвестиција и предузетништва у Босни и Херцеговини.

(2) Назив Агенције на енглеском језику је: "Foreign Investment and Enterepreneurship Promotion Agency of Bosnia and Herzegovina".

(3) Скраћени назив Агенције је "FIEPA".“

Члан 5. ст. (1) и (2), који су гласили:

“(1) Агенција врши промоцију и унапређење директних страних инвестиција у складу са законом, одлукама и смјерницама Савјета министара Босне и Херцеговине.

(2) Агенција креира имиџ о Босни и Херцеговини као о модерној држави, озбиљном, конкурентном и сигурном партнеру за улагање капитала.

Ради остварења циља из претходног става Агенција:

а) осигурава информације потенцијалним инвеститорима о законодавству Босне и Херцеговине;

б) упућује инвеститоре ка потенцијалним инвестиционим пројектима у ентитетима, кантонима, регијама и појединим секторима привреде;

ц) представља предности и карактеристике које се односе на пројекте, и то: законски, економски и финансијски оквир, порески систем, индустријско

- окружење, те олакшице које се дају инвеститорима на државном, односно ентитетском или nižем нивоу;
- д) организује и/или учествује на семинарима, изложбама и конференцијама на којима се промовише држава;
 - е) прати и анализира инвестиционо окружење на државном и међународном нивоу;
 - ф) предлаже легислативу и законске мјере с циљем унапређења услова инвестирања;
 - г) учествује у преговорима о међудржавним, билатералним и мултилатералним инвестиционим споразумима;
 - х) покреће и одржава сарадњу са истим или сличним агенцијама других земаља.”

мијењају се и гласе:

“(1) Агенција врши промоцију директних иностраних инвестиција и доприноси промоцији предузетништва и побољшању конкурентности малих и средњих предузећа, у складу са овим Законом, одлукама и смјерницама Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара), у сарадњи са другим надлежним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

(2) Агенција промовише Босну и Херцеговину као модерну државу, озбиљног, конкурентног и сигурног партнера за улагање капитала”.

Послије става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

“(3) Ради остварења циљева из ст. (1) и (2) овог члана Агенција:

- а) осигурава информације потенцијалним инвеститорима о законодавству Босне и Херцеговине;
- б) упућује инвеститоре ка потенцијалним инвестиционим пројектима у ентитетима, Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине, кантонима, регијама и појединим секторима привреде;
- ц) представља предности и карактеристике које се односе на пројекте, и то: законски, економски и финансијски оквир, порески систем, индустријско окружење, те олакшице које се дају инвеститорима на нивоу државе, односно ентитета, Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине или nižем нивоу;
- д) организује и/или учествује на семинарима, изложбама и конференцијама на којима се промовише држава;
- е) прати и анализира инвестиционо окружење на државном и међународном нивоу;

ф) предлаже легислативу и законске мјере с циљем унапређења услова инвестирања;

г) учествује у преговорима о међудржавним, билатералним и мултилатералним инвестиционим споразумима;

х) покреће и одржава сарадњу са истим или сличним агенцијама других земаља;

и) спроводи Стратегију развоја малих и средњих предузећа у Босни и Херцеговини и друге релевантне политике дјеловања у дијелу који се односи на промоцију предузетништва и конкурентности малих и средњих предузећа у Босни и Херцеговини;

ј) олакшава повезивање малих и средњих предузећа са страним инвеститорима и;

к) доприноси унапређењу пословних услуга, пословне инфраструктуре и подстицаја за стране инвеститоре и за мала и средња предузећа у Босни и Херцеговини.“.

Члан 6. у ставу (2), који је гласио:

“(2) Директор Агенције учествује у раду Управног одбора Агенције без права гласа.”

ријеч “Управног” замјењује се рјечју “Савјетодавног”, тако да став (2) гласи:

“(2) Директор Агенције учествује у раду Савјетодавног одбора Агенције без права гласа.”

Члан 9. који је гласио:

“Управни одбор Агенције састоји се од девет чланова.

(2) Чланови Управног одбора именују се на период од двије године.

(3) Именовање чланова Управног одбора врши се како слиједи:

а) два члана именује Савјет министара БиХ;

б) по једног члана именује Влада Федерације БиХ и Влада Републике Српске;

ц) једног члана именује Спољнотрговинска комора БиХ;

д) два члана представљају пословну заједницу у Босни и Херцеговини, на начин да по једног члана именује Асоцијација послодаваца у Федерацији БиХ и Савез послодаваца Републике Српске;

е) два члана представљају заједницу страних инвеститора у Босни и Херцеговини, а именују се од Удружења иностраних инвеститора у Босни и Херцеговини.”

мијења се и гласи:

“(1) Савјетодавни одбор Агенције састоји се од осам чланова.

- (2) Чланови Савјетодавног одбора именују се на период од двије године.
- (3) Именовање чланова Савјетодавног одбора врши се како слиједи:
- а) једног члана именује Савјет министара;
 - б) по једног члана именује Влада Федерације БиХ, Влада Републике Српске и Влада Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;
 - ц) три члана представљају пословну заједницу у Босни и Херцеговини, на начин да по једног члана именује Асоцијација послодаваца у Федерацији БиХ, Савез послодаваца Републике Српске и Удруга/Удружење послодаваца Брчко Дистрикта БиХ;
 - д) један члан представља заједницу страних инвеститора у Босни и Херцеговини, а именује га Удружење иностраних инвеститора у Босни и Херцеговини. “

У члану 10. који је гласио:

“Надлежности Управног одбора су:

- а) Предлагање стратешких циљева Агенције, кроз сарадњу са Министарством спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине, владама ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;
- б) предлагање пословне стратегије, пословног плана и акционог плана Агенције;
- ц) разматрање реализације и остваривања циљева и плана рада Агенције.”

ријеч “Управног” замјењује са рјечју “Савјетодавног”, тако да овај члан гласи:

“Надлежности Савјетодавног одбора су:

- а) Предлагање стратешких циљева Агенције, кроз сарадњу са Министарством спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине, владама ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;
- б) предлагање пословне стратегије, пословног плана и акционог плана Агенције;
- ц) разматрање реализације и остваривања циљева и плана рада Агенције.”

Члан 12. у ставу (2) који је гласио:

“(2) Јавност рада Агенције може се обезбиједити или искључити само у случајевима утврђеним у легислативи БиХ. Агенција има право приступа информацијама у складу са Законом о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини (“Службени гласник БиХ”, број 28/00).”

ријечи “број 28/00” замјењују се ријечима “бр.28/00,46/06 и 102/09), тако да став (2) гласи:

“(2) Јавност рада Агенције може се обезбиједити или искључити само у случајевима утврђеним у легислативи БиХ. Агенција има право приступа информацијама у складу са Законом о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 28/00, 46/06 / 102/09).”

Члан 17. који је гласио:

“Даном ступања на снагу овог Закона престаје да важи Одлука о оснивању Агенције за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 16/98,15/99, 6/02 и 12/02).”,

мијења се и гласи

“(1) Даном ступања на снагу овог Закона престаје постојање Управног одбора те истим даном престаје мандат члановима Управног одбора.

(2) Именовање чланова Савјетодавног одбора извршиће се у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог Закона.”

Члан 18. који је гласио:

“ (1) Права, обавезе и одговорности Агенције за унапређење иностраних инвестиција у Босни и Херцеговини, основане Одлуком наведеном у члану 17. овог закона, преузеће Агенција основана у складу са овим Законом.

(2) Период од оснивања Агенције Одлуком из члана 17. овог Закона биће узет у обзир приликом примјене члана 7. став 2.овог Закона.”

се брише.

Члан 19. који је гласио:

“Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а објавиће се и у службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.”

постаје члан 18.