



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-1-2529/10  
 Sarajevo, 11.10.2010. godine

01,02 - 02-7

BOSNA I HERCEGOVINA  
 PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
 SARAJEVO

PRIMALJENO: 12. 10. 2010.			
Organizacioni broj	Klasifikacioni broj	Broj prijava	Broj priloga
01,02	02-7	56/10	

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

- *Zastupnički dom* -  
 - *Dom naroda* -

**SARAJEVO**

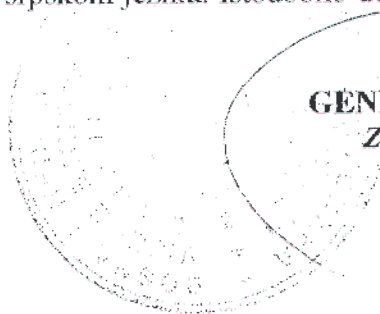
**PREDMET:** Prijedlog zakona o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 133. sjednici održanoj 14.9.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje po žurnom postupku.

U opredjeljenju da razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da se radi o Zakonu koji je, na privremenoj osnovi, proglasio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu ("Službeni glasnik BiH", broj 76/09) i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ima obvezu da ga usvoji u istovjetnom tekstu. Osim toga, pripremljen je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine kojim se odredbe važećeg Zakona usuglašavaju sa odredbama Europske konvencije o državljanstvu kojoj je Bosna i Hercegovina pristupila 2008. godine, te otklanjaju postojeće protivrječnosti i praznine (u važećem Zakonu nije propisano vođenje evidencije o državljanstvu) i koji je potrebno u proceduru usvajanja uputiti u što kraćem roku, a što nije moguće bez prethodnog usvajanja predmetnog Prijedloga zakona bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uvjeta.

Iz naznačenih razloga Vijeće ministara predlaže Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da Prijedlog zakona razmatra i usvoji po žurnom postupku.

U svezi sa navedenim, u prilogu dostavljamo Prijedlog zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

## ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана IV 4а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на \_\_\_\_\_ сједници Представничког дома одржаној \_\_\_\_\_ 2010. године и \_\_\_\_\_ сједници Дома народа одржаној \_\_\_\_\_ 2010. године, усвојила је

## ЗАКОН

о усвајању Закона о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине

### Члан 1.

- (1) Овим Законом усваја се Закон о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине који је донио високи представник за Босну и Херцеговину, објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број: 76/09, а ступио је на снагу 26. септембра 2009. године.
- (2) Закон и сви пратећи прописи, донесени у складу са овим Законом, примјењују се од дана ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 76/09).

### Члан 2.

Овај Закон објавиће се у „Службеном гласнику БиХ“.

ПС БиХ број: \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_  
Сарајево,

Предсједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ

## **Образложење**

### ***I - Уставни основ***

Уставни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине садржан је у одредбама чл. I/7 и IV/4 а), Устава Босне и Херцеговине, према којим је утврђено да постоји држављанство Босне и Херцеговине које регулише Парламентарна скупштина БиХ, те да доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва БиХ или за вршење функција Скупштине по Уставу доноси Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине.

### ***II - Разлози за доношење Закона***

Разлози за доношење овог Закона налазе се у потреби испуњавања обавезе да се Закон који својом одлуком прогласи високи представник од стране Парламентарне скупштине БиХ усвоји у истовјетном тексту.

Наиме, високи представник за БиХ, др Валентин Инцко је, својом Одлуком од 18. септембра 2009. године, прогласио Закон о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине, којим је утврђена могућност избора, односно промјене ентитетског држављанства за држављане БиХ са пребивалиштем у Брчко Дистрикту БиХ, а допунама чл. 6. став 4. и 35. отклоњене су нејасноће, односно празнине у смислу прецизирања услова за стицање држављанства БиХ лица која су рођена у иностранству, а чији је један родитељ био држављанин БиХ у вријеме дјететовог рођења и обавезе органа Брчко Дистрикта у поступку издавања увјерења о држављанству БиХ.

### ***III – Образложење правних рјешења***

У члану 1. став (1) овог Закона, утврђено је да се овим Законом усваја Закон о измјенама и допунама Закона о држављанству БиХ који је донио високи представник за БиХ, а који је објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број: 76/09, а ступио је на снагу 26. септембра 2009. године.

У члану 1. став (2) утврђено је да се Закон и сви пратећи прописи донесени у складу са овим Законом, примјењују од дана ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о држављанству БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 76/09).

У члану 2. утврђено је да се овај Закон објављује у „Службеном гласнику БиХ“.

### ***IV – Финансијска средства***

За провођење овог Закона у Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ, није потребно обезбиједити додатна финансијска средства.

*Користећи се* овлаштењима које су високом представнику дате чланом V Анекса 10 (Споразум о имплементацији цивилног дијела Мирвног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини према којем је високи представник коначни ауторитет у земљи у вези са тумачењем горе наведеног Споразума о имплементацији цивилног дијела Мирвног уговора; и посебно узевши у обзир члан II 1. (д) истог Споразума према којем високи представник "помаже, када високи представник то оцијени неопходним, у рјешавању свих проблема који се појаве у вези с имплементацијом цивилног дијела Мирвног уговора";

*Позивајући се* на став XI 2 Закључака Конференције за имплементацију мира одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет за имплементацију мира поздравио намјеру високог представника да употреби свој коначни ауторитет у земљи у вези с тумачењем Споразума о имплементацији цивилног дијела Мирвног уговора, како би помогао у изналагању рјешења за проблеме у складу с горе наведеним, "доношењем обавезујућих одлука, када то оцијени неопходним", о одређеним питањима, укључујући и (према тачки (ц) става XI 2) "мјере којима се обезбјеђује имплементација Мирвног споразума на цијелој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета";

*Имајући у виду* чињеницу да процес имплементације мира који се наставља под окриљем Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини још увијек није окончан;

*Надаље имајући у виду* чињеницу да је потребно да се мировни процес оконча како би се успоставило стабилно политичко и сигурносно окружење у Босни и Херцеговини;

*Наглашавајући* да се Коначном арбитражном одлуком за Брчко и њеним Анексом од 18. августа 1999. године, предвиђа могућност за сваког становника Дистрикта да промијени своје ентитетско држављанство;

*Присјећајући се* да се Законом о држављанству Босне и Херцеговине, Законом о држављанству Републике Српске и Законом о држављанству Федерације Босне и Херцеговине предвиђа међуентитетски споразум како би се за поједине категорије држављана Босне и Херцеговине обезбиједили механизми за промјену ентитетског држављанства;

*Уз жаљење* што такав међуентитетски споразум, којим би се такође обезбиједио механизам за становнике Брчко Дистрикта да промијене своје ентитетско држављанство, никада није закључен упркос поновљеним позивима ентитетским органима власти да то учине;

*Присјећајући се такође* да органи власти у Босни и Херцеговини нису донијели ниједно друго рјешење с циљем да проведу Коначну арбитражну одлуку за Брчко и њен Анекс у вези с правом становника Брчко Дистрикта да промијене своје ентитетско држављанство;

*С обзиром* да је право становника Брчко Дистрикта да гласају за чланове Предсједништва и Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и



Херцеговине као и на ентитетским изборима повезано с њиховим ентитетским држављанством, те да неуспјех органа власти да обезбиједи одржив механизам за промјену ентитетског држављанства има за посљедицу немогућност за становнике да остварују своју гласачку опцију и гласају у једном или другом ентитету;

*Имајући у виду* чињеницу да је Управни одбор Савјета за имплементацију мира на свом засједању одржаном 27. фебруара 2008. године дефинисао “потпуну имплементацију Коначне арбитражне одлуке за Брчко” као један од циљева које органи Босне и Херцеговине требају реализовати прије транзиције Уреда високог представника у Уред специјалног представника Европске уније, позвао органе власти у Босни и Херцеговини да постигну ове циљеве што је прије могуће и поред тога захтијевао од високог представника да предузме све одговарајуће мјере како би обезбиједио да претходно наведени циљеви буду испуњени;

*Констатујући* да се, с циљем окончања супервизорског режима и провођења Коначне арбитражне одлуке, супервизор за Брчко у марту 2008. године писмом обратио премијеру Федерације БиХ и предсједнику Владе Републике Српске у којем их је подсетио да непостојање међуентитетског споразума ставља одређене категорије становника Дистрикта у неравноправан положај, те од њих затражио да размотре могућност изналагања адекватног рјешења;

*Присјећајући се* да је Управни одбор Савјета за имплементацију мира, на свом засједању одржаном у Сарајеву 25. и 26. марта 2009. године, додатно позвао надлежне органе да обезбиједи брзи напредак у правцу окончања провођења Коначне арбитражне одлуке за Брчко, рјешавањем преосталих питања према Коначној арбитражној одлуци, укључујући и питања ентитетског држављанства;

*Присјећајући се такође* да је Управни одбор Савјета за имплементацију мира, на свом засједању у Сарајеву 29. и 30. јуна 2009. године, изјавио да институције Дистрикта као цјелина сада функционишу ефикасно и по свему судећи трајно, али да ентитети нису испунили своје преостале обавезе из одлука Арбитражног трибунала ради омогућавања промјене ентитетског држављанства за становнике Брчког...” и позвао је ентитете, и државу по потреби, да ријеше ова питања најкасније до 15. септембра 2009. године;

*Свјестан* да је 10. јула 2009. године супервизор за Брчко поздравно једногласно усвајање од стране Скупштине Брчко Дистрикта резолуције којом се позивају релевантне државне и ентитетске институције да сарађују с органима власти Брчко Дистрикта на рјешавању питања која је установио Савјет за имплементацију мира и то у року који је одредио Савјет за имплементацију мира;

*Констатујући с разочарењем* да обавезе ентитетâ, чије би испуњавање супервизору омогућило да коначно обавијести Арбитражни трибунал да је провођење Коначне арбитражне одлуке окончана и отворило пут Савјету за имплементацију мира да донесе одлуку о престанку супервизорског режима у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине на свом засједању заказаном за новембар, нису испуњене до утврђеног рока 15. септембра 2009. године;

*Схватајући* хитност, те

*Узимајући* у обзир и имајући на уму све претходно споменуто,

високи представник доноси сљедећу

### ОДЛУКУ

**којом се доноси Закон о измјенама и допунама Закона о држављанству Босне и Херцеговине**

Закон који слиједи и који чини саставни дио ове Одлуке ступа на снагу као што је предвиђено у члану 4. тог Закона, на привременој основи, све док га Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине не усвоји у истом облику, без измјена и допуна и без додатних услова.

Ова Одлука се објављује на службеној интернетској страници Канцеларије високог представника и ступа на снагу одмах.

Ова Одлука се одмах објављује у "Службеном гласнику БиХ".

Високи представник

Сарајево, 18. септембра 2009.

др Валентин Инзко

## ЗАКОН

### О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВЉАНСТВУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

#### Члан 1.

##### (Допуна у члану 6.)

У Закону о држављанству Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 4/97, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05 и 43/09; у даљем тексту: Закон), у члану 6., ставу 4., иза ријечи "евидентирања БиХ држављана код компетентних власти у БиХ у земљи или иностранству;", додаје се ријеч "или".

#### Члан 2.

##### (Нови члан 29.а)

Иза члана 29. додаје се нови члан 29.а који гласи:

##### "Члан 29.а

(1) Држављанин БиХ који има пријављено пребивалиште у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине, а који има држављанство једног од ентитета, остаје држављанин тог ентитета, осим ако на свој захтјев не промијени своје ентитетско држављанство.

(2) Држављанин БиХ који има пријављено пребивалиште у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине, а који нема изјављено ентитетско држављанство, има право да изабере своје ентитетско држављанство.

(3) Лица с пребивалиштем у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине која стичу држављанство БиХ натурализацијом, бирају своје ентитетско држављанство."

#### Члан 3.

##### (Допуне у члану 35.)

У члану 35. ставу (3) Закона, иза ријечи "надлежни орган ентитета", додају се ријечи "или орган у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине".

У ставу (5) члана 35. Закона, иза ријечи "Компетентни органи у ентитетима", додају се ријечи "и орган у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине".

**Члан 4.**

**(Ступање на снагу овог Закона)**

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".