

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r dr Milorada Živkovića
predsjedavajućeg Predstavničkog doma

PRIMLJENO: 11.06.2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-02-1-	25	12	

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, po hitnom postupku

Na osnovu člana 99. (Ovlašteni predlagač) i člana 100. (Sadržaj prijedloga zakona) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH „, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), kao ovlašteni predlagači, dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH po hitnom postupku u skladu s članom 127. Poslovnika Predstavničkog doma.

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine s obrazloženjem na bosanskom jeziku i odredbe Zakona koji se mijenjaju, odnosno dopunjuju (Neslužbeni prečišćeni tekst), te elektronsku verziju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Sarajevo, 08. 06. 2012. godine

za Klub poslanika SBB BiH
predsjedavajući kluba
dr. Mirsad Đugum

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____2012. godine, i sjednici _____Doma naroda, održanoj _____2012. godine, usvojila je:

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08 i 18/12) u članu 4. iza stava 4. dodaju se novi stavovi 5. i 6. koji glase:

„ 5. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji su vlasnici osnivačkog kapitala u privatnim poduzećima dužni su u roku od 8 dana nakon preuzimanja javne funkcije upravljačka prava u privatnom poduzeću prenijeti na osobu koja nije njihov bliski srodnik.
6. Prijenos upravljačkih prava vrši se ugovorom koji mora biti sačinjen u formi notarske obrađene isprave.“

Član 2.

Član 20 mijenja se i glasi:

„Član 20
Sankcije

1. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije krši odredbe iz čl. 4, 7, 8, 9, 10. i 11. ovog zakona, kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ima obavezu da vrati poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona i dobiti ostvarene od naknada za vršenje javne funkcije zbog koje je bio u sukobu interesa.

2. Nakon izrečene sankcije, Centralna izborna komisija BiH daje rok od 30 dana da imenovani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa.

3. Ako i nakon isteka roka iz stava 2. ovog člana imenovani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH oduzeće mandat izabranom zvaničniku, odnosno dati preporuku za razrješenje dužnosti imenovanog zvaničnika sa izvršne funkcije.

4. Novčane kazne uplaćuju se u budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.“

Član 3

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine
dr. Milorad Živković

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine
dr. Dragan Čović

OBRAZLOŽENJE

I Ustavnopravni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV 4.a) Ustava BiH, u kojem je propisano da je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu.

II Razlozi za donošenje zakona

Praksa Centralne izborne komisije i Suda Bosne i Hercegovine o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine pokazuje da se od izabраниh i imenovanih zvaničnika traži da u registru pravnih subjekata koji se vodi kod nadležnog općinskog suda izvrše promjenu osnivača ako njihovo privatno poduzeće posluje sa vladom ili vladinim institucijama. Takva praksa isključuje iz vlasti sve vlasnike privatnih poduzeća koji su u poslovnom odnosu sa državom. To dovodi do imovinske diskriminacije i to na temelju vlasništva privatnih poduzeća.

Slično rješenje ima i Republika Hrvatska u svom Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koji je usvojio Sabor republike Hrvatske 01. 10. 2003. godine, a u kojem se predviđa da dužnosnik koji ima 25% i više dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijet će svoja upravljačka prava na temelju udjela u društvu na drugu osobu.... (osim povezanih osoba) ili na posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika (član 11, stav 1 Zakona).

Isto tako: „Za vrijeme dok su njegova upravljačka prava u trgovačkim društvima prenesena na drugu osobu ili posebno tijelo, dužnosnik ne smije davati obavijesti, upute, naloge ili na drugi način biti u vezi sa osobom ili tijelom te time utjecati na ostvarivanje prava i ispunjavanje obaveza koji proizlaze iz članskih prava u tim društvima.

Dužnosnik ima pravo da ga se jedanput godišnje obavještava o stanju trgovačkih društava u kojima imaju udjele.“ (član 11, stav 4 Zakona).

Kako se vidi iz navedenog, u Hrvatskoj dužnosnici koji imaju udjela ili dionica preko 25% u privrednom (trgovačkom) društvu, bez obzira da li društva stupaju ili ne stupaju u poslovne odnose sa državom, svoja upravljačka prava moraju prenijeti na treću (nepovezanu) osobu ili na povjerenika. Znači, dužnosniku - vlasniku udjela ili akcija u privrednom društvu, zakon unaprijed zabranjuje bilo kakvo postupanje u društvu vezano za njegovo poslovanje, s tim što mu zakon ne traži, niti uskraćuje pravo vlasništva. S druge strane, to društvo može da posluje i dalje sa državom, s tim da ako društvo u pitanju stupi u poslovni odnos sa društvom u kome država Hrvatska ili lokalna samouprava ima više od 25% upravljačkih udjela, povjerenik je dužan o tome obavijestiti Povjerenstvo (organ koji ima nadležnost da primjenjuje Zakon). Ovakvo zakonodavno rješenje je primjereno i za prilike u Bosni i Hercegovini.

III Finansijska sredstva

Za izvršenje obaveza prema ovoj izmjeni zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta institucija i međunarodnih obaveza BiH.

**ZAKON O SUKOBU INTERESA
U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE
(Neslužbeni prečišćeni tekst)¹**

**Član 4.
Nespojivosti**

1. Članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću nespojivo je sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije.
2. Članstvo u upravnom ili nadzornom odboru, ili obavljanju dužnosti direktora direkcije ili agencije za privatizaciju nespojivi su sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
3. Angažman u privatnom preduzeću, u uslovima u kojima se stvara sukob interesa, nespojiv je sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
4. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici moraju podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova najkasnije u roku od tri dana nakon preuzimanja javne funkcije.

**Član 20
Sankcije**

1. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe čl. 5., 6., 8., 8.a i 11. ovog Zakona, on se smatra nepodobnim da se kandidira za bilo koju funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja. Pored toga, izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik može biti kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 1000KM do 10 000KM
2. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1000 do 10 000KM. Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik također ima obavezu da vrati poklon ili novac koji je ekvivalent vrijednosti poklona.
3. Novčane kazne uplaćuju se u Budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.