

PRIJEDLOG

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU INSTITUCIJA**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, januar 2009. godine**

Na temelju član IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_. \_\_. 2009. godine i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_. 2009. godine, usvojila je

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 64/01), u član 2. stav (1) iza tačke p), dodaju se nove tač. r), s), t), u) i v), koje glase:

- « r) Program: grupisanje sličnih aktivnosti ili usluga koje obavlja resorno ministarstvo ili budžetski korisnik u određenom vremenskom roku kako bi postigao svoje strateške ciljeve,
- s) Dokument okvirnog budžeta: akt koji sadrži makroekonomske prognoze, projekcije prihoda, politike potrošnje i budžetske gornje granice rashoda za budžetske korisnike za sljedeću i naredne dvije fiskalne godine i predstavlja preliminarni nacrt budžeta za narednu godinu,
- t) Gornja granica rashoda: najveći iznos rashoda odobrenih budžetskom korisniku u fiskalnoj godini,
- u) Budžetski kalendar: odgovarajući akt Ministarstva finansija i trezora sa definisanim ključnim zahtjevima za izradu izvještaja i rokovima za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta i godišnjeg budžeta.
- v) Interni nadzor: predstavlja sistem kojim se propisuju i provjeravaju primjene procedura i odgovornosti koje koriste institucije Bosne i Hercegovine kako bi se minimizirale mogućnosti pojave prevara i zloupotreba.»

**Član 2.**

U član 3. stav (1) u zagradi, riječi: „ broj 5/03“ zamjenjuju se riječima: „ br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06 i 88/07) “.

Iza član 3. dodaje se novi član 3a., koji glasi:

„ Član 3a.

**Status budžetskog korisnika**

- (1) Status budžetskog korisnika stječe se na osnovu Ustava Bosne i Hercegovine i zakona.
- (2) Novi budžetski korisnik upisuje se u Registar budžetskih korisnika koji vodi Ministarstvo finansija i trezora.
- (3) Tijelo ili organ koje nema status budžetskog korisnika finansira se putem budžetskog korisnika u čijem se sastavu nalazi. „

**Član 3.**

U član 5. naziv član mijenja se i glasi:

**„Okvir srednjoročnog planiranja budžeta“**

U stav (1) na kraju, dodaje se nova rečenica, koja glasi:

«Ministarstvo finansija i trezora je obvezno pripremiti budžet sukladno srednjoročnom okvirnom planu prihoda i rashoda.»

St. (2), (3) i (4) brišu se.

#### **Član 4.**

Iza član 5. dodaje se novi član 5a., koji glasi:

« Član 5a.

#### **Priprema Dokumenta okvirnog budžeta**

- (1) Najkasnije do 31. januara tekuće godine, Ministarstvo finansija i trezora je obavezno budžetskim korisnicima dostaviti budžetske instrukcije sa budžetskim kalendarom za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta i godišnjeg budžeta, te smjernicama za pripremu tabela prioriteta budžetskih korisnika po ekonomskoj i programskoj klasifikaciji, koje su ulazni elementi za izradu Dokumenta okvirnog budžeta
- (2) Najkasnije do 31. mart, Direkcija za ekonomsko planiranje je obavezna sačiniti Nacrt makroekonomskih projekcija za tekuću i tri naredne godine, u skladu sa članom 27. a i 27. b Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („ Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08).
- (3) Najkasnije do 15. april, Odjel za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje je obavezno sačiniti Nacrt projekcija prihoda od indirektnih poreza za tekuću i tri naredne godine.
- (4) Najkasnije do 15. aprila tekuće godine, budžetski korisnici dostavljaju tabele pregleda prioriteta Ministarstvu finansija i trezora za sljedeću i naredne dvije fiskalne godine, u formi i sa sadržajem koje će propisati Ministarstvo finansija i trezora.
- (5) Najkasnije do 28. aprila, Ministarstvo finansija i trezora je obavezno sačiniti Nacrt odjeljaka Dokumenta okvirnog budžeta koje sadrže makroekonomske i fiskalne projekcije za tekuću i tri naredne godine.
- (6) U skladu sa članom 7. Zakona o Fiskalnom vijeću u Bosni i Hercegovini („ Službeni glasnik BiH“, broj 63/08) i usvojenog „Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini“ koji se odnose na institucije Bosne i Hercegovine, Ministarstvo finansija i trezora je obavezno dostaviti Dokument okvirnog budžeta Vijeću ministara na usvajanje najkasnije do 15. juna tekuće godine.
- (7) Vijeće ministara je obvezno usvojiti Dokument okvirnog budžeta najkasnije do 30. juna, a Ministarstvo finansija i trezora je obavezno objaviti usvojeni Dokument okvirnog budžeta na oficijelnoj web stranici Ministarstva finansija i trezora najkasnije do 15. jula.»

#### **Član 5.**

Član 6. mijenja se i glasi:

«Član 6.

#### **Budžetske instrukcije za budžetske korisnike**

- (1) Najkasnije do 01. jula tekuće godine, Ministarstvo finansija i trezora budžetskim korisnicima dostavlja budžetske instrukcije za sljedeću godinu, koje obavezno sadrže:
  - a) Gornje granice rashoda po svakom budžetskom korisniku za sljedeću fiskalnu godinu,
  - b) Instrukcije vezane za pripremu budžetskih zahtjeva za raspodjelu sredstava iz budžeta za narednu godinu, u skladu sa navedenim gornjim granicama i u formi koju je utvrdilo Ministarstvo finansija i trezora, uključujući prikaz traženih sredstava po ekonomskoj i programskoj klasifikaciji.
  - c) Budžet se usvaja po ekonomskoj klasifikaciji rashoda, dok dostavljenu programsku klasifikaciju Ministarstvo finansija i trezora prilaže kao dodatnu informaciju uz obrazloženje budžeta u proceduri usvajanja budžeta institucija BiH.
- (2) Ukoliko Vijeće ministara ne usvoji Dokument okvirnog budžeta do 1. jula tekuće godine, Ministarstvo finansija i trezora će, Instrukcije iz stav (1) ovog član, uputiti sa gornjim granicama rashoda u skladu planom definisanim u Nacrtu Dokumentu okvirnog budžeta, a sukladno parametrima definiranim u Globalnom okviru fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini, usvojenom od strane Fiskalnog vijeća.
- (3) Ukoliko Fiskalno vijeće ne usvoji Globalni okvir fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini do 1. jula tekuće godine, Ministarstvo finansija i trezora će budžetskim korisnicima uputiti Instrukcije iz stav (1) ovog član sa gornjim granicama rashoda na razini odobrenog budžeta za tekuću godinu.«

## **Član 6.**

U član 7. stav (2) mijenja se i glasi:

« (2) Procjene prihoda i zahtjevi za odobrenje rashoda koje dostave budžetski korisnici obavezno se temelje na analizama planiranih troškova, te odgovarajućim *cost-benefit* analizama, analizama prioritetnosti i elementima očekivanih rezultata i ciljeva. Za višegodišnje kapitalne investicione programe, koje je usvojilo Vijeće ministara, u prvoj godini zahtjev će sadržavati ukupni iznos izdataka projekta, a bit će popraćen faznim planovima projektnog upravljanja i procjenama troškova za svaku od narednih godina. U slučaju ostalih višegodišnjih projekata, zahtjevi za buduća ovlaštenja moraju imati uporište u provobitnom budžetskom zahtjevu i ažurirani u narednim budžetima kroz procjene ukupnih troškova tokom svih godina. »

Iza stav (3), dodaje se novi stav (4), koji glasi:

«

- (4) Ukoliko Direkcija za ekonomsko planiranje ili Odjel za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje tijekom godine, nakon roka utvrđenog u član 5a. st. (2) i (3) ovog zakona, revidira makroekonomske i fiskalne projekcije koje su korištene za procjenu prihoda, a Fiskalno vijeće usvoji odluku o eventualnim izmjenama ranije usvojenih budžetskih okvira, Ministarstvo finansija i trezora će takođe revidirati procjenu prihoda u nacrtu budžeta za narednu godinu koji se dostavlja Vijeću ministara.»

U dosadašnjem stav (4) koji postaje stav (5) riječ «budžet» zamjenjuje se riječima: «Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine ».

## **Član 7.**

U član 8. u stavu (2) u točki d) alineja druga mijenja se i glasi:

« - Pregled projektiranih kapitalnih rashoda za fiskalnu godinu za koju se budžet usvaja, a koji su dio višegodišnjeg kapitalnog investicionog programa, koje je usvojilo Vijeće ministara i čije trajanje je duže od jedne fiskalne godine ; »

U stav (2) u točki e) alineja prva mijenja se i glasi:

« - Kada Vijeće ministara usvoji višegodišnji kapitalni investicioni program, kapitalni rashodi smatrat će se budućim opterećenjima budžetskih pozicija prema kriteriju vremenske dinamike utvrđene kao sastavni dio investicionog programa; »

### **Član 8.**

U član 9. u stav (5) iza riječi: «Iznos odobrenih budžetskih sredstava regulatornog organa» dodaju se riječi: « iz član 2. stav (1) točka n) ovog zakona», a riječi: «budžeta regulatornog organa» zamjenjuju se riječima: «ukupno planiranih vlastitih prihoda za tekuću godinu».

Stav (6). briše se.

Dosadašnji st. (7) i (8) postaju st. (6) i (7).

Iza član 9. naziv odjeljka « Donošenje budžeta» se mijenja i glasi: „ Donošenje Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine ».

### **Član 9.**

U član 10. naziv člana mijenja se i glasi:

«Usvajanje Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine ».

Ispred stava (1) dodaje se novi stav , koji postaje stav (1) i glasi:

«

(1) Zakon o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine sadrži budžet sačinjen u skladu sa članom 8. ovog zakona i odredbe koje regulišu specifičnosti izvršenja budžeta u tekućoj godini. „

U dosadašnjim st. (1), (2) i (3) koji postaju st. (2), (3) i (4) riječ „budžet“ zamjenjuje se riječima: „ Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine“.

U stavu (4) riječi: „ u skladu sa odobrenim budžetom za tu godinu“ brišu se.

### **Član 10.**

U član 11. u stavu (2) riječi: «srazmjerno sredstvima utrošenim prema tromjesečnom prosjeku za prethodnu fiskalnu godinu « zamjenjuje se riječima : „ na razini jedne četvrtine sredstava u usvojenom budžetu za prethodnu fiskalnu godinu.“

U stavu (6) rečenica druga briše se.

### **Član 11.**

U članu 13. st. (1), (2) i (3) mijenjaju se i glase:

„

- (1) Prikupljanje, alokacija i distribucija prihoda iz indirektnih poreza, ostalih prihoda i dadžbina za koje je nadležnost dodijeljena Upravi za indirektno oporezivanje uređuje se Zakonom o sistemu indirektnog oporezivanja („Službeni glasnik BiH”, br. 44/03, 52/04 i 32/07), Zakonom o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda („Službeni glasnik BiH”, broj 55/04) i ostalim podzakonskim aktima i propisima.»
- (2) Neporeski prihodi kao i ostali prihodi namijenjeni za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine, prikupljaju se preko sustava Jedinostvenog računa trezora u skladu sa ovim zakonom . »
- (3) Prihodi od entitetskih budžeta, budžeta Distrikta i budžeta institucija Bosne i Hercegovine namijenjeni za otplatu duga se prikupljaju u skladu sa odredbama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 52/05), budžetskim projekcijama i vremenskim okvirom koje odredi Ministarstvo finansija i trezora u saradnji sa odgovornim ministarstvima entiteta i Distrikta i u skladu sa planiranim obavezama vezanim za otplatu duga. „

U stavu (4) rečenica druga briše se.

Stav (5) mijenja se i glasi:

«

(5) Primici koji nastaju iz prodaje sredstava (imovine), prihodi od iznajmljivanja sredstava (imovine), te prihodi od pruženih usluga, kao i takse (naknade), novčane kazne i druge vrste prihoda priznaju se tek nakon izvršene naplate. »

Iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

»

(6) Primici od prodaje stalnih sredstava (imovine) mogu se koristiti u istoj godini u kojoj su ostvareni, ukoliko su bili planirani u budžetu, u skladu sa članom 8. stav (2), tačka a) ovog zakona, uz suglasnost Ministarstva finansija i trezora. Način i forma odobrenja utroška primitaka iz prodaje stalnih sredstava (imovine) utvrđuje se instrukcijama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora.»

## Član 12.

U članu 14. stav (4) mijenja se i glasi:

«

(4) Rashode ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih grantova, zajmova ili uplaćenih donacija budžetskim korisnicima ne mogu se realizirati prije dobijanja odobrenja od Ministarstva finansija i trezora. Način i oblik takvog odobrenja utvrđuje se instrukcijama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora.»

U stavu (5) iza riječi «opterećenja» dodaju se riječi: „iz tekuće fiskalne godine“.

Stavu (6) mijenja se i glasi:

»

(6) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje projekata iz posebnih fondova, za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanje efikasnosti, za finansiranje projekata finansiranih iz donacija, te za finansiranje

višegodišnjih kapitalnih investicionih programa usvojenih od strane Vijeća ministara i iskazanih u Aneksu budžeta.“

Stav (7) briše se.

### **Član 13.**

U član 18. u stavu (2) riječi „u Zakonu o dugu i jamstvima BiH“ zamjenjuju se riječima: „u Zakonu o zaduživanju, dugu i jamstvima Bosne i Hercegovine,,

### **Član 14.**

U članu 22. u stavu (1) riječi: «20 dana» zamjenjuju se riječima: «30 dana».

U stavu (2) u prvoj rečenici riječi: „i Predsjedništvu Bosne i Hercegovine“ brišu se.

U stavu (8) riječi: „sa poglavljima II i III ovoga zakona“ zamjenjuju se riječima: „sa poglavljem II ovog zakona „,

### **Član 15.**

Član 23. mijenja se i glasi:

« Član 23.

#### **Interna revizija i kontrola**

- (1) Ministarstvo finansija i trezora uredit će sistem interne revizije i interne kontrole budžetskih korisnika u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 27/08).
- (2) Ministarstvo finansija i trezora će propisivati i provoditi sistem internog nadzora kod budžetskih korisnika kako bi se osiguralo da budžetski korisnici obavljaju aktivnosti u skladu sa zakonima i omogućila uspostava efikasnog sistema finansijskog upravljanja i kontrole.
- (3) Ministarstvo finansija i trezora ima pravo uvida u svu dokumentaciju, koja je osnov za izmirenje obveza budžetskog korisnika. Ministarstvo finansija i trezora ima pravo i obavezu odbiti zahtjev koji nije u skladu sa zakonom, obimom, strukturom i dinamikom odobrenih budžetskih rashoda i koji nije osnovan na odgovarajućim procedurama, te o tome, bez odgode, obavijestiti budžetskog korisnika.»

### **Član 16.**

U članu 24. stav (1) mijenja se i glasi:

„ (1) Budžet kao i svaka izmjena i dopuna budžeta, te godišnji izvještaj o izvršenju budžeta objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“ u roku od deset dana nakon njihovog donošenja odnosno usvajanja.“

Stav (3) briše se.

Dosadašnji stav (4) koji postaje stav (3) mijenja se i glasi:

«

- (3) Svi dokumenti navedeni u stav u (1) ovog član , Dokument okvirnog budžeta naveden u člank 5. ovog zakona, tromjesečna i polugodišnja izvješća o izvršenju budžeta, te pravilnik o računovodstvu i finansijskom izvještavanju se objavljuju na službenoj internet-stranici Ministarstva finansija i trezora u roku od deset (10) dana nakon njihovog usvajanja. »

### **Član 17.**

U članu 25. u stav u (1) riječi: « investicionog i rezervnog računa te » brišu se.

Stav (2) mijenja se i glasi :

«

- (2) Depozitni račun je jedan ili više računa otvorenih kod poslovnih banaka i Centralne banke Bosne i Hercegovine koji su namjenjeni za prikupljanje prihoda za institucije Bosne i Hercegovine.»

Stav (3) briše se.

U dosadašnjem stavu (4) koji postaje stav (3) riječi : «investicioni račun» zamjenjuju se riječima : «depozitni račun u Centralnoj banci Bosne i Hercegovine».

U dosadašnjem stav u (5) koji postaje stav (4) riječ «podigla» zamjenjuje se rječju «koristila.»

Dosadašnji stav (6) postaje stav (5).

### **Član 18.**

U član 27. st. (2) i (3) mijenjaju se i glase:

«

- (2) Izbor poslovnih banaka za pružanje usluga vezanih za upravljanje raspoloživim sredstvima vrši se javnim nadmetanjem sukladno ovom zakonu. »
- (3) Nakon izvršenog izbora poslovnih banaka po javnom nadmetanju, Ministarstvo finansija i trezora sa izabranim bankama potpisuje ugovore u kojima se regulišu međusobna prava i obaveze. »

### **Član 19.**

U članu 28. u stavu (2) rečenica druga briše se.

### **Član 20.**

U članu 29. dodaje se novi stav (10) koji glasi:

- »
- (10) Ministarstvo finansija i trezora osigurava gotovinu za isplatu troškova službenih putovanja i ostalih sitnih materijalnih troškova. Gotovina se podiže na temelju dostavljenog mjesečnog plana, utvrđenog tjedno, potrebne gotovine i posebnog zahtjeva, sa specifikacijom planiranih isplata. Budžetski korisnik dužan je donijeti interni akt kojim određuje visinu blagajničkog maksimuma, način korišćenja i odgovornost za materijalno i fizičko osiguranje gotovine, ukoliko ih nije ranije dostavio Ministarstvu financija i trezora BiH. Ministarstvo financija i



trezora BiH daje saglasnost na interni akt o blagajničkom maksimumu budžetskog korisnika, zavisno o obimu i specifičnosti djelatnosti koju obavlja budžetski korisnik. »

#### **Član 21.**

U članu 30. stava (2) mijenja se i glasi:

«

- (2) U oblasti centralizirane isplate plata budžetski korisnici su dužni primjenjivati odgovarajuće odredbe član 52. Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 50/08).»

#### **Član 22.**

U članu 31. u stavu (3) u tački c) iza riječi: «Bosne i Hercegovine» dodaju se riječi: «kao i kod Centralne banke Bosne i Hercegovine;»

St. (6) i (7) mijenjaju se i glase:

«

- (6) Sve odobrene investicije moraju biti regulisane pisanim ugovorima. »
- (7) U svrhu diverzifikacije rizika, najviše 25% javnih sredstava se može uložiti, kao odobrena investicija u vrijednosne papire jednog emitenta ili u polog kod jedne poslovne banke. »

#### **Član 23.**

Član 32. mijenja se i glasi:

« Član 32.

#### **Investicioni menadžer i depozitar**

- (1) Pod investicionim menadžerom podrazumijeva se fizičko lice, brokerska kuća i banka, sa kojim Ministarstvo finansija i trezora zaključi ugovor o obavljanju poslova investicionog menadžera. Fizičko ili pravno lice koje obavlja ulogu investicionog menadžera mora posjedovati dozvolu za obavljanje poslova investicionog menadžera izdatu od nadležnog povjerenstva za vrijednosne papire.
- (2) Izuzetno od odredbi stav (1) ovog član poslove investicionog menadžera može obavljati i ministar finansija i trezora, ukoliko se investiranje javnih sredstava vrši isključivo u odobrene investicije iz član 31. stava (3) tačka c) ovog zakona.
- (3) Poslove investicionog menadžera može obavljati i Centralna banka Bosne i Hercegovine na osnovu posebnog ugovora zaključenog sa Ministarstvom finansija i trezora.
- (4) Pod pojmom depozitara podrazumijeva se banka koja u svojstvu treće strane drži na čuvanju prenosive otkupljene vrijednosne papire iz član 31. ovog zakona.
- (5) Izbor investicionog menadžera i depozitara, isključujući Centralnu banku Bosne i Hercegovine, vrši se javnim nadmetanjem skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.
- (6) Investicioni menadžer upravlja i raspolaže sredstvima i odlučuje o investicijama sa pažnjom dobrog privrednika i u najboljem interesu Ministarstva finansija i trezora poštujući principe sigurnosti, likvidnosti i rentabilnosti.
- (7) Investicioni menadžer donosi odluke o investiranju u ime Ministarstva finansija i trezora. Investicioni menadžer ne može se odreći niti na bilo koji način prenijeti odgovornosti utvrđene ovim zakonom. Ukoliko investicioni menadžer uloži javna sredstva u odobrene investicije u skladu sa propisanim pravilima i propisima, on ne snosi odgovornost za gubitke ili umanjenje javnih sredstava. »

#### **Član 24.**

U članu 33. u stavu (1) riječi «direktno» brišu se.

#### **Član 25.**

U članu 37. stava (2) mijenja se i glasi:

„(2) Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o trezoru institucija Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 27/00).»

St. (3) i (4) brišu se.

#### **Član 26.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Službenom glasniku BiH».

PS BiH broj \_\_\_/09  
\_\_ . \_\_ . 2009. godine  
Sarajevo

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

---

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

---

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I - Ustavni temelj**

Ustavne osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) su sadržane u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine.

### **II - Razlozi za donošenje**

Budžetski proces u Bosni i Hercegovini je značajno unaprijeđen sa uvođenjem Dokumenta okvirnog budžeta i razvojem programskog budžetiranja. Veliki dio procesa razvoja dokumenta okvirnog budžeta na svim razinama vlade u BiH zahtjeva poboljšanje koordiniranja i blagovremenu dostupnost informacija, usklađivanje datuma za pripremu i distribuciju informacija kao i detaljnija pojašnjenja kada su u pitanju zahtjevano izvještavanje i distribucija informacija.

Nadalje, da bi Dokument okvirnog budžeta funkcionisao kao preliminarni nacrt budžeta, također je neophodno uskladiti sadržaj ovog dokumenta i vrijeme pripreme sa godišnjim budžetom i budžetskim procesom.

Kao drugo, uvođenje tabela pregleda prioriteta budžetskih korisnika je poboljšalo sposobnost Vlade da vrši raspodjelu ograničenih sredstava u sklopu traženih. Ovaj nacrt Zakona razjašnjava da Ministarstvo finansija i trezora mora zahtijevati i da budžetski korisnici moraju dostaviti informacije direktno vezane za pripremu ovih tabela.

Kao treće, uvođenje programskog budžetiranja je poboljšalo sposobnost Vlade da odredi prioritete rashoda i, kroz mjere učinka, da izvrši procjenu napretka ka tim ciljevima. Trenutno nema zahtjeva za dostavu informacija o budžetu na programskoj osnovi niti načina da se te informacije direktno uvrste u proces izrade godišnjeg budžeta. Ovaj nacrt Zakona određuje rokove i zahtjeve za dostavu zahtjeva u programskoj klasifikaciji od strane budžetskih korisnika u sklopu Instrukcija br. 2.

Kao četvrto, ovim dokumentom se unose izmjene u Zakon o finansiranju institucija BiH koje su donesene od strane Ustavnog suda BiH, u predmetu U 1/08.

Kao peto, ovim dokumentom se ažurira Zakon o finansiranju institucija BiH u smislu ažuriranja ostalih referentnih zakonskih odredbi donesenih nakon usvajanja Zakona o finansiranju institucija BiH u 2004. godine, a odnose se na Zakon o dugu, zaduživanju i jamstvima BiH («Službeni glasnik BiH» 52/05), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara BiH («Službeni glasnik BiH» 81/06) i Odluka o Direkciji za ekonomsko planiranje («Službeni glasnik BiH» 98/06), Zakona o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, br. 55/04), te Zakon o Fiskalnom vijeću BiH («Službeni glasnik BiH» 63/08).

Kao šesto, odredbe kojima se definiira status budžetskog korisnika, koje su do sada bile sastavni dio godišnjih zakona o budžetu se ugrađuju u Zakon o finansiranju institucija BiH.

I na kraju, ovaj Zakon također pojašnjava da je privremeno finansiranje osnovano na prošlogodišnjem odobrenom budžetu kako bi se izbjegle neke nejasnoće u važećem Zakonu, te preciznije definiira tehničku terminologiju i procedure u oblasti izvršenja budžeta institucija BiH.

### III - Objašnjenje predloženih zakonskih promjena i dopuna

**Član 1.** - Daje definiciju pet termina koji će se kasnije koristiti u Zakonu, «Program», «Dokument okvirnog budžeta», «gornje granice rashoda», «budžetski kalendar» i «interni nadzor» kako bi se omogućilo konzistentno tumačenje.

**Član 2.** - Odredbe kojima se definira status budžetskog korisnika, koje su do sada bile sastavni dio godišnjih zakona o budžetu se ugrađuju u Zakon o finansiranju institucija BiH.

**Član 3.** - Mijenja se važeći Zakon u odredbama koje se odnose na Dokument okvirnog budžeta sa detaljnijim rasporedom njegove pripreme i propisuje da je Dokument okvirnog budžeta preliminarni nacrt proračuna:

- Uvodi novi zahtjev da Ministarstvo finansija i trezora izda budžetske instrukcije budžetskim korisnicima za pripremu DOB-a i budžetskog kalendara najkasnije do 31. januara;
- Zahtjeva da Direkcija za ekonomsko planiranje pripremi nacrt makroekonomskih projekcija i pretpostavki najkasnije do 31. marta
- Zahtjeva da Odjel za indirektno oporezivanje BiH pripremi nacrt procjene prihoda od indirektnih prihoda najkasnije do 15. april;
- Zahtjeva od budžetskih korisnika da Ministarstvu finansija i trezora dostave svoje tabela pregleda prioriteta najkasnije do 15. aprila, i daje Ministarstvo finansija i trezora dopuštenje da to samo uradi ukoliko se ovaj plan ne ispoštuje;
- Specifično navodi da Ministarstvo finansija i trezora mora završiti odjeljke DOB-a sa makroekonomskim i fiskalnim prognozama najkasnije do 28. aprila;
- Zahtjeva da Vijeće ministara usvoji DOB najkasnije do 30. juna; i
- Zahtjeva da Ministarstvo finansija i trezora da objavi DOB na svojoj internet stranici najkasnije do 15. jula.

**Član 5.** - Dodatno definira sadržaj budžetskih instrukcija za dostavu zahtjeva za sredstvima u narednoj godini, te definira da u cilju nesmetanog nastavljanja budžetskog ciklusa, ukoliko Vijeće ministara BiH ne odobri Dokument okvirnog budžeta do 1. jula, Ministarstvo finansija i trezora će Instrukcije sa gornjim granicama rashoda uputiti u skladu sa planom definisanim u Nacrtu Dokumentu okvirnog budžeta, a u skladu sa parametrima definisanim u Globalnom okviru fiskalnog bilansa i politika u BiH, usvojenom od strane Fiskalnog vijeća BiH. Nadalje, ukoliko Fiskalno vijeće ne usvoji Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH do 1. jula, Ministarstvo finansija i trezora BiH će korisnicima Instrukcije sa gornjim granicama rashoda uputiti na razini odobrenog budžeta za tekuću godinu.

**Član 6.** - Bliže objašnjava zahtjeve za dostavu od strane budžetskih korisnika i procjene prihoda koje idu uz budžet:

- Dozvoljava i druge analize osim analiza troškova dobiti da budu dostavljene uz budžetske zahtjeve; i
- Objašnjava da Ministarstvo može revidirati projekcija prihoda sadržane u DOB-u kasnije tijekom godine pri izradi nacрта budžeta, ukoliko dođe do revidiranja makroekonomskih i fiskalnih projekcija i revidiranja ranije usvojenih budžetskih okvira od strane Fiskalnog vijeća.
- Preciznije definiše da višegodišnji kapitalni investicioni programi moraju biti usvojeni od strane Vijeća ministara.

**Član 7.** - Preciznije definiše da višegodišnji kapitalni investicijski programi moraju biti usvojeni od strane Vijeća ministara.

**Član 8.** - Preciznije definiše odredbu u smislu ograničenja budžeta regulatornog organa do visine ukupno ostavljenih vlastitih prihoda.

**Član 9.** - Preciznije definiše član u smislu da se govori o donošenju Zakona o budžetu. Radi racionalnosti prilikom usvajanja budžeta, uvodi se nova odredba koja definiše šta sadrži Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH.

**Član 10.** - Specifično navodi da je privremeno finansiranje osnovano na budžetu usvojenom za proteklu godinu u slučaju da se godišnji budžet ne usvoji do 31. decembra . Nadalje, briše se odredba alineje 2. stav (6) član 11., jer ju je Ustavni sud BiH (Odlukom broj U-1/08, od 25.01.2008. godine na svojoj 45. plenarnoj sjednici) proglasio neustavnom i ista je prestala važiti danom objave predmetne Odluke u «Službenom glasniku BiH».

**Član 11.** – Ažurira ovaj Zakon kako bi ga uskladio sa odredbama Zakona o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda («Službeni glasnik Bosne i Hercegovine», broj 55/04). Ažurira ovaj Zakon u smislu da mijenja odredbu koja se odnosi na neporeske i ostale vrste prihoda namijenjenih za finansiranje institucija BiH i utvrđuje način prikupljanja ostalih vrsta prihoda u budžetu. Ažurira ovaj Zakon kako bi ga uskladio sa odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i jamstvima koji zahtijeva suradnju između Ministarstva i ministarstava entiteta i Brčko distrikta prilikom određivanja vremenskog roka za otplatu duga i po drugim pitanjima. Usklađuje terminologiju, navodi primitke od iznajmljivanja sredstava (imovine), u odredbu uvodi mogućnost prodaje sredstava (imovine), te navodi da se ovi primici troše u skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija i trezora.

**Član 12.** – U odredbu o potrebi dobijanja odobrenja za utrošak od strane Ministarstva finansija i trezora pored doznačenih grantova i zajmova uvodi i prihode od uplaćenih donacija.

U odredbu o prijenosu aproprijacija u narednu godinu uvodi i projekte finansirane iz donacije, te definiše da se prenositi mogu i aproprijacije za finansiranje višegodišnjih kapitalnih investicioni programa usvojenih od strane Vijeća ministara BiH i iskazanih u Aneksu budžeta.

**Član 13.** - Ažurira ovaj Zakon kako bi točno naveo Zakon o dugu, zaduživanju i jamstvima umjesto «Zakon o dugu i garancijama».

**Člana 14.** – Mijenja dio odredbe koji se odnosi na tromjesečno finansijsko izvještavanje budžetskih korisnika u smislu da se daje razumniji rok za predaju izvještaja budžetskih korisnika Ministarstvu finansija i trezora BiH od 30 dana. U odredbi se briše poglavlje III koje se ne odnosi na donošenje budžeta nego na jedinstveni račun trezora.

**Član 15.** - Ažurira ovaj Zakon kako bi ga uskladio sa odredbama «Zakona o internoj reviziji institucija BiH» i Strategije za provedbu javne unutarnje finansijske kontrole u javnom sektoru Bosni i Hercegovini.

**Član 16.** – Briše se odredba o objavljivanju tromjesečnog i polugodišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta i Dokumenta okvirnog budžeta u «Službenom glasniku» kao suvišna, a uvodi se da se budžet, izmjene i dopune budžeta, Dokument okvirnog budžeta, tromjesečni, polugodišnji i godišnji izvještaji o izvršenju budžeta, te pravilnik o računovodstvu i finansijskom izvještavanju objavljuju na zvaničnoj web-stranici Ministarstva finansija i trezora u roku od deset dana nakon njihovog usvajanja.

**Član 17.** – Mijenjaju se određene definicije i odredbe kojima se reguliše Jedinostveni račun trezora. U odredbi (2) preciznije se definiše depozitni račun u smislu da može biti više depozitnih računa i kod više poslovnih banaka namjenjenih za prikupljanje prihoda.

**Član 18.** – Definiše da se izbor poslovnih banaka za upravljanje raspoloživim sredstvima vrši javnim nadmetanjem u skladu sa ovim zakonom.

Mijenja odredbu u smislu da nakon javnog nadmetanja Ministarstvo finansija i trezora sa izabranim bankama mora potpisati ugovore u kojima se definišu međusobna prava i obaveze.

**Član 19.** – Briše se dio odredbe koji se odnosi na planiranje novčanih tokova, jer je bespotreban u smislu da Ministarstvo planira novčane tokove tromjesečno. Kako se planiraju novčani tokovi za zadnji kvartal budžetske godine, tako se planiraju i za prvi kvartal naredne budžetske godine, tako da nema smisla ova odrednica o prijelazu između dva budžeta.

**Član 20.** – Odredbe o upravljanju gotovinom, koje su do sada bile sastavni dio godišnjih zakona o budžetu se ugrađuju u Zakon o finansiranju institucija BiH.

**Član 21.** – Mijenja se postojeća odredba zakona u smislu da se usuglašava sa Zakonom o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 50/08).

**Član 22.** – Dopunjava se postojeća odredba u smislu da plog ili oročeni depozit ne mora samo biti kod poslovne banke nego i kod Centralne banke BiH. Definiše se da sve odobrene investicije moraju biti regulisane pisanim ugovorima. Mijenja se odredba koja se odnosi na diverzifikiranje rizika u smislu da se najviše 25% javnih sredstava kao odobrena investicija može uložiti kao plog kod jedne banke ili u vrijednosne papire jednog emitenta.

**Član 23.** – Definiše pojam investicionog menadžera i uvodi i definiše pojam depozitara, ko i pod kojim uvjetima može obavljati poslove investicionog menadžera, precizira se način izbora investicionog menadžera i depozitara. Takođe se određuje način upravljanja investicionim sredstvima od strane investicionog menadžera, njegova odgovornost, prijenos ovlasti itd.

**Član 24.** – Briše se riječ izravno u smislu da se Parlament BiH o investicionim aktivnostima upoznaje kroz Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta.

**Član 25.** – Briše se odredba koja se odnosi na donošenje propisa uspostave interne kontrole u smislu da je preciznije definisan i usklađen sistem interne kontrole sa Zakonom o internoj reviziji u članu o internoj reviziji i kontroli. Briše se i odredba o imenovanju investicionog menadžera jer je postupak izbora investicionog menadžera opisan u članu o investicionom menadžeru. Također se briše odredba u kome je postojala mogućnost da posao investicionog menadžera obavlja rukovoditelj odjela pri Ministarstvu finansija i trezora jer je u članu o investicionom menadžeru ostavljena mogućnost da ovu funkciju u određenim slučajevima obavlja ministar.

Uvodi se nova odredba kojom se stavlja van snage Zakon o trezoru institucija BiH, jer su Izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju preuzete sve odredbe Zakona o trezoru institucija BiH, koje se odnose na problematiku finansiranja institucija BiH.

**Član 26.** – Određuje se stupanje na snagu Zakona i gdje se objavljuje.

#### **IV- Finansijska sredstva**

Nema potrebe za dodatnim angažiranjem sredstava za primjenu ovog Zakona.