



Број: 01,02-50-14-30-17/12  
Сарајево, 15.05.2012. године

Парламентарна скупштина БиХ  
Дом народа  
н/р Драгану Човићу, председавајућем Дома

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO:	16 -05- 2012		
Organizaciona jedinica	Klasifikacioni znak	Radni broj	Broj priloga
		02-02-1-19/12	

S

**Предмет: Предлог закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, доставља се**

На основу члана 92. (Овлаштени предлагач) и члана 93. (Садржај предлога закона) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 и 32/12), као овлаштени предлагачи, достављамо Предлог закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, ради провођења процедуре разматрања и усвајања у Парламентарној скупштини БиХ, по основном законодавноправном поступку.

У прилогу Вам достављамо текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине с образложењем на језицима и писмима у службеној употреби у Босни и Херцеговини, одредбе Закона које се мијењају (Неслужбени пречишћени текст), те електронску верзију Предлога закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине.

С поштовањем,

Делегати:

Борјана Кришто

Драгутин Родић

## Предлог

На основу члана IV 4.a) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на \_\_. сједници Представничког дома, одржаној \_\_. \_\_. 2012. године, и \_\_. сједници Дома народа, одржаној \_\_. \_\_. 2012. године, усвојила је

### ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СУКОБУ ИНТЕРЕСА У ИНСТИТУЦИЈАМА ВЛАСТИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

#### Члан 1.

У Закону о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08 и 18/12) ријеч "савјетник" у различитим падежним облицима се брише.

#### Члан 2.

У члану 2. ст. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8. и 9. бришу се.

#### Члан 3.

У члану 3. тачка б), тачка д) и тачка г) бришу се.

У досадашњој тачки л) која сада постаје тачка и) додаје се нова реченица која гласи: "Уколико неко предузеће није усаглашено са постојећим законом онда се под таквим подразумијева и оно у којем је најмање 50 % државног капитала.

Досадашње тачке од ц) до п) постају тачке од б) до м).

#### Члан 4.

Члан 4. мијења се и гласи:

#### "Члан 4.

#### Нespoјивост

1. Са јавном функцијом изабраног званичника или носиоца извршне функције неспојиво је:

а) Чланство у управном одбору, надзорном одбору, скупштини, управи или менаџменту, или у својству овлашћеног лица у јавном предузећу.

б) Чланство у управном или надзорном одбору, или обављање дужности директора дирекције или агенције за приватизацију, директора инвестиционог фонда, инвестиционе и развојне банке, лутрије, као и директора фонда и агенције у којима је државни капитал већи од 50%".

ц) Чланство у скупштини, надзорном одбору, управи или менаџменту или својство овлашћеног лица било којег приватног предузећа које склапа уговоре или на други начин послује са институцијама које се финансирају из буџета у вријеме док је изабрани званичник или носилац извршне функције обављао функцију, и то само онда када је вриједност уговора или посла са институцијама које се финансирају из буџета на истом нивоу већа од 20.000 КМ годишње или када је вриједност уговора или посла са институцијама које се финансирају из буџета на свим нивоима у збирном износу већа од 50.000 КМ годишње.

2. Изабрани званичник или носилац извршне функције мора поднијети оставку на сваку од неспојивих функција и послова те отклонити све околности у којима, према овом закону, долази до сукоба интереса у року од 30 дана након преузимања јавне функције."

**Члан 5.**

Члан 5. мијења се и гласи:

**"Члан 5.****Ангажовање у приватном предузећу након престанка дужности**

Прије истека рока од шест мјесеци након што му престане дужност изабрани званичник или носилац извршне функције не смије прихватити именовање или избор или склопити уговор којим ступа у радни однос код приватног лица:

- а) које је било у пословном односу са тијелом у којем је обављао дужност,
- б) које, у тренутку именовања, избора или склапања уговора, према свим околностима конкретног случаја, намјерава ступити у пословни однос са тијелом у којем је обављао дужност."

**Члан 6.**

Члан 6. мијења се и гласи:

**"Члан 6.****Чланство у скупштинама предузећа**

Чланом скупштине у смислу одредаба члана 4. став 1. овог закона сматра се дионичар који је власник више од 1% капитала јавног односно приватног предузећа."

**Члан 7.**

Члан 6а. брише се.

**Члан 8.**

У члану 7. у ставу 1. ријечи: "интересно повезана лица" замјењују се ријечима: "његов блиски сродник".

У истом члану у ставу 2. ријечи: "или савјетник, или интересно повезана лица" замјењују се ријечима: "или његов блиски сродник".

**Члан 9.**

У члану 8. у ставу 2. број: "5.000" замјењује се бројем: "20.000".

У члану 8. став 3. брише се.

**Члан 10.**

Члан 8а. брише се.

**Члан 11.**

У члану 9. тачка б) брише се.

Досадашње тачке од ц до и) постају тачке од б) до х).

**Члан 12.**

У члану 10. ст. 1, 4, 5, 6, 7. и 8. мијењају се и гласе:

"1. Поклон обухвата новац, ствари, права и услуге, стечене без одговарајуће накнаде, као и сваку другу корист која се даје изабраном званичнику или носиоцу извршне функције, а који га доводе или могу довести у однос зависности или код њега стварају обавезу према поклонодавцу, а чија вриједност прелази износ од 200,00 КМ.

4. Поклон изнад вриједности из става 2. овог члана изабрани званичник и носилац извршне функције обавезно пријављују и предају институцији власти у којој обављају повјерену јавну функцију.

5. Институције власти су обавезне посебним актом прописати поступак, начин евидентирања, предаје и чувања примљених поклона.

6. Институције власти су обавезне да два пута годишње достављају информацију о предатим поклонима Централној изборној комисији БиХ.

7. Изабрани званичник или носилац извршне функције не смије примити новац, чек или други вриједносни папир без обзира на износ.

8. Вриједност поклона је његова тржишна вриједност."

У истом члану иза става 8. додаје се нови став 9. који гласи:

"9. Централна изборна комисија БиХ дужна је да успостави централни регистар поклона које је изабрани званичник или носилац извршне функције примио током обављања дужности."

#### **Члан 13.**

У члану 11. број "10.000" замјењује се бројем "20.000".

#### **Члан 14.**

Члан 12. мијења се и гласи:

#### **"Члан 12.**

#### **Изјава о имовинском стању и могућем сукобу интереса**

1. Изабрани званичник доставља потписану изјаву о свом имовинском стању и могућем сукобу интереса у складу са одредбама Изборног закона БиХ и прописима Централне изборне комисије БиХ.

2. Носилац извршне функције доставља потписану изјаву о свом имовинском стању и могућем сукобу интереса Централној изборној комисији БиХ на начин и у роковима који су Изборним законом БиХ прописани за изабране званичнике, уколико посебним законом није другачије прописано."

#### **Члан 14.**

Иза члана 12. додаје се нови члан 12а. који гласи:

#### **"Члан 12а.**

#### **Садржај изјаве о имовинском стању и могућем сукобу интереса**

1. Изјава о имовинском стању и могућем сукобу интереса састоји се од:

- а) обрасца личних података изабраног званичника, односно носиоца извршне функције који обавезно садржи: име и презиме, јединствени матични број, пребивалиште односно боравиште, адресу становања, школску спрему и звање, запослење, брачно стање и податке о блиским сродницима;
- б) обрасца личних података за пунољетне блиске сроднике изабраног званичника, односно носиоца извршне функције који обавезно садржи: име и презиме, датум и мјесто рођења, пребивалиште односно боравиште, адресу становања и запослење;
- ц) изјаве о имовинском стању;
- д) изјаве о могућем сукобу интереса која обавезно садржи: податке о постојању и отклањању

сукоба интереса из члана 4. овог закона и податке о постојању потенцијалног сукоба интереса из члана 7. овог закона.

2. Централна изборна комисија БиХ ће својим подзаконским актима прописати изглед и садржај обрасца изјаве у складу са Законом о сукобу интереса у институцијама БиХ и Изборним законом БиХ.

3. Подаци из става 1. тачка ц) овог члана доступни су јавности у складу са одредбама Закона о заштити личних података."

#### **Члан 15.**

У члану 17. став 1. тачка ц) ријеч "Правилник" замјењује се ријечју: "прописе".

У истом члану став 2. брише се.

#### **Члан 16.**

У члану 18. став 3. иза ријечи: "Централној изборној комисији БиХ" додају се ријечи: "доставити тражену документацију и".

#### **Члан 17.**

Члан 20. мијења се и гласи:

#### **"Члан 20. Санкције**

1. Ако се утврди да неки изабрани званичник или носилац извршне функције крши одредбе из чл. 4, 7, 8, 9, 10. и 11. овог закона, казниће се новчаном казном у износу од 1.000 КМ до 10.000 КМ. Изабрани званичник или носилац извршне функције има обавезу да врати поклон или новац који је еквивалентан вриједности поклона и добити остварене од накнада за вршење јавне функције због које је био у сукобу интереса.

2. Након изречене санкције, Централна изборна комисија БиХ даје рок од 30 дана да именовани званичник или носилац извршне функције отклони разлоге који су га довели до сукоба интереса.

3. Ако и након истека рока из става 2. овог члана именовани званичник или носилац извршне функције не отклони разлоге који су га довели до сукоба интереса, Централна изборна комисија БиХ одузеће мандат изабраном званичнику, односно дати препоруку за разрешење дужности именованог званичника са извршне функције.

4. Новчане казне уплаћују се у буџет институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине."

#### **Члан 18.**

Члан 21. мијења се и гласи:

#### **"Члан 21. Застаријевање**

Након протеча четири године од наводног кршења Закона не може се покренути поступак за примјену санкција у вези са кршењем овог закона."

#### **Члан 19.**

Иза члана 22. додаје се нови члан 23. који гласи:

**"Члан 23.  
Примјена закона**

Сви поступци покренути по одредбама ранијег закона биће окончани у складу са одредбама овог закона уколико је повољнији за странку у поступку."

**Члан 20.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ, број: \_\_\_\_\_/12  
Сарајево, \_\_\_\_\_ 2012. године

Предсједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I Уставноправни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану IV 4.а) Устава БиХ, у којем је прописано да је Парламентарна скупштина БиХ надлежна за доношење закона који су потребни за спровођење одлука Предсједништва БиХ или за вршење функција Скупштине по овом уставу.

### II Разлози за доношење закона

Парламентарна скупштина БиХ, с циљем извршења закључка Представничког дома усвојеног на 8. сједници од 25. 08. 2011. године и закључка Дома народа усвојеног на 5. сједници од 14. 09. 2011. године ("Службени гласник БиХ", број: 76/11), формирала је Интерресорну радну групу са задатком да припреми предлоге измјена и допуна Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких партија и Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, те да их подредством овлашћеног предлагача упути домовима у парламентарну процедуру.

Предложене измјене и допуне Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине углавном су усаглашене међу члановима Интерресорне радне групе за припрему предлога измјена и допуна Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких партија и Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ.

Предложеним измјенама и допунама Закона успостављају се боља правила по питању стварног као и потенцијалног сукоба интереса за изабраног званичника и носица извршне функције на јавној функцији.

### III Образложење рјешења

У Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине предлаже се изузимање савјетника, с обзиром да савјетници нису изабрани званичници а ни носиоци извршних функција.

У члану 2. предлаже се брисање ставова од 2. до 9, јер су ове одредбе већ садржане у члану 1. и у члану 2. став 1.

У члану 3. предлаже се брисање тачке б) у којој је дата дефиниција сродника, јер су законом обухваћени само блиски сродници. С обзиром да је у тачки ц) дефинисан појам блиски сродник, ова дефиниција је сувишна. У истом члану предлаже се брисање тачке д) у којој је дефинисан појам интересно повезаног лица, јер се каснијим измјенама предлаже искључење интересно повезаног лица.

Предлаже се измјена члана 4. на начин да се прецира неспојивост обављања функција и њихова систематичност.

Измјеном у члану 5. прописује се под којим условима се забрањује ангажовање у приватном предузећу након престанка функције изабраног званичника и носица извршне функције.

Предлаже се измјена у члану 6. којом се прецира ко се сматра чланом скупштине у смислу члана 4. став 1. овог закона, како је то до сада било прописано у члану ба.

С обзиром да се члан ба. брише, предложеном измјеном постаје члан б.

Измјена у члану 7. односи се на усклађивање терминологије са чланом 3, јер је у члану 3. избрисана дефиниција интересно повезаног лица, с обзиром да је појам интересно повезано лице неодређен.

Измјеном у члану 8. предложено је повећање износа вриједности уговора о пружању личних услуга са приватним предузећем које склапа уговоре или на други начин послује са владом на било којем нивоу власти, са 5.000 КМ на 20.000 КМ.

Предлаже се брисање члана 8а, који се односи на ангажман блиских сродника.

У члану 9. предлаже се брисање тачке б), којом је прописана забрана носиоцу извршне власти и изабраном званичнику да прими додатну накнаду за послове обављања јавних функција мимо законских прописа о платама и накнадама запослених у институцијама БиХ, јер је нејасно о каквој додатној накнади се ради.

Предлажу се измјене у члану 10. у ст. 1, 4, 5, 6, 7. и 8. којима се прецизирају одредбе о поклонима које изабрани званичник и носилац извршне функције прими у вези са обављањем јавне функције.

У члану 11. предлаже се да за вријеме обављања јавне функције изабрани званичници и носиоци извршних функција не смију обављати дужност овлашћених лица у фондацијама и удружењима, основаним у складу са законима о удружењима и фондацијама, а која се финансирају из буџета било којег нивоа власти у износу већем од 20.000КМ годишње, умјесто досадашњег износа од 10.000 КМ.

Предлаже се допуна закона додавањем новог члана 12а, којим се прописује садржај изјаве о имовинском стању и могућем сукобу интереса.

Измјеном у члану 17. предлаже се измјена у ставу 1. на начин да се ријеч "Правилник" замијени ријечју "прописе", ради прецизирања одредбе и брисање става 2. који се односи на обезбјеђивање средстава за примјену овог закона.

У члану 18. у ставу 3, након ријечи: „Централној изборној комисији БиХ“, предлаже се додавање ријечи: „доставити тражену документацију и“ ради прецизирања одредбе.

Предложеном измјеном члана 20. укида се санкција забране кандидовања, која је у супротности са међународним стандардима и праксом, Европском конвенцијом о људским правима и њеним протоколима, али и Уставом БиХ.

У члану 21. предлаже се преформулација одредбе.

На крају се предлаже додавање новог члана 23. који се односи на примјену закона за већ покренуте поступке.

На основу изложеног, прихватање предложених измјена и допуна Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ је сасвим оправдано.

#### **IV Финансијска средства**

За извршење обавеза према овој допуни закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ.

#### **V Консултације у току израде**

Интерресорна радна група за припрему предлога измјена и допуна Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких партија и Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, у којој су била по три представника из Представничког дома и Дома народа, Централне изборне комисије БиХ и Савјета министара БиХ, одржала је 16 сједница.



На посљедњој сједници чланови Интерресорне радне групе дали су сагласност на Предлог закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ и, с обзиром на већи број измјена и допуна Закона, предложених у понуђеном рјешењу, заузет је јединствен став да се у наредном периоду приступи изради новог Предлога закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ.

**ZAKON O SUKOBU INTERESA  
U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE  
(Neslužbeni prečišćeni tekst)<sup>1</sup>**

**Prvo poglavlje – Sukob interesa**

**Član 1.  
Opće odredbe**

1. S ciljem sprječavanja sukoba interesa ovim Zakonom uređuju se posebne obaveze izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti BiH u obavljanju javne funkcije.
2. Sukob interesa postoji u situacijama u kojima izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici imaju privatni interes koji utiče ili može uticati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju javne funkcije.

**Član 2.  
Principi djelovanja**

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici u obavljanju javnih funkcija moraju postupati zakonito, efikasno, nepristrano, časno, te se pridržavati principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti.
2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici lično su odgovorni za svoje djelovanje u obavljanju javnih funkcija na koje su imenovani, odnosno izabrani, i politički su odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.
3. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji obavljaju javne funkcije treba da se ponašaju savjesno i odgovorno, da ne ugrožavaju povjerenje i pouzdanje građana, te da poštuju zakonske i druge propise kojima se određuju prava, obaveze i odgovornosti u obavljanju javnih funkcija.

- 
- <sup>1</sup> Ovaj neslužbeni prečišćeni tekst sadrži tekst Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 16/02), Ispravku u prijevodu teksta Odluke Visokog predstavnika kojom se proglašava Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti u Bosni i Hercegovini (“Službeni glasnik BiH”, broj 14/03), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 12/04), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 63/08) i Zakon o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 18/12).
  - Neslužbeni prečišćeni tekst se koristi samo za internu upotrebu, i na isti se ne može pozivati prilikom službene upotrebe.

4. U obavljanju javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici moraju se pridržavati etike poziva i funkcije koju obavljaju.

5. U obavljanju javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa.

6. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju koristiti javnu funkciju za ličnu dobit osobe koja je s njima povezana. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu zavisnosti prema osobama koje bi mogle uticati na njihovu objektivnost.

7. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici kao javne osobe moraju djelovati u interesu građana.

8. U obavljanju funkcija izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici obavezni su imovinu, sredstva za rad i finansijska sredstva koja su im povjerena koristiti isključivo u svrhu za koja su namjenjena i na efikasan način.

9. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici u vrijeme obavljanja javne funkcije primaju plaću i naknade za funkciju koju obavljaju u skladu sa zakonskim propisima o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine i drugim propisima.

### Član 3. Definicije

1. U smislu ovog Zakona o sukobu interesa:

- a) "**ovlaštenom osobom**" smatra se osoba koja je osnivačkim aktom ili statutom preduzeća ovlaštena da predstavlja i zastupa preduzeće. Pod ovlaštenom osobom također se podrazumjeva i poduzetnik, odnosno fizičko lice koje samostalno na tržištu obavlja djelatnosti radi sticanja dobiti;
- b) "**srodnici**" smatraju se bliski srodnici, srodnici u pravoj liniji, srodnici u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnici po tazbini do drugog stepena i dijete bračnog druga;
- c) "**bliskim srodnikom**" smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojitelj i usvojenik izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika;
- d) "**interesno povezano lice**" podrazumjeva srodnika ili lice koje je sa izabranim zvaničnikom, nosiocem izvršne funkcije i savjetnikom u ličnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja bi mogla uticati na objektivnost u radu izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika;
- e) "**izabranim zvaničnicima**" smatraju se:
  - članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
  - poslanici Predstavničkog doma i delegate Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BiH);
  - izabrani i imenovani zvaničnici od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo BiH), domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;

- f) "**nosiocima izvršnih funkcija**" smatraju se ministri i zamjenici ministara u Vijeću ministara BiH, direktori i zamjenici direktora organa državne uprave, agencija, direkcija, zavoda, ustanova i drugih institucija Bosne i Hercegovine koji su izabrani i imenovani od Predsjedništva BiH, domova Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarne skupštine BiH i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;
- g) "**savjetnicima**" smatraju se savjetnici izabranim zvaničnicima i nosiocima izvršnih funkcija kako je utvrđeno Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
- h) "**ulaganje kapitala**" je ulaganje novca, stvari i prava u vlasničku strukturu preduzeća;
- i) "**finansijski interes**" znači:
  - 1. svaki interes kojim se izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije ili savjetniku omogućava da primi novac u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje, kao i
  - 2. svaki vlasnički interes koji ima izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM u nekom preduzeću, društvu sa neograničenom odgovornošću, komanditnom društvu, dioničarskom društvu ili društvu sa ograničenom odgovornošću;
- j) "**poklon**" znači svaku isplatu, djelovanje, uslugu, ili predmet od vrijednosti učinjene neposredno primaocu, bez naknade ili očekivanja naknade. Pokloni primljeni od bliskog srodnika, kao i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200 KM nisu obuhvaćeni ovim Zakonom;
- k) "**privatno preduzeće**" označava svako zakonom utvrđeno preduzeće koje nije javno preduzeće definirano u daljem tekstu;
- l) "**javno preduzeće**" je preduzeće kako je to definirano zakonima o javnim preduzećima;
- m) "**javna funkcija**" podrazumjeva poslove izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika koji proizilaze iz funkcije koju obavlja;
- n) "**vlade**" podrazumjevaju: Vijeće ministara BiH, Vladu Federacije BiH, Vladu Republike Srpske, Vladu Brčko Distrikta BiH, vlade kantona, gradonačelnike i načelnike općina koji su ovlašteni da raspolažu novčanim sredstvima, imovinom i pravima;
- o) "**lična usluga**" je svako djelovanje kojim se jedna strana obavezuje da obavi određeni posao, a druga da joj plati za to određenu naknadu, a koji ne proizilazi iz radnog odnosa i

- p) "**institucije Bosne i Hercegovine**" podrazumjevaju sve institucije Bosne i Hercegovine koje su osnovane Ustavom i zakonom Bosne i Hercegovine.

#### Član 4. Nespojivosti

1. Članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću nespojivo je sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije.
2. Članstvo u upravnom ili nadzornom odboru, ili obavljanju dužnosti direktora direkcije ili agencije za privatizaciju nespojivi su sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
3. Angažman u privatnom preduzeću, u uslovima u kojima se stvara sukob interesa, nespojiv je sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
4. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici moraju podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova najkasnije u roku od tri dana nakon preuzimanja javne funkcije.

#### Član 5. Javna preduzeća i agencije za privatizaciju

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, za vrijeme obavljanja javne funkcije i šest mjeseci nakon prestanka obavljanja te funkcije, ne mogu biti članovi upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću.
2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, za vrijeme obavljanja javne funkcije i šest mjeseci nakon prestanka obavljanja te funkcije, ne mogu biti članovi upravnog ili nadzornog odbora, niti direktori direkcije ili agencije za privatizaciju.

#### Član 6. Vladina ulaganja u privatna preduzeća

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe svakog privatnog preduzeća u koje je organ vlasti, čiji je član izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, ulagao kapital u periodu od četiri godine prije preuzimanja dužnosti i za vrijeme obavljanja funkcije izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.
2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe bilo kojeg privatnog preduzeća koje sklapa ugovore, ili na drugi način posluje, sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na bilo kojem nivou. Ova odredba primjenjuje se samo na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta, dok je izabrani zvaničnik,

nosilac izvršne funkcije ili savjetnik vršio funkciju i to samo onda kada je vrijednost ugovora ili posla sa sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta veća od 5.000 KM godišnje.

#### Član 6a.

### Članstvo u skupštinama preduzeća

Članovima skupštine u smislu odredaba člana 4. stav (1), člana 5. stav (1) i člana 6. stav (2) ovog zakona smatraju se dioničari koji su vlasnici više od 1% kapitala preduzeća.

#### Član 7.

### Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa

1. Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija ne mogu glasati po bilo kojem pitanju koje se direktno tiče privatnog preduzeća u kojem taj izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili interesno povezana lica imaju finansijski interes. Izabrani zvaničnici i nosioci izvršnih funkcija koji se nađu u takvim situacijama uzdržat će se od glasanja, te na otvorenoj sjednici objasniti razloge zbog kojih su uzdržani.

2. Nosioci izvršnih funkcija i savjetnici neće poduzimati nikakve službene radnje koje bi mogle direktno uticati na privatno preduzeće u kojem nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, ili interesno povezana lica imaju finansijski interes. Nosioci izvršnih funkcija i savjetnici će u takvim situacijama prosljediti donošenje odluke o poduzimanju radnje drugom nadležnom tijelu i pismeno navesti razloge za takvo prosljeđivanje.

3. U slučaju da izabrani zvaničnik, nosilac izvršnih funkcija ili savjetnik prekrši odredbe ovog člana, glas ili odluka zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije smatrat će se ništavnim.

#### Član 8.

### Ugovori o ličnim uslugama

1. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga sa bilo kojim javnim preduzećem.

2. Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga sa bilo kojim privatnim preduzećem koje sklapa ugovore, ili na drugi način posluje sa vladama na bilo kojem nivou. Ova odredba se samo primjenjuje na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju s Vladom istovremeno dok izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik vrši funkciju i samo onda kada vrijednost ugovora ili posla s Vladom prelazi 5.000 KM godišnje.

3. U slučaju da izabrani zvaničnik, nosilac izvršnih funkcija ili savjetnik prekrši odredbe ovog člana ugovor zvaničnika ili nosioca izvršnih funkcija smatraće se ništavnim.

#### Član 8.a

### Angažman bliskih srodnika

Pod uslovima definiranim u čl. 4., 5., 6. i 8. ovog Zakona, angažman bliskih srodnika izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika također dovodi do situacije u kojoj za ovog izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika dolazi do sukoba interesa.

**Član 9.**  
**Zabranjene aktivnosti**

Osim ako je to izričito propisano odredbama ovoga Zakona, izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije i savjetniku se zabranjuje:

- a) primiti ili zahtijevati poklon ili drugu korist ili obećanje poklona ili druge koristi radi obavljanja javne funkcije;
- b) primiti dodatnu naknadu za poslove vršenja javnih funkcija mimo zakonskih propisa o plaćama i naknadama uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine i drugih propisa;
- c) tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasanja o bilo kojem pitanju ili uticati na odluku nekog tijela ili osobe;
- d) obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za poklon ili obećanje poklona;
- e) privilegovati osobe radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili radi porijekla, ličnih ili porodičnih veza;
- f) odbiti uvid u svoje finansijsko poslovanje;
- g) uticati na dobivanje poslova ili narudžbi države u cilju sticanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe ili za drugoga;
- h) koristiti povlaštene informacije o radu državnih tijela radi lične koristi ili koristi interesno povezanih lica i
- i) na drugi način koristiti svoj položaj kako bi uticali na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti te tako postigli ličnu korist ili korist interesno povezanih lica, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugom interesno povezanom licu.

**Član 10.**  
**Primanje poklona**

1. Poklonom u smislu ovoga Zakona smatra se poklon u vezi sa obavljanjem javne funkcije, a podrazumijeva: stvari, prava, usluge bez naknade te neku drugu korist datu ili obećanu izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije i savjetniku npr: ugostiteljsku uslugu, uslugu noćenja, oprost duga ili obaveze, putni trošak ili sličnu uslugu, ulaznica, umjetnički predmet, suvenir, osiguranje ili sličnu uslugu, medicinsku ili sličnu uslugu koju izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik nije lično platio prema tržišnoj cijeni.

2. Poklon u vrijednosti do 200,00 KM izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici mogu zadržati i ne trebaju ga prijaviti.

3. Poklonom u smislu stava 2. ovoga člana smatra se i više poklona poklonjenih od strane iste osobe u razdoblju od jedne godine.

4. Poklone iznad vrijednosti iz stava 2. ovoga člana izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju zadržati, već su ih obavezni prijaviti i predati instituciji vlasti koje su ih izabrale, ili imenovale i u čije ime obavljaju povjerenu javnu funkciju. Institucije su dužne, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih poklona. Institucije su dužne informaciju o predatim poklonima dostaviti Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) u roku od 15 dana od dana sačinjavanja informacije. Centralna izborna komisija BiH dužna je uspostaviti centralni registar poklona koje su izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije ili savjetnici primili u obavljanju javne funkcije.

5. Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.

6. U slučaju sumnje o vrijednosti poklona izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik dužan je zatražiti račun od davaoca poklona.

7. Vrijednost poklona je njegova tržišna vrijednost.

8. Primanje poklona prema st. 1. do 7. ovoga člana odnosi se i na osobe koje bi primile poklon u korist izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika, s tim da takva osoba zna za primanje poklona.

#### Član 11.

#### **Obavljanje drugih poslova zvaničnika**

Za vrijeme vršenja javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju obavljati dužnost ovlaštenih lica u fondacijama i udruženjima, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koja se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, u iznosu većem od 10.000 KM godišnje, odnosno u iznosu većem od 50.000 KM godišnje u fondacijama i udruženjima iz oblasti kulture i sporta. Iznimno od prethodnih odredbi, izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici mogu obavljati izvršnu funkciju u fondacijama i udruženjima, koje se ne finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, osnovanim u skladu sa Zakonima o udruženjima i fondacijama.

#### **Drugo poglavlje - Otvorenost**

#### Član 12.

#### **Lično finansijsko stanje**

Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici dostavljaju redovne finansijske izvještaje, kako je predviđeno zakonom i propisima Centralne izborne komisije BiH.



## **Treće poglavlje – PROVOĐENJE I POSTUPAK PRED CENTRALNOM IZBORNOM KOMISIJOM BiH**

### **Član 17. Implementacija**

1. Centralna izborna komisija BiH u skladu sa ovim Zakonom obavlja slijedeće funkcije:
  - a) djeluje na osnovu ovog Zakona kako bi osigurala političku odgovornost i vjerodostojnost izabраних zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika, vodeći računa o zaštiti integriteta javne funkcije;
  - b) donosi upute, propisuje obrasce i organizaciju registra radi primjene odredbi ovog Zakona;
  - c) donosi Pravilnik o vođenju registra, obrasce, pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluka, te sastavljanju izvještaja;
  - d) donosi odluke o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi ovoga Zakona;
  - e) podnosi godišnji izvještaj o svome radu Parlamentarnoj skupštini BiH, Predsjedništvu BiH i javnosti i
  - f) podnosi izvještaj nadležnom tužilaštvu u svakom slučaju kršenja ovog Zakona koje može predstavljati kršenje Krivičnog zakona.
2. Dodatna sredstva koja Centralna izborna komisija BiH potroši u implementaciji ovog Zakona obezbjeđuju se iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

### **Član 18. Postupak pred Centralnom izbornom komisijom BiH**

1. Postupak pred Centralnom izbornom komisijom BiH pokreće se po službenoj dužnosti.
2. Centralna izborna komisija BiH može pokrenuti postupak i na osnovu prijave neke druge osobe.
3. Centralna izborna komisija BiH ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze djelovanjem drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima u BiH obavezni su Centralnoj izbornoj komisiji BiH pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.
4. Centralna izborna komisija BiH će o slučaju sumnje o postojanju kršenja obaveze prema ovom Zakonu obavijestiti osobu za koju postoji osnovana sumnja da je prekršila ovaj Zakon, tražeći od nje izjavu o navodima sadržanim u prijavi.
5. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim postojanjem kršenja ovog Zakona, Centralna izborna komisija BiH će dati svoje mišljenje na zahtjev svake osobe koja to od nje zatraži.

6. Prije izricanja sankcije Centralna izborna komisija BiH dužna je omogućiti licu protiv kojeg se vodi postupak da da izjavu.

#### **Član 19. Žalbeni postupak**

1. Žalbu na odluku Centralne izborne komisije BiH, iz oblasti primjene ovog Zakona, rješava Apelacioni odjel Suda Bosne i Hercegovine.
2. Žalba se podnosi u roku od 15 dana od dana prijema odluke, preko Centralne izborne komisije BiH.

#### **Član 20. Sankcije**

1. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe čl. 5., 6., 8., 8.a i 11. ovog Zakona, on se smatra nepodobnim da se kandidira za bilo koju funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja. Pored toga, izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik može biti kažnjen novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM.
2. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe čl. 7., 9. i 10. taj izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik također ima obavezu da vrati poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona.
3. Novčane kazne uplaćuju se u Budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

#### **Član 21. Zastarjevanje**

Postupak za primjenu sankcija u vezi s kršenjem ovog Zakona mora se pokrenuti u roku od četiri godine od navodnog kršenja Zakona.

#### **Četvrto poglavlje – Obim Zakona**

#### **Član 22. Primjena Zakona na entitete i Brčko Distrikt**

1. Entiteti i Brčko Distrikt donijeti će svoje zakone u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.
2. Do donošenja zakona u oblasti sukoba interesa na entitetskom nivou i nivou Brčko Distrikta, entiteti i Brčko Distrikt će primjenjivati odredbe utvrđene u ovom Zakonu.
3. Odredbe zakona iz stava 1. ovog člana ne smiju biti u suprotnosti sa ovim Zakonom.

- **Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 16/02) stupio je na snagu 08. novembra 2002. godine ( narednog dana od dana objavljivanja rezultata Izbora koji su održani 05. oktobra 2002. godine)**
- **Ispravka u prijevodu teksta Odluke Visokog predstavnika kojom se proglašava Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 14/03) objavljena 23. maja 2003. godine**
- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 12/04) stupio je na snagu 22. aprila 2004. godine**
- **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 63/08) stupio je na snagu 13. augusta 2008. godine**
- **Zakon o dopuni Zakona sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 18/12) stupio je na snagu 14. marta 2012. godine**