



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-456-22/08
Sarajevo, 20.6.2008. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLIENO: 23. 06. 2008			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-02-3-		34	08

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
- Zastupnički dom -

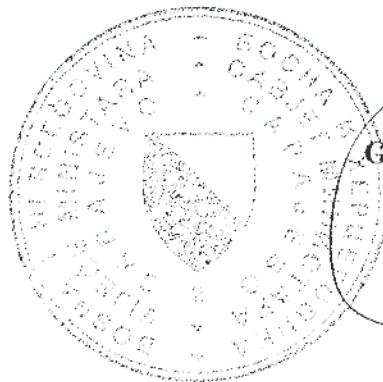
SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o javnim cestama

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 50. sjednici održanoj 29.5.2008. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o javnim cestama, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u prilogu dostavljamo Prijedlog zakona o javnim cestama, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-456-22/08
Sarajevo, 25.6.2007. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 23.06.2008			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02-02-3-34/08			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
- Dom naroda -

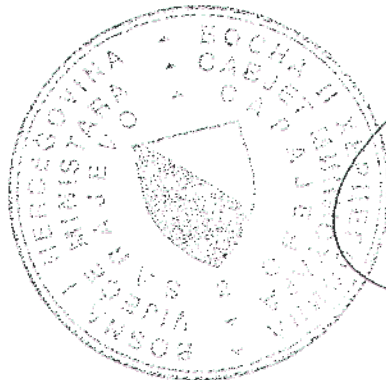
SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o javnim cestama

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 50. sjednici održanoj 29.5.2008. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o javnim cestama, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o javnim cestama, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома, одржаној 2008. године и на сједници Дома народа, одржаној 2008. године, усвојила је

ЗАКОН О ЈАВНИМ ПУТЕВИМА

ГЛАВА I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1. (Предмет)

Овим законом се уређује правни положај јавних путева, разврставање јавних путева, управљање, планирање, изградња, реконструкција и одржавање јавних путева, те мјере заштите јавних путева и саобраћаја на њима, финансирање и надзор над јавним путевима у Босни и Херцеговини.

Члан 2. (Јавни путеви)

(1) Јавни путеви су опште добро и на њима се не може стицати право власништва.

(2) Јавни путеви уписују се у земљишне књиге, као опште добро у складу са важећим прописима.

Члан 3. (Категорије јавних путева)

Јавни путеви у смислу овог закона су путеви које се зависно о њиховом друштвено-привредном, економском, саобраћајном и техничком значају разврставају у сљедеће категорије:

а) Према друштвено-привредном значају:

- 1) Магистрални путеви,
- 2) Регионални путеви и
- 3) Локални путеви.

б) Према саобраћајном и техничком значају:

- 1) Аутопутеви,
- 2) Брзи путеви и
- 3) Путеви резервисани за моторни саобраћај.

Члан 4. (Критерији и надлежности за утврђивање категорија путева)

(1) Критерије за утврђивање магистралних путева доноси Савјет министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара) на приједлог Министарства комуникација и транспорта (у даљем тексту: Министарство).

(2) Критерије за утврђивање регионалних и локалних путева доносе владе ентитета, на приједлог надлежних министарстава ентитета, кантона и општинских вијећа.

(3) Савјет министара на приједлог Министарства, усуглашен са надлежним ентитетским министарствима, утврђује магистралне путеве.

(4) Владе ентитета, на приједлог надлежних министарстава ентитета, кантона или општинских вијећа, утврђују регионалне и локалне путеве.

ГЛАВА II - УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ПУТЕВИМА

Члан 5.

(Надлежност за управљање јавним путевима)

(1) Јавним путевима управљају органи, јавна предузећа, привредна друштва и институције одређене овим законом, ентитетским законом или су им споразумно додијелена права управљања и коришћења на основу закона (у даљем тексту: управитељ путева).

(2) Страном или домаћем, правном или физичком лицу може се издати одобрење за изградњу, управљање и коришћење јавних путева, сходно прописима о концесијама.

Члан 6.

(Дјелокруг управљања јавним путевима)

Управљање јавним путевима обухвата правни, финансијски и технички аспект, којима се обезбјеђује несметан саобраћај јавним путевима и сви предуслови за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавних путева.

Члан 7.

(Послови и задаци управитеља путева)

Управитељи путева који управљају одређеним категоријама јавних путева, из оквира своје надлежности, обављају сљедеће послове и задатке:

- а) На основу Политике и Стратегије развоја саобраћаја (и/или путева) и Програма за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавних путева Босне и Херцеговине, припремају дугорочне и средњорочне планове за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавних путева;

- b) Припремају годишње и оперативне планове за изградњу, реконструкцију, ~~одржавање~~ и заштиту јавних путева;
- c) Припремају планове за унапређење безбједности саобраћаја на јавним путевима;
- d) Обављају послове инвеститора за студијску и пројектну документацију, те обнову, изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавних путева;
- e) Реализују планиране мјере и активности на унапређењу безбједности саобраћаја на јавним путевима;
- f) Предлажу накнаде за коришћење јавних путева и друге финансијске изворе;
- g) Предузимају потребне мјере за очување и заштиту околине, везано за јавне путеве;
- h) Успостављају и одржавају јединствен информацијски систем и банку података за јавне путеве;
- i) Сарађују са другим органима и институцијама у циљу организовања и очувања јединственог система путева Босне и Херцеговине.

Члан 8.

(Агенција за јавне путеве Босне и Херцеговине)

(1) Овим законом се оснива Агенција за јавне **путеве** Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција), као самостална управна организација.

(2) Агенција је надлежна за:

- a) Хармонизовање техничких стандарда,
- b) Имплементирање техничких стандарда за грађење и одржавање путева,
- c) Хармонизовање накнаде за коришћење путева,
- d) Надзор над примјеном стандарда и прописа,
- e) Координирање усклађивања листе приоритета пројеката обнове, реконструкције и изградње путева утврђене на нивоу ентитета у циљу презентације међународним финансијским институцијама,
- f) Праћење, припрему и израду студијске и пројектне документације за аутопутеве на међународним и међуентитетским коридорима,
- g) Припрему стручне подлоге за израду програма из члана 10. став (2) овог закона.

(3) Агенцијом руководи директор у сарадњи са двојицом замјеника директора, које именује Савјет министара.

(4) Сједиште Агенције ће се одредити одлуком Савјета министара.

Члан 9.

(Унутрашња организација Агенције)

(1) Агенција има својство правног лица, са пуним правима, обавезама и одговорностима.

(2) Структура и број запослених Агенције ће се дефинисати Правилником о унтрашњој организацији који доноси директор уз потврду Савјета министара Босне и Херцеговине.

ГЛАВА III - ПЛАНИРАЊЕ РАЗВОЈА ЈАВНИХ ПУТЕВА

Члан 10.

(Политика и Стратегија развоја саобраћаја; програми и планови)

(1) Политику и Стратегију развоја саобраћаја (и/или јавних путева) Босне и Херцеговине, доноси Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине.

(2) Програм за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту магистралних путева доноси Савјет министара на приједлог и у сарадњи са ентитетским владама.

(3) Програм за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту регионалних и локалних путева доносе владе ентитета и кантона на приједлог надлежних министарстава.

(4) Дугорочне, средњорочне и годишње планове за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту магистралних путева, припремљене према члану 8. овог закона, доноси Савјет министара на приједлог и у сарадњи са ентитетским владама.

(5) Дугорочне, средњорочне и годишње планове за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту регионалних и локалних путева доносе владе ентитета и кантона на приједлог надлежних министарстава.

(6) Управитељи путева и Агенција су дужни, путем надлежних министарстава, подносити редовне извјештаје о реализовању програма и планова из овог члана надлежним владама.

ГЛАВА IV - ИЗГРАДЊА И РЕКОНСТРУКЦИЈА ЈАВНИХ ПУТЕВА

Члан 11.

(Дефиниције изградње и реконструкције јавних путева)

(1) Под изградњом јавних путева у смислу овог закона, сматра се изградња јавних путева по новој траси или дијелу нове трасе.

(2) Под реконструкцијом јавних путева у смислу овог закона, сматрају се радови на дијелу постојећих траса јавних путева, којима се мијењају

основне битне особине у циљу повећања капацитета и безбједности саобраћаја на јавним путевима.

Члан 12.

(Сагласност за изградњу и реконструкцију јавних путева)

Управитељ путева је дужан прибавити прописане сагласности надлежних органа и организација прије отпочињања радова на изградњи и реконструкцији јавних путева.

Члан 13.

(Измјештање дијела јавних путева)

(1) Ако дио постојећег јавног пута треба измјестити, то се мора урадити по стандардима који важе за јавне путеве, без обзира на стварно стање у којем се јавни пут налазио прије измјештања.

(2) Трошкове измјештања јавног пута из става 1. овог члана, сноси инвеститор објекта због којег се врши измјештање, ако се не постигне договор о заједничком улагању са управитељем путева.

Члан 14.

(Измјештање инсталација из трупa јавног пута)

(1) У случају реконструкције јавног пута, власници друге инфраструктуре и инсталација смјештених у трупa јавног пута, дужни су, о свом трошку, измјестити властиту инфраструктуру и инсталације, односно прилагодити их насталим пројектованим промјенама, ако актом или уговором о давању сагласности за постављање истих у трупa јавног пута није другачије дефинисано.

(2) Ако власници друге инфраструктуре и инсталација у трупa јавног пута из става 1. овог члана одбију измјестити властиту инфраструктуру и инсталације, управитељ јавног пута ће то, у законској процедури учинити на њихов трошак.

Члан 15.

(Укрштање, прикључивање и одвајање локалних путева)

(1) У циљу повећања безбједности саобраћаја и повећања нивоа услуга, укрштање, прикључивање и одвајање локалних путева са магистралним и регионалним путевима, врши се, у принципу, усмјеравањем двије или више локалних путева на једно мјесто укрштања, прикључивања и одвајања.

(2) Укрштање, прикључивање и одвајање локалних путева мора се извести са савременим коловозом, у дужини од најмање 50 метара, рачунајући од ивице земљишног појаса, уколико пројектно рјешење не условљава већу дужину.

(3) Трошкове инвестиција радова из става 1. и 2. овог члана, сноси инвеститор који проузрокује промјену стања.

(4) За постојеће стање, код реконструкције магистралних путева, трошкове сноси управитељ путева.

(5) За извођење радова укрштања, прикључивања и одвајања од јавних путева потребно је прибавити одобрење од управитеља путева.

Члан 16.

(Укрштање магистралног пута са жељезничком пругом)

(1) Ново укрштање магистралног пута са жељезничком пругом мора бити у два нивоа.

(2) На мјесту постојећих укрштања јавних путева са жељезничком пругом у истом нивоу, морају се обезбиједити троуглови прегледности и предузети друге мјере обезбјеђења, предвиђене прописима о безбједности путног и жељезничког саобраћаја.

(3) Трошкове извођења радова из става 1. и 2. овог члана, сноси инвеститор који је узроковао промјену стања на мјесту укрштања, ако се са управитељем путева не постигне договор о заједничком улагању.

Члан 17.

(Изградња и реконструкција јавних путева кроз градове)

Надлежни органи и инвеститори могу код изградње и реконструкције дијелова јавних путева, који пролазе кроз градове и насеља, тражити да јавни пут има повољније техничке стандарде или рјешења, с тим да сnose трошкове повећаног улагања, која се тиме условљавају.

ГЛАВА V- ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНИХ ПУТЕВА

Члан 18.

(Дефиниција одржавања јавних путева)

(1) Одржавање јавних путева, у смислу овог закона, обухваћа извођење радова којима се омогућава несметан саобраћај уз очување пројектираног стања јавних путева, а нарочито:

- a) оправка коловоза, трупа јавних путева, потпорних и обложних зидова и дренажа,
- b) уклањање одроњеног материјала и чишћење коловоза и објеката одводње,
- c) одржавање банкина и косина насипа, усјека и засјека,
- d) одржавање објеката на јавним путевима (мостова, вијадуката, галерија и тунела),

- e) постављање, zamјena, оправка и уклањање саобраћајне сигнализације и опреме јавних путева,
- f) кошење траве и одржавање зелених површина и засада у друмском појасу,
- g) одржавање потребне прегледности јавног пута и ознака друмског појаса,
- h) чишћење снијега и леда са коловоза и посипање коловоза у циљу спречавања поледице,
- i) обнављање, zamјena и ојачање дотрајалих коловоза,
- j) уграђивање ивичњака и израда тротоара,
- k) санирање клизишта и одрона,
- l) обављање и других послова којима се обезбјеђује сталан и несметан саобраћај на јавним путевима.

(2) Радови из тачке и), j) и к) става 1. овог члана, могу се изводити само на основу техничке документације.

Члан 19.

(Обустава саобраћаја ради одржавања јавних путева)

(1) Радови на одржавању јавних путева, морају се изводити тако да се због њих по правилу, не смије обустављати саобраћај.

(2) У случају обуставе саобраћаја, управитељ путева ће обавијестити учеснике у саобраћају, путем средстава јавног информисања, о обустави саобраћаја, најкасније у року од 48 сати прије почетка радова због којих се обуставља саобраћај.

Члан 20.

(Одржавање коловоза дијела јавног пута који пролази кроз насеље)

(1) Управитељ путева је дужан да одржава коловоз дијела јавног пута који пролази кроз насеље, односно да учествује у финансирању одржавања, и то у обиму који произлази из дужине дијела јавног пута у насељу и ширине тог пута ван насеља.

(2) Правац, дужину и ширину дијела јавног пута који пролази кроз насеље, као и начин и услове одржавања коловоза тог пута, утврђују споразумно управитељ пута и надлежни општински орган, којим се морају регулисати обавезе двосмјерног одвијања саобраћаја на јавном путу кроз насеље.

Члан 21.

(Надокнада штете кориснику јавног пута)

(1) Кориснику јавног пута који се придржава саобраћајних и техничких прописа утврђених Законом о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 6/06, 75/06 и 44/07) или других закона и то: саобраћајне сигнализације на путу, техничке исправности возила, квалификованости и способности возача, прилагођености брзине стању пута и временским приликама, зауставне

прегледности и сл., управитељ пута дужан је да надокнади штету само у случају ако је до штете дошло због ~~недостатака~~ на путу.

(2) Надокнаду штете исплаћене кориснику јавног пута из става 1. овог члана управитељ може тражити од предузећа за путеве са којим је уговорио одржавање путева, ако је штета настала ради пропуштања извођача на одржавању пута да благовремено и квалитетно изврши потребне радове предвиђене уговором и подзаконским актом, којим је нормирано одржавање путева.

(3) Корисник пута, односно орган безбједности саобраћаја који је утврдио недостатак на путу, који је проузроковао или би могао проузроковати штету корисницима пута, дужан је без одлагања, о опасности на путу на најбржи могући начин обавијестити дежурну службу предузећа које одржава путеве.

ГЛАВА VI - ЗАШТИТА ЈАВНИХ ПУТЕВА

Члан 22.

(Дефиниција заштите јавних путева)

Заштита јавних путева, у смислу овог закона, подразумијева контролу терета и габарита возила којима се врши вангабаритни превоз, заштиту коловоза од оштећења, заштиту друмске опреме и друмске саобраћајне сигнализације, спречавање бесправне изградње у заштитном појасу јавних путева, укидање неадекватних укрштања и прикључивања, одвијање саобраћаја и обављање послова заштите јавних путева у оквиру јавних овлашћења управитеља пута.

Одјељак А - Ванредни превоз

Члан 23.

(Ванредни превоз)

Ванредним превозом, у смислу овог закона, сматра се превоз возилима која одступају од прописаних услова у погледу димензија, укупне масе и осовинског оптерећења, односно не одговарају техничком стању јавног пута у погледу њене носивости.

Члан 24.

(Дозвола за ванредни превоз)

(1) Ванредни превоз може се обављати само на основу дозволе, коју издаје управитељ путева надлежан за управљање одређеном категоријом пута.

(2) Захтјев за обављање ванредног превоза мора садржавати елаборат у којем се дају подаци о возилу, терету и мјерама заштите јавних путева и објеката на јавним путевима, као и начин одвијања саобраћаја у вријеме обављања превоза.

(3) Возило којим се врши ванредни превоз без дозволе, искључује се из саобраћаја.

(4) Искључење возила из претходног става врше надлежни инспектори, овлашћени радници унутрашњих послова и управитељ путева.

(5) Превозник се стара о искљученом возилу и сноси посљедице искључења возила из саобраћаја.

Члан 25.

(Трошкови ванредног пријевоза)

Подносилац захтјева за обављање ванредног пријевоза, сноси трошкове:

- a) издавања дозволе,
- b) подузимања посебних мјера за обављање ванредног пријевоза,
- c) санације евентуалних оштећења јавне цесте и објеката на јавној цести изазваних обављањем ванредног пријевоза.

Одјељак Б - Заштита јавних путева од грађења у заштитном појасу

Члан 26.

(Заштитни појас уз јавни пут)

(1) Заштитни појас уз јавни пут је простор са обје стране трупа јавног пута у којем се не смију градити индустријски, помоћни, стамбени и слични објекти, а мјери се од крајње тачке грађевинских радова на јавном путу.

(2) Ширина заштитног појаса у којем се не смију градити и подизати желџезаре, фабрике цемента или вална, као и други индустријски објекти који загађују околину (нечиста индустрија, отворени рудници, каменоломи, шљункаре и сметљишта), износи за:

- a) аутопут најмање 100 м,
- b) магистрални пут најмање 60 м
- ц) регионални пут најмање 40 м
- д) локални пут најмање 30 м.

(3) Ширина заштитног појаса, у којем се не могу градити објекти из става 1. овог члана, уз аутопутеве износи најмање 40 метара, магистрални путеви најмање 20 метара, регионални путеви најмање 15 метара и локални путеви најмање 10 метара.

(4) Ширина заштитног појаса у којем се не могу градити, подизати и постављати далеководи, постројења и уређаји, подземни каблови и цјевоводи, уз магистралне и регионалне путеве износи најмање 10 метара, локалног пута најмање 5 метара и уз аутопутеве најмање 20 метара.

(5) У насељеним мјестима ширина заштитног појаса, уређује се одговарајућом просторном и урбанистичком документацијом.

(6) За изузетне случајеве, а за објекте који су у функцији одвијања и безбједности саобраћаја, управитељ путева може одобрити грађење тих објеката и у заштитном појасу јавних путева, у складу са одобреном урбанистичко-просторном документацијом.

Члан 27.

(Простори за паркирање возила и за аутобуска стајалишта)

(1) Простори за паркирање возила и за аутобуска стајалишта могу се градити у заштитном појасу јавних путева под условом да је њихова површина и прикључци на јавни пут изграђена са савременим коловозом.

(2) Дозволу за изградњу простора за паркирање возила и за аутобуска стајалишта издаје управитељ путева, у којој се утврђују начин и услови грађења и одржавања тих простора уз јавне путеве.

Члан 28.

(Радови на јавном путу и у заштитном појасу)

(1) Забрањено је предузимати било какве радње на јавном путу и у заштитном појасу без дозволе управитеља путева, ако би та радња могла оштетити јавни пут, као и угрозити или ометати саобраћај на њему.

(2) У случају предузимања радњи у заштитном појасу без дозволе, управитељ путева је дужан предузети све мјере за отклањање опасности и угрожавања саобраћаја на јавном путу.

(3) Трошкове за извршење мјера из става 2. овог члана, сноси извођач радова, односно наручилац радова.

Одјељак Ц - Одвијање саобраћаја

Члан 29.

(Уклањање оштећених и напуштених возила)

(1) Управитељ путева је дужан обезбиједити уклањање оштећених и напуштених возила и других ствари са јавног пута.

(2) Начин и обим обављања активности из става 1. овог члана, управитељ путева ће уговором уредити са институцијама и организацијама специјализованим за те послове.

Члан 30.

(Забрана или ограничење саобраћаја на јавном путу)

(1) Надлежно министарство може забранити или ограничити саобраћај на јавном путу за сва возила или за поједине врсте возила, на цијелом јавном путу или само на појединим његовим дијеловима, ако се јавни пут налази у таквом стању да се на њему не може одвијати саобраћај уопште, или само за поједине врсте возила, или ако би саобраћај појединих врста возила наносио штету јавном путу, или ако се радови на реконструкцији или одржавању јавног пута не могу извести без обуставе, или ограничења саобраћаја, или ако други разлози безбједности саобраћаја то захтијевају.

(2) Општа забрана или ограничење саобраћаја на јавном путу може бити само привремено, а забрана или ограничење саобраћаја за поједине врсте возила може бити привремена или стална.

(3) Забрана или ограничење саобраћаја мора се правовремено објавити путем средстава јавног информисања или на други погодан начин према мјесним приликама, као и означити одговарајућим саобраћајним знаковима.

(4) Уз захтјев за забрану или ограничење саобраћаја ради извођења радова на јавном путу, извођач радова је дужан, путем управитеља пута, доставити надлежном министарству за саобраћај техничку документацију о организацији извођења радова, као и приједлог евентуално другог могућег начина одвијања саобраћаја на том путном правцу.

Члан 31.

(Обавјештавање о стању на јавним путевима)

(1) Управитељ путева је дужан правовремено обавијестити надлежно министарство и надлежне органе за унутрашње послове о свим промјенама стања на јавним путевима, које битно утичу на проходност ових путева и безбједност саобраћаја, као и о предузетим мјерама за несметано одвијање саобраћаја.

(2) Управитељ путева је дужан обезбиједити обавјештење јавности о стању и проходности, ванредним догађајима и метеоролошким условима значајним за одвијање саобраћаја на јавним путевима.

Члан 32. (Превоз опасних материја)

(1) Превоз опасних материја може се обављати само на посебним јавним путевима које ће одредити орган управе надлежно у складу са одредбама закона о превозу опасних материја.

(2) За обављање превоза из става 1. овог члана, превозник је дужан прибавити дозволу од органа надлежног у складу са одредбама закона о превозу опасних материја.

Члан 33. (Постављање саобраћајних знакова и рекламних паноа)

(1) Осим пројектом предвиђених саобраћајних знакова, на јавним путевима дозвољено је постављање и других саобраћајних знакова који су у непосредној вези са саобраћајем и туризмом.

(2) Знакови из става 1. овог члана постављају се на основу одобрења управитеља путева.

(3) Постављање рекламних паноа у заштитном појасу јавних путева, врши се по прописима из области урбанизма и просторног уређења.

Одјељак Д - Јавна овлаштења

Члан 34. (Одобрења)

(1) Управитељ путева обавља јавна овлаштења издавањем одобрења за:

- a) извођење радова укрштања, прикључивања или одвајања (члан 15.),
- b) ванредни превоз (члан 23.),
- c) грађење у заштитном појасу (члан 26.),
- d) изградњу паркинг простора и аутобуских стајалишта (члан 27.),
- e) радове на јавном путу и у заштитном појасу (члан 28.),
- f) постављање знакова (члан 33.).

(2) Против управних аката из става 1. овог члана може се поднијети жалба надлежном министарству.

ГЛАВА VII. - ИНВЕСТИЦИЈСКО-ТЕХНИЧКА И ПРОЈЕКТНА ДОКУМЕНТАЦИЈА

Члан 35.

(Услови за отпочињање извођења радова на јавним путевима)

Прије почетка извођења радова на јавним путевима, управитељ путева је дужан обезбиједити:

- a) грађевинску пројектну документацију,
- b) саобраћајни пројекат који треба, поред осталог, да садржи:
 - 1) пројекат окомите и водоравне саобраћајне сигнализације, план и програм рада свјетлосне сигнализације, пројекат друмске опреме, план освјетљења и дендролошки план,
 - 2) ситуацијски пројекат прикључивања и укрштања локалних путева на магистралне и регионалне путеве,
 - 3) ситуацијски пројекат простора ван коловоза за изградњу помоћних објеката који служе за потребе јавних путева (паркиралишта, аутобуска стајалишта, бензинске пумпе, ауто-сервиси, телефонске говорнице и сл.),
- c) процјена и заштита околине,
- d) потребне сагласности и одобрења за грађење,
- e) уговорну документацију о условима, начину и роковима у вези извођења радова,
- f) финансијске изворе за извођење радова.

Члан 36.

(Саобраћајна сигнализација и опрема)

(1) Саобраћајна сигнализација и опрема поставља се уз јавне путеве, у складу са прописима којим се уређује безбједност саобраћаја, као и на основу саобраћајног пројекта.

(2) За јавне путеве које су, до дана ступања на снагу овог закона изграђене без саобраћајног пројекта, управитељ путева је дужан исти обезбиједити најкасније у року од пет година од дана ступања на снагу овог закона, а до тада надлежно је постојеће стање саобраћајне сигнализације и опреме.

ГЛАВА VIII - ФИНАНСИРАЊЕ ЈАВНИХ ПУТЕВА

Члан 37.

(Извори средстава за финансирање јавних путева)

Финансијска средства за одржавање, реконструкцију и изградњу јавних путева, укључујући и аутопутеве, обезбјеђују се из:

- a) годишњих накнада за употребу путева што се плаћају при регистравању за моторна и прикључна возила, као и запрежна кола;
- b) накнаде за јавне путеве садржане у малопродајној цијени нафте и нафтних деривата;
- c) посебних накнада за употребу јавних путева и објеката на њима, на којима је одређена наплата коришћења;
- d) накнада за коришћење јавних путева од иностраних возила;
- e) накнаде које се остварују од ванредних превоза и превоза опасних терета;
- f) накнада за коришћење друмског земљишта;
- g) накнада за коришћење јавних путева и објеката на њима на основу издатих концесија;
- h) средстава домаћих и страних улагача на основу заједничког улагања;
- i) кредита домаћих и страних извора;
- j) средстава остварених из пратећих дјелатности;
- k) средстава буџета;
- l) донаторских средстава;
- m) других средстава обезбијеђених по посебним прописима.

Члан 38.

(Утврђивање висине износа накнада и њихова распоdjела)

Висину накнада из тач. а), б), ц), д), е), ф) и г) члана 37. овог закона, утврђује Савјет министара, на заједнички приједлог Министарства и Министарства финансија и трезора, усуглашен са владама ентитета и кантона.

Члан 39.

(Плаћање посебне накнаде за употребу јавног пута и одређених објеката на том путу)

(1) Плаћање посебне накнаде за употребу јавног пута и одређених објеката на том путу из тачке ц) члана 37. овог закона, може се увести за:

- a) употребу новоизграђеног јавног пута или дијела јавног пута, ако на том правцу постоји пут са савременим коловозом,
- b) употребу моста, вијадукта или тунела изграђеног ради скраћивања трасе јавног пута, ако је могућ даљи несметан саобраћај на постојећој траси тог пута,
- c) употребу моста или вијадукта изграђеног ради међусобног повезивања два постојећа јавна пута.

(2) Од плаћања посебне накнаде, из става 1. тачке ц) члана 37. овог закона, ослобођена су:

- a) војна возила,
- b) возила овлашћених радника унутрашњих послова,
- c) ватрогасна возила намијењена искључиво за заштиту од пожара,
- d) возила хитне помоћи

е) служба помоћи и информације.

ГЛАВА IX - НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ ЗАКОНА

Члан 40.

(Надзор над спровођењем закона)

Надзор над спровођењем овог закона и прописа донесених на основу овог закона, обавља Министарство.

Члан 41.

(Инспекцијски надзор)

(1) Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона, у оквиру надлежности Агенције, врши инспектор за путеве Министарства, а у осталом дијелу надлежни инспекцијски органи за путеве Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и кантона.

(2) Инспектори за путеве су овлашћени:

а) Прегледати:

- 1) стање јавних путева;
- 2) радове на одржавању јавних путева;
- 3) радове који се обављају у заштитном појасу јавних путева;
- 4) техничку документацију у вези са одржавањем јавних путева;
- 5) радове у вези заштите јавних путева;
- 6) уговорну документацију у вези одржавања и заштите јавних путева.

б) Наредити:

- 1) привремену обуставу радова који се изводе на јавним путевима или њиховом заштитном појасу супротно одредбама овог закона, техничким прописима, стандардима и нормативима;
- 2) отклањање недостатака на јавним путевима који угрожавају безбједност саобраћаја на њима;
- 3) привремену забрану одвијања саобраћаја на јавним путевима или њиховом дијелу, ако утврди да се на њима не може безбједно одвијати саобраћај;
- 4) привремену обуставу саобраћаја моторним возилима, која због својих техничких својстава или начина на који обављају превоз, могу нанијети штету јавном путу или његовом дијелу, и када је њихов превоз на јавном путу у супротности са законом или другим прописима;
- 5) привремено искључивање моторног возила из саобраћаја на јавном путу, када утврди да укупна маса возила или његово осовинско оптерећење прелази дозвољене вриједности.

(3) Инспектори су овлашћени предузимати и друге мјере у складу са Законом и другим прописима, донесеним на основу Закона.

Члан 42. (Службена легитимација инспектора)

(1) Инспектори имају службену легитимацију коју издаје надлежна институција, на начин и по условима утврђеним посебним законима.

(2) Правна и физичка лица код којих се обавља инспекцијски надзор, дужна су инспекторима пружити потребну помоћ и на њихово тражење у одређеном року доставити податке и документацију за обављање инспекцијског надзора, у смислу овог закона.

ГЛАВА X - КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 43. (Прекршаји)

(1) Новчаном казном од 5.000 КМ до 50.000 КМ казниће се за прекршај правно лице:

- a) ако не предузимају потребне мјере за очување и заштиту околине, везано за јавне путеве (члан 7. тачка г);
- b) ако започне радове на изградњи или реконструкцији јавног пута прије прибављања прописаних сагласности (члан 12.);
- c) ако измјештање јавног пута не уради по стандардима који важе за јавне путеве, без обзира на стварно стање у којем се јавни пут налазио прије измјештања (члан 13. став 1.);
- d) ако у случају реконструкције јавног пута, не измјести инфраструктуру и инсталације, или их не прилагоди насталим пројектним промјенама (члан 14. став 1.);
- e) ако укрштање, прикључивање и одвајање локалних путева са магистралним и регионалним путевима не обави у складу са чланом 15. ст. (1) и (2) овог закона;
- f) ако ново укрштање магистралног пута са жељезничком пругом не направи у два нивоа или ако на мјесту постојећих укрштања јавних путева са жељезничком пругом у истом нивоу не предузме мјере утврђене чланом 16. став (2) овог закона;
- g) ако не обавља радове одржавања јавних путева из члан 18. овог закона;
- h) ако ради одржавања коловоза дијела јавног пута који пролази кроз насеље не поступи у складу са чланом 20. овог закона;
- i) ако гради објекте у заштитном појасу пута супротно члану 26. овог закона;
- j) ако изводи радове на изградњи простора за паркирање возила и аутобуских стајалишта у заштитном појасу јавног пута без дозволе

управитеља пута или не поштујући услове из члана 27. став (1) овог закона;

- k) ако не обезбиједи уклањање оштећених и напуштених возила и других ствари са јавног пута (члан 29.);
- l) ако започне радове на јавном путу прије прибављања инвестиционо-техничке и пројектне документације (члан 35).

(2) За прекршај из става 1. овог члана, казниће се физичко лице које обавља самосталну дјелатност новчаном казном од 5.000 КМ до 20.000 КМ.

(3) За прекршај из става 1. овог члана, казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 1.000 КМ до 3.000 КМ.

(4) Новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ казниће се за прекршај правно или физичко лице које обавља самосталну дјелатност:

- a) ако при одржавању јавних путева не поступи по члану 19. овог закона;
- b) ако обавља ванредни превоз без дозволе управитеља пута (члан 24. став 1.);
- c) ако без дозволе управитеља пута изводи било какве радње на јавном путу и у заштитном појасу, а исте би могле оштетити јавни пут, као и угрозити или ометати саобраћај на њему (члан 28. став 1.);
- d) ако обавља превоз опасних материја ван посебних јавних путева одређених у складу са чланом 32. став (1) овог закона или га обавља без одговарајуће дозволе (члан 32. став 2.);
- e) ако поставља знакове из члана 33. став (1) овог закона без одобрења управитеља путева (члан 33. став 2.) или постављање рекламних паноа у заштитном појасу јавних путева не врши по прописима из области урбанизма и просторног уређења (члан 33. став 3.).

(5) За прекршај из става 4. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 200 КМ до 2.000 КМ.

(6) Новчаном казном од 500 КМ до 5.000 КМ казниће се за прекршај физичко лице:

- a) ако обавља ванредни превоз без дозволе управитеља пута (члан 24. став 1.);
- b) ако гради објекте у заштитном појасу пута супротно члану 26. овог закона;
- c) ако без дозволе управитеља пута изводи било какве радње на јавном путу и у заштитном појасу, а исте би могле оштетити јавни пут, као и угрозити или ометати саобраћај на њој (члан 28. став 1.);

ГЛАВА XI - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 44. (Проведбени прописи)

(1) У року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона, Савјет министара ће донијети одговарајуће одлуке из члана 38. овог закона.

(2) У року шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона, Савјет министара Босне и Херцеговине ће именовати директора и замјенике директора Агенције у складу са Законом о министарским именованима, именованима Савјета министара и другим именованима Босне и Херцеговине («Службени гласник БиХ», број 7/03)

(3) О утврђивању јавних путева за превоз опасних материја из члана 32. овог закона одлучиће се у року одређеном законом о превозу опасних материја.

Члан 45. (Усклађивање ентитетских закона)

У року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона, ентитети су дужни ускладити своје законе са одредбама овог закона.

Члан 46. (Престанак важења прописа)

Даном ступања на снагу овог закона престаје примјена прописа који су регулисали ову материју, а који су се примјењивали на нивоу Босне и Херцеговине до дана ступања на снагу овог закона.

Члан 47. (Ступање на снагу и објављивање)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у «Службеном гласнику Босне и Херцеговине», а објавиће се и у службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

ПС БиХ број _____ /08
_____ 2008. године
С а р а ј е в о

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗАКОНА О ЈАВНИМ ПУТЕВИМА

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, којим је прописано да је у надлежности Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, поред осталог и «Доношење закона који су потребни ради провођења одлука Председништва или ради испуњавања обавеза из надлежности Скупштине по овом уставу»

У члану III 1. х) и и) Устава Босне и Херцеговине, је прописано да су у надлежности институција Босне и Херцеговине, поред осталог и «Успостављање и функционисање заједничких и међународних комуникацијских средстава» и «Регулисање међуентитетског саобраћаја».

Поред тога у члану 10. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ , број 5/03, 42/03, 26/04 и 42/04) утврђено је да је Министарство комуникација и транспорта надлежно за међународну и међуентитетску инфраструктуру, што ближе и прецизније говори о надлежности Босне и Херцеговине у погледу инфраструктуре, те ово министарство означава као обрађивача овог закона.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Програмом рада Савјета министара за 2007. годниму, те обавезама према Европском партнерству са Босном и Херцеговином, као и међународним и међуентитетским обавезама за планирање, финансирање, развој, стандардизовање, оперативни рад и коришћење инфраструктуре, бржи економски и друштвени развој, Министарство комуникација и транспорта је обавезно да изради и упути у процедуру усвајања Закон о јавним путевима.

Нацрт закона разматран је на 42. сједници Савјета министара Босне и Херцеговине, одржаној 13.03.2008. године када је донесен закључак да министар комуникација и транспорта, у сарадњи са надлежним ентитетским министрима, именује радну групу у циљу усаглашавања одредби Нацрта закона, са надлежним ентитетским министарствима.

Министарство је поступило по поменутом закључку, те је уважавајући садржај расправе на поменутој сједници Савјета министара, и резултате рада поменуте радне групе, дорадило првобитни текст Нацрта закона и исти је разматран на 50. сједници Савјета министара Босне и Херцеговине, одржаној 29.5.2008. године када је утврђен Приједлог закона о јавним путевима.

Предметним законом се на нивоу државе регулише ова област како би се на јединственим стандардима обављали послови изградње, реконструкције, одржавања

и заштита јавних путева, а посебно када су у питању путеви од међународног и међуентитетског значаја.

При томе се посебно треба узети у обзир:

- Европски споразум о главним међународним саобраћајним артеријама (Споразум АGR из 1975. године, УН ECE Geneva),
- Документ ЕЦ « Transport and Energy infrastructure for South East Europe», из октобра 2001. године,
- Одлуке Пан-европске Конференције о саобраћајним коридорима, Хелсинки, јуни 1997. године,
- Финални извјештај High Level Group ЕС, Брисел, новембар 2005. године,
- МоУ за развој основне регионалне саобраћајне мреже југоисточне Европе, Луксембург, јуни 2004. године,
- Споразум о успостављању и функционисању SEETO Секретаријат за провођење МоУ, Сарајево, мај 2006. године.

Поред тога у процесу закључивања Споразума о стабилизацији и придруживању, створена је обавеза да се у првој половини 2006. године, донесе Закон о јавним путевима на нивоу државе.

III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

У првом поглављу одређен је предмет Закона, прописане категорије јавних путева према друштвеном значају, те саобраћајном и техничком значају и утврђени надлежни органи за утврђивање појединих категорија путева, као и надлежност за утврђивање критерија за категорисање путева.

У другом поглављу уређено је питање управљања јавним путевима, као и послови и задаци које су дужни обављати управитељи путева.

Овим поглављем прописано је и оснивање Агенције за јавне путеве Босне и Херцеговине, иако она није надлежна за управљање путевима, те су утврђене њене надлежности и друго. Прописано је да Агенцијом руководи директор у сарадњи с двојицом замјеника директора.

У трећем поглављу уређено је питање планирања развоја јавних путева, те је утврђено да Политику и Стратегију развоја саобраћаја и јавних путева у БиХ доноси Парламентарна скупштина БиХ.

Такође је прописана надлежност за доношење програма и планова за изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавних путева, те је предвиђено да управитељи путева и Агенција редовно, путем надлежних министарстава, подносе извјештаје о реализовању поменутих програма и планова надлежним владама.

У четвртном поглављу уређена су питања која се односе на изградњу и реконструкцију јавних путева, прибављање прописних сагласности, начин и изношење трошкова измијештања јавних путева, као и измијештања друге инфраструктуре и инсталација смјештених у трупу јавног пута. Поред тога прописани су услови за укрштање, прикључивање и одвајање локалних путева и

жељезничких пруга, у односу на магистралне и регионалне путеве, као и сношење трошкова таквих радова.

У **петом поглављу** утврђено је одржавање јавних путева, при чему су наведени послови који спадају у одржавање, прописано да се у правилу, због одржавања не обуставља одвијање саобраћаја, те регулисано одржавање дијела јавног пута који пролази кроз насеље. Такође је прописано ко и под којим условима сноси надокнађује штету кориснику јавног пута.

У **шестом поглављу** уређено је питање заштите јавних путева, обављање ванредног превоза, надлежност за издавање дозволе за његово обављање и сношење трошкова истог. Надаље регулисана је заштита јавних путева од грађења у заштитном појасу, те изградња паркинга и аутобуских стајалишта у заштитном појасу. Утврђена је обавеза уклањања оштећених и напуштених возила са јавног пута. Регулисана су ситуације када надлежно министарство за саобраћај може забранити или ограничити саобраћај на јавном путу или његовим дијеловима. Утврђена је обавеза управитеља јавних путева да надлежне органе обавјештава о стању јавних путева. Прописано је да се превоз опасних материја може обављати само уз прописану дозволу и за то одређеним јавним путевима. Регулисано је постављање саобраћајних знакова и рекламних паноа. Такође је утврђено која одобрења издаје управитељ јавног пута обављајући јавна овлашћења која су му дата.

У **седмом поглављу** уређено је да је управитељ пута дужан обезбиједити инвестиционо-техничку и пројектну документацију за извиђење радова на јавним путевима. Прописан је садржај саобраћајног пројекта. Такође је прописано да се саобраћајна сигнализација и опрема уз јавне путеве постављају у складу са прописима о безбједности саобраћаја на путевима, као и на основу саобраћајног пројекта.

У **осмом поглављу** утврђени су извори финансирања изградње, одржавања и реконструкције јавних путева. Уређена је надлежност за утврђивање висине накнада које су један од извора финансирања.

Наведене су могућности да се за јавне путеве и одређене објекте на њима уведу накнаде за њихово коришћење, као и изузеци од плаћања те накнаде.

У **деветом поглављу** уређено је питање надзора над провођењем овог закона, као и овлашћења инспектора који су овлаштени да прегледају стање јавних путева, радове на њиховом одржавању, радове који се обављају у заштитном појасу јавних путева, радове у вези са заштитом путева и др., као и да нареде привремену обуставу радова у прописаним случајевима, те привремену забрану одвијања саобраћаја на јавним путевима и њиховим дијеловима, односно привремено обустављање саобраћаја одређеним моторним возилима.

Утврђено је да инспекцијски надзор у оквиру надлежности Агенције, обавља инспектор за путеве Министарства, а у осталом дијелу надлежни инспекцијски органи за путеве Федерације БиХ и Републике Српске.

У **десетом поглављу** утврђене су новчане казне за прекршаје које у вези са одредбама овог закона изврше правна лица и одговорна лица у правним лицима или физичка лица која самостално обављају дјелатност или физичка лица.

У једанаестом поглављу утврђени су рокови за доношење одлука на чије је доношење Савјет министара БиХ обавезан овим законом, као и рок за именовање директора Агенције и његових замјеника.

Утврђена је и обавеза усклађивања епитетских закона са одредбама овог закона у року од шест мјесеци по ступању Закона на снагу, као и престанак важења одредаба прописа који су регулисали ову област на нивоу Босне и Херцеговине до ступања на снагу овог закона.

IV - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог закона којим је предвиђено оснивање Агенције за јавне путеве у Босни и Херцеговини потребна су одређена финансијска средства у Буџету Босне и Херцеговине. У колико предметни Закон буде усвојен у 2008. години, наведена средства којима би се омогућило функционисање наведене Агенције, осигураће из буџетске резерве Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2008. годину.