

## ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана IV. 4.а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Дома народа, одржаној \_\_\_\_\_2007 . године и на сједници Представничког дома, одржаној дана \_\_\_\_\_2007 године, у с в о ј и л а ј е

### ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА

#### БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

##### Члан 1.

(1) У Закону о јавним набавкама Босне и Херцеговине (“Службени гласник Босне и Херцеговине “, број: 49/04,19/05,52/05,8/06,24/06 и 70/06) у члану 1. став (1) иза ријечи: “ у Босни и Херцеговини “ додају се ријечи: “ уређују се услови и поступак јавних набавки. ”.

##### Члан 2.

(1) У члану 2. став (1) брише се.

(2) Иза става (2) који постаје став (1) додаје се нови став (2) који гласи : “ *Општи рјечник јавних набавки* ” ( *Common Procurement Vocabulary – CPV*) подразумева номенклатуру која се користи за опис предмета јавне набавке у обавјештењима о набавкама и у тендерској документацији. ”

(3) Став (5) мијења се и гласи: “ *Оквирни споразум је споразум између једног или више уговорних органа и једног или више добављача, са сврхом да се установе услови под којим ће се додјеливати уговори у датом периоду, не дужем од три године, уз услов да се задовољи конкурентност.* ”.

(4) Иза става (9) додаје се нови став (10) који гласи: “ (10) “ *Уговори о јавној набавци* ” су уговори са финансијским интересом који се закључују у писаној форми између једног или више добављача и једног или више уговорних органа и имају за циљ изведбу радова, набавку роба или набавку услуга у оквиру значења овог Закона. ” Досадашњи ставови (10) до (13) постају ставови (11) до (14).

(5) Иза става (14) који постаје став (15) додаје се нови став (16) који гласи: “ (16) *Посебна или ексклузивна права* ”- Ако надлежни орган у Босни и Херцеговини посебним законом или другим прописом, додјели посебно или искључиво право на обављање дјелатности из члана 3. став (3), једном или више правних субјеката, носилац тог посебног или ексклузивног права је дужан да при набавци роба, услуга или радова примјењује одредбе Закона. ”, а ставови од (15) до (20) постају ставови (17) до (22).

(6) Иза става (20) , који постаје став (22) додаје се нови став (23) који гласи:

“ (23) *Прихватљива понуда је она понуда која потпуно удовољава свим траженим условима и захтјевима из обавјештења о набавци и тендерске документације.* ”

##### Члан 3.

(1) У члану 3. став (1) тачка ц) мијења се и гласи:” *ц) свако јавно предузеће које проводи дјелатности дефиниране у ставу (3) овог члана или било коју комбинацију тих дјелатности*”;

(2) У ставу (1) иза тачке ц) додаје се нова тачка д) која гласи: “*д) Правни субјект, изузев оних који су наведени у тачкама а) – ц) која проводи дјелатности дефиниране у ставу (3) овог члана или било коју комбинацију тих дјелатности и који дјелује на основу посебних или ексклузивних права која му је додјелио надлежни орган у Босне и Херцеговине.*”

(3) У ставу (3) реченица: “Дјелатности које обављају јавна предузећа из става (1) тачка ц)” замјењује се реченицом “*Дјелатности које обављају јавна предузећа и правни субјекти из става (1) тачке ц) и д)*”.

(4) У ставу (4) иза ријечи “ став (1) тачка ц)” додаје се “*и д)*”, а ријеч “*директор*” брише се.”

#### **Члан 4.**

У члану 4. став 2. у првој реченици, иза ријечи “директно или индиректно субвенционирају” брише се тачка и додаје текст: “*са више од 30%.*”

#### **Члан 5.**

(1) Иза члана 4. додаје се нови члан 4а. који гласи:

«Члан 4а.»

*(Додјела уговора за услуге из Анеха II Дио Б)*

*«Уговори који за предмет јавне набавке имају услуге из Анеха II Дио Б могу се додјелити у преговарачким поступком без објаве обавјештења за јавну набавку тих услуга, уз обавезу примјене члана 14.и 40. Закона.»*

#### **Члан 6.**

(1) У члану 5. став (1) тачка д) се брише.

(2) У ставу (1) тачка е) ријеч “изнајмљивање” замјењује се са ријечи “*закуп*”. Иза прве реченице додаје се нова реченица која гласи:” *Уговорни органи су дужни доказати да је уговор закључен након испитивања тржишта и да је закључени уговор оправдан у погледу потреба и захтјева предметне набавке.*”

“*3) Иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи: (3) Уговори који се додјељују из области сигурности и одбране могу бити изузети уколико се односе на производњу или набавку оружја, војне опреме и намјенског материјала, и ове набавке ће бити детаљније регулисане подзаконским актом који ће донијети Савјет министара Босне и Херцеговине.*”

#### **Члан 7.**

(1) У члану 6. став (3) иза ријечи:”поступак ће” бришу се ријечи:” осим у случају услуга набројаних у Анексу III, дио Б овог закона”, а ријечи “ бити отворен за међународну конкуренцију” замјењују се ријечима “ бити оглашен у складу са чланом 20. Закона.”

(2) У ставу (5) ријечи “износа припадајућих индиректних пореза,” мјењају се ријечима “ пореза на додану вриједност”.

(3) У ставу (6) ријечи “износа припадајућих индиректних пореза” мијењају се ријечима “пореза на додану вриједност”.

## Члан 8.

У члану 9. став (1) тачка а) мијења се и гласи:

*“а) Повјерљиве информације садржане у понуди које се односе на техничке или трговинске тајне или знања (know how) добављача, а које су они одредили као повјерљиве, уговорни орган неће откривати било којем лицу које није званично укључено у поступак набавке.”*

## Члан 9.

(1) У члану 11. иза става (1) додаје се нови став (1а) који гласи:

*«1а) Јавна предузећа и правни субјекти наведени у члану 3. став (1) тачке ц) и д) додјелит ће уговор на основу отвореног поступка, ограниченог поступка или преговарачког поступка са објављивањем обавјештења о набавци, изузев у случају када су испуњени услови за примјену поступка набавке из става (4) и (5) овог члана.»*

(2) У ставу (2) брише се реченица која гласи: *«Уговор о пружању консултативних услуга бит ће додијелен по процедурама ограниченог поступка.»*

(3) У ставу (3) тачка б) се мијења и гласи: *«б) у изнимним случајевима када природа радова, роба или услуга или ризика који је уз њих везан уопште не допушта претходно одређивање цијена;»*

(4) У ставу (3) иза тачке ц) „тачка“ се мијења „тачком-зарезом“и додаје се нова тачка д) која гласи: *“д) у случају услуга, посебно услуга које спадају у категорију б. Анеха III. Дио А, и интелектуалних услуга попут услуга које укључују израду пројекта, ако је природа услуга које се требају пружити таква да се спецификације у уговору не могу утврдити с довољном прецизношћу да допусте додјелу уговора одабиром најбоље понуде у складу с правилима која уређују отворене или ограничене поступке.”*

(5) У ставу (4) реченица: *“ Искључена је могућност примјене овог поступка на уговоре који на било који начин укључују или којима претходи конкурс за израду идејног рјешења.”* брише се.

(6) У ставу (4) тачка а) подтачка 3) ријеч: *“набавку”* замјењује се ријечима: *“испоруку робе”*.

(7) У ставу (4) тачки б) подтачка 2) ријечи *“1 (једне) године”* мијењају се ријечима *“3 (три) године”*;

(8) У ставу (4).тачка б) подтачка 4., иза ријечи:” или у сличном поступку “брише се точка и зарез и додају ријечи које гласе:”и у овом случају се не захтјевају документа из члана 23. став (1) Закона”.

#### **Члан 10.**

(1) Наслов члана 12, мијења се и гласи: “ *Престанак поступка набавке*”

(2) У члану 12.став 1. тачка б).реченица “*након отказивања поступка о додјели уговора из једног од следећих разлога “,мијење се и гласи:”након поништења поступка набавке одлуком уговорног органа из једног од следећих разлога ”.*

(3) У ставу 1.тачка б) подтачка 4) и 5) у цјелости се мјењају и постају подтачка 4) која гласи:”4) *ако нису пристигле најмање три прихватљиве понуде у отвореном поступку или најмање три захтјева за учешће у ограниченом поступку или преговарачком поступку са објавом обавјештења или најмање три коначне понуде у ограниченом поступку или преговарачком поступку са објавом обавјештења, и није обезбјеђена стварна конкуренција за предметну набавку. ”.*

(4) У ставу 1. тачка б) додаје се нова подтачка 5) која гласи: *ако уговорни орган располаже доказима да су примљене понуде у отвореном поступку, односно коначне понуде у ограниченом или преговарачком поступку са објавом обавјештења знатно веће од цијена на тржишту у периоду када се проводи предметна набавка и указују на могућу координацију између добављача.”*

(5) У ставу 1) тачка ц) ријеч ”отказан” мијења се ријечју ”поништен”.

(6) У ставу 2) ријеч ”отказан” замјењује се ријечју ”поништен” а ријечи ”о отказивању” замијењују се ријечима “о поништењу поступка набавке”.

#### **Члан 11.**

Иза члана 19. додаје се нови члан 19а који гласи:

##### *«Члан 19а.*

*(1) Уговорни органи објављују претходно информацијско обавјештење:*

*(а) уколико је у питању роба, процијењену укупну вриједност уговора или оквирних споразума по категоријама роба које намјеравају додијелити тијekom следећих 12 мјесеци, уколико је укупна процијењена вриједност, иста или виша од 750,000 КМ. Категорије роба дефинира уговорни орган позивањем на номенклатуру Опћег рјечника јавних набавки;*

*(б) уколико су у питању услуге, процијењену укупну вриједност уговора или оквирних споразума у свакој од категорија услуга наведених у Анексу III А које намјеравају додијелити тијekom следећих 12 мјесеци, уколико је таква процијењена укупна вриједност, једнака или виша од 750,000 КМ;*

*(ц) уколико су у питању радови, основне карактеристике уговора или оквирних споразума које намјеравају додијелити, чија је процијењена вриједност једнака или виша од 1,500,000 КМ.*

(2) *Обавјештења наведена у тачкама (а) и (б) става (1) овог члана објављују се одмах почетком буџетске године.*

(3) *Обавјештење наведено у тачки (ц) става (1) овог члана објављује се одмах након доношења одлуке којом се одобрава планирање уговора о радовима или оквирних споразума које уговорни органи намјеравају додијелити.»*

(4) *Агенција ће прописати форму претходног информацијског обавјештења у року од 3 (три) мјесеца од ступања на снагу овог Закона.*

(5) *Агенција ће донијети Општи рјечник јавних набавки, који ће представљати подзаконски акт који се примјењује у провођењу поступака јавних набавки.“*

## **Члан 12.**

(1) *У члану 21. став (6) ријеч “убрзани” се брише, а тачка ц) се мијења и гласи: “ц) Када су, због хитности узроковане вишом силом или због пријетње угрожавања околиша, немогући временски рокови дефинирани тачкама а) и б) уговорни орган може одредити временски рок за пријем понуда у ограниченом и преговарачком поступку са објављивањем обавјештења, који није краћи од 8 (осам) дана и временски рок за пријем понуда у ограниченом и преговарачком поступку са објављивањем обавјештења који није краћи од 5 (пет) дана.”*

(2) *У ставу (8) ријечи: “ставом (5)” замјењује се ријечима: “ставом (6).*

(3) *У ставу (9) у првој реченици бришу се ријечи : “ како је утврђено у ставу (14) члана 2. овог закона” а иза тачке додаје се нова реченица која гласи:” Уговорни орган ће у тендерској документацији прецизирати документа која је дужна доставити група понуђача, односно сваки члан групе.”*

(4) *У ставу (11) ријеч:”осигурава “ замјењује се са ријечју:” издаје”.*

## **Члан 13.**

Члан 23. мијења се и гласи:

*(1) Уговорни орган одбацит ће захтјев за учешће или понуду ако понуђач или кандидат:*

- a) је осуђен правомоћном пресудом суда због учешћа у криминалној организацији, корупцији, пријевари или прању новца,*
- b) је предметом стечајног поступка, осим у случају постојања важеће одлуке о потврди стечајног плана или је предметом поступка ликвидације,*
- c) није испунио обавезе у вези с плаћањем пензионог и инвалидског осигурања и здравственог осигурања у складу са важећим прописима у БиХ или прописима у земљи у којој је регистран,*
- d) није испунио обавезе у вези са плаћањем директних и индиректних пореза у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или у земљи у којој је регистран.*

(2) Понуђач или кандидат има обавезу да достави слиједеће документе којима ће потврдити да се случајеви наведени у ставу (1) не односе на њега:

- a) изјава добављача уз овјеру потписа од стране надлежне институције,
- b) увјерење од надлежног суда,
- c) увјерења од надлежних институција којима се потврђује испуњење обавеза које се односе на доприносе за пензионо и инвалидско осигурање и здравствено осигурање,
- d) увјерења од надлежних институција о испуњењу обавеза у вези са плаћањем директних и индиректних пореза.

(3) Документи наведени у ставу (2) овог члана не могу бити старији од три мјесеца у тренутку подношења понуде или захтјева за учешће.

(4) Захтјев за учешће или понуда ће такођер бити одбијена ако уговорни орган може доказати на основу правоснажне пресуде да је кандидат или понуђач, током периода од три године прије почетка поступка, проузроковао штету тако што није извршио уговор о јавној набавци или је извршио уговор о јавној набавци на неодговарајући начин, а штета није добровољно накнађена до датума почетка поступка, осим ако неизвршење или неодговарајуће извршење није настало као резултат околности које не спадају у добављачеву одговорност.

(5) Ако уговорни орган има сумње у вези са околностима наведеним у ставовима (1) и (4), обратит ће се надлежним органима да би добио све информације које сматра неопходним.

(6) Уговорни орган ће у тендерској документацији предвидјети документа која је дужан доставити понуђач, односно кандидат који као физичко лице регистровано за обављање предметне дјелатности доставља уз понуду, као доказ о испуњавању услова из овог члана.

(7) За понуђаче односно кандидате изван Босне и Херцеговине не тражи се посебна надовјера документа који се захтјевају у ставу 2. овог члана.

#### **Члан 14.**

(1) У члану 26. став (2) тачка ф), ријечи: “за посебне намјене ,осигурава провјера” замјењује ријечима:” набављају за посебне намјене, путем провјере”.

(2) У ставу (3) ријечи: “пружају сложене или уколико се изузетно,осигуравају за посебне намјене,провјера” замјењује се ријечима:” набављају сложене или уколико се,изузетно,набављају за посебне намјене,провјеру”.

(3) Иза става (4) додаје се нови став (5) који гласе: «(5) Добављач може, гдје је то одговарајуће и за одређени уговор, у понуди назначити да располаже са капацитетима других субјеката, без обзира на правну природу односа који са њима има. У том случају, мора доказати уговорном органу да ће на располагању имати потребне ресурсе.Под истим условима, група понуђача се може ослонити на капацитете учесника групе или других тијела.»

(4) Иза става (5) додаје се нови став (6) који гласи: «(6) Уговорни орган може тражити од добављача да допуне, у смислу појашњења, референце које су достављене у складу са овим Одјељком.”

(5) Досадашњи став (5) постаје став (7).

#### **Члан 15.**

Иза члана 26. додаје се нови члан 26.а који гласи:

*„Члан 26а.*

*(1) Ако кандидат или понуђач није доставио један од докумената или доказа наведених у члановима 23.- 26. Закона, уговорни орган позива кандидата или понуђача да у року од три дана од дана отварања понуда, односно захтјева за учешће, достави документ који недостаје;*

*(2) Уговорни орган може позвати кандидате или понуђаче да, у року од три дана, појасне документе које су доставили у складу са чл. 23. – 26. Закона;*

*(3) Уговорни орган ће одбацити понуду или захтјев за учешће, ако понуђач или кандидат:*

*а) Није доставио више од једног документа из чл. 23.-26. Закона;*

*б) Није доставио један документ који недостаје у накнадном року који му је оставио уговорни орган у складу са ставом (1) овог члана;*

*ц) Није доставио уговорном органу задовољавајуће појашњење у складу са ставом (2) овог члана;*

*д) лажно представио информације које се захтјевају у складу са чл. 23.-26. Закона.»*

#### **Члан 16.**

У члану 28. став (1) тачка ф), ријеч: “*најниже*” замјењује се ријечју: “*најбоље*”.

#### **Члан 17.**

Члан 32. мијења се и гласи:

*« (1) Оквирни споразум се може закључити само након проведеног отвореног поступка или ограниченог поступка. Добављачи који су стране у оквирном споразуму бирају се у складу са критеријима за додјелу, утврђеним у складу са чланом 34.*

*(2) Када се додјељују уговори на темељу оквирног споразума, уговорне стране не могу ни под којим условима доносити измјене услова наведених у оквирном споразуму.*

*(3) Уговорни органи не могу примјењивати оквирне споразуме неприкладно или на начин да се тиме спријечава, ограничава или нарушава конкуренција.*

*(4) Уколико је оквирни споразум закључен с једним добављачем, уговори утемељени на том споразуму додјељују се у оквиру граница услова утврђених оквирним споразумом.*

*(5) Уколико је оквирни споразум закључен са више добављача за исти предмет набавке, морају бити најмање три добављача са којим се закључује оквирни споразум, све док постоји довољан број добављача који задовољавају квалификацијске критерије и/или прихватљиве понуде које испуњавају критерије за додјелу.*

*(6) Уговори који се закључују са добављачима са којим је закључен оквирни споразуму којем су утврђени услови за предметну јавну набавку, могу бити додјељени:*

- а) примјеном услова утврђених у оквирном споразуму без поновног захтјева за доставу понуде, гдје се закључује уговор са било којим добављачем са којим је закључен оквирни споразум, уз услов да се уговор додјели најповољнијем добављачу, изузев у случају да најповољнији добављач није у могућности да изврши испоруку робе или услуге, или изведе радове, уговор се може додјелити наредном најповољнијем добављачу са којим је закључен оквирни споразум, или*
- б) Уколико сви услови нису утврђени у оквирном споразуму и када се добављачи позивају да поново доставе понуде на основу истих, и ако је неопходно, прецизније дефинисаних услова у оквиру услова из оквирног споразума, поступак се проводи у складу са слиједећим:*
  - 1) за сваки уговор уговорни орган се писмено обраћа свим добављачима са којим има закључен оквирни споразум;*
  - 2) уговорни орган одређује временски рок у којем добављачи могу припремити понуду на конкурентској основи за сваки поједини уговор, узимајући у обзир сложеност предмета набавке и времена потребног за доставу понуда;*
  - 3) понуде се подnose у писменом облику, у затвореним ковертама и њихов садржај се не отвара све до истека рока предвиђеног за доставу понуда;*
  - 4) уговорни орган додјељује уговор добављачу који је доставио најповољнију понуду, у складу са условима из оквирног споразума, односно у складу са прецизније дефинисаним условима, у оквиру услова из оквирног споразума.»*

## **Члан 18.**

Члан 34. мијења се и гласи:

*“(1) Након одабира квалифицираних кандидата, односно понуђача, како је прописано чл.22. – 26. овог Закона, уговорни орган додјелу уговора заснива на једном од слиједећих критерија:*

***а) економски најповољнија понуда** на основу сљедећих подкритерија за евалуацију, а у складу са природом и сврхом конкретног предмета уговора, ( нпр: квалитет предмета набавке, цијена , техничка способност предмета набавке, функционалне и еколошке карактеристике, оперативни трошкови , економичност, постпродајни сервис и техничка помоћ, датум испоруке и период испоруке или период извршења,) или*

***б) најнижа цијена технички прихватљиве понуде.***

*(2) Уговорни орган је дужан критериј економски најповољније понуде разрадити у тендерској документацији, на начин да утврди методологију вредновања сваког подкритерија.*

*(3) Услови за квалификацију из чл. 22-26 овог закона не могу бити подкритерији за вредновање понуда.”*

*(4) Уговор се додјељује одабраном добављачу који је доставио најбоље оцјењену прихватљиву понуду у складу са ставом (1) тачка а) или б) овог члана.”*



#### **Члан 19.**

У члану 39. став (1) ријеч “*најнижу*” замјењује се ријечју “*најбоље*”.

#### **Члан 20.**

У члану 41. став (3) брише се реченица :” *Извјештај се припрема и доставља Агенцији за јавне набавке у року од 15 дана након датума окончања поступка набавке.*”

#### **Члан 21.**

(1) У члану 43. ставу (2) , ријеч:” *поднијели* “ замјењује се са ријечју:” *понудили.* ”

(2) У ставу (2) тачка а), ријечи: “*став (3)*” замјењује се ријечима: “*став (4)*”.

(3) У ставу (2) тачка б), ријеч” *осигурати* “ замјењује се са ријечју” *додијелити*” .

#### **Члан 22.**

У члану 44. став (1) задња реченица се мијења и гласи: “*Када се од учесника у конкурсима захтјева одређена професионална квалификација, већина чланова конкурсне комисије мора имати такве квалификације или еквивалентне квалификације.*”

#### **Члан 23.**

У члану 45. став (3) мијења се и гласи: “*(3) Уговорни орган припрема и доставља извјештај о додјели уговора из поглавља IIII Закона према упутству и форми који пропише Агенција за јавне набавке БиХ. Достављени извјештаји чувају се у складу са чланом 42. Закона.*”

#### **Члан 24.**

(1) У члану 46. став (3) , реченица” *Захтјев такођер садржи и прецизан рок и мјесто пријема понуда*” замјењује се реченицом:”*Уговорни орган је дужан у захтјеву навести прецизан рок и мјесто пријема понуда, као и минимум докумената којим се доказује квалифицираност добављача.*”

(2) У ставу (5) ријеч: “*одговарајуће*” замјењује се ријечју: “*прихватљиве*”.

(3) У ставу (6) ријеч “*одговарајуће*” замјењује се ријечју: “*прихватљиве*”, а ријечи : “*наредни обновљени*” , замјењује се ријечју: “*нови*” .

#### **Члан 25.**

(1) У члану 48. став (4) тачка д) мијења се и гласи: ” *пружање техничке помоћи и савјетодавних мишљења уговорним органима и добављачима у вези са примјеном одредби Закона и подзаконских аката.*”

(2) Став (6) мијења се и гласи: *"Директор Агенције представља и заступа Агенцију, руководи радом Агенције, организује и осигурава законито и ефикасно обављање послова из надлежности Агенције, доноси подзаконска акта и друга акта којим се осигурава законито и ефикасно обављање послова ,и одговоран је за рад Агенције."*

(3) Став (7) мијења се и гласи: *"(7) Одбор Агенције је надлежан да даје сагласност на нацрт закона, приједлоге подзаконских аката и разматра друга питања у вези са функционисањем система јавних набавки."*

(4) У ставу (10) иза ријечи "одговарајућа средства" додају се ријечи "за накнаде", а остали дио остаје неизмјењен.

#### **Члан 26.**

(1) У члану 49. став (4) се мијења и гласи: *„(4) Предсједавајући УРЖ уз претходну сагласност Парламентарне скупштине БиХ доноси Правилник о унутрашњој организацији УРЖ.“*

(2) Став (5) мијења се и гласи: *« (5) УРЖ се састоји од шест чланова, од којих су три члана из реда признатих стручњака управног права и/или управног поступка,и три члана који су стручњаци у области јавних набавки, изводјења радова ,транспорта и стратешког пословног управљања,који имају статус изабраних званичника, неспојив с обављањем било које друге непосредне или посредне, сталне или повремене дужности, с изузетком академских активности, а изабрани су путем јавног конкурса на начин предвидјен подзаконским актима.“*

(3) У ставу (6) ријеч: „два“ замјењује се ријечју: „четири“ а ријеч: „један“ замјењује се ријечју: „два“.

(4) У ставу (7) иза реченице „ Парламентарна скупштина именује чланове УРЖ.“ Додаје се нова реченица која гласи: *“ Мандат чланова УРЖ је 5 (пет) година, са могућношћу једног поновног именовања.“*

(5) Иза става (8) додаје се нови ст. (9) који гласи: *„(9) Начин одлучивања у УРЖ уређује се опћим актом УРЖ који доноси Предсједавајући УРЖ уз претходну сагласност већине од најмање четири члана УРЖ.“*

#### **Члан 27.**

(1) У члану 51. став (5) мијења се и гласи: *„ Ако уговорни орган пропусти да ријеши по приговору или приговор одбије, у року утврђеном у ставу(4) овог члана, подносилац приговора може изјавити жалбу , у року од 5 дана, почев од првог радног дана након истека рока за одговор уговорног органа по приговору из става (4) овог члана или уколико је уговорни орган одбио приговор, подносилац приговора може изјавити жалбу у року од 5 дана од дана када је примио обавјест да је приговор одбачен.“*

#### **Члан 28.**

(1) У члану 52. у ставу (3) у трећем реду ријечи „, нарушила било коју обавезу из овог закона“, замјењује се ријечима: „, произвела било коју повреду која је супротна одредбама овог закона,“ .

(2) У ставу (3) тачка е) брише се.

(3) Став (4) мијења се и гласи:

*„(4) Након што уговорни орган закључи уговор о јавној набавци, УРЖ је овлаштен да, уколико утврди да је одлука или радња уговорног органа нарушила било коју повреду из овог закона, сачини изреку у вези с правним правилима или принципима који се односе на предмет жалбе, те је дужан да предузме и друге кораке у складу са одредбама Закона .“*

(4) Став (5) брише се.

(5) Став (6) постаје став (5) и мијења се и гласи: *«Одлука УРЖ-а је коначна у управном поступку. Против коначне одлуке УРЖ-а може се тужбом покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине, у року од 30 дана од дана када је одлука УРЖ-а достављена странкама у управном поступку.»*

(6) Став (7) постаје став (6) и мијења се и гласи: *“У случају да УРЖ утврди да је службено лице уговорног органа извршило са намјером и умишљајем повреду овог закона, угрожавајући на тај начин сврху и принципе закона из члана 1. овог закона, УРЖ може поднијети прекршајну или кривичну пријаву надлежном суду и о томе писмено обавјестити уговорни орган.”*

(7) Став (8) постаје став (7) који гласи:” *„ Савјет министара Босне и Херцеговине ће донијети правилник којим ће се детаљније уредити поступање УРЖ-а по жалби. Правилник ће, између осталог регулисати, садржај жалбе, начин доставе жалбе, комплетирање документације уз жалбу, доношење одлуке по жалби, достављање писмена у иностранство, и друга питања која су у вези са поступањем УРЖ-а по жалби“*

(8) Иза става (7) додаје се нови став (8) који гласи: *“ Рокови за поступање по жалби ће се утврдити правилником из става (7) овог члана и представљат ће посебне рокове који се примјењују у поступању по жалби у поступцима јавних набавки, а у циљу убрзавања поступака по жалби. Одредбе којим ће се утврдит рокови су одредбе лех специалис у односу на одредбе Закона о управном поступку и Закона о управним споровима Босне и Хереговине.“*

## **Члан 29.**

(1) Примјена члана 2. став (1) тачка 2) а. и члана 13. почет ће након 2 године од дана ступања на снагу овог Закона.

(2) Сви поступци који су покренути прије ступања на снагу овог закона окончаће се по одредбама које су биле на снази у вријеме објаве обавјештења о набавци или упућивања позива за преговарачки поступак без објаве обавјештења или упућивања конкурентског захтјева за доставу понуда.

## **Члан 30.**

Агенција за јавне набавке је дужна сачинити пречишћени текст закона у року од 3 мјесеца од ступања на снагу овог закона и објавити га у "Службеном гласнику БиХ".

**Члан 31.**

У Анеху II Дио Б. наслов се мијења и гласи: "Листа услуга на које се примјењује члан 5. овог Закона"

**Члан 32.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ, број \_\_\_\_\_/07

Дана \_\_\_\_\_2007

Сарајево

Председавајући

Представничког дома

Парламентарне скупштине БиХ

Бериз Белкић

Председавајући

Дома народа

Парламентарне скупштине БиХ

Илија Филиповић

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **1. Уставни основ**

Уставни основ садржан је у члану I тачка 4, члану III тачка 5. подтачка а) и члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине гдје је дефинисано да Босна и Херцеговина неће ометати пуну слободу кретања лица, роба услуга и капитала, да ће Босна и Херцеговина преузети надлежности за таква питања о којима се ентитети сложе, те да је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона.

### **2. Разлози за доношење**

Разлози за доношење овог Закона садржани су у чињеници да након двије године од почетка примјене Закона о јавним набавкама БиХ, као и анализе ефеката примјене Закона, уочени су одређени проблеми у погледу примјене појединих одредби Закона, те у циљу отклањања истих, као и поједностављивања поступака јавне набавке, потребно је измијенити оне дијелове који су проблематични за примјену. Ово се посебно односи на члан 23. Закона, јер поједина рјешења у овом члану нису компатибилна са постојећим правним системом у Босни и Херцеговини. Такођер овим Законом иде се у даљњу хармонизацију са директивама, што је једна од обавеза Босне и Херцеговине у процесу придруживања Европској унији. Надаље, овим Законом отклањају се одређене нејасноће (члан 12. Закона), као и уочене грешке, како техничке природе тако и грешке настале услјед лоших превода са енглеског језика. Везано за даљње усклађивање са директивама, важно је истаћи да је Закон у одређеним сегментима „оштрије“ дефинисао одређене елементе поступка, те се овим Законом, у смислу директива ти поступци дефинишу на флексибилнији начин (услуге из Анеха II Дио Б Закона). Овдје је важно истаћи да је број чланова који се мијења представља 50% текста постојећег закона, уз напомену да чланови 18. и 21. представљају усаглашавање текста са Законом о измјени Закона о јавним набавкама БиХ («Службени гласник БиХ» број 19/05), те двије одредбе које су прелазне и завршне одредбе овог закона. Такођер је важно напоменути да у почетним разговорима са Пројектом техничке помоћи при изради Нацрта Закона закључено је да у овој фази реформе система јавних набавки, нису се створиле претпоставке за израду новог текста Закона, те да ће се кроз ове измјене и допуне постићи циљ. Наиме, како кроз ове измјене и допуне Закона нису обухваћене сви елементи директива, те ће у овисности од процеса придруживања Босне и Херцеговине постојати обавеза даљњег усаглашавања закона са директивама, и то оним дијеловима који су комплекснији и сложенији. Ово питање је било тема и на састанку одржаном у Делегацији европске комисије у новембру 2007. године, те је заузет став и дана препорука да се припреме измјене и допуне закона, а не нови текст.

### **3. Образложења предложених рјешења**

Чланом 1. се дефинише да се ради о процесном закону, односно закону којим се уређују услови и поступак јавних набавки, те отклањају колизије овог закона са другим законима и прописима у БиХ.

Чланом 2. се врши допуна дефиниција и то оних које се захтјевају директивама, као и мијењање оних дефиниција које нису у складу са директивама, те прецизније дефинисање члана 2. ЗЈН. Увођење дефиниције оквирног споразума која је усклађена са директивом 2004/18.

Чланом 3. се допуњава дефинисање уговорних органа у складу са директивама, као и дефинисање оних тијела које на основу посебних „ексклузивних„ права врше дјелатности дефинисане у члану 3. став (3) ЗЈН.

Чланом 4. се утврђује да уговорни органи су обавезни примијенити ЗЈН само уколико субвенционирање прелази процент од 30%, што у битном поједностављује поступак јавне набавке када уговорни орган субвенционира из властитих средстава набавку роба, услуга или извођење радова. До сада ЗЈН је предвиђао обавезу да без обзира на процент субвенционирања, уговорни органи су дужни провести поступак јавне набавке.

Чланом 5. се уводи нови члан 4а. који дефинише поступак јавне набавке за услуге из Анеха II Дио Б ЗЈН. Наиме, за набавку ових услуга уговорни орган може провести преговарачки поступак без објаве обавјештења и то на начин да смо дефинише техничку спецификацију и објави обавјештење о додјели уговора. Овим чланом се знатно релаксира постојеће дефинисање услуга које су и према Директивама ЕУ специфичне.

Чланом 6. се мијења члан 5. став (1) точка д) на начин да се уговори који се додјељују из области сигурности и одбране издвајају у посебан став, те да ће Вијеће министара БиХ донијети подзаконски акт којим ће детаљније регулисати ове набавке, као и допуна дијела дијела који се односи на закуп и то у циљу да се избјегне злоупотреба ове одредбе.

Члан 7. се односи на усклађивање постојећег текста са новом измјеном која је предложена у члану 5. овог Закона.

Чланом 8. се дефинише на јаснији начин повјерљивост документације из постојећег члана 9. ЗЈН гдје уговорни органи у тендерској документацији захтјевају да добављачи означе оне дијелове понуде који су повјерљиви, а односе се на техничке, трговачке(пословне) тајне или знања.

Чланом 9. се мијењају дијелови члана 11.ЗЈН на начин да се додаје нови став (1а) који дефинише да су уговорни органи из члана 3. став (1) тачке ц) и д) обавезни провести отворени, или ограничени поступак или преговарачки поступак са објавом обавјештења изузев случајева из члана 11. став 4. и 5. ЗЈН. У ставу 2. се брише дио који се односи на консултантске услуге, пошто директиве ЕУ не познају посебно издвајање консултантских услуга. Затим се у ставу 3. точка б) текст мијења на начин да се дефинишу ситуације када уговорни орган не може претходно одредити цијену.Надаље у ставу 3. додаје се нова точка д) која уређује набавку услуга. Остале измјене у члану 11. су техничке природе, односно представљају усклађивање постојећег текста, као и флексибилније уређење додатних испорука роба, као и набавка роба под изузетно повољним условима.

Члан 10. се односи на усклађивање члана 12. ЗЈН са постојећим правним системом, јер правни систем БиХ не познаје институт „отказивање“ те се текст постојећег члана 12. дефинише на начин који је у складу са постојећим правним системом.

Чланом 11. додаје се нови члан 19а. који се односи на претходно информацијско обавјештење, као и условима за објаву истог. Ова одредба има одложено дејство, односно њена примјена је одложена на рок од 2 године од дана ступања на снагу овог Закона. Наиме, претходно информацијско обавјештење је један од услова из директиве 2004/18 и било би добро да у процесу даљњих интеграција Бих буде уграђено у Закон.

Члан 12. уноси одређене измјене у одредбе члана 21. ЗЈН у смислу јаснијег дефинисања текста а који се односе на рокове за доставу понуда. Овдје је такођер измјењен дио који је у вези са чланом 2. гдје се хитни, односно убрзани преговарачки поступак брише пошто није у складу са директивама ЕУ.

Чланом 13. мијења се текст члана 23. ЗЈН у цјелости. Наиме досадашњи члан 23. ЗЈН је стварао највише проблема у погледу примјене ЗЈН. Разлог за ово садржан је у чињеници да институције које су надлежне за издавање докумената из члана 23. не воде евиденције о чињеницама које се захтјевају овим чланом. Такођер постојећи члан 23. дефинише неке околности које правни систем у Босни и Херцеговини не познаје ( озбиљан професионални прекршај). Стога су добављачи у поступку прибављања захтјеване документације наилазили на проблеме који се нису могли отклонити. Надаље, уговорни органи су у највећем броју случајева у обавјештењу о набавци и тендерској документацији преписивали одредбу члана 23.ЗЈН, а да при томе нису уважили тренутну ситуацију која је постојала на терену. Агенција је у протеклом периоду покушала да утврди стварно чињенично стање и на основу тога је предложила понуђено рјешење. Ово рјешење у потпуности кореспондира са директивама, и на јасан, недвосмислен начин дефинише која су то документа која се захтјевају као докази за личну ситуацију кандидата, односно понуђача.

Чланом 14. мијења се текст члана 26. ЗЈН у смислу побољшања постојећег текста, те додаје нови став 5) и 6) који дефинишу односе који настају између добављача и трећих лица, а односе се на доказе о расположивости капацитета које ће добављачу бити доступне за предметну набавку. Ово је у ствари дефинисање уговора који се у пракси најчешће насловљавају као уговори или споразуми о пословно-техничкој сарадњи, као и накнадну доставу појашњења појединих референци које су достављене уз понуду.

Чланом 15. се додаје нови члан 26а. који даје могућност да се у почетку поступка отклоне одређене нејасноће, као и да се достави накнадно документ који недостаје, али само један и то у строго одређеном року. Наиме, у досадашњој примјени конкуренција је врло често била угрожена из разлога што се захтијевао велики број докумената, те у таквој ситуацији се дешавало да се пропусти доставити један документ што је одмах дисквалифицирало ту понуду. На овај начин се даје незнатна флексибилност у дијелу који се односи на квалификацију, а што утиче на повећање конкурентности поступака јавне набавке.

Чланом 16. се врши усаглашавање постојећег текста ЗЈН, јер у једној од ранијих измјена ријеч „најнижа“ замјењена је ријечју „најбоља“ а усклађивање није проведено кроз цијели текст ЗЈН.

Чланом 17. дефинише се закључивање оквирног споразума. Овакво дефинисање оквирног споразума је у потпуности усаглашено са директивом 2004/18 и представља велико унапређење у практичној примјени. Наиме, у пракси имамо велики број случајева гдје уговорни органи имају потребу да закључе уговоре са више добављача ( напр. болнице за испоруку лијекова, хране и сл.) како редован радни процес не би се довео у питање. Предложено рјешење даје могућност за такво поступање. Такођер закључивањем оквирног споразума даје се могућност да уговорни органи „скрате“ поступак јавне набавке на начин да када једном закључе оквирни споразум, могу директно извршити набавку од једног од добављача са којим је закључен оквирни споразум или имају могућност да захтијевају да добављачи са којим имају закључен оквирни споразум доставе понуду за конкретну набавку која се захтјева у том моменту ( мини-тендерисање). Овакво дефинисање оквирног споразума уз услове утврђене за исти, у битном ће олакшати провођење поступака јавне набавке за одређене предмете набавке.

Члан 18. се односи на јасније дефинисање одредбе члана 34. ЗЈН јер из досадашње примјене је уочено да уговорни органи код утврђивања критерија праве грешке, које се најчешће огледају у слиједећем:

- a) не утврде методологију вредновања сваког од подкритерија у тендерској документацији, односно вредновање врше на нетранспарентан начин,
- b) за подкритерије наводе референцу или досадашњу сарадњу што је супротно одредбама ЗЈН и принципима јавних набавки, и сл.

Члан 19. уређује постојећи текст ЗЈН а који се односи на обавјештење о додјели уговора.

Чланом 20. се мијења текст члана 41. ЗЈН из разлога што обавјештења о додјели уговора садрже све потребне информације и објављују се у „Службеном гласнику БиХ“ док АЈН за своје потребе треба извјештаје који се достављају периодично и који садрже минимум информација неопходних да се сачине извјештаји о проведеним поступцима јавне набавке за одређени период. Према захтјевима ЕУ извјештаји се достављају једном годишње, али према процјени АЈН за почетак су полугодишњи извјештаји практичнији. Такођер на основу извјештаја АЈН ће моћи методом узорка упоредити податке из извјештаја са обавјештењима о додјели уговора. Подзаконски акт и форму извјештаја ће сачинити АЈН и то у складу са формом извјештаја који захтјева ЕУ.

Чланом 21. и 22. се уређује постојећи текст конкурса за израду идејног рјешења, а који је дефинисан одредбама чланова 43. и 44 ЗЈН.

Чланом 23. се мијења члан 45. став (3) ЗЈН из разлога што достава извјештаја за сваки директни споразум или конкурентски захтјев је непрактична како за уговорне органе, тако и за АЈН. Надаље, већ је прописана форма тих извјештаја и оваквим дефинисањем ће се у битном поједноставити достава предметних извјештаја.

Члан 24. прецизније дефинише конкурентски захтјев за доставу понуда на начин да се отклоне досадашње нејасноће у провођењу ове врсте поступка, у смислу одговарајућа понуда, рок за доставу понуда, мјесто пријема понуда, документа која се захтјевају о овом поступку.

Чланом 25. се уређује одредба члана 48. гдје у ставу (4) точка д) ријеч „тумачење“ се мијења јер тумачење може дати само ПС БиХ, која је и донијела Закон. Затим се надлежност АЈН и Одбора АЈН, на начин да се отклоне нејасноће, те да се одређене одредбе дефинишу у складу са постојећим правним прописима у БиХ.

Члан 26. се односи на прецизније дефинисање именовања чланова Уреда за разматрање жалби, затим начин доношења Правилника о унутарњој организацији, начин одлучивања, као и мандат чланова УРЖ-а.

Члан 27. представља побољшање текста члана 51. ЗЈН и то на начин да јасно дефинише оквиру у којим УРЖ разматра жалбе. Наиме, овдје је кориштено рјешење из закона о управном поступку, што представља знатно унапређење постојећег рјешења.

Члан 28. мијења одредбе члана 52. ЗЈН на начин да прецизније дефинише поступање УРЖ-а као и рок за жалбу уколико је закључен уговор. Овакво дефинисање је у циљу јаснијег одређења права добављача, те смањује могућности злоупотреба како добављача, тако и уговорних органа, као и убрзавање поступака по жалби, на начин да се посебним



правилником дефинишу рокови и друга питања која су од значаја за ефикасније рјешавање по жалбама.

Члан 29. утврђује одложену примјену ЦПВ-а и Претходног информацијског обавјештења, као и дефинисање статуса поступака који су у току у тренутку ступања на снагу овог Закона.

Члан 30. дефинише обавезу Агенције за јавне набавке да сачини пречишћени текст Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Члан 31. Врши измјену наслова Анекса II Дио Б. Закона.

Члан 32. утврђује ступање на снагу и обавезу објаве у „Службеном гласнику БиХ“.

#### **4. Финансијска средства**

За провођење овог Закона није потребно обезбједити финансијска средства у буџету за 2007. годину.