




**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-2694/13  
Sarajevo, 25.10.2012. godine

 **BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO	28.10.2013		
Organizaciona jedinica	Kolekcijski broj	Redni broj	Drugi broj
01/02-02-1-47/13		47/13	

S

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 65. sjednici održanoj 8.10.2013. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

  
**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

**ПРИЈЕДЛОГ**

**ЗАКОН  
О ПЛАТАМА И ДРУГИМ НАКНАДАМА У СУДСКИМ И ТУЖИЛАЧКИМ  
ИНСТИТУЦИЈАМА НА НИВОУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**Сарајево, октобар 2013. године**

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на сједници Представничког дома, одржаној 2013. године, и на сједници Дома народа, одржаној 2013. године, усвојила је

**ЗАКОН**  
**О ПЛАТАМА И ДРУГИМ НАКНАДАМА У СУДСКИМ И ТУЖИЛАЧКИМ**  
**ИНСТИТУЦИЈАМА НА НИВОУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДИО ПРВИ- ОПШТА ОДРЕДБА

**Члан 1.**  
**(Предмет)**

Овим законом уређују се плате и накнаде судија, тужилаца и одређених категорија стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

ДИО ДРУГИ- УТВРЂИВАЊЕ ПЛАТЕ

**Члан 2.**  
**(Обезбјеђивање средстава за плате и накнаде)**

Средства за плате и накнаде судија, тужилаца и одређених категорија стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине обезбјеђују се искључиво из Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине.

**Члан 3.**  
**(Плата)**

(1) Плата судија, тужилаца и одређених категорија стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине утврђује се у бруто и нето износу.

(2) Плата у бруто износу утврђује се примјеном законских прописа према мјесту пребивалишта запосленог.

(3) Плата у нето износу састоји се од основне плате и додатка на плату.

**Члан 4.**  
**(Основна плата судија Суда Босне и Херцеговине)**

Основна плата судија износи:

- a) за судије Суда Босне и Херцеговине: 3.800 КМ;
- b) за шефове одјељења Суда Босне и Херцеговине: 4.000 КМ;
- c) за предсједника Суда Босне и Херцеговине: 4.400 КМ.

**Члан 5.**  
**(Основна плата тужилаца Тужилаштва Босне и Херцеговине)**

Основна плата тужилаца износи:

- a) за тужиоце Тужилаштва Босне и Херцеговине: 3.800 КМ;
- b) за замјенике главног тужиоца и шефове одјела Тужилаштва Босне и Херцеговине: 4.000 КМ;
- c) за главног тужиоца Тужилаштва Босне и Херцеговине: 4.400 КМ.

**Члан 6.**  
**(Основна плата стручног особља)**

(1) Основна плата стручног особља износи:

- a) за директора Секретаријата Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине 3.800 КМ;
- b) за регистрара Суда Босне и Херцеговине и замјеника директора Секретаријата Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине 3.400 КМ;
- c) за генералног секретара Суда Босне и Херцеговине и секретара Тужилаштва Босне и Херцеговине, те дисциплинског тужиоца Секретаријата Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине: 3.000 КМ;
- d) за шефове одјела и више правне савјетнике Секретаријата Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине од 2.400 до 2.600 КМ;
- e) за помоћника генералног секретара Суда Босне и Херцеговине, правне савјетнике Суда Босне и Херцеговине и правне савјетнике и замјенике шефова одјељења Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине од 1.900 до 2.400 КМ;
- f) за стручне сараднике и секретаре одјељења Суда Босне и Херцеговине, стручне сараднике/помоћнике тужилаца у Тужилаштву Босне и Херцеговине, правнике/стручно особље Секретаријата Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине: од 1.200 до 1.800 КМ.

(2) Категорије стручног особља из става (1) овог члана утврђује Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине, подзаконским актом.

(3) Критеријуме за утврђивање плата у распонима прописаним у ставу (1) тач. (d), (e) и (f) овог члана уређује Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине, подзаконским актом.

**Члан 7.**  
**(Усклађивање основне плате)**

(1) Ступањем на снагу овог закона судије, тужиоци и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине задржавају право на основну плату коју су остварили у 2013. години.

(2) Основна плата из става (1) овог члана се усклађује са процентом промјене основице за обрачун плате запосленим у институцијама Босне и Херцеговине на које се примјењују одредбе Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 и 32/13).

#### **Члан 8. (Плаћено одсуство)**

(1) Високи судски и тужилачки савјет може одлучити да судија, односно тужилац настави примати своју плату током одсуства које му одобри Високи судски и тужилачки савјет у складу са чланом 17. тачка 13. Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 25/04, 93/05 и 48/07).

(2) Високи судски и тужилачки савјет у сарадњи са Министарством правде Босне и Херцеговине доноси прописе у вези са околностима под којим судија, односно тужилац наставља примати плату током одсуства дефинисаног у ставу (1) овог члана.

#### **ДИО ТРЕЋИ- НАКНАДЕ И ДОДАТАК НА ПЛАТУ**

#### **Члан 9. (Накнаде)**

(1) Овим законом утврђују се накнаде за:

- a) годидњи одмор и плаћено одсуство;
- b) исхрану у току рада;
- c) регрес за годишњи одмор;
- d) боловање;
- e) породилско и родитељско одсуство;
- f) право на трошкове смјештаја и накнаду за одвојени живот;
- g) службено путовање;
- h) превоз на посао и превоз с посла;
- i) случај тешке повреде на раду судије, тужиоца и стручног лица, тешке болести и инвалидности судије, тужиоца и стручног лица или члана његове уже породице и смрти члана уже породице судије, тужиоца и стручног лица;
- j) случај смрти судије, тужиоца и стручног лица;
- k) образовање и стручно усавршавање;
- l) јубиларне награде;
- m) отпремнину за одлазак у пензију.

(2) На судије, тужиоце и стручна лица из члана 6. став (1) тач. a), b) и c) овог закона примјењују се одредбе из става (1) овог члана.

(3) На стручна лица из члана 6. став (1) тач. d), e) и f) овог закона примјењују се одредбе из става (1) овог члана, осим одредбе којом је регулисано права на трошкове смјештаја и накнаду за одвојени живот.

(4) Право на накнаде из ст. (2) и (3) овог члана остварује се у складу са одговарајућим одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, као и подзаконским актима донесеним на основу ових одредби.

#### **Члан 10.**

##### **(Право на трошкове смјештаја и накнада за одвојени живот)**

(1) Лица из чл. 4. 5. и члана 6. став (1) тач. а), б) и с) овог закона имају право на трошкове смјештаја и накнаду за одвојени живот у складу са подзаконским актом који доноси Савјет министара Босне и Херцеговине, сходно одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине.

(2) Предсједник Суда и главни тужилац имају право на трошкове смјештаја у висини прописаној подзаконским актом из става (1) овог члана за руководиоца институција Босне и Херцеговине, а судија, тужилац и лица из члана 6. став (1) тач. а), б) и с) овог закона у висини предвиђеној за остале руководеће државне службенике.

(3) Лица из чл. 4. 5. и члана 6. став (1) тач. а), б) и с) овог закона имају право на накнаду за одвојени живот под условом и у висини утврђеној подзаконским актом из става (1) овог члана за запослене у институцијама Босне и Херцеговине.

#### **Члан 11.**

##### **(Додатак на плату)**

Судије, тужиоци и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине имају право на увећање плате по основу радног стажа, и то као додатак 0,50% на основну плату за сваку започету годину ефективног стажа, а највише до 20% од основне плате.

### **ДИО ЧЕТВРТИ- ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ПЛАТА**

#### **Члан 12.**

##### **(Обрачун и исплата плата)**

(1) Обрачун и исплату плата и накнада судијама, тужиоцима и одређеним категоријама стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине врши Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине кориштењем система централизоване исплате плата.

(2) Правосудне институције на нивоу Босне и Херцеговине, на основу инструкција и одобрења Министарства финансија и трезора БиХ, у базу података централизованог система за обрачун и исплату плата уносе податке о: основним личним подацима судија, тужилаца и стручног особља, заснивању и престанку радног односа, што се доказује управним актом о заснивању и престанку радног односа, висини основне плате, обрачуну додатака на плату, обрачуну накнада, административним и судским забранама као и све остале податке потребне за

ефикасно функционисање система централизованог обрачуна плата и извјештавање о свим аспектима везаним за проблематику плата у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

(3) Обрачун пореза и доприноса на укупна примања судија, тужилагаца и одређених категорија стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине врши се примјеном законских прописа према мјесту пребивалишта истих.

## ДИО ПЕТИ- ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

### **Члан 13. (Колизија)**

У случају колизије одредаба овог закона са одредбама других закона искључиво се примјењују одредбе овог закона.

### **Члан 14. (Престанак важења)**

Ступањем на снагу овог закона престаје да важи Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 90/05 и 32/07).

### **Члан 15. (Ступање на снагу)**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у «Службеном гласнику БиХ».

ПС БиХ број \_\_\_\_\_/13  
\_\_\_\_\_ 2013. године

Сарајево

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ**  
*Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ*

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ**  
*Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ*

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **I- УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине садржан је у члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва Босне и Херцеговине или за вршење функција Скупштине Босне и Херцеговине по Уставу.

### **II-РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Тренутно важећи закони о платама судија и тужилаца донесени су крајем 2005. године од стране Високог представника и то као сет од четири усаглашена закона који регулишу питање плата и накнада носилаца правосудних функција на свим нивоима правосуђа у Босни и Херцеговини.

Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине из 2005. године нису предвиђене накнада на име трошкова превоза, топлог obroка и одвојеног живота. Ради наведеног, Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку о допустивости и меритуму, број: У-7/12, од 30.01.2013. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, није у складу са чланом II/2 Устава Босне и Херцеговине јер не садржи одредбе у погледу ових накнада.

Уставни суд Босне и Херцеговине у пресуди наводи да судије и тужиоци и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине немају истовјетне накнаде као изабрани званичници, државни службеници, намјештеници и остали запослени у законодавној и извршној власти на нивоу Босне и Херцеговине. Питање ових накнада у институцијама Босне и Херцеговине регулисано је Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, те сви запослени уживају сва побројана права из радног односа. Судије и тужиоци и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу БиХ су једина категорија запосленика која нема ова права што представља дискриминацију која се не може оправдати.

Ради наведеног овим законом уведе се врсте накнада за судије и тужиоце које су утврђене Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, а висина, начин и поступак остваривања права вршиће се у складу подзаконских аката донесених на основу цитираног закона. Такође, увођење накнаде за одвојени живот и накнаде трошкова превоза на посао и са посла ће стимулисати кандидате за правосудне позиције да аплицирају на позиције изван мјеста њиховог пребивалишта, чиме ће се омогућити постизање адекватне националне заступљености носилаца правосудних функција у Босни и Херцеговини, односно ефикасније попуњавање систематизације и именовање квалитетних кадрова.



Такође, на овај начин обезбиједиће се уживање свих права за све запослене на државном нивоу, без дискриминације на било којој основи.

Надаље, Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку о допуствости и меритуму, број: У-6/06, од 29.03.2008. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, у дијелу који се односи на Уставни суд Босне и Херцеговине, није у складу са чланом VI/2.b, VI/3. и I/2., у вези са чланом IX/2. Устава Босне и Херцеговине, у којем се дијелу Закон укида. Ради наведеног, одредбе Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ потребно је брисати из овог закона.

Чланом 46. Јединствених правила за израду прописа у институцијама Босне и Херцеговине прописано је да “ако се више од половине чланова основног прописа мијења, односно допуњује, потребно је приступити доношењу новог прописа.”

Ради наведеног приступило се изради новог Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

### **III-КОНСУЛТАЦИЈЕ**

Министарство правде је приликом припреме Нацрта закона посебне консултације извршило са Министарством финансија и трезора Босне и Херцеговине, те узимајући у обзир Одлуку Уставног суда, чини се оправданим права из радних односа регулисати на једнообразан начин. Овим се настоји избјећи могућност да запослени у судској, законодавној и извршној власти на нивоу БиХ остварују право на различиту врсту и висину предметних накнада, те би се спријечило покретање сличних поступака пред Уставним судом.

Уз сугестију Министарства финансија и трезора посебно је цијењена Одлука о усвајању Политике плата и накнада у институцијама БиХ за период 2011-2014 године, којом су утврђени основни принципи и критеријуми политике плата и накнада, а основни принцип је: „Задржати релативне односе плата запослених у судској, законодавној и извршној власти на нивоу Босне и Херцеговине.“ Имајући у виду да је као посљедица директне примјене члана 6. Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ дошло до нарушавања наведеног принципа, Министарство финансија и трезора предложило је формулацију члана „*усклађивање основне плате*“.

Цијенећи да се Закон о раду у институцијама Босне и Херцеговине примјењује на судије, тужиоце и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама (члан 1. став (2) тач. а) и б) Закона), на предложени начин обезбиједиће се једнако уживање свих права за све запослене који се финансирају из буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине. Надаље, цијенећи да су радно вријеме, одмори и одсуства, права из здравственог, пензијског и инвалидског осигурања регулисана за све запослене на државном нивоу, тиме су изостављена у овом нацрту. Односно сам назив важећег Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, као и Нацрт регулишу плате и накнаде судија,

тужилаца и стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

#### **IV - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

Процијењено је да: висина, начин и поступак остваривања права на накнаде неће прелазити износ истих накнада прописаних подзаконским актом који доноси Савјет министара БиХ у складу са одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. За наведену процјену кориштене су одредбе одлука Савјета министара којим је регулисан начин и поступак остваривања ових накнада, те је процијењен укупан износ накнада за одвојени живот и трошкове смјештаја судија Суда БиХ и тужилаца Тужилаштва БиХ, као и осталих накнада које су наведене у предложеним измјенама и допунама закона, а на које би право остваривали запослени у правосудним институцијама који су обухваћени Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ.

#### **Процјена накнада за одвојени живот рађена је на основу сљедећих оквирних претпоставки:**

- судија или тужилац би могао остварити право на накнаду за одвојени живот уколико је именован за обављање дужности у суду или тужилаштву који се налази ван његовог мјеста пребивалишта на прописаној удаљености, више од 80 км.
- Претпостављен је износ накнаде за одвојени живот од 300 КМ.
- Трошкови за смјештај приликом одвојеног живота су процијењени у износу од 400 КМ.
- Накнада трошкова превоза до мјеста пребивалишта породице до четири пута мјесечно је процијењена на основу података о удаљености мјеста пребивалишта од мјеста институције судије или тужиоца, те просјечној цијени превоза.
- Резултати анализе приказани су у сљедећој табели:

Број запослених судија и тужилаца који остварују право на накнаду	Накнада за одвојени живот	Трошкови смјештаја	Трошкови превоза до мјеста пребивалишта	<b>УКУПНО</b>
17	300	400	27.456	<b>158.356</b>

Укупни процијењени трошкови увођења накнаде за одвојени живот од породице и накнаде за смјештај приликом одвојеног живота судијама и тужиоцима би износили **158.356 КМ** на годишњем нивоу, а процјењује се да би право на накнаду остварило **17 судија и тужилаца**.

#### **Процјена накнада за трошкове превоза на посао и с посла је заснована на:**

- Броју запосленог особља које би остварило право на ову накнаду искључујући судије и тужиоце који имају право на накнаду за одвојени живот.
- Планирана је исплата накнаде 11 мјесеци у години.
- Процијењени просјечни износ накнаде од 53 КМ.

Укупан износ потребан за исплаћивање ове накнаде према наведеним претпоставкама износи **159.159 КМ** на годишњем нивоу.

**Процјена накнада за исхрану за вријеме рада је заснована на:**

- дневном износу топлог оброка од 6 КМ.
- Наведени износ је планиран за 21 радни дан за 11 мјесеци.

Укупан износ потребан за исплаћивање ове накнаде према наведеним претпоставкама износи **437.054 КМ** на годишњем нивоу.

**УКУПНО**

Укупно би за све наведене накнаде уз претпоставке кориштене при анализи било потребно издвојити **754.569 КМ** на годишњем нивоу.

	<b>Накнаде за одвојени живот и трошкове смјештаја и превоза до мјеста пребивалишта</b>	<b>Накнаде за топли оброк</b>	<b>Накнада за превоз</b>	<b>УКУПНО</b>
<b>НАКНАДЕ</b>	158.356	437.054	159.159	<b>754.569</b>