

Na osnovu člana I. tačka 1. i člana IV. 4. a. Ustava Bosne i Hercegovine Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj ----- 2008. i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na Sjednici održanoj ----- 2008. donose,

ZAKON O DRŽAVNOJ IMOVINI

Član 1. (Sadržaj zakona)

Ovim Zakonom utvrđuju se državna imovina, način evidentiranja i upisa prava vlasništva na Bosnu i Hercegovinu, način prenosa prava upravljanja i korištenja na državnoj imovini koja će služiti za potrebe entiteta, Distrikta Brčko, drugih lokalnih zajednica i institucija u Bosni i Hercegovini, kako u Bosni i Hercegovini tako i na teritoriji drugih država.

Član 2. (Cilj zakona)

Cilj ovog Zakona je stvaranje pravnog okvira za upis prava vlasništva i drugih prava na državnoj imovini.

Član 3. (Državna imovina)

U smislu ovog Zakona državna imovina je:

- a) dobra od opšteg interesa (zemljište, šume, vode, vodotoci, jezera, more, rudna i druga prirodna bogatstva) i dobra u opštoj upotrebi (javni putevi, željeznice, nacionalni parkovi) kao i kulturno- historijska dobra na državnom nivou (muzeji, galerije, nacionalne biblioteke, kulturno-historijski spomenici) .
- b) nepokretna i pokretna imovina, novčana sredstva i potraživanja novčanih sredstava i stvari, koja pripada državi Bosni i Hercegovini (kao međunarodno priznatoj državi) na osnovu međunarodnog Sporazuma o pitanjima sukcesije, koji su 29. juna 2001. godine potpisale države Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Makedonija, Slovenija i Savezna Republika Jugoslavija, bez obzira da li se na dan donošenja ovog Zakona, smatra vlasništvom ili posjedom ili je upisano kao imovina bilo kojeg nivoa vlasti ili javne organizacije u Bosni i Hercegovini i bez obzira da li je tom imovinom u periodu od prestanka postojanja SFRJ, na bilo koji način ili u bilo kojem obliku raspolagalo neko pravno lice ili organ javnog ili privatnog karaktera.
- c) nepokretna i pokretna imovina, novčana sredstva i potraživanja novčanih sredstava i stvari na koje pravo raspolaganja i upravljanja imala bivša Socijalistička Republika

Bosna i Hercegovina prije 31.12.1991 godine, bez obzira da li se ta imovina na dan donošenja ovog Zakona, smatra vlasništvom ili posjedom ili je upisana kao imovina bilo kojeg nivoa vlasti uspostavljenog Ustavom Bosne i Hercegovine, i bez obzira da li je tom imovinom, u periodu prestanka postojanja SR Bosne i Hercegovine, na bilo koji način ili bilo kojem obliku raspolagalo neko pravno lice ili organ javnog ili privatnog karaktera.

d) nepokretna i pokretna imovina, novčana sredstva i potraživanja novčanih sredstava i stvari na koje pravo raspolaganja i upravljanja imala bivša FNRJ, NRBiH i SFRJ prije 31.12.1991 godine, bez obzira da li se ta imovina na dan donošenja ovog Zakona, smatra vlasništvom ili posjedom ili je upisana kao imovina bilo kojeg nivoa vlasti uspostavljenog Ustavom Bosne i Hercegovine ili bilo kojeg drugog nivoa vlasti ili javne organizacije ili organa u Bosni i Hercegovini, bez obzira da li je tom imovinom u periodu od prestanka postojanja SR Bosne i Hercegovine, na bilo koji način ili u bilo kojem obliku raspolagalo neko pravno lice ili organ javnog ili privatnog karaktera.

e) imovina koja je u skladu sa Zakonom stečena odnosno koju steknu državni organi i organizacije, čiji je osnivač Republika Bosna i Hercegovina odnosno Bosna i Hercegovina, kao i imovina izgrađena odnosno pribavljena sredstvima u državnom vlasništvu.

f) Svaka druga imovina za koju Ured za državnu imovinu utvrdi, nakon što izvrši analizu zemljišnih i drugih javnih knjiga da čini državnu imovinu

Član 4.

(Imovina u inostranstvu)

Bosna i Hercegovina je nosilac prava vlasništva cjelokupne nepokretne i pokretne imovine koja se nalazi izvan teritorije Bosne i Hercegovine, na kojoj je pravo raspolaganja i pravo korištenja imala bivša SR BiH do 31.12.1991. godine

Bosna i Hercegovina je nosilac prava vlasništva cjelokupne nepokretne i pokretne imovine koja se nalazi izvan granica Bosne i Hercegovine a koja je na osnovu Sporazuma o pitanjima sukcesije bivše SFRJ pripala Bosni i Hercegovini.

Član 5.

(Upis prava vlasništva)

Na osnovu ovog Zakona izvršit će se upis prava vlasništva na imovini iz člana. 3 , na državu Bosnu i Hercegovinu, a naknadno stečena ili pronađena imovina na osnovu Odluke nadležnog organa ili drugog pravnog akta.

Član 6.
(Ured za državnu imovinu)

Ured za državnu imovinu je stručna služba Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koja obavlja poslove popisa, evidencije, identifikacije, kao i pripremanja potrebne dokumentacije za upis prava vlasništva na imovini iz člana 3. ovog Zakona na državu Bosnu i Hercegovinu, te provodi postupak i priprema odluke Vijeća ministara i Parlamenta Bosne i Hercegovine u pogledu prenosa prava na državnoj imovini.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine može, iz razloga odbrane i sigurnosti, odrediti da evidenciju određene imovine ne vodi Ured nego neko drugo tijelo državne vlasti.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine svojom Odlukom osniva Ured za državnu imovinu i propisuje unutrašnju organizaciju, u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 7.
(Vođenje evidencija)

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će propisati sadržinu i način vođenja evidencija za imovinu iz člana 3. ovog Zakona te uspostaviti vođenje registra nepokretne i pokretne imovine, kao i prava vezanih za ovu imovinu, te rokove u kojima su nadležni organi koji raspolažu podacima o držanoj imovini iste dužni dostaviti Uredu za državnu imovinu.

Član 8.

Ured za državnu imovinu dužan je u roku od 6 (šest) mjeseci od osnivanja pokrenuti upis prava vlasništva na nekretninama iz člana 3. ovog Zakona, a u roku od(12 dvanaest) mjeseci uspostaviti registar nekretnina).

Član 9.
(Pravo upravljanja i korištenja)

Nakon uspostave sveobuhvatne evidencije iz člana 7. i 8 ovog Zakona od strane Ureda za državnu imovinu, entiteti , Distrikt Brčko, druge lokalne zajednice, i institucije Bosne i Hercegovine, Uredu dostavljaju popis imovine neophodne za obavljanje poslova iz njihove nadležnosti, koji priprema Odluke o prenosu prava upravljanja i korištenja za Vijeće ministara i Parlament Bosne i Hercegovine radi usvajanja.

Odluke iz stava 1. ovog člana su pravni osnov za upis prava upravljanja i korištenja na entitete , Distrikt Brčko, druge lokalne zajednice i institucije Bosne i Hercegovine u zemljišnim knjigama i katastru nekretnina.

Organi iz stava 2. ovog člana nakon što im se prenese pravo upravljanja i korištenja na imovini koja je potrebna za njihovo funkcionisanje, dužni su ostalu imovinu iz člana 3. ovog Zakona u čijem su posjedu, predati Uredu za državnu imovinu u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 10.
(**Promet nekretnina**)

Nekretnine iz člana 3. ovog Zakona koje nisu neophodne za funkcionisanje institucija Bosne i Hercegovine, entiteta i Distrikta Brčko, drugih lokalnih zajednica i institucija, mogu biti predmet prometa samo na osnovu javnog natječaja.

Promet nekretnina iz stava 1. ovog člana vrši Ured za državnu imovinu uz prethodnu saglasnost Vijeća ministara i Parlamenta Bosne i Hercegovine.

Prenos prava na nekretninama vrši se uz naknadu, a prihodi od prodaje, zakupa prihod su budžeta Bosne i Hercegovine.

Izuzetno prenos prava na nekretninama može se vršiti bez naknade pod uslovom reciprociteta.

Član 11.
(**Kaznene odredbe**)

Novčanom kaznom od 500,00 Km do 5.000,00 KM kaznit će se odgovorna osoba institucije koja koristi imovinu u državnom vlasništvu: ako raspoláže državnom imovinom suprotno odredbama ovog Zakona, ako ne preda u posjed imovinu u državnom vlasništvu uredu za državnu imovinu u roku iz člana 9. stav tri ovog Zakona, ako imovinu u državnom vlasništvu ne koristi u skladu sa njenom prirodom i namjenom.

Član 12.
(**Prelazne i završne odredbe**)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona, prestaju da važe državni, entitetski, Brčko Distrikta, kantonalni i drugi propisi iz ove oblasti ukoliko su u suprotnosti sa ovim Zakonom.

Član 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „ Službenom Glasniku BiH „.

O B R A Z L O Ž E N J E ZAKONA O DRŽAVNOJ IMOVINI

I – USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje navedenog Zakona sadržan je u odredbama člana I. tačka 1. Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je potvrđen KONTINUITET države Bosne i Hercegovine, koja će nastaviti svoje pravno postojanje po međunarodnom pravu kao država sa unutrašnjom strukturom modificiranom kako je u Ustavu određeno i sa postojećim međunarodno priznatim granicama. Ona će ostati država članica Ujedinjenih nacija i može kao Bosna i Hercegovina zadržati ili se prijaviti za članstvo u organizacijama unutar Un sistema i drugih međunarodnih organizacija.

U slučaju kontinuiteta države, kao što je slučaj sa državom Bosnom i Hercegovinom, što je potvrđeno članom I. tačka 1. Ustava Bosne i Hercegovine, po međunarodnom pravu, primjenjuje se princip kontinuiteta vlasništva.

Svaki drugačiji pristup (posebno raspodjela vlasništva po teritorijalnom principu) kod donošenja ovog Zakona vodio bi diskontinuitetu države Bosne i Hercegovine.

Odredbama člana IV. 4. a) Ustava regulisano je da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu.

II. - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Država Bosna i Hercegovina kao pravni sljednik vlasništva nad imovinom koja je predmet ovog Zakona, ima interes da trinaest godina nakon potpisivanja Dejtonskog mirovnog sporazuma uredi pitanje državne imovine, njenog evidentiranja i popisa, upisa prava vlasništva na državu Bosnu i Hercegovinu, kao i prenosa prava korištenja u skladu sa potrebama na niže nivoe vlasti.

Potrebno je što prije uvesti red u ovu oblast, zaštititi državnu imovinu, obzirom da je u prethodnom periodu bilo prometovanja predmetnom imovinom, iako je u skladu sa odredbama Člana 2. i 7. ANEKSA-A Sporazuma o pitanjima sukcesije država sukcesor (BiH) vlasnik imovine iz Sporazuma od dana kada je proglasila nezavisnost.

Zbog nepostojanja Zakona koji reguliše ovo pitanje, kao i prometovanja državnom imovinom bez pravnog osnova, donesen je od strane Viskog predstavnika Zakon o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom („Službeni glasnik BiH“, br. 18/05 i 29/06), Zakon o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom Federacije BiH, Zakon o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom RS.

Vijeće ministara je svojom Odlukom formiralo Komisiju za državnu imovinu, koja je imala zadatak da pripremi Nacrt zakona za državnu imovinu, međutim takav usaglašen tekst Zakona nikad nije dat u parlamentarnu proceduru. Verzije koje su pripremane nisu bile usaglašene od strane svih članova Komisije i obilovale su političkim rješenjima i

nisu se zasnivale na odredbama međunarodnog prava, odredbama Ustava niti Sporazuma o pitanjima sukcesije.

Posebno je problematičan jedan od stavova Komisije da bi bio problem retroaktivnog dejstva pravne norme, što bi bio udar na pravnu sigurnost, budući da su entiteti i Distrikt Brčko izvršili pretvorbu državne imovine po teritorijalnom principu. Postavlja se pitanje da li su za takve postupke imali saglasnost države kao nosioca prava vlasništva. Ili prevedeno netreba dirati u ono što je već prometovano bez obzira da li je to bilo pravno neutemeljeno.

Donošenje Zakona o državnoj imovini jedan je od uslova koje Bosni i Hercegovini postavlja i međunarodna zajednica.

Donošenje Zakona na način kako je predloženo, jedino je pravno utemeljeno, omogućilo bi država Bosna i Hercegovina konačno ima stvarno stanje imovine čiji je vlasnik, da se ista upiše u zemljišne knjige na državu Bosnu i Hercegovinu. Nakon čega bi država prenijela određena prava (korištenje, upravljanje) na niže nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini. Stekli bi se uslovi da se od imovine stiču određene ekonomske koristi, kroz iznajmljivanje imovine koju trenutno koriste drugi subjekti bez pravnog osnova ili naknade. Sticanje ekonomske koristi od pravno utemeljenog prometa imovine, jačalo bi državne institucije Bosne i Hercegovine.

III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Članom 1. definisan je sadržaj Zakona, članom 2. cilj, a članom 3. šta čini državnu imovinu.

Član 4. reguliše imovinu BiH u inostranstvu, član 5. reguliše da se pravo vlasništva na državnoj imovini na osnovu ovog Zakona upiše na državu Bosnu i Hercegovinu.

Član 6. i 7. regulišu osnivanje Ureda za državnu imovinu, nadležnost Ureda, vođenje evidencija.

Član 9. reguliše način i uslove prenosa prava upravljanja i korištenja na niže nivoe vlasti u BiH.

Član 10. reguliše način i uslove prometa nekretnina koje nisu neophodne za funkcionisanje institucija u BiH.

Član 11. reguliše visine kazni za odgovorna lica institucija koje ne poštuju odredbe ovog Zakona.

Član 12. reguliše prestanak važenja državnih i zakona nižih nivoa vlasti u BiH.

Član 13. reguliše stupanje na snagu Zakona.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona potrebno je osigurati sredstva u Budžetu BiH, koja će se naknadno precizirati, a posebno za osnivanje i rad Ureda za državnu imovinu.