



Broj: 05-50-1-140/14
Sarajevo, 14.5.2014. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIJELJENO:		15.05.2014	
Broj prijema:	Broj odluke:	Broj prijema:	Broj odluke:
0102	02	122	14

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 94. sjednici održanoj 8.5.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredaba koje se mijenjaju i dopunjavanju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

На основу члана IV. 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на _____ сједници Представничког дома, одржаној _____ 2014. године, и на _____ сједници Дома народа, одржаној _____ 2014. године, усвојила је

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ИНСТИТУЦИЈА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о финансирању институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13) иза члана 33и. додаје се ново поглавље IVб. - Инспекцијски надзор, и нови чл. 33ј., 33к., 33л., 33м., 33н., 33о. 33п. и 33р. који гласе:

" IVб. - Инспекцијски надзор

Члан 33ј.

(Вршење инспекцијског надзора)

- (1) Послове инспекцијског надзора над извршавањем овог закона, прописа који се односе на законито трошење средстава, прописа о платама и другим примања запослених у институцијама Босне и Херцеговине, као и прописа о административним таксама и накнадама у органима управе Босне и Херцеговине врши Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине.
- (2) Одредбе овог закона које се односе на инспекцијски надзор примјењиваће се и на институције Босне и Херцеговине, које су посебним законом изузете од примјене Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 и 32/13) и овог закона, а на чије акте о финансијском пословању даје сагласност Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, Савјет министара или орган управљања који је именован од стране Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине или Савјета министара.

Члан 33к.

(Финансијски инспекторат Министарства финансија и трезора)

- (1) Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине послове инспекцијског надзора из члана 33ј. овог Закона врши путем Финансијског инспектората.
- (2) Финансијским инспекторатом руководи Главни финансијски инспектор који је у рангу помоћника министра.
- (3) Организација Финансијског инспектората, опис послова и задатака, број извршилаца и посебни услови за пријем инспектора у Финансијски инспекторат

утврђује се Правилником о унутрашњој организацији Министарства финансија и трезора.

Члан 33л.

(Поступак инспекцијског надзора)

- (1) Поступак инспекцијског надзора покреће се по службеној дужности или на захтјев странке.
- (2) Поступак инспекцијског надзора по службеној дужности врши се на основу годишњег плана рада Финансијског инспектората или у случају постојања индиције да поступци и радње у вези са располагањем јавним средствима у институцијама Босне и Херцеговине могу проузроковати штете по јавни интерес.
- (3) Поступак инспекцијског надзора по захтјеву странке покреће се када странка сматра да јој институција Босне и Херцеговине угрожава право у вези са прописима за које инспекцијски надзор врши Финансијски инспекторат, сходно члану 33ј. овог Закона. Странке које могу покренути поступак су: институције Босне и Херцеговине, запослени и друге заинтересоване странке.
- (4) У обављању инспекцијског надзора инспектор може:
 - а) вршити преглед општих и појединачних аката, евиденција и друге документације;
 - б) саслушати и узети изјаве запосленог, руководиоца и других лица;
 - ц) предузети и друге мјере и радње у складу са сврхом инспекцијског надзора.
- (5) Институција Босне и Херцеговине код које се врши инспекцијски надзор дужна је омогућити инспекцијски надзор и уступити документацију по захтјеву финансијског инспектора.
- (6) О поступању по захтјеву за инспекцијски надзор из става (3) овог члана, инспектор је обавезан писмено обавијестити подносиоца захтјева у року од осам дана од дана пријема захтјева.

Члан 33м.

(Записник о извршеном инспекцијском надзору)

О извршеном инспекцијском надзору инспектор саставља записник у складу са одредбама Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13).

Члан 33н.

(Мјере за отклањање неправилности)

- (1) Ако инспектор у вршењу инспекцијског надзора утврди да је повријеђен закон или други пропис чије извршење надзире, дужан је наложити следеће мјере:
 - а) наредити да се утврђени недостаци и неправилности отклоне у одређеном року;
 - б) наредити предузимање одговарајућих управних радњи које је институција Босне и Херцеговине обавезна да предузме;
 - ц) забранити предузимање радњи које сматра да су у супротности са законом или другим прописом над чијим провођењем врши надзор;
 - д) предузети друге мјере и радње за које је законом и другим прописом овлашћен.
- (2) О предузетим мјерама из става (1) тач. а), б) и ц) овог члана, финансијски инспектор доноси рјешење.

Члан 33о.

(Правни лијек против рјешења)

- (1) Против рјешења инспектора руководилац институције Босне и Херцеговине може у року од осам дана од дана пријема рјешења изјавити жалбу министру финансија и трезора Босне и Херцеговине.
- (2) Жалба на рјешење одгађа извршење рјешења.
- (3) Рјешење по жалби се мора донијети најкасније у року од 15 дана од дана пријема жалбе.
- (4) Против рјешења донесеног по жалби може се покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине, који не одлаже извршење коначног рјешења.

Члан 33п.

(Прекршајни налог)

- (1) Уколико институција Босне и Херцеговине онемогући финансијског инспектора у обављању инспекцијског надзора или не уступи документацију, финансијски инспектор издаје прекршајни налог и изриче новчану казну чија је висина утврђена одредбама члана 34. овог Закона.
- (2) Финансијски инспектор издаће прекршајни налог и у случају када институција не изврши или дјелимично изврши мјере наложене рјешењем финансијског инспектора по извршности рјешења.
- (3) Висина новчане казне у случају из става (2) овог члана, утврђена је одредбама члана 34. овог Закона, у зависности од врсте прекршаја који су утврђени рјешењем.

- (4) За поступање по прекршајном налогу, примјењује се Закон о прекршајима Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ” бр. 41/7 и 18/12).

Члан 33р.
(Подзаконски акти)

- (1) Процедuru вршења инспекцијског надзора над примјеном прописа из члана 33ј. утврђује подзаконским актом Савјет министара на приједлог Министарства финансија и трезора.
- (2) Министар финансија и трезора прописује форму и основне елементе налога за покретање инспекцијског надзора и записника о инспекцијском надзору.
- (3) Форму и садржај прекршајној налога прописује министар финансија и трезора у складу са чланом 28. Закона о прекршајима Босне и Херцеговине.”.

Члан 2.

Члан 34. мијења се и гласи:

“Члан 34.

(Новчане казене)

- (1) Новчаном казном у износу од 5.000 КМ до 20.000 КМ казниће се за прекршај руководиоца институције Босне и Херцеговине односно буџетског корисника као одговорно лице, ако:
- а) изда рјешење о плати или накнади за запослене које није засновано на одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине;
 - б) одобри исплату додатка на плату супротно одредбама члана 26. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине;
 - ц) одобри исплату новчане награде запосленом супротно одредбама члана 27. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине;
 - д) одобри исплату накнаде супротно одредбама чл. 30. до 48. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, односно супротно одредбама подзаконских аката Савјета министара донесених на основу тих одредби.
- (2) Новчаном казном у износу од 5.000 КМ до 20.000 КМ казниће се за прекршај руководиоца институције Босне и Херцеговине, односно буџетског корисника као одговорно лице, ако:
- а) онемогући финансијског инспектора у обављању инспекцијског надзора или не уступи документацију на захтјев финансијског инспектора у складу са одредбама овог Закона;
 - б) захтјев за издвајање из буџета не буде поднесен ускладу са чл. 7. и 9. овог закона;

ПРИЈЕДЛОГ

- ц) су расходи буџетског корисника реализовани у супротности са чл. 14. и 16. овог закона;
 - д) се рачуноводствене евиденције и помоћне књиге буџетског корисника не воде у складу са чл. 20. и 21. овог закона;
 - е) тромјесечни извјештаји не буду поднесени у складу са чланом 22. овог закона;
 - ф) не достави Изјаву о одговорности за остваривање циљева институције у складу са чланом 22а. овог закона.
 - г) прекрши одредбу члана 25. став (5) овог закона;
 - х) је управљање готовином извршено у супротности са чланом 29. овог закона;
 - и) документација за ажурирање централизоване исплате плата не буде поднесена у складу са чланом 30. овог закона.
- (3) Новчаном казном у износу од 5.000 КМ до 20.000 КМ казниће се за прекршај руководилац институције Босне и Херцеговине односно буџетског корисника као одговорно лице, ако:
- а) изда рјешење о плати или накнади за запослене које није засновано на одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ” број 90/05);
 - б) одобри, право на плаћени годишњи одмор, исплату додатка на плату или одобри плаћено одсуство супротно одредбама члана 8. Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине;
 - ц) одобри исплату новчане накнаде запосленом супротно одредбама чл. 9. и 10. Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине;
- (4) Новчаном казном у износу од 5.000 КМ до 20.000 КМ казниће се за прекршај руководилац институције Босне и Херцеговине из члана 33ј. став (2) овог Закона, као одговорно лице, ако:
- а) не изда рјешење о плати или накнади за запослене у складу са прописом на основу којег се врши обрачун исплате плата и накнада;
 - б) се финансијско пословање не врши у складу са прописом којим је регулисано.
- (5) Новчаном казном у износу од 5.000 КМ до 20.000 КМ казниће се за прекршај руководилац институције Босне и Херцеговине, односно буџетског корисника као одговорно лице, ако не изврши наплату административне таксе приликом вођења управног поступка, у висини и на начин како је то прописано законима и подзаконским актима којима се регулише област такси и накнада у институцијама Босне и Херцеговине.”.

Члан 3.

Члан 35. брише се.

Члан 4.

Члан 36. мијења се и гласи:

“Члан 36.

- (1) Новчаном казном у износу од 5.000 КМ до 10.000 КМ казниће се инвестициони менаџер из члана 32. ст. (1) и (2) овог закона, ако не инвестира јавна средства у одобрене инвестиције дефинисане у члану 31. овог закона, или ако не поступи у складу с прописаним правилима и процедурама које утврди Министарство финансија и трезора.
- (2) Ако инвестициону одлуку доноси лице које није инвестициони менаџер, без обзира да ли се ради о одобреној инвестицији или не, том лицу се сходно томе може изрећи иста новчана казна која је утврђена у ставу (1) овог члана.”

Члан 5.

Ступањем на снагу овог закона престају да важе одредбе члана 56. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине.

Члан 6.

Овлашћује се Уставноправна комисија Представничког дома и Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да утврде пречишћен текст Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине.

Члан 7.

(Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ, број /14
_____ 2014. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Уставни основ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану члан IV. 4. а) Устава Босне и Херцеговине, којим је прописано да је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона.

Разлози за доношење закона

Циљ доношења измјена и допуна Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине је успостављање Финансијског инспектората у оквиру Министарства финансија и трезора. Сходно општим одредбама о инспекторатима, прописаним Законом о управи, овим Законом је предвиђена успостава Финансијског инспектората чија ће надлежност бити управо провођење инспекцијског надзора над извршавањем Закона о финансирању, те осталих прописа којима се регулише законито трошење буџетских средстава. Такође, овај Инспекторат ће вршити надзор и над примјеном прописа о платама и другим примањима запослених у институцијама БиХ, као и прописима о административним таксама и накнадама у органима управе БиХ. Доношењем ових измјена отклониле би се празнине и недоречености у постојећим законским прописима. Наиме, у неколико постојећих закона, као што је Закон о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, али и сам Закон о финансирању институција БиХ, прописане су казнене одредбе за одређена чињења или нечињења од стране институција БиХ, али у овим законима није постојала прописана процедура за примјену таквих одредби, јер није успостављено тијело које би било надлежно да врши ове послове. Успостављењем Финансијске инспекције, прописивањем њених надлежности и утврђивањем процедура за поступање, ови недостаци би били отклоњени.

Финансијски инспекторат ће, сходно одредбама овог Закона, бити успостављен у оквиру Министарства финансија и трезора. Организација овог тијела је усклађена са општим одредбама које се односе на успоставу Инспектората који је прописан Законом о управи. Организација Финансијског инспектората, детаљан опис послова и задатака, те број извршилаца и посебни услови за пријем инспектора биће утврђени Правилником о унутрашњој организацији Министарства.

У свом раду, финансијски инспектори ће поступати у складу са одредбама Закона о финансирању институција БиХ, Законом о управном поступку, те Законом о прекршајима.

Овим измјенама, мијењане су и казнене одредбе Закона о финансирању, на начин да су усклађене са надлежностима Финансијског инспектората. Тако су овим измјенама и допунама Закона на једном мјесту обједињене казнене одредбе за свако кршење прописа над којим надзор врши Финансијски инспекторат, било да се ради о кршењу самог Закона о финансирању или закона који регулишу област плата и накнада, те њихове подзаконске акте, или су пак у питању прописи којима се регулише област административних такси и накнада, дакле свих непореских прихода из надлежности институција БиХ. Овакав начин дефинисања казnenих одредби произилази из потребе да се обједини поступање финансијског инспектора од покретања инспекцијског надзора, до издавања прекршајног налога.

Иако су прописане казнене одредбе, циљ овог закона и његова будућа примјена у пракси није пуко кажњавање руководиоца, већ обезбјеђење законитог поступања институција БиХ у областима које су предмет измјена и допуна. Због тога је прописана процедура којом Финансијски инспекторат најприје доноси рјешење уколико утврди неправилности у поступању институције, те оставља рок за отклањење истих. Тек уколико институција не поступи у складу са налогом финансијског инспектора, издаје се прекршајни налог, којим се изриче казна. Висина новчане казне зависи од прекршаја који је учинила институција, а који је утврђен рјешењем финансијског инспектора.

Слична рјешења у погледу надзора над провођењем прописа из области која је предмет и овог закона, постоје или су у фази успостављања се у ентитетским министарствима финансија.

Образложење појединих одредби закона

Чланом 1. Измјена и допуна Закона о финансирању допуњен је овај закон новим поглављем којим се успоставља Финансијски надзор. Новим поглављем допуњује се закон са нових осам чланова од 33ј. до 33п.

Нови члан 33ј. прописује надлежност Министарства финансија и трезора за провођење инспекцијског надзора над извршавањем овог закона, прописма који се односе на законито трошење буџетских средстава, прописима о платама и другим примања запослених у институцијама Босне и Херцеговине, примања судија и тужилаца, као и прописа о административним таксама и накнадама. Такође, ставом (2) овог члана је прописано да ће се одредбе овог закона које се односе на инспекцијски надзор примјењивати и на институције Босне и Херцеговине, које су посебним законом изузете од примјене Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине и овог закона, а на чије акте о финансијском пословању даје сагласност Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, Савјет министара или орган управљања који је иманован од стране Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине или Савјета министара.

Новим чланом 33к. успоставља се Финансијски инспекторат у оквиру Министарства финансија и трезора. Инспекторатом ће руководити Главни финансијски инспектор у рангу помоћника министра, чиме се одредбе овог закона усаглашавају са одредбама Закона о државној служби у институцијама БиХ. Организација, опис послова, број извршилаца, те посебни услови за пријем инспектора у Финансијски инспекторат биће утврђени Правилником о унутрашњој организацији Министарства финансија и трезора.

Новим чл. 33л., 33м и 33н. утврђен је поступак инспекцијског надзора. Прописано је да се поступак покреће по службеној дужности или на захтјев станке, чиме су одредбе овог закона усаглашене са Законом о управном поступку. По службеној дужности инспекцијски надзор се врши на основу годишњег плана Финансијске инспекције, или када постоје индиције да поступци и радње у вези са располагањем јавним средствима у институцијама Босне и Херцеговине могу проузроковати штету по јавни интерес. Када странка сматра да јој је институција БиХ угрозила неко право у вези са прописима над којима Финансијски инспекторат врши надзор, може покренути поступак

захтјевом. Тако захтјев за покретање поступка може покренути институција БиХ, запослени или друге заинтересоване странке.

У свом раду финансијски инспектор може вршити преглед општих и појединачних аката, евиденција и друге документације, саслушати и узети изјаве запосленог, руководиоца и других лица, те предузимати друге мјере и радње у складу са сврхом инспекцијског надзора, а институције БиХ су дужне омогућити инспекцијски надзор и уступити документацију по захтјеву финансијског инспектора. О поступању по захтјеву странке, инспектор је обавезан писмено обавијестити подносиоца захтјева у року од осам дана од дана пријема захтјева.

О извршеном инспекцијском надзору инспектор саставља записник у складу са одредбама Закона о управном поступку.

Уколико инспектор у вршењу инспекцијског надзора утврди да је повријеђен закон или други пропис над чијим извршењем врши надзор издаће рјешење којим ће наложити одређене мјере и то: наредити да се утврђени недостаци и неправилности отклоне у одређеном року; наредити предузимање одговарајућих управних радњи које је институција Босне и Херцеговине обавезна да предузме; забранити предузимање радњи које сматра да су у супротности са законом или другим прописом над чијим провођењем врши надзор. Инспектор у свом раду може предузимати и друге мјере и радње за које је овлашћен законом или другим прописом.

Новим чланом 33о. утврђено је право на правни лијек против рјешења. Тако руководиоца институције може у року од осам дана од дана пријема рјешења од финансијског инспектора изјавити жалбу министру финансија и трезора. У том случају жалба ће одлагати извршење, а министар финансија и трезора је дужан одлучити по жалби у року од 15 дана од дана пријема исте. Против другостепеног рјешења, може се покренути управни спор пред Судом БиХ, али покретање спора у том случају не одлаже извршење коначног рјешења.

Нови члан 33п. односи се издавање прекршајног налога од стране финансијског инспектора. У том смислу предвиђена су два разлога за издавање прекршајног налога. Први случај односи се на ситуацију када институција онемогући финансијског инспектора у обављању инспекцијског надзора или не уступи документацију, финансијски инспектор издаје прекршајни налог и изриче новчану казну у складу са казним одредбама. Други разлог за издавање прекршајног налога је неизвршавање или дјелимично извршавање мјера и радњи наложених рјешењем. У том случају, прекршајни налог садржи висину новчане казне која се утврђује од зависности од врсте прекршаја који су утврђени рјешењем, а у складу са казним одредбама овог Закона. За поступање по прекршајном налогу, примјењује се Закон о прекршајима БиХ.

Чланом 33р. прописано је да ће процедуре вршења инспекцијског надзора Финансијског инспектората утврдити Савјет министара на приједлог Министарства финансија и трезора, док ће форму и основне елементе налога за покретање поступка инспекцијског надзора и записника о финансијском надзору прописати министар финансија и трезора. Такође, форму и садржај прекршајног налога прописаће министар финансија и трезора по процедури предвиђеној Законом о прекршајима БиХ.

У измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, предвиђено је да се у потпуности мијењају казнене одредбе због чињенице да се овим Законом успоставља Финансијски инспекторат са јасно утврђеним надлежностима, чиме досадашње казнене одредбе не кореспондирају са установљеним надлежностима овог тијела. Слиједом

чињенице да је Закон о финансирању *lex specialis* у провођењу надлежности Министарства финансија и трезора, оцијењено је као цјелисходно рјешење да се у овом закону пропишу све новчане казне за прекршаје за које је надлежан Финансијски инспекторат. С тим у вези прописане су новчане казне у вези са кршењем одредби самог Закона о финансирању, Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, са подзаконским актима донесеним на основу овог закона, Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, законима и подзаконским актима којима се регулише област такси и накнада у институцијама Босне и Херцеговине, те свих аката о финансијском пословању на које сагласност даје Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, Савјет министара или орган управљања који је иманован од стране Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине или Савјета министара. Из тог разлога, у прелазним и завршним одредбама предвиђено је брисање члана 56. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, јер су у том члану прописане казнене одредбе које се односе на тај закон, а исте су инкорпорисане у ове измјене и допуне.

Чланом 2. овог Закона у потпуности се мијења члан 34. основног Закона, на начин да се на једном мјесту, пропишу све новчане казне које може изрећи финансијски инспектор у вршењу финансијског надзора. Новчане казне прописане су у распону од 5.000 КМ до 20.000 КМ у случају када финансијски инспектор утврди повреду Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, те подзаконских аката донесених на основу овог закона, затим уколико утврди повреду одредби Закона о финансирању институција БиХ, Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, те повреду аката о финансијском пословању на које сагласност даје Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, Савјет министара или орган управљања који је иманован од стране Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине или Савјета министара. Исти распон новчане казне прописан је и за руководица институције у случају ако не изврши наплату административне таксе приликом вођења управног поступка, у висини и на начин како је то прописано законима и подзаконским актима којима се регулише област такси и накнада у институцијама Босне и Херцеговине, дакле свих непореских прихода за које су надлежне институције БиХ. За ове прекршаје казна се изриче руководиоцу институције БиХ.

Чланом 3. овог Закона брисан је члан 35. основног Закона који се односио на регулаторне органе. Члан је брисан, јер су измјењеним чланом 34. обухваћене казнене одредбе и за регулаторне органе.

Чланом 4. овог Закона у потпуности је измјењен члан 36. основног закона због чињенице да је раније мијењан Закон о финансирању у дијелу који се односи на поступање инвестиционог менаџера и депозитара, а казнене одредбе за инвестиционог менаџера нису мијењане у складу с тим измјенама. С тим у вези, овим измјенама је утврђена казна за инвестиционог менаџера у износу од 5.000 КМ до 10.000 КМ уколико не инвестира јавна средства у одобрене инвестиције у складу са Законом о финансирању или уколико не поступи по правилима И процедурама које утврди Министарство финансија и трезора БиХ. Иста висина казне прописана је и у случају да лице које није инвестициони менаџер донесе инвестициону одлуку, без обзира да ли се ради о одобреној инвестицији или не.

Опис консултација вођених у процесу израде прописа

У процесу израде овог Закона, Министарство финансија и трезора БиХ, извршило је консултације са:

- Министарством правде у погледу успостављања Финансијског инспектората и казних одредби прописаних овим Законом, те су уврштене дате сугестије,
- Канцеларијом за законодавство у погледу усаглашености са Уставом Босне и Херцеговине и законима Босне и Херцеговине и методолошким јединством у изради прописа. Дате сугестије су у већој мјери уврштене у текст Нацрта закона.
- Сектором за буџет Министарства финансија и трезора у погледу финансијских средстава за провођење закона који нису имали примједби на достављени текст Нацрта, те
- Дирекцијом за европске интеграције у погледу усклађености Закона о финансирању са европским законодавством која такође није имала примједби на текст Нацрта закона.

Потребна финансијска средства за провођење закона

За провођење овог закона биће потребно осигурати додатна средства у буџету институција Босне и Херцеговине, за успостављење Финансијског инспектората. Процијењено је да ће у овом тијелу бити потребно ангажовати Главног финансијског инспектора, те три финансијска инспектора – стручна савјетника. За ангажовање ова четири лица за плате и друге накнаде биће потребно обезбједити средства у износу од 180.000 КМ годишње.

PREGLED VAŽEĆIH ODREDBA ZAKONA O FINANSIRANJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE MIJENJAJU I/ILI DOPUNJAVAJU

Mijenjaju se i/ili dopunjavaju sljedeće odredbe Zakona o finansiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13):

Dodaje se novo poglavlje IVb.-Inspekcijski nadzor i novi čl. 33j., 33k., 33l., 33m., 33n., 33o. 33p. i 33r.

Mijenjaju se čl. 34. i 36, dok se član 35. Briše.

Briše se član 35. Zakona o finansiranju i član 56. Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13)

Zakona o finansiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13)

V - Kaznene odredbe

Član 34.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac budžetskog korisnika kao odgovorna osoba, ako:

- a) zahtjev za izdvajanje iz budžeta ne bude podnesen u skladu s čl.7. i 9. ovog zakona;
- b) tromjesečni izvještaji ne budu podneseni u skladu s članom 22. ovog zakona;
- d) dokumentacija za ažuriranje centralizirane isplate plaća ne bude podnesena u skladu s članom 30. ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac budžetskog korisnika kao odgovorna osoba, ako:

- a) su rashodi budžetskog korisnika realizirani u suprotnosti s čl. 14. i 16. ovog zakona;
- b) ovlaštenim službenicima za internu reviziju nije omogućeno da provode internu kontrolu u skladu s članom 23. Ovog zakona;
- c) je upravljanje gotovinom izvršeno u suprotnosti s članom 29. ovog zakona.

Član 35.

Izuzetno od kazni utvrđenih u članu 34. ovog zakona novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 3.000 KM kaznit će se rukovodilac regulatornog organa kao odgovorna osoba, ako se ovlaštenje za potencijalnu apropijaciju ne iskoristi u skladu s članom 9. ovog zakona.

Član 36.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj banka koja se pojavljuje kao investicioni menadžer, ako ne investira javna sredstva u odobrene investicije definisane u

članu 31. ovog zakona, ili ako ne postupi u skladu s propisanim pravilima i procedurama koje utvrdi Ministarstvo finansija i trezora.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM kaznit će se fizička osoba u banci za prekršaj iz stava (1) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj iz stava (1) ovog člana investicioni menadžer u svojstvu osobe koja je zaposlenik Ministarstva finansija i trezora.

(4) Izuzetno od odredbi stava (3) ovog člana, investicionom menadžeru može se također izreći i novčana kazna koja je srazmjerna nivou ostvarenog gubitka ili smanjenja javnih sredstava, ali koja ne može biti veća od dvadesetostrukog iznosa ostvarenog gubitka ili smanjenja javnih sredstava koji su predmet prekršaja.

(5) Ako investicionu odluku donosi osoba koja nije investicioni menadžer, bez obzira da li se radi o odobrenoj investiciji ili ne, toj osobi se shodno tome može izreći ista novčana kazna koja je utvrđena u st. (1) i (2) ovog člana.

(6) Izricanjem novčane kazne prema ovom članu ne isključuje se poduzimanje dodatnih mjera od strane nadležne agencije za bankarstvo.

Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12 i 32/13)

DIO PETI - KAZNENE ODREDBE

Član 56.

(Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine kao odgovorno lice, ako:

- a) izda rješenje o plati ili naknadi za zaposlene koje nije zasnovano na odredbama ovog zakona;
- b) odobri isplatu dodatka na platu suprotno odredbama člana 26. ovog zakona;
- c) odobri isplatu novčane nagrade zaposlenom suprotno odredbama člana 27. ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se za prekršaj rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine ako odobri isplatu naknade suprotno odredbama čl. 30. do 48. ovog zakona, odnosno suprotno odredbama podzakonskih akata Savjeta ministara donesenih na osnovu pomenutih članova ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 KM do 20.000 KM kazniće se rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine ako odobri isplatu kompenzacionog dodatka suprotno odredbama člana 59. ovog zakona.