



Broj: 05-02-1-605/14
Sarajevo, 26.5.2014. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	27.05.2014		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01.02	02-1	27/14	

S

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 94. sjednici održanoj 8.5.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН
О ДОПУНИ ЗАКОНА О ВИСОКОМ СУДСКОМ И ТУЖИЛАЧКОМ
САВЈЕТУ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Сарајево, мај 2014. године

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома, одржаној..... 2014. године, и сједници Дома народа, одржаној2014. године, усвојила је

ЗАКОН
О ДОПУНИ ЗАКОНА О ВИСОКОМ СУДСКОМ И ТУЖИЛАЧКОМ
САВЈЕТУ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08) иза члана 53. додаје се члан 53.а, који гласи:

„Члан 53.а

(Оцјењивање резултата рада судија, предсједника судова, главних тужилаца, замјеника главних тужилаца, тужилаца и стручних сарадника које именује Савјет)

- (1) Судије у свим редовним судовима и стручни сарадници које именује Савјет се оцјењују једном годишње на основу резултата рада, у складу са критеријумима које утврди Савјет.
- (2) Тужиоци у свим тужилаштвима се оцјењују једном годишње на основу резултата рада, у складу са критеријумима које утврди Савјет.
- (3) Оцјењивање резултата рада судија и стручних сарадника из става (1) овог члана врши предсједник суда.
- (4) Оцјењивање резултата рада предсједника суда врши предсједник непосредно вишег суда.
- (5) Оцјењивање резултата рада предсједника Суда Босне и Херцеговине, Врховног суда Федерације Босне и Херцеговине, Врховног суда Републике Српске и Апелационог суда Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине врши предсједник Савјета.
- (6) Резултате рада тужилаца, укључујући и замјенике главног тужиоца, оцјењује главни тужилац.
- (7) Резултате рада главних кантоналних тужилаца оцјењује главни федерални тужилац, а резултате рада главних окружних тужилаца оцјењује главни републички тужилац.

(8) Резултате рада главног тужиоца Тужилаштва Босне и Херцеговине, Федералног тужилаштва Федерације Босне и Херцеговине, Републичког тужилаштва Републике Српске и Тужилаштва Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине оцјењује предсједник Савјета.

(9) На оцјену рада судија предсједник суда, главни тужилац, замјеник главног тужиоца, тужилац и стручни сарадник кога именује Савјет могу изјавити приговор Савјету. Одлука Савјета по приговору је коначна и на исту се не могу изјављивати правни лијекови.

(10) На оцјену рада предсједник суда из става (5) овог члана и главни тужилац из става (8) овог члана могу изјавити приговор Савјету. Одлука Савјета по приговору је коначна и на исту се не могу изјављивати правни лијекови.

(11) Оцјене рада носилаца правосудних функција Савјет узима у обзир приликом именовања на више позиције, продуживања мандата додатних судија и приликом утврђивања дисциплинске одговорности, посебно за дисциплински прекршај из чланова 56. тачка 8. и 57. тачка 8. овог закона.

(12) У складу са чланом 17. став 22. овог закона, Савјет ће Критеријумима за оцјењивање рада носилаца правосудних функција у Босни и Херцеговини регулисати сва питања која нису регулисана овим законом у вези са оцјењивањем, укључујући и поступак оцјењивања и одлучивање по приговору на оцјену рада“.

Члан 2.

(Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

ПСБиХ, број _____/14

_____ 2014. године

С а р а ј е в о

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
*Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ*

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
*Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ*

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва или за вршење функција Скупштине Босне и Херцеговине по Уставу Босне и Херцеговине.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Члан 17. тачка 22. Закона о ВСТС-у прописује да Савјет утврђује критеријуме за оцјењивање рада судија и тужилаца. Закони о судовима у одређеној мјери регулишу ову област, с изузетком Закона о Суду БиХ. Оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главног тужиоца и тужилаца у тужилаштвима у Босни и Херцеговини није нормирано законима којима се регулише рад тужилаштва.

Дакле, Закон о судовима у Федерацији БиХ, Закон о судовима у Републици Српској и Закон о судовима у Брчко Дистрикту БиХ нису усаглашени у погледу оцјењивања резултата рада носилаца правосудних функција, док Закон о Суду БиХ није уредио питање оцјењивања судија ни предсједника Суда. Такође, ни закони о тужилаштвима не садрже одредбе о оцјењивању резултата рада тужилаца и главних тужилаца. Оваква неусаглашеност закона доводи до неуједначеног приступа реализовању процеса оцјењивања носилаца правосудних функција у Босни и Херцеговини, из чега слиједи неоправдане разлике у погледу њиховог статуса.

Како би се створио хармонизован оквир и дефинисали јединствени принципи за оцјењивање свих носилаца правосудних функција у Босни и Херцеговини, ВСТС је донио одлуку да се покрене иницијатива да се у Закону о ВСТС-у изврше допуне са чланом 53.а, чија су рјешења усаглашена са досадашњом праксом оцјењивања. ВСТС сматра да је неопходно прописати јединствени законски оквир за оцјењивање рада свих носилаца правосудних функција у БиХ.

Реализовањем предложене иницијативе за регулисање оцјењивања рада носилаца правосудних функција у Закону о ВСТС-у у потпуности би се елиминисали неусаглашеност одредби о оцјењивању рада у важећим законима о судовима и одсуство одредби о оцјењивању рада у законима о тужилаштвима те омогућило оцјењивање предсједника и судија Суда БиХ и главног тужиоца и тужилаца Тужилаштва БиХ.

С обзиром да је у БиХ донесено 14 закона о тужилаштвима, потребно је измијенити Закон о ВСТС БиХ јер је неизвјесно у ком року би се иницијатива провела у свим законима о тужилаштвима, као и да ли би иста била прихваћена у предложеном тексту у тако великом броју различитих закона.

На сједници 22. и 23.1.2014. године ВСТС је донио закључак да предложи да се умјесто иницирања измјене закона о тужилаштвима размотри покретање

иницијативе за допуну Закона о ВСТС-у. Сматрало се да би се овим олакшало да се у догледном року законом пропише хармонизовани правни оквир за оцјењивање свих носилаца правосудних функција у свим судовима и тужилаштвима.

Како би се створили усаглашен оквир и јединствени принципи оцјењивања носилаца правосудних функција у Закону о ВСТС-у БиХ, ВСТС БиХ је предложио а Министарство правде подржало додатни члан 53.а, чија су рјешења усаглашена са досадашњом праксом оцјењивања.

Подсјећамо да је у Нацрту закона о ВСТС-у БиХ који је Министарство правде БиХ доставило Венецијанској комисији на мишљење у складу са препорукама са Структурираног дијалога о правосућу између Европске уније и Босне и Херцеговине, као и задужењима из Стратегије за реформу сектора правде у БиХ и Акционог плана за њено провођење, на овакав начин ријешено питање оцјењивања рада носилаца правосудних функција. Процјењујући да ће бити потребно провести шире консултације и јавну расправу о Нацрту закона о ВСТС-у БиХ те да ће усаглашавање предложених одредби како са мишљењем Венецијанске комисије, тако и са обимним приједлозима продужити рок упућивања тог нацрта у процедуре, сматра се неодложним рјешавање овог важног питања.

Иницијатива за допуну Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине са одредбом о оцјењивању рада носилаца правосудних функција у судовима и тужилаштвима подржана је на 11. Министарској конференцији, одржаној 29.1. текуће године, од стране свих институција задужених за провођење Стратегије за реформу сектора правде у БиХ.

Венецијанска комисија је у свом мишљењу о Нацрту закона о судовима Босне и Херцеговине закључила сљедеће:

„Нацрт закона не садржи детаље у погледу процедуре и учесталости оцјењивања као ни посљедица тог оцјењивања. Иако Нацрт закона предвиђа да ВСТС буде овлаштен да утврди критеријуме оцјењивања, од кључне је важности да критеријуми, процедура и посљедице оцјењивања буду јасно формулисани, лако доступни и предвидиви. Важно је да се систем оцјењивања не употребљава нити да изгледа као да се употребљава као механизам за подређивање или утицање на рад судија“.

Дакле, оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главног тужиоца и тужилаца у свим тужилаштвима у Босни и Херцеговини, као и оцјењивање председника и судија у Суду БиХ није нормирано законима којима се регулише рад ових институција те су у протеклом периоду изостале оцјене за ове категорије носилаца правосудне функције.

III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Одредбом члана 17. тачка (22) Закона о ВСТС-у, прописано је да ВСТС „утврђује критеријуме за оцјењивање рада судија и тужилаца“.

Предложеном допуном (члан 53.а) се уз критеријуме за оцјењивање прописује провођење процеса оцјењивања свих носилаца правосудних функција у БиХ.

Дакле, већ је у Закону о ВСТС-у недвосмислено прописано да је ВСТС надлежан да донесе критеријуме за оцјењивање.

ВСТС оправдано сматра да је Законом о ВСТС-у неопходно на јединствен начин регулисати питања која се односе на утврђивање периода оцјењивања свих носилаца правосудних функција, надлежности оцјењивача који ће вршити оцјењивање по нивоима судске и тужилачке организације, као и питања права на подношење приговора на оцјену рада и надлежности ВСТС-а у поступку одлучивања о приговору.

-Период оцјењивања: Прописивање периода оцјењивања свих судија у редовним судовима и стручних сарадника које именују ВСТС, као и свих тужилаца у тужилаштвима БиХ, на начин да се њихово оцјењивање врши „најмање једном годишње на основу резултата рада“, на јединствен и усклађен начин се једним законским прописом дефинише период оцјењивања свих носилаца правосудних функција у БиХ. Имајући у виду упоредна рјешења, ВСТС истиче да је предложено рјешење хармонизовано и усклађено са нормативним рјешењима у другим државама Европе и нашег региона.

- Надлежност за оцјењивање: Предложеним рјешењима у потпуности се регулишу надлежности за оцјењивање сваког носиоца правосудне функције узимајући у обзир дужности и функције које обављају именовани носиоци правосудних функција на сваком нивоу судске и тужилачке организације. Такође, на јасан начин дефинишу се надлежности ВСТС-а у погледу оцјењивања предсједника судова и главних тужилаца у судовима и тужилаштвима највише судске и тужилачке инстанце (ставови 3, 4, 5, 6, 7. и 8.).

-Процедура изјављивања и приговора и надлежности ВСТС-а: На потпун начин је регулисано право изјављивања правног лијека на додијељену оцјену за резултате рада од стране оцијењеног носиоца правосудне функције, при чему се на јасан начин дефинише и надлежност ВСТС-а при одлучивању по изјављеном приговору на оцјену рада (ст. 9. и 10.).

-Сврха оцјењивања: Узимајући у обзир утврђене надлежности ВСТС-а у односу на именовање носилаца правосудних функција те њихову одговорност у обављању судске и тужилачке дужности, од посебног значаја је било регулисати питање да ће ВСТС-е цијенити оцјену рада носиоца правосудне функције приликом именовања на више позиције, продужавања мандата додатних судија, као и приликом утврђивања дисциплинске одговорности носиоца правосудне функције, посебно за дисциплински прекршај из члана 56. тачка 8. и члана 57. тачка 8. (немар и непажња у вршењу службених дужности) (став 11.).

-Регулисање осталих питања: С обзиром да је утврђена надлежност ВСТС-а у члану 17. тачка (22) Закона о ВСТС-у да доноси критеријуме о оцјењивању рада судија и тужилаца, у ставу 12. је предвиђено да ће се посебним Критеријумима за оцјењивање рада носилаца правосудних функција у Босни и Херцеговини регулисати сва остала питања која нису регулисана овим законом у вези са оцјењивањем, укључујући и детаљно регулисање поступка оцјењивања и одлучивања по изјављеном правном лијеку на оцјену рада (став 12.).

Наведено указује на оправданост предложеног рјешења.

IV- ИМПЛЕМЕНТАЦИОНИ МЕХАНИЗМИ И ОБЕЗБЈЕЂИВАЊЕ ПОШТИВАЊА ПРОПИСА

Провођење овог закона осигурано је кроз постојање Високог судског и тужилачког савјета БиХ, у чијој је надлежности да обезбједи непристрасан и независан рад правосудних функција, али у исто вријеме да обезбједи ефикасност свих правосудних институција и носилаца правосудне функције. Оцјене рада носилаца правосудних функција Савјет ће узимати у обзир приликом именовања на више позиције, продуживања мандата додатних судија и приликом утврђивања дисциплинске одговорности.

V – КОНСУЛТАЦИЈЕ

Овај закон је припремљен на принципима закона о судовима у ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ. На сједници 22. и 23.1.2014. године ВСТС је донио закључак да се у предложеном правцу покрене иницијатива за допуну Закона о ВСТС-у. Такође, кориштени су и консултовани међународни правни прописи из ове области те пракса сусједних и других земаља, као и мишљење Венецијанске комисије дато на Нацрт закона о судовима Босне и Херцеговине, којим је на овакав начин предложено рјешавање овог питања за председника и судије Суда БиХ.

VI – ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Провођење предметног прописа не захтијева додатна материјална средства.