

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Заједничка комисија за административне послове



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove

Број/Број: 03/5-50-14-11-6,13/11

Сарајево/Sarajevo, 22.12.2011.



PRIMLJENO: 29. 12. 2011			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
01, 02	02-1-	27/11	

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

-Представнички дом

-Дом народа

ПРЕДМЕТ: Предлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине

Заједничка комисија за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 6. сједници одржаној 22.12.2011. године, у складу са чланом 99. Пословника Представничког дома ("Сл.гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09) и чланом 92. Пословника Дома народа ("Сл.гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07) Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, утврдила је Предлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, те закључила да га упути Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на разматрање у редовном законодавном поступку.

Колегијум Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на наставку 4. сједнице одржаном 17. јуна 2011. године, упознао се са Информацијом Колегијума Секретаријата о разврставању у платне разреде запослених са средњом стручном спремом у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Имајући у виду наведено, Колегијум Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине задужио је Колегијум Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да припреми измјене и допуне одговарајућих закона, а прије свега Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине и Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине које би омогућиле финансијску самосталност Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, те да их упути Заједничкој комисији за административне послове која би била предлагач закона. Колегијум Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине доставио је Заједничкој комисији за административне послове Предлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, који је разматран у присуству представника Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине на 6. сједници, одржаној 22.12.2011. године.

Представници Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине нису дали прихватљиве аргументе да су разлике у коефицијентима за обрачун плате у институцијама Босне и Херцеговине према Студији о примјени Методологије за разврставање радних мјеста средње стручне спреме у платне разреде утврђене Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине настале примјеном принципа утврђеног чланом 3. став (1) тачка а) Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Сл.гласник БиХ", бр. 50/08, 35/09 и 75/09) – иста плата за исти или сличан посао.

Имајући у виду наведено, Заједничка комисија за административне послове предлаже Представничком дому и Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да Предлог закона размотре и усвоје у редовном законодавном поступку.



Предсједавајући

Заједничке комисија за административне послове

Драгутин Рудић

С поштовањем,

ПРИЛОГ: Предлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, на босанском, хрватском и српском језику и електронске верзије

Предлог

На основу члана IV 4 а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на _____ сједници Представничког дома, одржаној _____, и на _____ сједници Дома народа, одржаној _____, усвојила је

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И НАКНАДАМА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 50/08, 35/09 и 75/09), у члану 25. (Примјена платних разреда за запосленике), иза става (4) додаје се нови став (5) који гласи:

„(5) Изузетно од одредаба ст. (3) и (4) овог члана, на акте о разврставању радних мјеста у платне разреде Ц2, Ц3, Ц4 и Ц5 из члана 24. овог закона за запосленике у Парламентарној скупштини БиХ сагласност даје надлежна комисија Парламентарне скупштине БиХ.“

Члан 2.

У члану 39. (Накнада за рад у управним одборима, надзорним и другим радним тијелима) иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) Накнада за рад у радним тијелима Парламентарне скупштине БиХ и накнада за рад запосленим у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ који пружају административно-техничку помоћ привременим комисијама домова Парламентарне скупштине БиХ утврђују се подзаконским актом који доноси надлежна комисија Парламентарне скупштине БиХ.“

Члан 3.

У члану 49. (Остала права) иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) Изузетно од одредаба става (1) овог члана, а уважавајући специфичност Парламентарне скупштине БиХ, надлежна комисија Парламентарне скупштине БиХ својим подзаконским актом утврђује право на коришћење службених и приватних возила, трошкове фиксних и мобилних телефона и репрезентације.“

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

ПСБиХ, број: _____/11

Сарајево, _____ 2011. године

Председавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Председавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине садржан је у члану IV 4.а) Устава Босне и Херцеговине и неоспоран је, с обзиром да је ријеч о допунама постојећег закона.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Примјена платних разреда за запосленике (члан 25)

Предложеном допуном наведеног члана Предлога закона омогућило би се Парламентарној скупштини БиХ да надлежна комисија, која даје сагласност на Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ, даје и сагласност на акте о разврставању радних мјеста средње стручне спреме, а према усвојеној методологији Савјета министара БиХ. Савјет министара БиХ даје сагласност на предложене систематизације својих министарстава, па је претходним Законом о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 75/09) дата надлежност Савјету министара БиХ за давање сагласности на акте о разврставању радних мјеста за средњу стручну спрему, што је у колизији са актима Парламентарне скупштине БиХ.

Накнада за рад у управним одборима, надзорним и другим радним тијелима (члан 39)

У складу са чланом 39. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, Савјет министара БиХ донио је Одлуку о критеријумима за утврђивање новчане накнаде за рад у управним одборима, надзорним и другим одборима и другим радним тијелима из надлежности институција БиХ („Службени гласник БиХ“, број 19/09). Наведеном одлуком, висину новчане накнаде утврђује Савјет министара БиХ, на предлог руководиоца институције БиХ, посебним актом уз претходно мишљење Канцеларије за законодавство БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ, што онемогућава Парламентарну скупштину БиХ да самостално утврди висину предметне накнаде, без предложених допуна Закона.

Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ, број 36/08) формиран су Независни одбор и Одбор за жалбе грађана, као независна тијела полицијске структуре БиХ; Одлуком о оснивању Савјета националних мањина („Службени гласник БиХ“, број 38/06), формиран је Савјет националних мањина; Законом Босне и Херцеговине о

извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера („Службени гласник БиХ“, бр. 13/05, 53/07, 97/07, 37/09) формирана је Независна комисија за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којим се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом БиХ или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом БиХ.

Наведеним законима прописано је да ће се средства за рад и накнаде за рад чланова ових радних тијела обезбиједити у буџету Парламентарне скупштине БиХ и да ће административно-техничке послове обављати запослени у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ.

За сва ова тијела Парламентарне скупштине БиХ висина накнаде и остала права члановима одбора утврђена су одлуком Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине БиХ, а не одлуком Савјета министара БиХ, како је прописано поменутом одлуком.

Запосленима у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ који пружају административно-техничку помоћ у привременим комисијама такође није омогућена исплата накнаде без предложених допуна Закона, иако је пословницима о раду домова Парламентарне скупштине БиХ прописано да домови могу својим закључком оснивати привремене комисије, за чији рад је потребно административно-техничко особље.

Предложеним Законом о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ потврђује се стварно стање, тј. накнада за рад члановима у радним тијелима Парламентарне скупштине БиХ и запосленим у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ утврђује надлежна комисија Парламентарне скупштине БиХ.

Остала права (члан 49)

Уважавајући специфичности Парламентарне скупштине БиХ које се огледају у томе да ова институција има: шест чланова колегијума домова, 10 предсједавајућих клубова, 15 предсједавајућих комисија и три члана Колегијума Секретаријата, који имају право на коришћење службених и приватних возила, на трошкове фиксних и мобилних телефона и репрезентације; парламентарни војни повјереник који има право на трошкове репрезентације и мобилног телефона и чланови радних тијела Парламентарне скупштине БиХ који имају право на коришћење приватног возила у службене сврхе и трошкове репрезентације, потребно је да Парламентарна скупштина БиХ наведена „остала права“ уреди својим подзаконским актом.

ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства у буџету.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И НАКНАДАМА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ КОЈЕ СЕ ДОПУЋАВАЈУ

Одредбе чланова 25., 39. и 49. садрже одредбе Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 50/08), Закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 35/09) и Закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 75/09), које су означене „**болдом**“.

Члан 25.

(Примјена платних разреда за запосленике)

- (1) Платни разреди и коефицијенти утврђени чланом 24. овог закона односе се на запосленике односно радна мјеста у свим институцијама Босне и Херцеговине чије су плате и накнаде уређене овим законом.
- (2) Припадање конкретних радних мјеста платним разредима Ц2, Ц3, Ц4 и Ц5 из члана 24. овог закона утврђује се уз уважавање критеријума наведених у члану 54. став (5) овог закона.
- (3) Савјет министара подзаконским актом утврђује детаљније критеријуме за разврставање радних мјеста у платне разреде Ц2, Ц3, Ц4 и Ц5 из члана 24. овог закона.
- (4) На акте о разврставању радних мјеста у платне разреде Ц2, Ц3, Ц4 и Ц5 из члана 24. овог закона сагласност даје Савјет министара.

Члан 39.

(Накнада за рад у управним одборима, надзорним и другим радним тијелима)

Накнада за рад у управним одборима, надзорним и другим радним тијелима утврђује се подзаконским актом који доноси Савјет министара.

Члан 49.

(Остала права)

Права на коришћење службених и приватних возила, трошкова фиксних и мобилних телефона и репрезентације уређује се подзаконским актом који доноси Савјет министара на предлог Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, уз уважавање посебности појединих институција Босне и Херцеговине и водећи рачуна о примјени принципа транспарентности.