



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-1-2446/10
Sarajevo, 27.10.2010. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima
i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 135. sjednici održanoj 19.10.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom postupku.

U opredjeljenju da razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da je inicijativa za donošenje Zakona proizašla iz aktivnosti kako predstvanika izvršne, tako i zakonodavne vlasti, kako slijedi:

- Ured predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine dostavio Zaključak Uptavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 02/1-50-1-22-53/10 od 5.3.2010. godine, kao i akte Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, broj: 01-11-02-1-294/09 od 22.4.2009. godine i broj: 01-11-02-1-419/10 od 16.2.2010. godine, koji se odnose na razmatranje mogućnosti da se u predstojećim aktivnostima u svezi sa ustavnim promjenama, u Ustav Bosne i Hercegovine uvrste odredbe o Uredu za reviziju institucija Bosne i Hercegovine radi daljeg postupanja po istim.

U Zaključku Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je navedeno da ovo Ustavnopravno povjerenstvo u cilju jačanja nezavisnosti položaja i nadležnosti Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, svjesna potrebe uvrštavanja ove institucije u Ustav Bosne i Hercegovine, želeći doprinijeti našem putu u euroatlanske integracije, te uvažavajući Rezoluciju predsjedatelja vrhovnih revizijskih institucij u zemljama središnje i istočne Europe i Evropskog revizionog suda, podržava mišljenje Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine da se već prilikom slijedećih ustavnih promjena razmotri uvrštavanje odredaba o Uredu za reviziju Bosne i Hercegovine u Ustav Bosne i Hercegovine.

05-02-02-5

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

26-10-2010

05-02-02-5-60/10

S

Shodno navedenom zahtjevano je od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a posebno od Ministarstva pravde da to imaju u vidu id a pripreme adekvatne amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine.

Generalno tajništvo Vijeća ministara je obavjestilo Ministarstvo pravde o Zaključku Vijeća ministara, koji je donesen na 117. sjednici, održanoj 25.3.2010. godine, a u svezi sa inicijativama Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine i Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, koje se odnose na izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini.

Također, Generalno tajništvo Vijeća ministara je obavjestilo Ministarstvo pravde o Zaključku Vijeća ministara donijetog na 117. sjednici, a kojim je Ministarstvo pravde zaduženo da pripremi i Vijeću ministara dostavi mišljenje u svezi stava Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, o statusu nezavisnih regulatora i potrebi izmjene određenih zakona, u čijem privitku je dostavljen i Zaključak Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a koji je donijet povodom razmatranja dopisa Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine, kao i dopis Ureda za razmatranje žalbi, broj: URŽ-56/10-219-2 od 24.2.2010. godine, radi objedinjavanja i razmatranja navedene problematike.

Sukladno naprijed navedenim inicijativama, Ministarstvo pravde je obavjestilo Vijeće ministara putem Generalnog tajništva o slijedećem:

- da je Ministarstvo pravde aktom broj: 08-07-2383/10 od 22.3.2010. godine, povodom inicijative Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, dostavilo Generalnom tajništvu Vijeća ministara prijedlog da se imenuje Interresorna radna grupa, koja bi predložila način usuglašavanja Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, Zakona o upravi i Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i

- da je Ministarstvo pravde aktom broj: 08-01-2589/10 od 23.4.2010. godine, povodom inicijative dr. Bože Ljubića, a u svezi sa dopisom Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, dostavilo Generalnom tajništvu Vijeća ministara prijedlog da se imenuje Interresorna radna grupa koja bi sačinila prijedlog kojim bi se implementirala inicijativa koja se odnosi na pitanje adekvatnog definiranja statusa Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u odnosu na nadležnosti istog.

Cijeneći naprijed navedeno, a imajući u vidu da je riječ o materiji koja se odnosi na pitanje usuglašavanja postojećih propisa koji se odnose na definiranje statusa Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine i Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, Ministarstvo pravde je predložilo da Vijeće ministara imenuje Interresornu radnu grupu koja bi razmotrila date inicijative i predložila način usuglašavanja Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, kao i druge zakone sukladno datim inicijativama.

Generalno tajništvo Vijeća ministara je obavjestilo i zadužilo Ministarstvo pravde Zaključkom Vijeća ministara donijetog na 125. sjednici, održanoj 24.6.2010. godine, povodom rasprave o mišljenju Povjerenstva za financije i proračun o zahtjevu Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine o pokretanju postupka za izmjene Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, u dijelu koji se odnosi na definiranje statusa Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

Uz naprijed navedeni akt Generalnog tajništva Vijeća ministara dostavljen je i Zaključak Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 02-50-1-16-46/10 od 28.5.2010. godine, kojim se nalaže Vijeću ministara da odmah, po žurnoj

proceduri, dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine izmjene i dopune Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, tako što će se iz članka 6. stavak (1) brisati točka 22.

Uzimajući u obzir naprijed navedene inicijative, kao i poduzete aktivnosti u svezi sa istim, imajući u vidu specifičnost poslova iz nadležnosti institucija kako slijedi:

- Regulatorna agencija za komunikacije (RAK), čiji status u europskim pravnim okvirima kojim se uređuje rad regulatornih tijela, a u cilju osiguranja efikasne nezavisnosti se uređuje na način kojim se osigurava bilo kakav politički ili ekonomski pritisak,

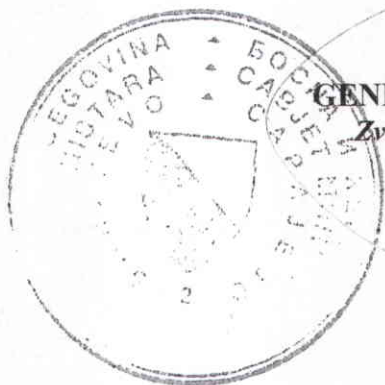
- Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine koji u europskim pravnim okvirima također ima potpunu funkcionalnu nezavisnost u radu, odnosno bilo kakav politički i ekonomski pritisak i

- Ured za razmatranje žalbi koji sukladno europskim standardima u smislu odredbe članka 234. Ugovora o osnivanju europske zajednice ima status tribunala.

Podržan je prijedlog da se status navedenih institucija, regulira kao organizacijski izdvojenih i funkcionalno nezavisnih tijela, kako bi se osigurala što veća samostalnost, neovisnost ovih institucija u izvršavanju povjerenih poslova.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ**

ПРИЈЕДЛОГ:

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНИ ЗАКОНА О МИНИСТАРСТВИМА И
ДРУГИМ ОРГАНИМА УПРАВЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Сарајево, јули 2010. године

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној _____ и на сједници Дома народа, одржаној _____, усвојила је

Закон

о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине

Члан 1.

У Закону о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 и 103/09) у члану 17. у ставу (1) алинеје 9., 22. и 26. бришу се.

Члан 2.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ”.

ПС БиХ број _____/10
_____ 2010. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине је садржан у члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којим одредбама је Парламентарна скупштина одговорна за доношење закона.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине се темељи на потреби усклађивања одредаба овог Закона са законима којима су основане управне организације или су извршене измјене и допуне закона у дијелу организације и надлежности већ основаних органа управе, управних организација, служби и других институција Босне и Херцеговине.

III - УСКЛАЂИВАЊЕ ПРОПИСА СА ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ

На нивоу ЕУ не постоји званичан правни акт којим се дефинише област која је предмет овог Закона и са којим би евентуално били у обавези усклађивати законодавство Босне и Херцеговине.

Постоје заједнички принципи ЕУ у овој области, од којих кроз одредбе Закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине није одступљено.

IV - ПРОВЕДБЕНИ МЕХАНИЗМИ И НАЧИН ОСИГУРАЊА ПОШТИВАЊА ПРОПИСА

Проведба овог закона осигурана је у оквиру органа управе, управних организација, служби и других институција Босне и Херцеговине.

V - ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Примјена и провођење овог закона не захтијева додатна финансијска средства.

VI - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ДАТИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Законом о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине предложена је измјена члана 17. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 и 103/09), а иницијатива за доношење Закона произашла је из активности како представника извршне тако и законодавне власти, како слиједи:

- Кабинет Предсједавајућег Савјета министара БиХ је Министарству правде БиХ доставио закључак Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 02/1-50-1-22-53/10 од 05.03.2010. године, као и акте Уреда за ревизију институција Босне и Херцеговине број: 01-11-02-1-294/09 од 22.04.2009. године и број: 01-11-02-1-419/10 од 16.02.2010. године, који се односе на разматрање

могућности да се у предстојећим активностима у вези са уставним промјенама, у Устав Босне и Херцеговине уврсте одредбе о Уреду за ревизију институција Босне и Херцеговине ради даљег поступања по истим.

У закључку Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је наведено да Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, у циљу јачања независности положаја и надлежности Уреда за ревизију Босне и Херцеговине, свјесна потребе уврштавања ове институције у Устав Босне и Херцеговине, желећи допријети нашем путу у евроатланске интеграције, те уважавајући Резолуцију председатеља врховних ревизијских институција у земљама средишње и источне Европе и Европског ревизионог суда, подржава мишљење Уреда за ревизију институција Босне и Херцеговине да се већ приликом слиједећих уставних промјена размотри уврштавање одредаба о Уреду за ревизију Босне и Херцеговине у Устав Босне и Херцеговине.

Сходно наведеном захтјевано је од стране Савјета министара Босне и Херцеговине, а посебно од Министарства правде Босне и Херцеговине да то имају у виду и да припреме адекватне амандмане на Устав Босне и Херцеговине.

- Генерални секретаријат Савјета министара БиХ је обавјестио Министарство правде БиХ, о закључку Савјета министара БиХ, који је донесен на 117. сједници, одржаној 25.03.2010. године, а у вези са иницијативама Уреда за ревизију институција Босне и Херцеговине, Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине и Уреда за разматрање жалби Босне и Херцеговине, које се односе на измјену Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине.

Такође, Генерални секретаријат Савјета министара БиХ је обавјестио Министарство правде БиХ о закључку Савјета министара БиХ донијетог на 117. сједници, а којим је Министарство правде БиХ задужено да припреми и Савјету министара БиХ достави мишљење у вези става Уставноправне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, о статусу независних регулатора и потреби измјене одређених закона, у чијем прилогу је достављен и закључак Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, а који је донијет поводом разматрања дописа Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине као и допис Уреда за разматрање жалби број: УРЖ-56/10-219-2 од 24.02.2010. године, ради обједињавања и разматрања наведене проблематике.

У складу са напријед наведеним иницијативама, Министарство правде БиХ је обавјестило Савјет министара БиХ путем Генералног секретаријата о слиједећем:

- да је Министарство правде БиХ актом број: 08-07-2383/10 од 22.03.2010. године, поводом иницијативе Уреда за разматрање жалби Босне и Херцеговине, доставило Генералном секретаријату Савјета министара БиХ приједлог да се именује Интерресорна радна група, која би предложила начин усаглашавања Закона о министарствима и другим органима управе у БиХ, Закон о управи и Закон о јавним набавкама БиХ и
- да је Министарство правде БиХ је актом број: 08-01-2589/10 од 23.04.2010. године, поводом иницијативе др. Боже Љубића, а у вези са дописом Уреда за ревизију институција Босне и Херцеговине, доставило Генералном секретаријату Савјета министара БиХ приједлог да се именује Интерресорна радна група која би сачинила приједлог којим би се имплементирала

иницијатива која се односи на питање адекватног дефинисања статуса Уреда за ревизију институција Босне и Херцеговине у односу на надлежности истог.

Цијенећи напријед наведено, а имајући у виду да је ријеч о материји која се односи на питање усаглашавања постојећих прописа, који се односе на дефинисање статуса Уреда за ревизију институција Босне и Херцеговине, Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине и Уреда за разматрање жалби Босне и Херцеговине, Министарство правде БиХ је предложило да Саvјет министара, именује Интерресорну радну групу која би размотрила дате иницијативе и предложила начин усаглашавања Закона о министарствима и другим органима управе у БиХ, као и друге законе, у складу са датим иницијативама.

- Генерални секретаријат Саvјета министара БиХ је обавјестио и задужио Министарство правде БиХ, закључком Саvјета министара БиХ, донијетог на 125. сједници, одржаној 24.06.2010. године, поводом расправе о мишљењу Комисије за финансије и буџет о захтјеву Уреда за ревизију институција Босне и Херцеговине, о покретању поступка за измјене Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, у дијелу који се односи на дефинисање статуса Уреда за ревизију институција Босне и Херцеговине.

Уз напријед наведени акт Генералног секретаријата Саvјета министара БиХ достављен је и закључак Дома народа Парламентарне скупштине БиХ број 02-50-1-16-46/10 од 28.05.2010. године којим се налаже Саvјету министара БиХ да одмах, по хитној процедури, достави Парламентарној скупштини БиХ измјене и допуне Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, тако што ће се из члана 6. став (1) брисати тачка 22.

Узимајући у обзир напријед наведене иницијативе, као и предузете активности у вези са истим, имајући у виду специфичност послова из надлежности институција како слиједи:

- Регулаторне агенције за комуникације (РАК), чији статус у европским правним оквирима, којим се уређује рад регулаторних тијела, а у циљу обезбјеђења ефикасне независности се уређује на начин којим се обезбјеђује било какав политички или економски притисак,
- Уреда за ревизију институција БиХ који у европским правним оквирима такође има потпуну функционалну независност, чиме се онемогућава утицај извршне власти по било ком основу, као и ефикасан начин заштите независности у раду, односно било какав политички и економски притисак и
- Уреда за разматрање жалби који у складу са европским стандардима у смислу одераба члана 234. Уговора о оснивању европске заједнице има статус трибунала

подржан је приједлог да се статус наведених институција, регулише као организационо издвојених и функционално независних тијела, како би се обезбједила што већа самосталност, неовисност ових институција у извршавању повјерених послова.

Сходно напријед наведеном, поступајући по закључку Дома народа Прапарламентарне скупштине БиХ, којим је наложено Саvјету министара БиХ да одмах, **по хитној процедури** достави Парламентарној скупштини БиХ измјене и допуне Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, Нацрт закона о



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-07-1-2873-5/10
Sarajevo, 20.10.2010. godine

3
21.10/10
SogH 21.10-10.H.T.
Bosna i H. 03
20.10.10
K

20.10.2010

08-02-1-7737/10

MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r tajnika Ministarstva -

SARAJEVO

PREDMET: Obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH

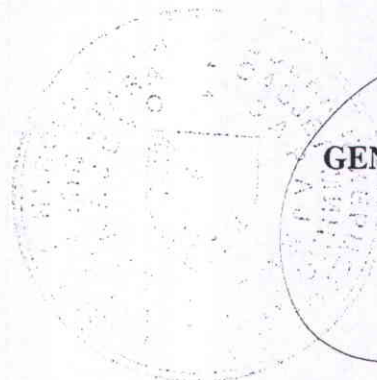
Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 135. sjednici održanoj 19.10.2010. godine, utvrdilo je većinom glasova, Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine.

Zaključeno je da se Prijedlog zakona dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, uz prijedlog da se razmatra po hitnom postupku.

O zaključku vas informiramo radi njegove provedbe.

Istovremeno, podsjećamo da je obrađivač u slučaju kada se razmatranje Prijedloga zakona predlaže po hitnom postupku dužan posebno obrazložiti razloge koji opravdavaju hitnost postupka, saglasno poslovničkim odredbama domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša