

01,02-02-1



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-1503/11
Sarajevo, 23.9.2011. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 27-09-2011			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1-2/11			

[Handwritten signature]

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog Okvirnog zakona o uspostavljanju zbirnog registra nevladinih organizacija u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 159. sjednici održanoj 7.9.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog okvirnog zakona o uspostavljanju zbirnog registra nevladinih organizacija u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog okvirnog zakona o uspostavljanju zbirnog registra nevladinih organizacija u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

ПРИЈЕДЛОГ :

ОКВИРНИ ЗАКОН
О УСПОСТАВЉАЊУ ЗБИРНОГ ЗАЈЕДНИЧКОГ РЕГИСТРА
НЕВЛАДИНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

Сарајево, март 2011. године

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на ___ сједници Представничког дома одржаној _____.2011. године и на ___ сједници Дома народа, одржаној _____.2011. године, усвојила је

**ОКВИРНИ ЗАКОН
О УСПОСТАВЉАЊУ ЗБИРНОГ ЗАЈЕДНИЧКОГ РЕГИСТРА НЕВЛАДИНИХ
ОРГАНИЗАЦИЈА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ**

I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

**Члан 1.
(Предмет Закона)**

Овим Оквирним законом о успостављању збирног Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Оквирни закон), уређује се циљ Оквирног закона, значење појединих израза у Оквирном закону, организација и успостављање збирног Заједничког регистра, те примјена и ступање на снагу Оквирног закона.

**Члан 2.
(Циљ Оквирног закона)**

Циљ овог закона је:

а) успостављање ефикасног система приступа информацијама о свим невладиним организацијама које дјелују у Босни и Херцеговини, које су регистровале надлежни регистарски органи на територији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БиХ);

б) стварање ефикасног система који би омогућио надлежним органима потребне информације за спровођење истрага о невладиним организацијама за које постоји сумња да финансирају или помажу тероризам, прање новца и друге облике организованог криминала;

ц) обезбјеђивање механизма који ће помоћи у сузбијању активности невладиних организација које могу бити повезане са тероризмом, прањем новца или другим облицима организованог криминала.

**Члан 3.
(Значење појединих израза)**

Изрази који се употребљавају у овом закону имају следеће значење:

- 1) **Збирни Заједнички регистар** – електронска база података коју води Министарство правде БиХ, која садржи податке о субјектима уписа, које је надлежни регистарски орган обавезан доставити из књиге регистра, у складу са одредбама овог закона;
- 2) **надлежни регистарски орган** – орган надлежан за послове регистрације субјекта уписа и као такав означен у Закону о удружењима и фондацијама БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 32/01, 42/03 и 63/08), Закону о удружењима и фондацијама Федерације БиХ ("Службене новине ФБиХ", бр. 54/02), Закону о удружењима и фондацијама Републике Српске ("Службени гласник РС", бр. __/01) и Закону о удружењима и фондацијама Брчко Дистрикта БиХ (у даљем тексту: прописи);
- 3) **невладина организација (субјект уписа)** – удружење, фондација, канцеларија или представништво стране невладине организације које је уписано у регистар код надлежног регистарског органа у БиХ;

- 4) **регистарски број субјекта уписа** – евиденцијски идентификациони број који је надлежни регистарски орган додијелио сваком субјекту уписа приликом уписа у регистар;
- 5) **упис у регистар** – сваки унос једног или више података од значаја за субјект уписа у складу са прописима и
- 6) **брисање из регистра** – сваки унос податка у књигу регистра, чије значење је престанак субјекта уписа.

II - ОРГАНИЗАЦИЈА ЗБИРНОГ ЗАЈЕДНИЧКОГ РЕГИСТРА

Члан 4.

(Садржај збирног Заједничког регистра)

(1) Збирни Заједнички регистар је јединствена база података свих невладиних организација у Босни и Херцеговини, које су регистровале надлежни регистарски органи у Босни и Херцеговини, према важећим прописима.

(2) Збирни Заједнички регистар садржи регистре које воде надлежни регистарски органи у електронском облику:

- а) На нивоу Босне и Херцеговине;
- б) На нивоу Републике Српске;
- в) На нивоу Федерације Босне и Херцеговине;
- г) На нивоу Кантона Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Кантон) и
- д) На нивоу Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Брчко Дистрикт).

(3) Регистар из става (1) овог члана, који води надлежни регистарски орган, се води:

- а) За удружења;
- б) За удружења од јавног интереса;
- в) За фондације;
- г) За фондације од јавног интереса и
- д) За стране невладине организације.

(4) Регистри који воде надлежни регистарски органи, а који чини саставни дио збирног Заједничког регистра, садрже сљедеће податке:

- а) Редни број;
- б) Регистарски број;
- в) Назив невладине организације;
- г) Скраћени назив невладине организације;
- д) Датум уписа и број рјешења о упису;
- ђ) Сједиште и адреса невладине организације;
- е) Циљеви дјелатности невладине организације;
- ж) Лица овлаштена за заступање невладине организације;
- з) Промјена лица овлашћених за заступање невладине организације;
- и) Промјена Статута невладине организације;
- ј) Назив органа невладине организације и
- к) Престанак рада невладине организације са бројем и датумом рјешења.

(5) Надлежни регистарски орган одговара за вјеродостојност уписа свих података који се уносе у збирни Заједнички регистар.

Члан 5.
(Вођења збирног Заједничког регистра)

(1) Збирни Заједнички регистар води Министарство правде Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Министарство).

(2) Збирни Заједнички регистар се води у електронском облику.

(3) Субјект уписа, под истим називом, може бити уписан само код једног надлежног регистарског органа.

(4) У случају да су двије или више невладиних организација регистроване код више надлежних регистарских органа под истим називом, надлежни регистарски орган код кога је касније регистрована невладина организација ће по службеној дужности донијети рјешење којим налаже невладиној организацији да:

а) У року од тридесет дана од дана пријема рјешења поднесе захтјев за измјену назива и

б) Да ће, уколико не поднесе захтјев, у року из тачке а) овог става бити брисана из регистра надлежног регистарског органа.

Члан 6.
(Информације доступне за јавност)

Подаци из Заједничког регистра које ће Министарство учинити доступним јавности, су:

- а) Редни број;
- б) Регистарски број;
- в) Назив невладине организације;
- г) Скраћени назив невладине организације;
- д) Датум уписа и број рјешења о упису;
- ђ) Сједиште и адреса невладине организације;
- е) Лица овлаштена за заступање невладине организације и
- ж) Престанак рада невладине организације са бројем и датумом рјешења.

III – ПРИМЈЕНА ОДРЕДБИ

Члан 7.
(Успостављање базе података збирног Заједничког регистра)

(1) Базу података збирног Заједничког регистра успоставља Министарство правде Босне и Херцеговине, у електронској форми, са подацима прописаним у одредбама овог Закона, у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог Закона.

(2) Достава података које воде надлежни регистарски органи на нивоу БиХ, на нивоу Републике Српске, на нивоу Федерације БиХ, на нивоу Кантона и на нивоу Брчко Дистрикта из члана 4. ст. (3) и (4) овог Закона у збирни Заједнички регистар који води Министарство ће се извршити у року од шест мјесеци од дана успостављања збирног Заједничког регистра.

(3) Орган надлежан за послове регистрације дужан је, у року од осам дана од дана извршеног уписа у регистар невладине организације која се не налази у бази података збирног Заједничког регистра, електронским путем извршити доставу података из члана 4. ст. (3) и (4) овог Закона, у збирни Заједнички регистар.

(4) Све накнадне промјене уписа које настану након успостављања збирног Заједничког регистра надлежни регистарки орган дужан је доставити у збирни Заједнички регистар, у року од осам дана од дана доношења акта о извршеној промјени уписа.

IV – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 8. (Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПС БиХ број _____/11
_____ 2011. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. Уставни основ

Уставни основ за доношење Оквирног закона о успостављању збирног Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини садржан је у члану IV. став 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине овлаштена за доношење закона.

2. Разлози за доношење Закона

Разлози за доношење Оквирног закона о успостављању збирног Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини заснивају се на успостави збирног Заједничког регистра невладиних организација којим би се унаприједила борба против организованог криминала и обезбиједио ефикасан систем приступа информацијама о невладиним организацијама које дјелују у БиХ.

Разлог за доношење Оквирног Закона је и Меморандум о разумјевању за успостављање заједничког регистра удружења и фондација у БиХ који је потписан од стране Предсједавајућег Савјета министара БиХ Аднана Терзића, овјера број: 01-02-1699-5/04, Премијера РС Драгана Микеревића овјера број: 02/1-020-1735/04, Премијера ФБиХ Ахмета Хаџипашића, овјера број: 03-47-833/04 и Градоначелника Брчко Дистрикта БиХ Мирсада Ђапе, чији број овјере није наведен, који је донијет у циљу унапријеђења слободе кретања удружења и фондација на цијелој територији БиХ као и због успоставе система евиденције који би омогућавао брз приступ информацијама о свим удружењима и фондацијама које раде у БиХ и обезбјеђење механизма који ће битно утицати на сузбијање активности невладиних организација које могу бити повезане с тероризмом, прањем новца и другим облицима организованог криминала.

Збирни Заједнички регистар је збир регистара невладиних организација надлежних регистарских органа на нивоу БиХ, на нивоу Републике Српске, на нивоу Федерације БиХ, на нивоу Кантона Федерације БиХ и на нивоу Брчко Дистрикта БиХ, чији је садржај утврђен у члану 4. Оквирног закона. Дакле, заједнички регистар је збир регистара, односно збир евиденција које воде надлежни регистарски органи по службеној дужности, у складу са изворним надлежностима, односно ријеч је о заједничкој евиденцији података које воде надлежни регистарски органи.

3. Циљ доношења Оквирног закона

Циљ доношења Оквирног закона је:

- успостављање ефикасног система приступа информацијама о свим невладиним организацијама које дјелују у БиХ,
- стварање ефикасног система који би омогућио надлежним органима потребне информације за спровођење истрага о невладиним организацијама за које постоји сумња да се финансирају или помажу тероризам, прање новца и друге облике организованог криминала,
- обезбјеђивање механизма који ће помоћи у сузбијању активности невладиних организација које могу бити повезане са тероризмом, прањем новца или другим облицима организованог криминала.

4. Усклађеност прописа с европским законодавством

Доношење овог Оквирног закона подразумијева усклађивање ове материје са принципима и стандарима садржаним у Европској конвенцији за заштиту људских права и основних слобода и као такво је дио укупних активности које треба да се реализују у процесу придруживања Европским интеграцијама.

По први пут предлажу се рјешења којима би се обезбиједио ефикасан и цјеловит систем приступа информацијама о регистрованим невладиним организацијама, чиме би се заштитили грађани и сама држава од евентуалног наступања штетних посљедица проузрокованих незаконитим радом и дјеловањем невладиних организација.

5. Средства за имплементацију

У финансијском плану за 2012. годину у буџету Министарства правде БиХ планирана су новчана средства за набавку софтверске апликације за збирни Заједнички регистар невладиних организација у Босни и Херцеговини, те неопходне опреме.

Истовремено, на састанку одржаном у просторијама Министарства иностраних послова БиХ, који су иницирали представници Владе СР Њемачке на тему наставка техничке и финансијске сарадње за 2011. годину, Министарство правде БиХ је предложило пројекат који се односи на успоставу збирног Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини. Спецификација веб апликације подразумијева: централизовану базу података, подршку за веб сервисе, више језичку подршку (минимално на три службена језика у БиХ и енглески језик), модуларни систем, измјену корисничких података, детаљно корисничко упутство, подршку за идуће веб претраживаче: Internet Explorer, Mozilla, Firefox, Opera.

6. Јавне консултације

У складу с одредбама члана 6. Правила за консултације о изради правних прописа ("Службени гласник БиХ", бр. 81/06), Преднацрт Оквирног закона о успостављању Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини је у смислу консултација, а након утврђивања текста Преднацрта, постављен на веб-страници Министарства правде Босне и Херцеговине, ради доставе коментара заинтересованих страна у року од 21 дана од дана стављања Преднацрта на веб-страницу.

Због природе правне материје дефинисане овим законом у поступку јавних консултација и прикупљања мишљења ради давања коментара и сугестија Нацрт Оквирног закона је достављен Владама Ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, који нису доставили своја мишљења на исти.

7. Мишљења институција и организација које су консултоване током израде закона

Током израде Оквирног Закона о успостављању збирног Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини, текст Нацрта Закона је био на јавним консултацијама у складу са одредбама Правила за консултације о изради правних прописа, након чега је послат на мишљење надлежним институцијама, у складу са одредбама Пословника о раду Савјета министара БиХ.

На текст Оквирног Закона о успостављању збирног Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини мишљења су доставиле следеће институције:

- Дирекција за европске интеграције, у коме није било примједби на текст Нацрта Оквирног Закона,

- Уред за законодавство, чије примједбе и сугестије на текст Нацрт Оквирног Закона су у потпуности прихваћене.

- Министарство финансија и трезора БиХ, у коме је наведена примједба да се Министарство финансија и трезора БиХ не може изјаснити о Нацрту Оквирног Закона јер није достављена оцјена потребних финансијских средстава, извор и начин осигурања средстава, коју Министарство правде БиХ сматра неоснованом.

Наиме, Министарство правде БиХ је у образложењу Нацрта Оквирног Закона под тачком "Средства за имплементацију" навело да су у финансијском плану за 2012. годину у буџету Министарства, планирана новчана средства за набавку софтверске апликације за збирни Заједнички регистар невладиних организација у Босни и Херцеговини, те неопходне опреме, у износу од 10.000 КМ. Истовремено, на састанку одржаном у просторијама Министарства иностраних послова БиХ, који су иницирали представници Владе СР Њемачке на тему наставка техничке и финансијске сарадње за 2011. годину, Министарство правде БиХ је предложило пројекат који се односи на успоставу збирног Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини, у погледу додатне опреме. Спецификација web апликације подразумијева: централизовану базу података, подршку за web сервисе, вишејезичку подршку (минимално на три службена језика у БиХ и енглески језик), модуларни систем, измјену корисничких података, детаљно корисничко упутство, подршку за идуће web претраживаче: Internet Explorer, Mozilla, Firefox, Opera.

- У припреми Нацрта Оквирног Закона, прије достављања Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање, текст Нацрта Оквирног Закона је достављен и Владама Федерације БиХ, Републике Српске и Брчко Дистрикта БиХ, ради упознавања са садржајем Нацрта Оквирног Закона, који до данас нису доставили своја мишљења.

8. Образложење предложених правних рјешења

- Чланом 1. Оквирног закона о успостављању збирног Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини дефинисано је успостављање збирног Заједничког регистра невладиних организација, циљ Оквирног закона, значење појединих израза у Оквирном закону, организација збирног Заједничког регистра.

- Чланом 2. дефинисан је циљ Оквирног закона, којим се успоставља ефикасан систем приступа информацијама о сзим невладиним организацијама које дјелују у БиХ.

- Чланом 3. дефинисано је значење појединих израза у Оквирном закону.

- Чланом 4. дефинисан је садржај збирног Заједничког регистра из чијих одредаба је видљиво да није ријеч о регистру конститутивног карактера, већ да је ријеч о регистру који има карактер евиденције, које су успостављене у оквиру надлежних регистарских органа, у складу са важећим прописима о регистрацији невладиних организација.

- Чланом 5. прописано је вођење збирног Заједничког регистра и надлежности регистарских органа у случају када су двије или више невладиних организација регистроване под истим називом.
- Чланом 6. дефинисано је који су подаци доступни јавности, а који се воде у збирном Заједничком регистру.
- Чланом 7. прописано је успостављање базе података збирног Заједничког регистра, односно начин доставе регистара надлежних регистарских органа у електронској форми, у складу са подацима дефинисаним у одредбама члана 4. овог Закона.
- Чланом 8. прописано је ступање на снагу Оквирног закона о успостављању Заједничког регистра невладиних организација у Босни и Херцеговини.