



Broj: 05-50-1-729/14
Sarajevo, 6.5.2014. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Datum prijema	Broj prijema
01-02-02-1-20	729	07.05.2014	14

S

PREDMET: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 89. sjednici održanoj 4.4.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i njegovu elektroničku verziju.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на _____ сједници Представничког дома одржаној _____ 2014. године и на _____ сједници Дома народа одржаној _____ 2014. године, усвојила је

ЗАКОН О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОМБУДСМЕНУ ЗА ЉУДСКА ПРАВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 32/00, 19/02, 35/04, 32/06 и 38/06) иза члана 4. додају се нови чланови 4.а, 4.б и 4.в који гласе:

Члан 4.а

1. Послове националног превентивног механизма обављаће посебно Одјељење за превенцију и заштиту од тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Одјељење НПМ) које се успоставља у оквиру Институције, најкасније у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.
2. Одјељење НПМ, у складу са Опционим протоколом уз UN Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака („Службени гласник БиХ-Међународни уговори“, број 8/08), обавља сљедеће послове:
 - а) најављене и ненајављене посјете, у било које вријеме, свим установама, њиховим инсталацијама и објектима ради провјере третмана лица лишених слободе;
 - б) обављање разговора са лицима лишеним слободе без присуства свједока, било лично или са преводиоцем уколико је потребно, као и са било којим другим лицем за које сматра да може пружити значајне информације;
 - ц) неограничен приступ свим информацијама, без обзира на степен повјерљивости, у складу са Законом о слободи приступа информацијама у БиХ („Службени гласник БиХ“, бр.28/00);
 - д) подношење приједлога и давање мишљења у вези са важећим или предложеним законима;
 - е) остваривање контаката, достављање података и одржавање састанака са UN Пододбором за превенцију тортуре;
 - ф) упућивање препорука надлежним органима ради побољшања третмана и положаја лица лишених слободе и превенције тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака;

- г) сачињавање извјештаја са препорукама о обављеној посјети установи гдје су смјештена лица лишена слободе и достављање извјештаја установи у којој је посјета обављена и надлежном министарству ради изјашњења и прикупљања додатних информација.
3. Послове из тачке 2. овог члана Одјељење НПМ обавља у сарадњи са удружењима за обављање дјелатности из области заштите људских права, представницима академске заједнице и стручњацима са потребним знањима из области превенције и заштите од тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака.
4. Одјељење НПМ подноси годишњи извјештај о раду као и периодичне и специјалне тематске извјештаје о стању људских права у установама гдје су смјештена лица лишена слободе Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, Народној скупштини Републике Српске и Парламенту Федерације Босне и Херцеговине.
5. Одјељењем НПМ-а руководи помоћник омбудсмена.

Члан 4.б

За обављање послова НПМ-а обезбјеђују се средства у буџету институција БиХ на посебној ставци у оквиру буџета Институције.

Члан 4.в

Остала питања којима се регулише организација послова и рад Одјељења НПМ-а, критерији за чланство, обезбјеђење функционалне и финансијске независности, стручна знања и способности чланства и друга питања важна за рад Одјељења НПМ-а, регулисаће се подзаконским актима Институције.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику БиХ.

ПС БиХ, број: /14
Сарајево, _____

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЦРТА
ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О ОМБУДСМЕНУ ЗА ЉУДСКА ПРАВА БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ**

I УСТАВНОПРАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, на основу којег Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине „доноси законе ради провођења одлука Предсједништва Босне и Херцеговине или ради обављања надлежности Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине према овом Уставу.“

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

Босна и Херцеговина је потписница многих међународних докумената за заштиту људских права, између осталих и UN Конвенције против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака (у даљем тексту: UN Конвенција против тортуре) и Опционог протокола уз UN Конвенцију против тортуре којег је Босна и Херцеговина ратификовала 24. 10. 2008. године.

Опциони протокол уз UN Конвенцију против тортуре (OPCAT) успоставља систем редовних посјета притворским мјестима од стране независних стручних тијела ради спречавања тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака. Овај нови двоструки приступ комбинује ново међународно тијело (UN Пододбор за превенцију тортуре), са обавезом сваке државе чланице да успостави свој национални превентивни механизам за превенцију тортуре (НПМ).

НПМ је национално тијело које има задатак да штити људска права лица лишених слободе, односно превентивно дјелује ради заштите од тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака. Ову своју улогу остварује кроз систем редовних и ad hoc посјета и сачињавањем извјештаја и давањем препорука установи и надлежном министарству на које се односи.

За успоставу и рад НПМ у Босни и Херцеговини потребно је донијети одговарајући законски оквир, цијенећи у првом реду обавезе које произилазе из наведеног међународног документа и специфичност материје која је регулисана Опционим протоколом уз UN Конвенцију против тортуре.

На основу закључка Савјета министара БиХ са 5. сједнице одржане 18. 4. 2012. године НПМ, у складу са Паришким принципима, треба успоставити као засебно одјељење при Институцији омбудсмена за људска права БиХ, са одвојеним буџетом и потребним особљем, с обзиром да је Институција омбудсмена за људска права у БиХ у потпуности независна.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ОДРЕДБИ ЗАКОНА

Чланом 1. став 1. Закона о допунама Закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине врше се допуне Закона о омбудсмену за људска права БиХ, на начин да се иза члана 4. додају нови чланови 4.а, 4.б и 4в.

Чланом 4.а став 1. Закона утврђено је да послове НПМ-а обавља посебно Одјељење у оквиру Институције омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине.

Чланом 4.а став 2. Одјељење НПМ, у складу са Опционим протоколом уз UN Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака, обавља послове наведене у тачкама а), б), в), г), д) и њ) ових допуна Закона о допунама Закона о омбудсмену за људска права.

Чланом 4.а став 3. наведено је да Одјељење НПМ обавља послове у сарадњи са удружењима за обављање дјелатности из области заштите људских права, представницима академске заједнице и стручњацима са потребним знањима из области превенције и заштите од тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака.

Чланом 4.а став 4. утврђена је обавеза Одјељења НПМ-а да подноси годишњи извјештај о раду као и периодичне и специјалне тематске извјештаје о стању људских права Парламентарној скупштини БиХ, Народној скупштини Републике Српске и Парламенту Федерације БиХ.

Чланом 4.а став 5. наведено је да Одјељењем НПМ-а руководи помоћник омбудсмена за људска права БиХ.

Чланом 4.б став 1. за обављање послова НПМ-а обезбјеђују се средства у буџету институција БиХ на посебној ставци у оквиру буџета Институције омбудсмена за људска права БиХ.

Чланом 4.в став 1. утврђено је да се сва остала питања којима се регулише организација послова и рад Одјељења НПМ-а, критерији за чланство, обезбјеђење функционалне и финансијске независности, стручна знања и способности чланства и друга питања важна за рад Одјељења НПМ-а, регулишу подзаконским актима Институције омбудсмена за људска права БиХ.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За сваку буџетску годину Одјељење националног превентивног механизма при Институцији омбудсмена за људска права планира финансијска средства у буџету институција БиХ на посебној ставци у оквиру буџета Институције омбудсмена за људска права БиХ (висина планираних финансијских средстава Институције омбудсмена за људска права БиХ у буџету институција БиХ за текућу годину зависи од броја ангажованих лица и планираних посјета мјестима гдје су лица лишена слободе).

За 2014. годину Институција омбудсмена за људска права БиХ исказала је финансијска средства за извршење програмских задатака националног превентивног механизма у складу са подацима из табеле, како слиједи:

Програм 4: Успостава механизма за превенцију тортуре НПМ		Извршење	Буџет	Захтјев	
		2012.	2013.	2014.	
		КМ 0	КМ 0	КМ 378.458,00	
611000	Бруто плате и накнаде			КМ 116.555,00	
612000	Накнаде трошкова запослених			КМ 22.945,00	
613000	Издаци за материјал и услуге			КМ 138.958,00	
614000	Текући грантови				
616000	Издаци за иностране камате				
686000	Обавеза по правоснажним судским пресудама				
821000	Капитална улагања			КМ 100.000,00	
Број запослених на програму				4	
Оперативни циљеви		Превентивно дејствовање у свим институцијама гдје се налазе лица лишена слободе, односно у притвору/затвору			
Руководилац програма		Омбудсмени за људска права БиХ			
Правно упориште		Закључак Савјета министара БиХ, затим Закон о НПМ-у (прошао јавну расправу, очекује се усвајање почетком године)			
Предложене активности		Обилазак затвора, полицијских станица, разговор са притвореним лицима, итд.			
МЈЕРЕ ПРОГРАМА 4	ЕФЕКТА	Мјере ефекта	Остварено	Очекивани резултати	
			2012.	2013.	2014.
Излазни резултати (производи и услуге из спровођења програма)	(изравни)	Превенција- посјета затворима, полицијским станицама гдје бораве затвореници			90
Крајњи резултати (утјецај производа и пружених услуга на циљну групу)		Израда извјештаја препорука -			200
		Трошкови по изради извјештаја- препорука			КМ 1.703,00
Ефикасност (трошак по јединици резултата)	(трошак по излазног резултата)	Трошкови посјета			КМ 420,00