



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-3215/12  
Sarajevo, 28.11.2012. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*

SARAJEVO

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 26. sjednici održanoj 12.11.2012. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

01,02-02-1

28-11-2012

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 28-11-2012

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	02-1-	47/12	22

C

**ПРИЈЕДЛОГ**

**ЗАКОН**

**о измјенама и допунама**

**Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других  
мјера Босне и Херцеговине**

**Сарајево, новембар 2012. године**

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на \_\_\_ сједници Представничког дома, одржаној \_\_. \_\_.2012. године, и на \_\_\_ сједници Дома народа, одржаној \_\_. \_\_.2012. године, усвојила је

### **Закон о измјенама и допунама**

#### **Закон о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине**

##### **Члан 1.**

Члан 6. Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине („Сл. гласник БиХ“, број 24/08) мијења се и гласи:

##### **Члан 6.**

#### **(Органи за изградњу намјенског објекта у којем ће бити смјештен Завод и статус Јединице за имплементацију пројекта)**

„(1) Органи за изградњу намјенског објекта у којем ће Завод бити смјештен и у којем ће се извршавати кривичне санкције, притвор и друге мјере су: Јединица за имплементацију пројекта, Управни одбор и Надзорни одбор.

(2) Све послове на припреми и изградњи објекта Завода вршиће Јединица за имплементацију пројекта као управна организација у саставу Министарства правде, са специфичностима утврђеним овим законом и својством правног лица, те Управни одбор и Надзорни одбор, у оквиру својих надлежности.

(3) Јединица за имплементацију пројекта је посебан буџетски корисник и има својство уговорног органа у смислу одредаба Закона о јавним набавкама.“

##### **Члан 2.**

Члан 7. мијења се и гласи:

##### **„Члан 7.**

#### **(Јединица за имплементацију пројекта)**

(1) Јединицом за имплементацију пројекта руководи директор, којег наконведеног конкурса именује министар правде, у складу са Законом о министарским именованима, именованима Савјета министара Босне и Херцеговине и другим именованима Босне и Херцеговине.

(2) Директор Јединице за имплементацију пројекта одговоран је за законит рад Јединице за имплементацију пројекта и сва административна, техничка, организациона и финансијска питања изградње објекта, те представља и заступа Јединицу за имплементацију пројекта у правном промету.

(3) Директор Јединице за имплементацију пројекта за свој рад одговоран је Управном одбору, Надзорном одбору и министру правде, којима квартално подноси извјештај о свом раду.

(4) Уколико директор Јединице за имплементацију пројекта не извршава постављене обавезе утврђене програмом рада, те друге обавезе постављене од стране Управног одбора, односно на незадовољавајући начин руководи Јединицом за имплементацију пројекта, може бити разријешен дужности одлуком министра правде, на образложен приједлог Управног одбора.

(5) Директор Јединице за имплементацију пројекта дужан је у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона предложити Управном одбору на разматрање и усвајање годишњи програм рада. За праћење реализације Програма рада надлежан је Управни одбор, који о томе подноси извјештај министру правде, најмање сваких три мјесеца.

(6) Унутрашња организација Јединице за имплементацију пројекта утврђује се правилником који доноси министар правде уз сагласност Савјета министара Босне и Херцеговине, а којим ће, између осталог, бити прописани назив радних мјеста, опис послова, број извршилаца, стручна спрема и радно искуство потребно за вршење послова конкретних радних мјеста.

(7) Пријем запослених у Јединицу за имплементацију пројекта, у складу са унутрашњом организацијом утврђеном ставом (6) овог члана, вршиће се у складу са одредбама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине.

(8) Изузетно од одредби члана 71. став 1. тачка ф) Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, лицима запосленим у Јединици за имплементацију пројекта може бити отказан уговор о раду под условом да за то постоје оправдани разлози који се односе на радну способност и понашање запослених лица на раду, те потребе послодавца, а посебно:

(а) у случају теже повреде службених дужности ;

(б) у случају престанка потребе послодавца за ангажовањем запосленог лица из економских, организационих или технолошких разлога;

(ц) у случају да запослено лице, с обзиром на своје стручне и радне способности, не може адекватно и ажурно извршавати обавезе утврђене уговором о раду;

(д) у случају кршења или неизвршавања обавеза уговорених уговором о раду.

(9) Тежом повредом службених дужности сматра се такво понашање лица запослених у Јединици за имплементацију пројекта, на раду или у вези са радом којим се наноси озбиљна штета интересима пројекта, Јединице за имплементацију пројекта или Министарства правде, као и понашање из кога се основано може закључити да даљни рад код послодавца не би био могућ. Теже повреде службене дужности биће детаљно уређене уговором о раду.

(10) Изузетно од одредби члана 79. став 1. Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, отказни рок због разлога из става (8) тачке б) и ц) овог члана не може бити краћи од 15 дана, било да уговор о раду отказује запосленик, било Јединица за имплементацију пројекта.

(11) Уговор о раду може се отказати без обавезе поштивања отказног рока због разлога из става (8) тачка а) и д) овог члана.

(12) Отказ се даје у писаној форми и доставља се запосленику, односно Јединици за имплементацију пројекта у случају да отказ даје запосленик. У случају када отказ даје Јединица за имплементацију пројекта, отказ мора садржавати образложење и правни основ раскида уговора о раду.“

### Члан 3.

Члан 10. мијења се и гласи:

„Члан 10.

(Накнаде)

(1) Сви трошкови на имплементацији пројекта изградње Завода, укључујући плате и накнаде запослених у Јединици за имплементацију пројекта, изузев накнада за рад чланова и секретара Управног и Надзорног одбора, падају на терет средстава Јединице за имплементацију пројекта.

(2) Накнаде за рад чланова и секретара Управног и Надзорног одбора падају на терет средстава Министарства правде.

(3) Висина накнаде за рад чланова и секретара Управног одбора и Надзорног одбора, те плате и накнада по основу рада директора и запослених у Јединици за имплементацију пројекта утврђује се одлуком коју, на приједлог министра правде, доноси Савјет министара.

(4) Чланови Управног одбора и Надзорног одбора не остварују права из радног односа, по основу свог чланства у истим.“

### Члан 4.

Иза члана 13. додају се нови чланови 13а. и 13б. који гласе:

„Члан 13а.

#### **(Престанак рада органа задужених за изградњу Завода)**

(1) Јединица за имплементацију пројекта, Управни одбор и Надзорни одбор престају са радом даном предаје објекта Завода, о чему ће, на основу приједлога министра правде, одлуку донијети Савјет министара.

(2) Одлуком Савјета министара из става (1) овог члана, ставиће се ван снаге Правилник о унутрашњој организацији Јединице за имплементацију пројекта из члана 7. став (6) овог закона.

### Члан 13б.

#### **(Преузимање ангажованих и запослење нових лица)**

(1) Лица која су тренутно ангажована у Јединици за имплементацију пројекта по основу закључених уговора о дјелу настављају са радом у Јединици за имплементацију пројекта, с тим да ће се са истим, у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона, закључити уговор о раду за одговарајућа радна мјеста утврђена одредбом члана 7. став (6) овог закона, уколико испуњавају услове прописане одредбама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине.

(2) Уговор о раду закључиће се између Јединице за имплементацију пројекта и запослених.

(3) Пријем нових запосленика вршиће се у складу са одредбама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине.

(4) Радноправни статус директора и запослених у Јединици за имплементацију пројекта, уколико другачије није прописано овим законом, регулисаће се у складу са одредбама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине.“

#### Члан 5.

(1) Сви подзаконски акти којима су регулисана питања из овог закона, а чије су одредбе у супротности са овим законом, ускладиће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

(2) Изузетно од става (1) овог члана, усклађивање одлуке о унутрашњој организацији Јединице за имплементацију пројекта из члана 7. став (6) овог закона извршиће се у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### Члан 6.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПС БиХ број \_\_\_\_/12  
\_\_\_\_.2012. године  
Сарајево

Председавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ

Председавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### 1. Уставни основ за доношење Закона

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којему је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине овлаштена за доношење закона за провођење одлука Предсједништва или за извршавање одговорности Скупштине по овоме уставу.

Наведени закон је усклађен са постојећим законодавством на нивоу Босне и Херцеговине и одредбама Оквирног финансијског споразума између Босне и Херцеговине и Развојне банке Савјета Европе ("Сл. гласник БиХ" – Међународни уговори, број 6/11) - у даљем тексту: Оквирни финансијски споразум.

### 2. Разлози за доношење Закона

Закон о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине („Сл. гласник БиХ“, број 24/08) – (у даљем тексту: Закон о оснивању Завода), донесен је 2008. године, двије године прије закључења Оквирног финансијског споразума. Закључењем Оквирног финансијског споразума, дана 30.6.2010. године, Босна и Херцеговина је преузела одређене обавезе које се, између осталог, односе на успостављање, рад и функционисање одређених органа који нису регулисани одредбама Закона о оснивању Завода, као што је Јединица за имплементацију пројекта.

У складу са одредбама Оквирног финансијског споразума обавеза Босне и Херцеговине је да води бригу и користи сва средства, посебно финансијска, техничка, социјална и управна, као и еколошка, неопходна за правилну имплементацију пројекта.

У складу са одредбом члана 4.1.3. Оквирног финансијског споразума, Министарство правде Босне и Херцеговине је дужно да оснује адекватно кадровски опремљену Јединицу за имплементацију пројекта која ће бити задужена „за свакодневну имплементацију, материјални и финансијски менаџмент и све даљне активности пројекта“.

Такође, неке од обавеза Босне и Херцеговине су: да обезбиједи да Јединица за имплементацију пројекта: (i) чува на једном мјесту све материјалне документе у вези са процесом набавке и извршења уговора и (ii) омогући Развојној банци Савјета Европе (у даљем тексту: ЦЕБ), да изврши преглед уговорних докумената које је уговарач обавезан имати у складу са уговором о набавци; Босна и Херцеговина ће обезбиједити да Јединица за имплементацију пројекта чува рачуноводствене евиденције у вези са пројектом, која ће се придржавати међународних стандарда и која ће у сваком тренутку показивати стање напредовања пројекта, те која ће биљежити све извршене операције и идентификовати имовину и услуге финансиране зајмом и грантом; Босна и Херцеговина ће обезбиједити да Јединица за имплементацију пројекта има одвојене рачуне за средства зајма и средства гранта које добија од ЦЕБ-а; Босна и Херцеговина ће обезбиједити да Јединица за имплементацију пројекта одговори у разумном року на свако тражење информација од стране ЦЕБ-а, као и да достави сву документацију коју ЦЕБ буде сматрао неопходном и оправдано је затражи ради правилне имплементације Споразума; Босна и Херцеговина ће одмах обавијестити ЦЕБ о било којим законодавним или регулаторним промјенама у економском сектору које су релевантне за пројекат и, генерално, о свим догађајима који могу бити од утицаја на извршење обавеза из Споразума.

У циљу реализације наведених обавеза Савјет министара је донио Одлуку о успостављању Јединице за имплементацију пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број 58/10), којим је успостављена Јединица за имплементацију пројекта. На основу напријед наведене одлуке, те члана 11. Закона о оснивању Завода министар правде Босне и Херцеговине је донио Одлуку о унутрашњој организацији Јединице за имплементацију пројекта ("Сл. гласник БиХ", број 63/10), којом су систематизована радна мјеста у Јединици.

На основу напријед наведених одлука извршен је избор лица одговорних за реализацију пројекта, са којима су закључени уговори о дјелу, с утврђеним мјесечним износом накнаде, до завршетка пројекта.

У Извјештају о финансијској ревизији Министарства правде Босне и Херцеговине за 2010. годину, Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине дала је слjedeћу препоруку:

*„Без намјере да оспоравамо одлуке везане за пројекат изградње Државног затвора БиХ, указујемо на наше стајалиште да постоји изузетно висок ризик за ефикасну употребу јавних средстава при провођењу пројекта на начин дефинисан тренутно важећим одлукама, те је неопходно размотрити предметну област и дефинисати јасне задатке и одговорности, а све у складу са одговарајућом законском регулативом.“*

У провођењу наведене препоруке Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине, Министарство правде је сачинило Информацију о стању у области примјене Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине у контексту препорука Канцеларије за ревизију институција и упутило је Савјету министара, ради разматрања и усвајања.

На основу закључака Савјета министара, министар правде је 4.4.2012. године донио одлуку, број: 04-02-4-8905-3/11, којом је именовано Интерресорну радну групу, састављену од три представника Министарства правде и по једног представника Министарства финансија и трезора и Министарства безбједности, са задатком да изради анализу постојеће законске и подзаконске регулативе везане за провођење пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине, предложи измјене и допуне исте, у циљу утврђивања одредби прописа којима би се обезбиједила имплементација пројекта у пуном капацитету и сачини и достави Савјету министара на разматрање измјене и допуне прописа, са информацијом о обављеном задатку, у року од три мјесеца од дана именовања.

Налаз Интерресорне радне групе је да релевантне одредбе Закона о оснивању Завода треба ускладити са одредбама Оквирног финансијског споразума, те је размотрила варијанту да се измјенама и допунама постојећих одлука испоштује препорука Канцеларије за ревизију институција и обезбиједи отклањање високог ризика за ефикасну употребу јавних средстава при провођењу пројекта на начин дефинисан тренутно важећим одлукама, те дефинишу јасни задаци и одговорности, у складу са одговарајућом законском регулативом. Због комплексности пројекта те високог нивоа оперативности закључено је да Јединица за имплементацију пројекта мора имати оперативну самосталност, те је из тог разлога предложено да се уреди њен статус као специфичне и привремене управне организације у саставу Министарства правде.



Измјенама и допунама Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине би се законски регулисале обавезе преузете Оквирним финансијским споразумом, са постојећом законском регулативом, посебно у односу на прописе о буџету. Овим измјенама и допунама је, између осталог, регулисано питање органа задужених за изградњу објекта у којем ће бити смјештен Завод, те статус Јединице за имплементацију пројекта као специфичне и привремене управне организације која је, у складу са чланом 4.1.3. Оквирног финансијског споразума, у саставу Министарства правде, а истовремено самостална у оперативном смислу, те је стога и посебан буџетски корисник и има својство уговорног органа у смислу Закона о јавним набавкама.

Надаље, детаљно су регулисани статус Јединице за имплементацију пројекта, начин руковођења, именовање директора, радни односи у Јединици, подношење извјештаја о раду, унутрашња организација и слично. Битно је истаћи да је због специфичности пројекта те обавеза Босне и Херцеговине преузетих Оквирним финансијским споразумом режим радних односа запослених у Јединици за имплементацију пројекта такође посебно уређен. Такође, дефинисан је начин преузимања ангажованих лица у Јединицу за имплементацију пројекта. Утврђено је да сви органи основани за изградњу објекта Завода престају са радом даном предаје објекта, о чему ће одлуку донијети Савјет министара, на приједлог министра правде.

### **3. Усклађеност прописа са европским законодавством**

Наведени закон није потребно усклађивати са европским законодавством, а исти је у потпуности у складу са Оквирним финансијским споразумом.

### **4. Имплементациони инструменти и начин осигурања поштивања прописа**

Законом је предвиђено усклађивање свих подзаконских аката са одредбама истог у року од 60 дана од дана ступања на снагу Закона, с тим да ће се усклађивање Одлуке о унутрашњој организацији Јединице за имплементацију пројекта извршити у року од 15 дана од дана ступања на снагу Закона.

### **5. Финансијска средства потребна за провођење Закона и финансијски учинци Закона**

Законом о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2012. годину („Сл. гласник БиХ“, број 42/12), Јединица за имплементацију пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине је установљена као самосталан буџетски корисник и одобрена су средства за њен рад у износу од 2.878.000,00 КМ, те за провођење наведеног закона није потребно обезбиједити додатна средства у 2012. години.

Наиме, Савјет министара Босне и Херцеговине је на 137. сједници, одржаној 18.11.2010. године, донио Одлуку о одобравању Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине, који ће се уврстити у Програм вишегодишњих капиталних улагања за период од 2010. до 2013. године („Сл. гласник БиХ“, број 102/10) у износу од 77.450.865,00 КМ, од чега: 12.615.100,00 КМ од стране БиХ (10.072,521,00 КМ из буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза и 2.542.579,00 КМ вриједност земљишта, без накнаде), затим

23.763.335,00 KM донаторских средстава, 3.324.911,00 KM ИПФ техничке помоћи Европске уније и 37.747.519,00 KM кредитних средстава ЦЕБ-а.

## **6. Опис консултација вођених у процесу израде Закона**

Преднацрт закона је објављен на интернет страници Министарства правде Босне и Херцеговине и упућен је позив свим заинтересованим актерима, а посебно Управном одбору, Надзорном одбору и Јединици за имплементацију пројекта, да дају своје примједбе, сугестије и приједлоге на Преднацрт закона. Достављени коментари су размотрени и оправдане примједбе, сугестије и приједлози су уграђени у Нацрт закона. Прибављена су и мишљења надлежних органа Босне и Херцеговине.

## **7. Прибављена мишљења**

У поступку израде Нацрта Закона о измјенама и допунама Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине прибављена су мишљења надлежних институција, и то:

- Мишљење Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, број: 05-02-2-8482-2/12 од 05.11.2012. године;
- Мишљење Уреда за законодавство, број: 01-02-730/12 од 22.11.2012. године.

Мишљење и сугестије Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине које се односе на назив и процедуру доношења акта којом се утврђује унутрашња организација Јединице за имплементацију Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Јединица), у потпуности су прихваћени и уграђени у текст Нацрта Закона.

У погледу сугестије да се предложене измјене регулишу измјенама односно допунама Одлуке о успостављању јединице за имплементацију пројекта изградње завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр. 58/10 и 2/11) којом је регулиран статус Јединице а не да се законским текстом и кроз парламентарну процедуру утврђују функционална питања, желимо истаћи да је поменутом Одлуком успостављена Јединица чији статус није регулисан. Даље, да је предвиђено да се са извршиоцима Јединице не успоставља радно-правни однос већ се исти ангажирају по уговору о дјелу, који се закључује између извршиоца и министра правде. Имајући у виду препоруке Уреда за ревизију, а посебно указивање на потребу јачања механизма контроле код употребе јавних средстава приликом имплементације пројекта, те указивање на потребу за обезбјеђење и дефинисање јаснијих задатака и одговорности лица која имплементирају пројект, што се према схватањима Уреда за ревизију, једино може постићи успоставом радно-правног статуса са извршиоцима у Јединици, односно заснивањем радног односа, неопходно је исто дефинисати Законом. Наиме, подзаконским актом није могуће успоставити управну организацију у саставу Министарства а што је према позитивним законским рјешењима неопходно да би извршиоци у Јединици могли засновати радни однос, па је с тога неопходно приступити измјенама Закона.

У погледу става да је неопходно прибавити мишљење Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине по питању запошљавања и поштивања планских процедура осигурања средстава у Буџету институција Босне и Херцеговине истичемо да су на основу

Одлуке о успостављању Јединице за имплементацију пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине, те Одлуке о унутрашњој организацији Јединице за имплементацију пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине, проведен поступак избора лица која већ дужи временски период обављају одређене функције у Јединици за имплементацију пројекта на основу уговора о дјелу. Нацртом Закона се предвиђа успостава радно правног статуса са извршиоцима са којима је министар правде већ закључио уговор о дјелу, односно ради се о превођењу већ постојећег статуса из обавезно-правног у радно-правни, а ни у којем случају отварање нових радних мјеста и пријем нових запослених. Како су средства за плаћање извршиоца већ обезбјеђена, превођењем њиховог статуса у статус запосленика, цијенимо да Нацрт Закона не захтјева обезбјеђење додатних средстава него да ће доћи само до пренамјене већ одобрених буџетских средстава. С друге стране, обзиром на значај Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, који је тренутно у врло битној фази, прекид континуитета у раду могао би довести у опасност реализацију цјелокупног пројекта. Стога, је приједлог да се са наведеним лицима, под условом да испуњавају услове прописане Законом о раду, закључи уговор о раду, док ће за сва друга лица бити проведен поступак у складу са одредбама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине. Одредбе члана 4. Нацрта Закона „ (3) Пријем нових запосленика вршиће се у складу са одредбама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине“, односи се на случајеве у којима неће бити могуће закључити уговор о раду са извршиоцима јер исти не испуњавају услове Закона о раду у институцијама као и за случајеве престанка радног односа гдје ће се накнадно запошљавање вршити по процедурама Закона о раду. Битно је напоменути да је тренутно у Јединици за имплементацију пројекта ангажирано само три лица, за чији су ангажман обезбјеђена буџетска средства.

Због свега горе наведеног, мишљења смо да препоруке Уреда за ревизију није могуће испоштовати само измјенама Одлуке о успостављању јединице за имплементацију пројекта изградње завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине, већ се мора истом проблему приступити системски, кроз измјене Закона, чијим ће се доношењем Министарству правде БиХ дати легитимност превођења статуса тренутно ангажованих.

Мишљење и став Уреда за законодавство да не постоји правни основ да се Јединица за имплементацију пројекта оснује као привремена управна организација, исти је прихваћен, те уграђен у текст Нацрта Закона.

У погледу мишљења и става Уреда за законодавство цијенимо да постоји правни основ за оснивање Јединице за имплементацију пројекта као управне организације у саставу министарства, с обзиром да ће иста, у складу са одредбама Закона о управи, на које се и сам Уред у свом мишљењу позвао, у оквиру своје надлежности обављати и стручне послове одређене законом и другим прописима. Јединица за имплементацију пројекта ће обављати стручне послове чија природа и начин извршавања захтијевају посебну организованост и самосталност у раду, те је стога, предвиђено да иста буде управна организација у саставу министарства.

Напомињемо да је закључењем Оквирног финансијског споразума, дана 30.06.2010. године, Босна и Херцеговина преузела одређене обавезе које се, између осталог односе на успостављање, рад и функционисање одређених органа који нису регулисани одредбама Закона о оснивању Завода, као што је Јединица за имплементацију пројекта. У складу са одредбом члана 4.1.3. Оквирног финансијског споразума, Министарство правде Босне и Херцеговине је дужно да оснује адекватно кадровски опремљену Јединицу за

имплементацију пројекта која ће бити задужена „за свакодневну имплементацију, материјални и финансијски менаџмент и све даљње активности пројекта“.

**PREGLED ODREDABA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU  
ZAKONOM O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O OSNIVANJU ZAVODA ZA IZVRŠENJE KAZNENIH SANKCIJA, PRITVORA I  
DRUGIH MJERA BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 6.**

**(Status i organi Zavoda u izgradnji)**

- (1) Zavod u izgradnji je privremena unutrašnja organizaciona jedinica Ministarstva pravde, sa specifičnostima organizacije utvrđenim ovim Zakonom.
- (2) Organi za izgradnju specijalizovanog objekta u kojem će se izvršavati krivične sankcije, pritvor i druge mjere su direktor, Upravni odbor i Nadzorni odbor.

**Član 7.**

**(Direktor Zavoda u izgradnji)**

- (1) Zavodom za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u izgradnji (u daljnjem tekstu: Zavod u izgradnji) rukovodi direktor imenovan u rangju sekretara sa posebnim zadatkom.
- (2) Direktor Zavoda u izgradnji odgovoran je za sva administrativna, tehnička, organizaciona i finansijska pitanja izgradnje objekta.
- (3) Direktor Zavoda u izgradnji podnosi izvještaj o radu Ministarstvu pravde, Upravnom odboru Zavoda u izgradnji i Nadzornom odboru Zavoda u izgradnji.

**Član 10.**

**(Naknade)**

- (1) Naknade za rad Upravnog i Nadzornog odbora, naknada za platu direktoru, te drugom angažovanom osoblju padaju na teret Ministarstva pravde.
- (2) Visina naknade za rad Upravnog i Nadzornog odbora, te direktora Zavoda u izgradnji utvrđuje se odlukom koju na predlog ministra pravde donosi Savjet ministara.
- (3) Članovi Upravnog i Nadzornog odbora ne ostvaruju prava iz radnog odnosa u Ministarstvu pravde.