

01.02-02-7



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-1-2526/10
Sarajevo, 11.10.2010. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIKLJENO: 11.10.2010.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01.02-02-7		54/10	

H

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -
SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 133. sjednici održanoj 14.9.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u prilogu dostavljam Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljam i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

Na temelju članka IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Zastupničkog doma održanoj _____ 2010. godine i sjednici Doma naroda održanoj _____ 2010. godine, usvojila je

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O PREBIVALIŠTU I BORAVIŠTU DRŽAVLJANA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Zakonu o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 32/01 i 56/08) iza članka 7. dodaje se novi članak 7a. koji glasi:

"Članak 7a.

Državljanin BiH može prijaviti odnosno odjaviti prebivalište ili boravište i adresu stanovanja putem portala nadležnih iz članka 5. ovog Zakona sa sigurnim elektronskim potpisom ovjerenim kvalificiranom potvrdom, sukladno Uputstvu koje donosi Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija).

Nadležno tijelo mora prihvatiti elektronski potpisan obrazac uz dokaz iz članka 8. stavka 2. ovog Zakona i na temelju službene evidencije o identitetu državljanina, valjanosti sigurnog elektronskog potpisa, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski potpis.

U postupku prijavljivanja, odnosno odjavljivanja prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja elektronskim putem nadležno tijelo će izvršiti provjeru dokaza, koje stranka navede u svom zahtjevu o pravu na prebivalište, elektronskim ili pismenim putem kod drugih nadležnih tijela.

Ako su ispunjeni uvjeti za prijavu, odnosno odjavu prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja, nadležno tijelo će izdati potvrđenu presliku obrasca prijave, odnosno odjave prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja.

Nadležno tijelo će rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje uvjerenja, ako utvrdi da elektronski potpis nije sukladan zakonskim uvjetima.

Ako se u postupku provjere dokaza o pravu na prebivalište utvrdi da stranka nije dala točne i istinite podatke nadležno tijelo će rješenjem odbiti zahtjev za prijavu, odnosno odjavu prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja.

Tehničku potporu za aktivnosti iz ovog članka pruža Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka.

Članak 2.

Članak 8. se mijenja i glasi:

"Članak 8.

Prilikom prijavljivanja i odjavljivanja prebivališta ili boravišta državljani su dužni da daju točne i istinite podatke.

U postupku prijavljivanja prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja državljani su dužni priložiti dokaz da imaju valjan pravi temelj za prebivalište na adresi koju prijavljuju. Kao dokaz da državljanin ima valjan pravni temelj za prebivalište na adresi traži se: dokaz o vlasništvu stana ili podstanarski ugovor ili ovjerena pismena suglasnost vlasnika, odnosno suvlasnika stana uz dokaz o vlasništvu, odnosno suvlasništvu davatelja suglasnosti.

Podatke o dokazu vlasništva, ili podatke o broju podstanarskog ugovora, ili podatke o ovjerenj suglasnosti vlasnika ili suvlasnika stana nadležno tijelo dostavlja u središnju evidenciju koju vodi Agencija sukladno Zakonu o Agenciji.

Nadležno tijela iz članka 5. ovog Zakona su dužni po službenoj dužnosti u roku od 3 godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona za svakog državljanina pribaviti dokaze vezane uz vlasništvo nad stanom, podstanarski ugovor ili suglasnost vlasnika.

U roku od 60 dana od uspostave prebivališta ili u roku od 60 dana nakon stupanja na snagu ovoga Zakona državljanin podnosi zahtjev za prijavu prebivališta ili boravišta nadležnom tijelu u mjestu svog prebivališta ili boravišta navodeći svoju kućnu adresu. Zajedno za zahtjevom podnosi se osobna iskaznica ili drugi dokaz o identitetu.

Pri prijavi prebivališta maloljetnika, koja je uzrokovana promjenom prebivališta maloljetnika, osobe ili tijela navedeni u članku 7. stavka 2. ovog Zakona postupaju sukladno stavci 5. ovoga članka podnoseći rodni list maloljetnika.

Pri prijavi prebivališta po rođenju djeteta, osobe ili tijela navedena u članku 7. stavka 2. ovog Zakona, prijavljuju dijete kod nadležnog tijela u roku od 60 dana nakon rođenja djeteta, postupajući sukladno stavci 5. ovog članka, podnoseći rodni list djeteta.

Odjava prebivališta može se izvršiti neposredno kod nadležnog tijela ili po službenoj dužnosti. Po prijemu zahtjeva za prijavu prebivališta, sukladno postupku utvrđenim u prethodnim stavkama ovog članka, nadležno tijelo prijavljuje prebivalište državljanina kada se prethodno izvrši odjava prebivališta. Nadležno tijelo kojemu je podnesen zahtjev za prijavu prebivališta po službenoj dužnosti obavještava nadležno tijelo u mjestu ranijeg prebivališta državljanina, radi odjave prebivališta. O odjavi prebivališta obavještava se nadležno tijelo kojem je podnesen zahtjev za prijavu prebivališta.

Postupak od podnošenja zahtjeva za prijavu prebivališta do odjave ranijeg prebivališta i do prijave novog prebivališta ne može trajati duže od 15 dana.

Nadležno tijelo je dužno da državljaninu odmah izda potvrđenu fotopresliku obrasca prijave, koja služi kao dokaz da je osoba izvršila prijavu prebivališta kako je predviđeno ovim Zakonom. Potvrđeni obrazac također služi kao dokaz da je nadležno tijelo omogućio odjavu ranijeg prebivališta državljanina."

Članak 3.

Članak 9. se mijenja i glasi:

"Članak 9.

Državljanin koji se stalno nastani u inozemstvu ili u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca dužan je odjaviti svoje prebivalište u BiH i dužan je prijaviti mjesto boravka u inozemstvu kod nadležnog diplomatsko konzularnog predstavništva BiH. Zahtjev za odjavu prebivališta se podnosi putem nadležnog diplomatsko-konzularnog predstavništva, a odjavu prebivališta vrši nadležno tijelo shodno članku 5. ovog Zakona.

Državljaninu koji u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca, a koji ne namjerava da se stalno nastani u zemlji u kojoj trenutno boravi i ukoliko održava efektivnu vezu sa BiH nije dužan odjaviti mjesto prebivališta u BiH, ne oduzima mu se osobna iskaznica državljanina BiH, ali je dužan kod nadležnog diplomatsko-konzularnog predstavništva prijaviti mjesto boravka u inozemstvu i na temelju mjesta boravka kod nadležnog diplomatsko-konzularnog zastupništva ostvaruje sve konzularne i druge usluge.

Nadležno diplomatsko-konzularno zastupništvo za slučajeve iz st. 1. i 2. ovog članka provodi postupak i podatke o prijavi boravka dostavlja u evidenciju boravka koju vodi Agencija.

Državljanin je dužan da odjavi prebivalište svog malodobnog djeteta u BiH ukoliko se ono stalno nastanilo u inozemstvu ili ukoliko boravi u inozemstvu duže od tri mjeseca.

Ako se državljaninu, koji se stalno nastanio u inozemstvu, ili koji u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca rodi dijete u inozemstvu, ona se ne prijavljuje kao osoba sa prebivalištem BiH u vrijeme svog rođenja.

Odredbe ovog članka se ne primjenjuju na izbjeglice iz BiH".

Članak 4

U članku 11. stavka 1. mijenja se i glasi:

"Agencija sukladno Zakonu o Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 56/08), (u daljnjem tekstu: Zakon o Agenciji), putem elektronske obrade podatak vodi i održava središnju evidenciju podataka o prebivalištu i boravištu državljana (u daljnjem tekstu: središnja evidencija)."

Članak 5.

Članak 12. mijenja se i glasi:

"Članak 12

Nadležno tijelo dužno je redovito dostavljati Agenciji podatke iz svoje lokalne evidencije. Agencija može osigurati podatke iz središnje evidencije nadležnom tijelu kako bi ono izvršavalo svoje dužnosti propisane Zakonom.

Tijela nadležna za promjene naziva općina, naseljenih mjesta i ulica dužni su, putem nadležnih tijela iz članka 5. ovog Zakona, redovito dostavljati naprijed navedene promjene radi ažuriranja evidencija koje vodi Agencija."

Članak 6.

Iza članka 14. dodaje se novi članak 14a. koji glasi:

"Članak 14a.

Državljanin BiH može podnijeti zahtjev za izdavanje uvjerenja o činjenicama iz evidencija elektronskim putem na način propisan člankom 7a. stavka 1. ovog Zakona, a nadležno tijelo traženo uvjerenje može dostaviti elektronskim ili pisanim putem kako to stranka u svom zahtjevu navede.

Ako elektronski potpis nije sukladan zakonskim uvjetima, nadležno tijelo će rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje uvjerenja."

Članak 7.

Iza članka 14a. dodaje se članak 14b. koji glasi:

"Članak 14b.

Na temelju podnesenog zahtjeva može se izvršiti prijenos podataka o imenu i adresi određene osobe i ostalim stranama osim nadležnih tijela i Agencije.

Kad osoba dokaže legitimni interes, može se izvršiti i prijenos dodatnih informacija iz evidencije.

U ovisnosti od dokazanog interesa, ova informacija može uključivati sljedeće:

- a) mjesto i datum rođenja,

b) prethodna imena i prezimena.

Prije prijenosa podataka osoba na koje se podaci odnose, treba biti obavještena o zahtjevu za prijenos detaljnijih informacija koje ima tijela nadležan za prijavu prebivališta. Ako osoba na koju se podaci odnose dokaže legitimni interes protiv prijenosa podataka, prijenos informacija koje ima tijelo nadležano za prijavu prebivališta neće se izvršiti. Ova odredba se posebno primjenjuje u slučaju kada se činjenicama potkrepi pretpostavka da bi otkrivanje tih informacija moglo dovesti do fizičke povrede ili ugrožavanja života ili zdravlja osoba na koju se informacije odnose, ili druga osoba.

Prijemno tijelo može koristiti prenesene podatke samo s ciljem u kojem je prijenos podataka izvršen.

Za informacije koje je dostavilo tijelo nadležno za prijavu prebivališta može se naplatiti naknada, o čemu podzakonski akt donosi Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine."

Članak 8.

U članku 32. stavka 3. iza točke c) dodaje se nova točka d) koja glasi:

"d) sprovođenju članka 7a. stavka 1. ovog Zakona i članka 8. stavka 3. osnovnog teksta zakona.

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj _____/10

_____2010. godine

Sarajevo

Predsjedatelj

Zastupničkog doma

Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj

Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

PREDLOŽENIH IZMJENA I DOPUNA ZAKONA O PREBIVALIŠTU I BORAVIŠTU DRŽAVLJANA BOSNE I HERCEGOVINE

1. Ustavni temelj

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u članku IV. 4.a. Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje Zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon), zasniva se na stvarnim potrebama proizašlim iz praktične primjene propisa vezanim uz elektronski potpis.

3. Usklađenost propisa sa europskim zakonodavstvom

4. Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa

Provođenje Zakona osigurava se u okviru institucija Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine.

5. Sredstva za implementaciju

Implementacija Zakona zahtjeva sredstva iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine, koja su već planirana kroz redovite aktivnosti Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka u iznosu od cca 1 750 000 KM za 2012. godinu za potrebe kapitalnog ulaganja u sustav koji omogućava Servise vezane uz sustav prebivališta, te cca 500 000KM 2013. godinu. Ova sredstva su planirana u Strategiji razvoja sustava dokumenata usvojenoj na 120. Sjednici Vijeća ministara održanoj 29. travnja 2010. godine (na Strategiju je suglasnost dalo Ministarstvo financija i trezora svojim aktom 01-05/1-02-2-2519-2/10 od dana 19. ožujka 2010. godine). Također, Agencija je svojim aktom 15-03-16-1-1304/10 od 14. travnja 2010. godine dostavila Dokument okvirnog proračuna u komu su planirani navedeni iznosi.

6. Javne konsultacije

Prijedlog Zakona dostavlja se institucijama koje mogu dati primjedbe na isti s obzirom na svoje nadležnosti, a to su: Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske, Županijska ministarstva unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, Javni registar Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

7. Obrazloženje pojedinih pravnih rješenja

Člankom 1. Zakona ("Službeni glasnik BiH", broj 32/01 i 56/08) dodaje se članak 7a. kojim je definirano da državljani mogu prijaviti odnosno odjaviti prebivalište odnosno boravište i adresu stanovanja putem portala nadležnih tijela sa sigurnim elektronskim potpisom ovjerenim kvalificiranom potvrdom. Prilikom prijavljivanja odnosno odjavljivanja prebivališta odnosno boravišta i adrese stanovanja elektronskim putem nadležno tijelo će izvršiti provjeru dokaza, koje stranke navede u svom zahtjevu o pravu na prebivalište, elektronskim ili pisanim putem kod drugih nadležnih tijela (suda, poreske uprave i drugih tijela). Ovim izmjenama se želi olakšati ova procedura osobama koje će koristiti elektronske usluge.

Člankom 2. Zakona izmjenjen je članak 8. u dijelu koji se odnosi na dostavljanje dokaza prilikom prijavljivanja prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja. Državljanini su sukladno ovim izmjenama dužni priložiti dokaz da imaju temelj prebivališta na adresi koju prijavljuju. Nadležno tijelo je dužno da prijavljene dokaze provjeri kod drugih tijela. Ovim izmjenama se želi smanjiti mogućnost zlouporaba i prijava fiktivnih prebivališta.

Člankom 3. Zakona izmjenjen je članak 9., a ove izmjene se odnose na smanjenje roka prijavljivanja boravišta u inozemstvu. Državljaninu se skraćuje rok na 3 mjeseca nakon kojih je, u određenim slučajevima, dužan prijaviti boravište u inozemstvu. Državljanin se ovim putem upućuje na korišćenje usluga DKP-a, što je u praksi često izbjegavano.

Člankom 4. Zakona, članak 11. stavka 1. se mijenja, tj. izvršena je zamjena riječi koje se odnose na Zakon kojim se regulira područje središnje evidencije i razmjene podataka, sa riječima Zakonom o Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH, što je sukladno Zakonu o Agenciji, sa kojim je Zakon o središnjoj evidenciji i razmjeni podataka stavljen izvan snage.

Člankom 5. Zakona, u članku 12. stavka 1. zamjenjuju se riječi: „tijelo koje vodi središnju evidenciju na razini Bosne i Hercegovine“ sa riječju: „Agencija“. Stavkom 2. se propisuje da su tijela nadležna za promjene naziva općina, naseljenih mjesta i ulica dužni redovito dostavljati navedene promjene radi ažuriranja evidencija koje vodi Agencija.

Člankom 6. Zakona dodaje se članak 14a. koji omogućava da se pojedina uvjerenja mogu dobiti i elektronskim putem na temelju zahtjeva stranke postavljenog na portalu nadležnog tijela, čime se olakšava procedura osobama koje će koristiti elektronske usluge.

Člankom 7. Zakona dodaje se članak 14b. kojim se regulira podnošenje zahtjeva za prijenos podataka o imenu i adresi određene osobe i ostalim stranama pored nadležnih tijela i Agencije za identifikacijske isprave evidenciju i razmjenu podataka BiH (osnovne informacije koje ima tijelo nadležno za prijavu prebivališta).

Člankom 8. Zakona, u članku 32. stavka 3. dodaje se nova točka d), kako bi se omogućilo donošenje podzakonskog akta predviđenog novim člankom 7a.

Člankom 9. Zakona definirano je stupanje na snagu.