



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-191/11  
Sarajevo, 27.5.2011. godine

01,02-02-1

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 30-05-2011

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	02-1	11/11	

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

- *Zastupnički dom* -  
- *Dom naroda* -

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 148. sjednici održanoj 14.4.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled članaka Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine koji se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

## PRIJEDLOG

Na temelju članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ godine i na sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ godine, usvojila je

### ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVAMA BOSNE I HERCEGOVINE

#### Članak 1.

U Zakonu o javnim nabavama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. : 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10) u članku 5. stavak (1) dodaju se točke f) i g) koje glase:

„ f) ugovori o javnoj nabavi prirodnih i zakonskih monopola, a koji uključuju nabave vode, električne energije, toplotne energije i drugih komunalnih usluga do otvaranja relevantnog tržišta za konkurenciju;

g) ugovori o javnoj nabavi koji se dodjeljuju povezanom poduzeću pod uvjetom :

1) da je utemeljen od javnog tijela u cilju zadovoljavanja općih potreba koji nemaju industrijski ili komercijalni karakter,

2) da su u 100% svojini tijela koje ga je utemeljilo,

3) svu potencijalnu dobit reinvestira za zadovoljavanje općih potreba ili potreba tijela, koje ga je utemeljilo. “

#### Članak 2.

U članku 23. stavak (1) točke: a), b) i c) se mijenjaju i glase:

„ a) u stečaju ili je predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno da nije u postupku obustavljanja poslovne djelatnosti;

b) u kaznenom postupku osuđen pravomoćnom presudom za kaznena djela organiziranog kriminala, korupciju, pijevaru ili pranje novca;

c) kažnjen za prekršaj u slučaju kada je izrečena uvjetna kazna zabrane obavljanja djelatnosti ili je izrečena zabrana obavljanja djelatnosti. “

Točka d) se briše, a točke: e), f) i g) postaju točke: d), e) i f).

U stavku (2) riječi: „ iz stavka (1), točke: a), b), c) e) ili f)“ zamjeniti riječima : „ iz stavka (1) točke: a), b), c), d) ili e).“

U stavku (2) točka a) riječi „, točka: a),b) ili c)“ se zamjenjuju riječima „,točke: a), b) ili c)“.

U stavku (2) točka b) riječi „,točke: e) ili f)“ se zamjenjuju riječima „,točke: d) ili e)“.

Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„ (3) Zahtjev za poziv ili ponuda se odbija ako ugovorno tijelo može dokazati na temelju pravomoćne presude da je kandidat ili ponuđač, tijekom razdoblja od 3 (tri) godine prije početka postupka, prouzrokovao štetu, tako što nije izvršio ugovor ili je izvršio ugovor na

neodgovarajući način, a šteta nije dobrovoljno nadoknađena do datuma početka konkretnog postupka javne nabave.“

Dosadašnji stavak (3) postaje stavak (4).

### **Članak 3.**

U članku 45. stavak (2) na kraju teksta posljednja rečenica, briše se.

### **Članak 4.**

Svi postupci javne nabave pokrenuti prije stupanja na snagu ovog Zakona, okončat će se prema odredbama koje su važile u momentu pokretanja postupka.

### **Članak 5.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u “Službenom glasniku BiH”, a bit će objavljen i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PS BiH broj  
.godine  
Sarajevo

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

## **OBRASLOŽENJE**

### **1. Ustavni temelj**

Ustavni temelj sadržan je u članku I točka 4. članku III točka 5. alineja a) i članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine gdje je definirano da Bosna i Hercegovina neće ometati punu slobodu kretanja lica, roba, usluga i kapitala, da će Bosna i Hercegovina preuzeti nadležnosti za takva pitanja o kojima se entiteti slože, te da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona.

### **2. Razlozi za donošenje**

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama BiH sadržani su u činjenici da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 24.06.2010. godine, razmotrilo i podržalo Inicijativu za izmjenu Zakona o javnim nabavama BiH, koju je podnijela Vlada Federacije BiH, te usvojilo i zaključak kojim se zadužuje Agencija za javne nabave BiH da dodatno razmotri predložene izmjene u Inicijativi i da za Vijeće ministara BiH predloži izmjene Zakona o javnim nabavama BiH.

Naime, inicijativa Vlade Federacije BiH za izmjene i dopune Zakona o javnim nabavama sadržava : da se u slučaju nabava koji za predmet imaju zakonski ili prirodni monopol i da se u slučaju javnih nabava između povezanih poduzeća izuzimaju od primjene Zakona. Zatim, da se uplatom sredstava u iznosu od 5% od vrijednosti roba, usluga ili radova koju je dao u svojoj ponudi, dokazuje legitiman interes ponuđača u postupku po žalbi.

Stoga, vezano za inicijativu da se u slučaju nabavi koji za predmet nabave imaju zakonski ili prirodni monopol ( struja, voda, plin i sl.) i da nabave povezanih poduzeća budu izuzete od primjene Zakona o javnim nabavama, mišljenja smo da se iste mogu prihvatiti.

Naime, u dosadašnjoj primjeni Zakona o javnim nabavama, Agencija za javne nabave je kroz analizu i izvještaje uočila da određena rješenja u zakonu nisu prilagođena za primjenu u Bosni i Hercegovini ( npr. čl. 23, izuzeća od primjene zakona). I upravo zbog takvih rješenja javljali su se problemi u samoj primjeni. Nadalje, potpisivanjem SAA, Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu daljnje harmonizacije sa legislativom Evropske unije.

Što se tiče inicijative da se uplatom sredstava u iznosu od 5% od vrijednosti roba, usluga ili radova koju je dao u svojoj ponudi, ponuđač dokazuje legitiman interes u postupku po žalbi, smatramo da visina takse nije primjerena razvoju sustava javne nabave. Također, isto može biti destimulirajuće za ponuđače, a sa druge strane izmjenom članka 56. (2) Zakona, procedure su znatno ubrzane, odnosno definiranje da tužba pred Sudom BiH nema suspenzivno dejstvo, sustav pravne zaštite je postao efikasniji, te iz tog razloga inicijativa nije prihvaćena.



Također, Ured za razmatranje žalbi se dana 03.08.2010.godine obratio Agenciji za javne nabave zahtjevom za dopunama Zakona o javnim nabavama u pogledu dijela članka 51. stavak (5) Zakona. Naime, Odbor Agencije za javne nabave je stanovišta da nema potrebe za dopunom odredbe članka 51. stavak (5) Zakona, jer je Zakon imperativno postavio uvjet da se kopija žalbe istovremeno dostavlja ugovornom tijelu.

Naime, u postupku javnih nabavi žalba se izjavljuje isključivo Uredu za razmatranje žalbi, kao drugostupanjskom tijelu. Ugovorno tijelo kao prvostupanjsko tijelo u postupku javne nabave nema nikakve nadležnosti u postupku po žalbi, već prijemom kopije pismene žalbe stiže saznanje da je započeo postupak pravne zaštite pred drugostupanjskim tijelom, te shodno članku 51. stavak (6) Zakona obustavlja postupak dodjele ugovora u tijeku na razdoblje od pet dana, osim ako Ured za razmatranje žalbi ne izda drugačije pismene instrukcije.

### **3. Obrazloženje**

Članak 1. definira izuzeća od primjene zakona i date su mogućnosti koje nisu u punoj mjeri usuglašene sa direktivama i to u slučaju nabava koje za predmet nabave imaju zakonski ili prirodni monopol ( struja, voda, gas i sl.).Ovaj članak je obuhvatio neka od izuzeća iz direktiva 17 i 18 i isti daje mogućnost za nešto fleksibilnije postupanje unutar javnih poduzeća, pod posebnim uvjetima.

Članak 2. definira osobnu sposobnost kandidata, odnosno ponuđača, u smislu provjere kvalificiranosti ponuđača, odnosno kandidata. Ova odredba je u velikoj mjeri usuglašena sa direktivama EU, sem u dijelu provjere ozbiljnog profesionalnog prekršaja, koji kao pojam ne postoji u našem pravnom sustavu. Stoga je i sam način dokazivanja ovog uvjeta nemoguć, te nije ugrađen u ovaj tekst Zakona. Dakle, važeći članak 23. se definira na jasniji način, usuglašen sa pravnim sustavom u Bosni i Hercegovini.

Članak 3. definira izravni sporazum, na sličan način kao i trenutno važeća odredba, uz izmjenu koja se odnosi na ograničenje od 10% koje se briše, u odnosu na postojeće rješenje. Navedeno rješenje ide u prilog „malim“ ugovornim tijelima koji nemaju velike proračune i znatno će učiniti efikasnijim nabave do utvrđene vrijednosti.

Članak 4. definira prijelazne odredbe. Ovaj članak reguliše slučajeve, odnosno postupke koji do dana stupanja na snagu propisa nisu okončani.

Članak 5. definira završne odredbe.Ovaj članak se odnosi na vrijeme kada Zakon stupa na snagu.

### **4. Financijska sredstva**

Za izvršenje izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavama BiH nije potrebno obezbjediti financijska sredstava u proračunu institucija Bosne i Hercegovine.

## **5. Mišljenja institucija koje su konzultirane u tijku izrade prijedloga**

U tijeku izrade prijedloga konzultiran je Ured za zakonodavstvo, koji je svojim mišljenjem dostavio određene sugestije, koje se odnose na nedostatke sukladno sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH. Predmetne sugestije su prihvaćene i ugrađene u prijedlog.

Nadalje, Ministarstvo financija i trezora je dalo pozitivno mišljenje na prijedlog, uz napomenu da se nije ulazilo u meritum prijedloga i da je svo implementiranje predmetnog akta sredstvima iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH uvjetovana planiranjem sredstava od strane predlagača akta u čijem je djelokrugu implementiranje istog.

Također, zatraženo je mišljenje Direkcije za evropske integracije, koja u svom aktu dala mišljenje da je Zakon o javnim nabavama BiH usvojen 2004.godine, te da je usklađivanje vršeno s direktivama o javnim nabavkama koje su bile na snazi 2004.godine, te konstatuje da Zakon nije usklađen sa odredbama Direktive 2004/18EZ i Direktive 2004/17EZ. S tim u vezi, prijedlog ne može biti predmet ocjene usklađenosti, s obzirom da se preuzimanje samo dijela pojedinih odredbi direktiva ne smatra usklađivanjem propisa s *acquisem*.

**PREGLED ODREDBI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA BIH  
(„SL.GLASNIK BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06,  
12/09 i 60/10), KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU:**

**Član 5.**

(Ugovori na koje se ne primjenjuju odredbe ovog zakona)

(1) Sljedeći ugovori mogu biti izuzeti od primjene odredbi ovog zakona:

(a) ugovori koji se odnose na državne tajne, kao što je definirano relevantnim zakonima, drugim

propisima i upravnim odredbama važećim u Bosni i Hercegovini;

(b) ugovori čije izvršenje mora biti popraćeno posebnim mjerama sigurnosti, u skladu s relevantnim zakonima, drugim propisima i upravnim odredbama važećim u Bosni i Hercegovini;

(c) ugovori koji se dodjeljuju u skladu sa sporazumom prema kojem se primjenjuje posebna procedura međunarodnih, kreditnih ili donatorskih subjekata;

(d) ugovori iz oblasti odbrane koji se odnose na proizvodnju ili trgovinu oružjem, vojnom opremom i namjenskim materijalom;

(e) kupovina ili iznajmljivanje, bilo kojim finansijskim sredstvima, zemljišta, postojećih objekata ili druge nepokretne imovine ili prava koja iz njih proističu.

(2) Koncesioni ugovori dodjeljuju se u skladu sa zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini.

**Član 23.**

(Ograničenja za učešće dobavljača u postupku javne nabavke)

(1) Ugovorni organ će, u tenderskoj dokumentaciji, predvidjeti da zahtjev za učešće u ograničenom postupku ili ponuda moraju biti odbijeni u slučaju da je kandidat, odnosno ponuđač:

- a) pod stečajem ili pred likvidacijom, ili je ušao u određeni aranžman s povjericima, ili je obustavio ili ograničio poslovne aktivnosti, ili je u analognoj situaciji koja proističe iz sličnog postupka u skladu s relevantnim zakonima i propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran;
- b) predmet postupaka za proglašenje stečaja, za izdavanje naloga za prisilnu likvidaciju ili postizanja sporazuma / aranžmana s povjericima, ili bilo kojeg drugog sličnog postupka u skladu s relevantnim zakonima i propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran;
- c) osuđen u sudskom postupku za kršenje zakona u smislu njegovog poslovnog ponašanja u periodu od pet godina, koji je prethodio datumu podnošenja zahtjeva ili ponude;
- d) proglašen krivim za ozbiljan profesionalni prekršaj od strane nadležnog suda u periodu od pet godina i da je taj prekršaj prethodio datumu podnošenja zahtjeva ili ponude;
- e) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem doprinosa za socijalno osiguranje u skladu s relevantnim zakonskim odredbama u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
- f) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem poreza u skladu s relevantnim zakonskim odredbama u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
- g) propustio da dostavi ili dostavio pogrešne informacije na traženje prema članovima 23. do 26. ovog zakona.

(2) U slučajevima kada ugovorni organ od kandidata ili ponuđača zahtijeva da pruži dokaze da se nijedan slučaj iz stava (1), tačke a), b), c), e) ili f) ovog člana ne odnosi na njih, ugovorni organ dužan je da kao zadovoljavajuće prihvati sljedeće dokaze:

- a) u slučajevima iz stava (1), tačke a), b) ili c) ovog člana, osiguranje izvoda iz sudskog registra ili ekvivalentnog dokumenta koji je izdao nadležni sudski ili upravni organ u Bosni i Hercegovini, ili u zemlji porijekla ili zemlji iz koje to lice dolazi, a koji pokazuje da su postavljeni zahtjevi ispunjeni; takvi dokumenti ne mogu biti stariji od tri mjeseca;
- b) u slučajevima iz stava (1), tačke e) ili f) ovog člana, uvjerenje koje nije starije od tri mjeseca a izdao ga je nadležni organ u Bosni i Hercegovini ili nadležni organ odnosne države.



(3) Agencija za javne nabavke sastavit će listu organa u Bosni i Hercegovini koji su nadležni za izdavanje dokumenata iz stava (2) ovog člana.

#### **Član 45.**

(Vrste postupaka za dodjelu ugovora ispod domaćih vrijednosnih razreda)

(1) Ugovor o nabavci roba, usluga ili radova čiju je vrijednost ugovorni organ procijenio na iznos koji je niži od domaćeg vrijednosnog razreda iz stava (2) člana 6. ovog zakona može se dodijeliti u jednom od sljedećih postupaka:  
a) kroz postupak koji je utvrđen u članovima 10. i 11. ovog zakona, prema uslovima iz tih članova i u skladu s Pravilima iz Poglavlja II. ovog zakona; ili  
b) kroz postupak konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda u skladu s odredbama člana 46. ovog zakona i stava (2) ovog člana.

(2) Ugovor za nabavku roba, usluga ili radova čiju je vrijednost ugovorni organ procijenio u skladu s odredbama stavova (5) do (8) člana 6. ovog zakona na iznos koji je jednak ili manji od 3.000,00 KM može se dodijeliti putem direktnog sporazuma, u skladu s odredbama člana 47. ovog zakona. Ugovorni organ dužan je osigurati da ukupna godišnja vrijednost takvih kupovina ne prelazi 10% njegovog ukupnog godišnjeg budžeta za nabavke.

(3) Ugovorni organ priprema i dostavlja izvještaj Agenciji za javne nabavke o svakom ugovoru dodijeljenom u skladu s odredbama ovog poglavlja, kako je određeno u podzakonskim aktima i prema obrascu izvještaja koji utvrdi Agencija za javne nabavke. Svi dokumenti koji se odnose na dodjelu ugovora čuvaju se u skladu s članom 42. ovog zakona.