

Temeljem članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na \_\_. sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2009. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2009. godine, usvojila je

**Z A K O N**  
**O DOPUNI ZAKONA O SUSTAVU NEIZRAVNOG OPOREZIVANJA U**  
**BOSNI I HERCEGOVINI**

**Članak 1.**

U Zakonu o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 44/03, 52/04, 34/07, 4/08 i 49/09) u članku 25. iza stavka 4. dodaju se st. 5. i 6. koji glase:

„Kada se od Odbora traži odobrenje u vezi sa stavkom 4. ovoga članka, Odbor je dužan očitovati se o zahtjevu za davanje odobrenja u roku od 60 dana od dana zaprimanja zahtjeva.

Ako Upravni odbor ne dostavi mišljenje u roku iz stavka 5. ovoga članka, smatrat će se da nema primjedaba i nastavlja se daljnja procedura.“

**Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH broj \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
Sarajevo

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
**dr. Milorad Živković**

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Sulejman Tihić**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. USTAVNI TEMELJ**

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine. On je nesporan, jer je riječ o manjoj dopuni postojećeg Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Razlozi za donošenje ovog zakona su otklanjanje problema koji se pojavljuje u praksi prilikom dostavljanja zahtjeva Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine za davanje odobrenja za proglašenje ili izmjenu zakona za koji Upravni odbor UIOBiH mora dati odobranje, jer se UO UIO mjesecima i pored velikog broja urgencija ne očituje o podnesenom zahtjevu.

### **III. OBRAZLOŽENJE PONUĐENIH RJEŠENJA**

Naime, u Zakonu o sustavu neizravnog oporezivanja u članku 25. je propisano da uvođenje bilo kojih neizravnih poreza u Bosni i Hercegovini, kao i proglašavanje ili izmjene zakonskih propisa o neizravnom oporezivanju od Federacije, Republike Srpske ili Distrikta mora odobriti Upravni odbor UIO, ali nigdje nije propisano u kom roku se UOUIO mora izjasniti o zahtjevu za davanje odobrenja za dopunu ili izmjenu zakonskih propisa.

Ponuđenim rješenjem se propisuje rok od 60 dana, koji je dovoljno dugačak u kojem se UOUIO treba očitovati o zahtjevu.

### **IV. FINACIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finacijska sredstva u proračunu institucija Bosne i Hercegovine.

## ODLUKU

## KOJOM SE DONOSI ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SISTEMU INDIRECTNOG OPOREZIVANJA U BOSNI I HERCEGOVINI ("Službeni glasnik BiH", broj 44/03)

koji se nalazi u prilogu Odluke i čini njen sastavni dio.

Taj zakon stupa na snagu kao zakon Bosne i Hercegovine na dan predviđen u članu 4, na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uslova.

Ova odluka stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

Broj 296/04  
20. oktobra 2004. godine  
Sarajevo

Visoki predstavnik  
Paddy Ashdown, s. r.

## ZAKON

## O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SISTEMU INDIRECTNOG OPOREZIVANJA U BOSNI I HERCEGOVINI

## Član 1.

U članu 17, iza stava 3. dodaju se novi st. 4. i 5. i glase:

"Na imenovanje savjetnika u članstvo Odbora na osnovu ovog člana ne primjenjuje se član 11. stav 1. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Izuzetno od odredaba člana 16. stav 1 (a) Zakona o državnoj službi u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, člana 19. stav 1 (a) Zakona o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine i člana 87. stav 1. Zakona o administrativnoj službi u upravi Republike Srpske, državnim službenicima se dozvoljava da budu imenovani u članstvo Upravnog odbora na osnovu ovog člana."

Dosadašnji stav 4. postaje stav 6.

## Član 2.

U članu 25. stav 2. riječi: "Ako Odbor drugačije ne odobri," dodaju se na početku rečenice. Shodno tome, navedeni stav sada glasi:

"Ako Odbor drugačije ne odobri, naplata i raspodjela poreza koje ne naplati Uprava, u skladu s prethodnim stavom, naplaćuju se i njihova raspodjela vrši se na način na koji je to rađeno prije stupanja na snagu ovog zakona dok zakon iz člana 23. ne stupi na snagu, kada će Uprava preuzeti upravljanje nad svim indirektnim porezima."

## Član 3.

Iza člana 37. dodaje se novi član 37.a koji glasi:

## "Član 37.a

Upravni postupci koji se odnose na primjenu propisa iz nadležnosti Uprave i koji su pokrenuti prije 8. januara 2004. biće provedeni i rješavaće se u skladu s propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja ovih postupaka.

Ako je nakon 8. januara 2004. godine prvostepeno rješenje doneseno u upravnom postupku iz stava 1. ovog člana poništeno i predmet vraćen prvostepenom organu, dalji postupak se provodi na osnovu stava 3. ovog člana.

Do stupanja na snagu zakona kojim se uređuju upravni postupci koji se odnose na indirektno oporezivanje, žalbe protiv prvostepenih rješenja koja su nakon 8. januara 2004. godine donijele carinarnice, ili ispostave i filijale iz člana 6. ovog zakona, rješava direktor Uprave.

Izuzetno od odredaba stava 3. ovog člana, konačni upravni akti doneseni prije 20. oktobra 2004. godine ostaju na snazi."

## Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

Koristeći se ovlastima koje su Visokom predstavniku date u članku V Aneksa 10. (Sporazum o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji glede tumačenja gorenavedenih Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora; posebno uzevši u obzir članak II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik "pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u svezi provedbom civilnog dijela Mirovnog ugovora";

Pozivajući se na stavak XI.2 Zaključaka Konferencije provođenju mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za provedbu mira pozdravilo nakanu Visokog predstavnika da uporišti svoj konačni autoritet u zemlji u svezi s tumačenjem Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme sukladno sa navedenim "donošenjem obvezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno", određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) "mjere kojima se osigurava provedba Mirovnog sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njezinih entiteta";

Pozivajući se također na činjenicu da je nadležnost za neizravno oporezivanje prenesena na Bosnu i Hercegovinu sporazumom između Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske kojim se uređuje podjela nadležnosti u toj oblasti;

Vodeći računa o tome da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine donijela Zakon o Sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, uspostavljajući tim institucionalni i organizacioni temelj za jedinstven sustav neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini;

Uvjeren u značaj koji za Bosnu i Hercegovinu ima ostvarenje načela jedinstvenog gospodarskog prostora;

Imajući u vidu komunikaciju Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira izdat 24. rujna 2004. god, u kojem se kaže da je potrebno poduzeti neophodne korake kako bi se do proljeća 2005. godine uspostavila operativna Uprava za neizravno oporezivanje, te se pozivaju bh. organi vlasti i donatori da osiguraju da se do roka koji je postavio premijer, sredinom 2005. godine, obave sve neophodne pripreme za uvođenje sustava PDV-a sukladno europskim standardima;

Imajući također u vidu da su određeni tehnički nedostaci u uspostavljenom zakonskom okviru usporili dosadašnji napredak;

Vodeći računa o tome da Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje (u daljnjem tekstu: Odbor) sačinjava ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine i ministar financija Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske kao i tri stručnjaka iz oblasti neizravnog oporezivanja;

Konstatirajući da, po Zakonu o sukobu interesa u ustanovama vlasti Bosne i Hercegovine, savjetnicima odgovarajućim iskustvom nije dozvoljeno obnašati druge izvršne funkcije, pa tako ne mogu biti članovi Odbora;

Konstatirajući nadalje da, zbog neusklađenosti Zakona o državnoj službi i Zakona o Sustavu neizravnog oporezivanja može biti onemogućeno imenovanje u članstvo Odbora državnim službenicima sa odgovarajućom stručnošću iz oblasti neizravnog oporezivanja;

Prisjećajući se da su premijeri Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske potpisali sporazum kojim domaći proizvođači oslobađaju opterećenja mehanizmom alokacije akciza, što je dovelo do toga da se u potpunosti uklade neizravni porezi u Bosni i Hercegovini, ukinu Zakon o neizravnog oporezivanju u Federaciji Bosne i Hercegovine



unije. U roku od dvije godine od stupanja na snagu ovoga zakona, Uprava će razviti operativni sustav koji omogućava provedbu poreza na dodatnu vrijednost.

#### Članak 24.

##### Usvajanje zakona i drugih propisa

U roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga zakona, Odbor je dužan završiti sljedeće zakone i druge propise:

- (i) o pravima i dužnostima uposlenika Uprave;
- (ii) o doznačavanju i raspodjeli prihoda na osnovi neizravnih poreza;
- (iii) o metodama uplaćivanja na jedinstveni račun; i
- (iv) o carinskoj politici.

Odbor je dužan završiti zakon o upravnim postupcima vezanim za neizravno oporezivanje u svrhu osiguravanja da će navedeni zakon biti na snazi prije ili od dana donošenja zakona iz članka 23. ovoga zakona.

U roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona, ravnatelj je dužan završiti pravilnik o unutarnjem ustrojstvu iz članka 8. stavak 7. ovoga zakona.

U roku od 60 dana od stupanja na snagu ovoga zakona, Odbor je dužan završiti poslovnik iz članka 16. stavak 8. ovoga zakona.

U roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona, Odbor usvaja upute iz članka 14. stavak 4. ovoga zakona. Do početka primjene tih uputa, nastavlja se primjenjivati zakoni i drugi propisi i interni propisi o službenim tajnama koji su bili važeći u Federaciji, Republici Srpskoj i Distriktu do dana stupanja na snagu ovoga zakona.

#### Članak 25.

##### Prijenos ovlasti na Upravu

Izuzetno od odredaba članka 4. stavak 1. ovoga zakona, Uprava nije mjerodavna za naplatu i raspodjelu sljedećih neizravnih poreza:

- (i) poreza na promet, uključujući i naknade za željeznice u Republici Srpskoj, na robe i usluge sa izuzetkom:
  - poreza na promet, uključujući i naknade za željeznice u Republici Srpskoj, na alkohol i alkoholna pića, pivo, vino, bezalkoholna pića, kavu, naftu i naftne derivate koji se naplaćuju pri uvozu tih proizvoda; i
  - poreza na promet pri uvozu robe za krajnju potrošnju;
- (ii) poreza na promet, uključujući i naknade za željeznice u Republici Srpskoj, na duhanske proizvode na koje se porez na promet ili naknada za željeznice obračunava prilikom kupnje poreznih markica;
- (iii) akcize na alkohol i alkoholna pića, pivo, vino, bezalkoholna pića, kavu, naftu i naftne derivate; osim akciza koje se naplaćuju prilikom uvoza tih proizvoda;
- (iv) akcize na duhanske proizvode na koje se akciza obračunava prilikom kupnje poreznih markica;
- (v) cestarine (u Federaciji), naknade na naftne derivate (u Republici Srpskoj) i naknade za ceste i na naftne derivate (u Distriktu), osim prihoda koji se naplaćuju prilikom uvoza tih proizvoda.

Naplata i raspodjela poreza, koje ne naplati Uprava, sukladno prethodnom stavku, naplaćuju se i njihova se raspodjela vrši na način na koji je to radeno prije stupanja na snagu ovoga zakona, dok zakon iz članka 23. ne stupa na snagu, kada će Uprava preuzeti upravljanje nad svim neizravnim porezima.

Nakon što zakon kojim se uvodi jedinstveni porez na dodatnu vrijednost za teritorij cijele države stupa na snagu sukladno članku 23. ovoga zakona, sljedeći porezi, ako još budu postojali, ukidaju se:

- (i) porez na promet roba i usluga u Federaciji;
- (ii) porez na promet roba i usluga i naknada za željeznice u Republici Srpskoj; i
- (iii) porez na promet roba i usluga u Distriktu.

Danom stupanja na snagu ovoga zakona, uvođenje bilo kojih neizravnih poreza u Bosni i Hercegovini, kao i proglašenja ili izmjene zakonskih propisa o neizravnom oporezivanju od Federacije, Republike Srpske ili Distrikta mora odobriti Odbor. Odbor mora odobriti sve diskrecijske odluke vezano za izuzeća od ili promjene neizravnih poreznih stopa i struktura, koje se donose na temelju zakonskih propisa Federacije, Republike Srpske ili Distrikta.

#### Članak 26.

##### Kontinuitet dužnosti

Danom stupanja na snagu ovoga zakona, Uprava za neizravno oporezivanje, osnovana *Prijelaznim zakonom*, postaje Uprava regulirana ovim zakonom.

Ravnatelj, koji je imenovan sukladno *Prijelaznom zakonu*, ravnatelj je Uprave iz članka 7. ovoga zakona. U smislu članka 11. stavak 1. ovoga zakona, nednevak imenovanja ravnatelja, sukladno *Prijelaznom zakonu*, smatra se prvim danom njegovog petogodišnjeg mandata. Ako imenovanje nije izvršeno sukladno *Prijelaznom zakonu*, nego je postupak imenovanja tek pokrenut, postupak imenovanja nastavlja se na način preciziran u tom zakonu.

Ravnatelji ranijih entitetskih carinskih uprava i Carinske službe Distrikta odgovorni su i primaju instrukcije isključivo od ravnatelja Uprave.

#### Članak 27.

##### Jedinstveni račun i raspodjela prihoda

Prije nego jedinstveni račun postane operativan, prikupljanje i raspodjela prihoda na osnovi neizravnih poreza vrši se prema procedurama koje su primjenjivane prije stupanja na snagu ovoga zakona.

U roku od šest mjeseci nakon stupanja na snagu ovoga zakona, ravnatelj obavlja pripreme za uspostavu jedinstvenoga računa.

Jedinstveni račun neće postati operativan do stupanja na snagu zakona kojim se reguliraju metode uplaćivanja na jedinstveni račun sukladno članku 24. stavak 1. točka (iii) ovoga zakona.

Kada jedinstveni račun postane operativan, ali prije stupanja na snagu zakona iz članka 23. ovoga zakona, primjenjuje se članak 21. ovoga zakona, osim što se dio preostalog iznosa, koji se prebacuje Federaciji, Republici Srpskoj i Distriktu, određuje prema njihovu udjelu u krajnjoj potrošnji, prikazanom kroz podatke o porezu na promet.

Federacija, Republika Srpska i Distrikt Upravi dostavljaju pravodobne i točne podatke o porezu na promet, koji su potrebni za određivanje njihova dijela naplaćenog prihoda. Prije nego jedinstveni račun postane operativan, Odbor izdaje instrukcije kojima se dalje definira metoda izračunavanja dijela prikupljenih prihoda te sustav distribucije do usvajanja zakona o doznaci i distribuciji prihoda od neizravnih poreza iz članka 24. stavak 1. točka (ii) ovoga zakona.

Odbor obavlja pregled svakih šest mjeseci dok na snagu ne stupa zakon iz članka 23. ovoga zakona, u svrhu utvrđivanja da li je potrebno izvršiti izmjene ovoga zakona ili drugih propisa

kako bi prihoda

Niš  
mijenja  
Federac

Izuz  
Odbora  
državlja  
nasljed  
Prvi p  
Socijali  
zemalja

Prvi  
U služ  
ostatak  
uvjete i

Prvi  
Zakonu  
ministra  
("Služb  
odgovo

Krit  
uvjet d  
područj  
u obnaš

Prvi  
Prvi pr  
izgubi  
propust  
služben  
služben  
nedost

Pr  
Odl

Du:  
postign

U :  
sljedeć

U s  
o bilo  
većina  
financi

U  
uključ  
većina  
financi  
glasov:  
izuzeće  
strukt

U :  
potrebi  
glasov:

Za  
isteka  
mehan  
postup

Kv