

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____ 2009. godine i sjednici Doma naroda, održanoj ____ 2009. godine, usvojila je

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TUŽITELJSTVU BOSNE I
HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine Prečišćeni tekst ("Službeni glasnik BiH", broj 49/09), u članku 9. stavak (3) se briše.

Članak 2.

U članku 13. stavak (2) iza riječi "reformi", dodaju se riječi: "i program mjera u cilju generalne prevencije i sprečavanja kriminala".

U članku 13. stavak (3) iza broja (2), dodaju se riječi "kao i u svrhu ujednačavanja kaznene politike u Bosni i Hercegovini".

Članak 3.

U članku 14. stavak (3) mijenja se i glasi:

(3) Unutarnja organizacija i način rada posebnih odjela uređuje se internim pravilnicima koje odobrava glavni tužitelj.

Članak 4.

U članku 15. stav (3) mijenja se i glasi:

(3) Registar rukovodi Uredom registara Tužiteljstva i posebnu podršku pruža glavnom tužitelju i rukovoditeljima posebnih odjela.

Članak 5.

U članku 19. stavak (1) i stavak (2) mijenjaju se i glase:

(1) U prijelaznom razdoblju međunarodni tužitelji mogu biti imenovani u Posebni odjel za ratne zločine. Prijelazno razdoblje može trajati najduže do 31. prosinca 2012. godine.

(2) Međunarodni tužitelji ne mogu biti zamjenici glavnog tužitelja niti obavljati dužnost rukovoditelja, niti zamjenika rukovoditelja Posebnog odjela za ratne zločine. Međunarodni tužitelji ne mogu biti državljani Bosne i Hercegovine niti bilo koje od susjednih država.

Članak 6.

Članak 20. mijenja se i glasi:

(1) U prijelaznom razdoblju dužnost registara obavljat će registar Tužiteljstva iz Sporazuma između Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu o Uredu registara Odsjeka I. za ratne zločine i Odsjeka II. za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Kaznenog i Žalbenog odjela Suda Bosne i Hercegovine, kao i Posebnog odjela za ratne zločine te Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Tužiteljstva Bosne i Hercegovine kao i o uspostavi Tranzicijskog vijeća, kojim se zamjenjuje Sporazum o Uredu registara od 1. prosinca 2004. godine i Dodatak tog Sporazuma („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“, broj 3/07).

(2) Ured registara upravlja i servisira rad Posebnog odjela za ratne zločine i u suradnji s glavnim tužiteljem izravno pruža sve vidove podrške tužiteljima.

Članak 7. Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine", a primjenjivat će se od 1. siječnja 2010. godine.

PS BiH broj: _____
_____ 2009. godine
S a r a j e v o

PREDSJEDATELJ
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDATELJ
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ź E N J E

I. - USTAVNI TEMELJ ZA UVOĐENJE PROPISA

Ustavni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine sadržan je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine mjerodavna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za obavljanje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu.

II. - RAZLOZI ZA UVOĐENJE PROPISA

U prosincu 2009. godine ističe prijelazni petogodišnji mandat, tijekom kojeg su međunarodni tužitelji i sudci postupali pred Tužiteljstvom i Sudom BiH. Međutim, uslijedile su inicijative za produžetak ovog prijelaznog razdoblja i ostanak međunarodnih tužitelja i sudaca nakon 2009. godine.

Kao rukovoditelji izravno zainteresiranih institucija, glavni tužitelj Tužiteljstva BiH i predsjednica Suda BiH pokrenuli su brojne aktivnosti i konzultacije u cilju definiranja potrebe i modaliteta eventualnog ostanka međunarodnih tužitelja i sudaca. Nakon što je navedeno pitanje razmatrano interno u okviru Tužiteljstva i Suda, između ove dvije institucije i u okviru Tranzicijskog savjeta, te zauzet stav o potrebi njihovog ostanka, od mjerodavnih institucija Bosne i Hercegovine je zatraženo poduzimanje odgovarajućih aktivnosti.

Na sjednici odražanoj 19.2.2009. godine Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH je donijelo *Mišljenje o prisutnosti međunarodnih sudaca i tužitelja poslije 31.12.2009. godine*. Navedenim Mišljenjem Vijeće je podržalo nastavak međunarodne prisutnosti u ove dvije institucije, pri čemu je podržan ostanak međunarodnih sudaca na drugostupanjskoj instanci i to samo u Odjelu za ratne zločine, dok je ostanak međunarodnih tužitelja podržan u oba Posebna odjela, uz preporuku da se u narednom razdoblju razmotre modaliteti njihovog ostanka i dinamika tranzicije.

Tužiteljstvo BiH smatra nužnim opstanak međunarodnih tužitelja u oba posebna odjela, ali ovi argumenti imaju smisla samo ukoliko se istovremeno omogući opstanak i međunarodnih sudaca u oba posebna odjela.

Nesporno je da dinamika tranzicije međunarodnih tužitelja i sudaca treba biti usklađena. Sukladno navedenom, a nakon pažljivog razmatranja argumentacije za i protiv daljnje prisutnosti međunarodnih tužitelja i sudaca, izražena je podrška nastavku međunarodnog prisutnosti, ali u reduciranom obliku.

Temeljni argumenti za prestanak međunarodne prisutnosti u Odjelu za organizirani kriminal kako u Tužiteljstvu tako i u Sudu, odnose se na troškove prevođenja i trajanje postupka u vezi s poslovima prevođenja.

U iznalaženju odgovarajućih rješenja u Nacrtu zakona u najvećem dijelu podržane su preporuke glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH, predsjednice Suda BiH i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH.

Predložene izmjene su nedvosmislene kada su u pitanju pozicije međunarodnih tužitelja, jer se izmjenama ne omogućavaju bilo kakve rukovoditeljske pozicije međunarodnim tužiteljima. Naime, važeća zakonska rješenja propisuju da su zamjenici glavnog tužitelja međunarodni tužitelji i da isti obavljaju dužnost rukovoditelja posebnih odjela, pa time i Posebnog odjela za ratne zločine. Ovim prijedlogom je precizno utvrđeno da međunarodni tužitelji ne mogu biti zamjenici glavnog tužitelja niti obavljati dužnost rukovoditelja, niti zamjenika rukovoditelja Posebnog odjela za ratne zločine.

Cijeneći da je poziciju međunarodnog registra ranije preuzeo „domaći registar“, time se ovim izmjenama mijenja članak 20. Kako su u najvećem dijelu izmijenjeni članci u svezi s međunarodnim tužiteljima kao i registrima, time su bile nužne djelomične izmjene ili dopune postojećih rješenja kako je to predloženo u člancima od 1. do 5. ovog zakona.

Nadalje, članak 7. Nacrta zakon predviđa da zakon stupa na snagu 1. siječnja 2010. godine. Razlog za navedeno je u Sporazumu, odnosno važećem Zakonu po kojem prijelazno razdoblje teče do 31.12.2009. godine, kada ističe mandat međunarodnim tužiteljima legalno izabranim u Tužiteljstvo BiH.

Također, Nacrtom je predložen optimalno prijelazno razdoblje u trajanju od tri godine.

Očigledni su rezultati međunarodnih tužitelja u dosadašnjem radu u Tužiteljstvu BiH, što ukazuje na opravdanost predloženih izmjena, odnosno produžetak njihovog mandata .

III. - PROVEDBENI MEHANIZMI I OSIGURAVANJE POŠTIVANJA PROPISA

Provedba ovog zakona osigurana je prvenstveno kroz postojanje Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, kao i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine, koje nadzire i prati rad sudova i tužiteljstava u BiH.

IV.- KONZULTACIJE

U iznalaženju i usuglašavanju najpovoljnijih zakonskih rješenja korištena su mišljenja Suda Bosne i Hercegovine, Tužiteljstva Bosne i Hercegovine i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH. Nacrt Zakona je putem web-stranice Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine bio dostupan javnosti radi konzultacija.

V. - REVIZIJA POSTOJEĆIH PROPISA

Donošenje i primjena ovog zakona ne zahtijeva izmjene postojećih propisa

VI. - FINANCIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE PROPISA

Za provođenje ovog Zakona neće biti potrebna dodatna sredstva.