

01,02 - 02-9.

22.04/10. *[Signature]*



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 22.04.2010			
Organizacione jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
		01,02-02-9-32/10	#

Broj: 05-02-1647/09
Sarajevo, 21.4.2010. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o Javnom poduzeću za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 117. sjednici održanoj 25.3.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o Javnom poduzeću za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u prilogu dostavljamo Prijedlog zakona o Javnom poduzeću za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

[Handwritten signature]

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE**

PRIJEDLOG:

**ZAKON
O JAVNOM PODUZEĆU ZA IZDAVANJE SLUŽBENIH GLASILA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, svibnja 2009. godine

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine i čl. 22. i 23. Zakona o upravi (Službeni glasnik BiH, broj: 32/02) Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____ 2009.godine i sjednici Doma naroda održanoj _____ 2009.godine, usvojila je

ZAKON
O JAVNOM PODUZEĆU ZA IZDAVANJE SLUŽBENIH GLASILA
BOSNE I HERCEGOVINE

PRVI DIO - TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.
(Predmet)

Ovim se Zakonom uređuje status, djelatnost, tijela, poslovanje, financiranje, ovlaštenja i dužnosti Javnog poduzeća za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine.

Članak 2.
(Službeni naziv)

- (1) Naziv izdavača službenih glasila Bosne i Hercegovine je: Javno poduzeće Službeni list Bosne i Hercegovine.
- (2) Skraćeni naziv poduzeća je: JP Službeni list BiH.
- (3) Naziv javnog poduzeća mora se istaknuti na objektu u kojem je sjedište poduzeća, napisan na jezicima i pismima koji su u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini.

Članak 3.
(Sjedište)

- (1) Sjedište JP Službeni list BiH je u Sarajevu.
- (2) JP Službeni list BiH može osnovati organizacijske jedinice i izvan svog sjedišta.
- (3) Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji JP Službeni list BiH, utvrđuju se poslovi i sjedište organizacijskih jedinica iz stavka (2) ovoga članka.

Članak 4.
(Svojtvo i odgovornost)

- (1) JP Službeni list BiH ima svojstvo pravne osobe i odgovara za obveze cjelokupnom svojom imovinom.
- (2) JP Službeni list BiH ima pravo da u pravnom prometu zaključuje ugovore i druge akte i obavlja druge pravne poslove i radnje u okviru svoje pravne sposobnosti.
- (3) U obavljanju svoje djelatnosti JP Službeni list BiH obvezno je pridržavati se zakona i drugih propisa, kao i poslovnih običaja koje donesu nadležna tijela.

DRUGI DIO - DJELATNOST JAVNOG PODUZEĆA

Članak 5. (Djelatnost)

(1) Djelatnost JP Službeni list BiH od općeg je interesa. Opći interes ostvaruje se osiguravanjem da se sa zakonima, drugim propisima i općim aktima upoznaju sve fizičke i pravne osobe, odnosno svi građani Bosne i Hercegovine. Opći interes ostvaruje se kroz sudjelovanje predstavnika osnivača u upravnim tijelima, davanjem suglasnosti na imenovanje direktora, kao i raspodjelom dobiti poduzeća.

(2) Djelatnost JP Službeni list BiH je:

- a) izdavanje službenog glasila Bosne i Hercegovine pod nazivom: Službeni list BiH,
- b) priprema za objavljivanje, objavljivanje i održavanje elektroničkog izdanja, priprema za tisak i objavljivanje tiskanog izdanja Službenog lista BiH,
- c) prodaja tiskanog izdanja Službenog lista BiH,
- d) umnožavanje i prodaja snimljenih zapisa, zvučnih zapisa, videozapisa i kompjutorskih zapisa,
- e) izdavanje i prodaja zbirki propisa, komentara propisa, zbirki sudskih odluka, obrazaca i
- f) obavljanje drugih poslova određenih statutom JP Službeni list BiH.

(3) U JP Službeni list BiH, u smislu stavka (2) alineja a) ovoga Zakona objavljuju se:

- a) Ustav Bosne i Hercegovine, ustavni amandmani, zakoni, strategije, drugi propisi i akti Parlamentarne Skupštine BiH,
- b) odluke, strategije i drugi akti Predsjedništva BiH,
- c) potvrđeni međunarodni ugovori i obavještenja o početku i prestanku njihove važnosti,
- d) drugi međunarodni ugovori i međunarodni akti za koje je to određeno zakonom ili drugim propisom,
- e) odluke, zaključci, rješenja, analize, informacije, strategije dokumenata, programi, sporazumi, protokoli i druga akta Vijeća ministara BiH,
- f) podzakonski i drugi akti koje donose ministarstva Bosne i Hercegovine, stalna tijela Vijeća ministara, upravne organizacije i druga tijela uprave na razini Bosne i Hercegovine,
- g) odluke i drugi akti Ustavnog suda Bosne i Hercegovine,
- h) akti sudskih tijela, kada je to zakonom propisano,
- i) presude Europskog suda za ljudska prava koje se odnose na Bosnu i Hercegovinu,
- j) akti regulatornih tijela i drugih pravnih osoba doneseni u izvršavanju ovlaštenja,
- k) akti koje donosi Ured Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu,
- l) ispravke zakona, drugih propisa, međunarodnih ugovora i drugih akata objavljenih u Službenom listu BiH.

(4) Poslovi iz stavka (2) alineje a) imaju prioritet u odnosu na poslove iz alineja b), c), d) i e), i iste JP Službeni list BiH može obavljati ako njihovo obavljanje ne dovodi u pitanje

potpuno i blagovremeno izvršavanje djelatnosti odnosno poslova iz stavka (2) alineje a) ovoga članka.

(5) JP Službeni list BiH je isključivi izdavač obrazaca koje propisuju nadležna tijela Bosne i Hercegovine.

(6) JP Službeni list BiH može, na temelju posebnog ugovora, izdavati i objavljivati javna glasila entiteta, Distrikta Brčko Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina.

(7) Djelatnosti JP Službeni list BiH utvrđuju se statutom, u skladu s odlukom o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 84/06).

(8) Propisi iz stavka (3) ovoga članka objavljuju se istoga dana u pisanom i elektroničkom obliku. Pristup propisima objavljenim u elektroničkom obliku besplatan je i dostupan na internetu.

Članak 6.

(Međunarodni ugovori)

Međunarodni ugovori i drugi međunarodni akti objavljuju se u posebnom izdanju Službenog lista BiH, pod nazivom Službeni list BiH – Međunarodni ugovori.

Članak 7.

(Primjena propisa)

Za obavljanje poslova iz članka 5. ovoga Zakona primjenjuju se propisi o izdavačkoj djelatnosti, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

TRČI DIO - TIJELA JP SLUŽBENI LIST BiH

Članak 8.

(Tijela)

Tijela JP Službenog lista BiH su:

- a) Upravni odbor,
- b) Uprava- menadžment.

GLAVA I. UPRAVNI ODBOR

Članak 9.

(Sastav Upravnog odbora)

(1) Upravni odbor ima pet članova.

(2) Članovi Upravnog odbora samostalni su u obavljanju poslova Upravnog odbora.

(3) Mandat članova Upravnog odbora traje četiri godine i može se obnoviti samo jedan uzastopni mandat, u zakonom propisanoj proceduri.

Članak 10.

(Imenovanje članova upravnog odbora)

- (1) Članove Upravnog odbora imenuje Vijeće ministara BiH, na temelju javnog natječaja, u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 37/03).
- (2) Za članove Upravnog odbora ne mogu biti imenovani:
- a) izabrani zvaničnici, nositelji izvršnih i sudskih funkcija u zakonodavnoj, izvršnoj i sudskoj vlasti na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini,
 - b) članovi tijela političkih stranaka.
- (3) Na članove Upravnog odbora primjenjuje se Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08).
- (5) Sastav, način imenovanja i način rada Upravnog odbora uređuje se Statutom JP Službeni list BiH, na temelju suglasnosti Vijeća ministara BiH.

Članak 11.

(Nadležnost Upravnog odbora)

- (1) Upravni odbor JP Službeni list BiH nadležan je da:

- a) utvrđuje razvojnu i poslovnu politiku;
- b) donosi planove razvitka i godišnji program rada JP Službeni list BiH;
- c) donosi finansijski plan i usvaja godišnji obračun i periodične obračune JP Službeni list BiH;
- d) donosi i druga opća akta JP Službeni list BiH, u skladu sa zakonom i Statutom.
- e) utvrđuje prodajnu cijenu i visinu pretplate na tiskana izdanja JP Službeni list BiH;
- f) utvrđuje iznos naknade za zbirke propisa, komentare propisa, zbirke sudskih odluka, obrazaca i sl., kao i za druge usluge;
- g) odlučuje o smanjenju i povećanju osnivačkog kapitala uz suglasnost Vijeća ministara BiH;
- h) odlučuje o raspodjeli dobiti uz suglasnost Vijeća ministara BiH;
- i) donosi investicijske odluke uz suglasnost Vijeća ministara BiH;
- j) donosi poslovnik o radu;
- k) usvaja izvješće o poslovanju poduzeća;
- l) donosi statut, pravilnik o unutarnjoj organizaciji i druge akte JP Službenog lista BiH;
- m) odlučuje u drugom stupnju o pravima zaposlenih u JP Službeni list BiH i
- n) vrši druge poslove utvrđene zakonom i statutom JP Službeni list BiH.

- (2) Na statut i pravilnik o unutarnjoj organizaciji JP Službeni list BiH suglasnost daje Vijeće ministara BiH.

GLAVA II. UPRAVA – MENADŽMENT

Članak 12.

(Uprava)

Upravu - menadžment JP Službeni list BiH čine direktor i članovi uprave.

Članak 13.
(Izbor direktora)

- (1) JP Službeni list BiH rukovodi direktor.
- (2) Direktora imenuje i razrješuje Upravni odbor, na temelju javnog natječaja uz prethodnu suglasnost Vijeća ministara BiH, u skladu sa Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima BiH.
- (3) Ukoliko Vijeće ministara BiH ne da suglasnost kandidatu za direktora koje predloži Upravni odbor, natječajna procedura se ponavlja. Do izbora direktora Upravni odbor imenuje vršitelja dužnosti ove funkcije.
- (4) Direktor se imenuje na period od četiri godine i može biti ponovno imenovan na samo još jedan mandatni period u zakonom propisanoj proceduri.
- (5) Na direktora se primjenjuju Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.
- (6) Pored općih uvjeta propisanih zakonom, kandidat za direktora mora ispunjavati i posebne uvjete kako slijedi:
 - a) najmanje VII. (sedmi) stupanj stručne spreme društvenog smjera, odnosno najmanje ECTS 200 bodova;
 - b) 5 godina radnog iskustva na rukovodnim poslovima u tijelima uprave;
 - c) položen stručni upravni ispit.

Članak 14.
(Nadležnosti direktora)

- (1) Direktor JP Službeni list BiH nadležan je da:
 - a) zastupa i predstavlja JP Službeni list BiH,
 - b) organizira rad i vodi poslovanje JP Službeni list BiH,
 - c) stara se i odgovoran je za zakonitost rada JP Službeni list BiH,
 - d) izvršava odluke Upravnog odbora,
 - e) predlaže razvojnu politiku,
 - f) odlučuje o pravima zaposlenih u skladu sa zakonom i
 - g) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom JP Službeni list BiH.

Članak 15.
(Razrješenje direktora)

- (1) Upravni odbor JP Službeni list BiH može razriješiti direktora ili prihvatiti njegovu ostavku uz suglasnost Vijeća ministara BiH, i prije isteka njegovog mandata u slučaju:
 - a) smrti, teške bolesti ili nesposobnosti da obavlja svoje dužnosti;
 - b) izricanja presude za počinjeno kazneno djelo;
 - c) sukoba interesa;
 - d) neobavljanja dužnosti ili ukoliko je nezakonitim djelovanjem ili krajnjom nepažnjom nanio štetu JP Službeni list BiH i
 - e) stjecanja uvjeta za mirovinu po bilo kojoj osnovi.
- (2) U slučaju razrješenja direktora, prije isteka mandata, Upravni odbor odmah imenuje vršitelja dužnosti iz reda zaposlenih u JP Službeni list BiH, uz suglasnost Vijeća ministara BiH i u roku od 30 dana dužan je pokrenuti postupak za imenovanje novog direktora.

ČETVRTI DIO - INTERNA REVIZIJA ZAPOSLENIH U JP SLUŽBENOM LISTU BiH

Članak 16.

(Interna revizija)

- (1) U JP Službeni list BiH uspostavlja se interna revizija u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 27/08), čija se nadležnost i način rada detaljno uređuje Statutom JP Službeni list BiH.
- (2) Interna revizija vrši kontrolu nad zakonitošću i cjelishodnošću rada JP Službeni list BiH i kontrolu nad obavljanjem poslova JP Službeni list BiH koji se odnose na objavljivanje propisa i drugih akata utvrđenih ovim Zakonom.

PETI DIO - ETIČKI KODEKS

Članak 17.

(Etički kodeks zaposlenih u JP Službeni list BiH)

- (1) Upravni odbor na prijedlog Odbora za reviziju donosi etički kodeks zaposlenih u JP Službeni list BiH (u daljnjem tekstu: etički kodeks).
- (2) Etički kodeks kao neophodni minimum sadržavat će sljedeće odredbe:
 - a) zabrane glede sukoba interesa u skladu sa propisima iz članka 9. stavak (3) i članka 12. stavak (5) ovoga Zakona;
 - b) zabrane glede odavanja poslovne tajne;
 - c) zabrane glede davanja kredita i
 - d) izjavu kojom se propisuju dužnosti savjesnog postupanja, zaštite imovine poduzeća, postupanje po zakonu i drugim propisima i prijavljivanje protupravnog ponašanja.
- (3) Odredbe etičkog kodeksa iz stavka (2) ovoga članka izrađuju se u skladu sa zakonom.
- (4) Direktor JP Službeni list BiH odgovoran je za dosljedno provođenje etičkog kodeksa i dužan je osigurati da sve zaposlene osobe postupaju u skladu s etičkim kodeksom, u protivnom se za kršenje kodeksa pokreće stegovni postupak.

ŠESTI DIO - FINANCIRANJE I FINANCIJSKO POSLOVANJE

Članak 18.

(Financiranje)

Djelatnost JP Službeni list BiH financira se iz sredstava koja ostvari svojim poslovanjem.

Članak 19.

(Kriteriji utvrđivanja cijena usluga)

- (1) Cijene objavljivanja propisa i ostalih akata i cijene prodaje tiskanih izdanja, JP Službeni list BiH utvrđuje prema načelima što šire cjenovne dostupnosti do objavljenih propisa i ostalih akata, međuovisnosti troškova, nastalih s ovom vrstom usluga i cijenom za pojedinu uslugu i racionalnog upravljanja sredstvima i kapitalom JP Službeni list BiH. Cijene utvrđuje Upravni odbor JP Službeni list BiH uz prethodnu suglasnost Vijeća ministara BiH.

(2) Cijene za ostale proizvode i usluge JP Službeni list BiH slobodno se formiraju.

Članak 20.

(Besplatni primjerci tiskanih izdanja)

JP Službeni list BiH dužan je tijelima iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, čiji se propisi i drugi akti obvezno objavljuju, izuzev tijelima koji donose akte u izvršavanju javnih ovlaštenja, osigurati odgovarajući broj besplatnih primjeraka tiskanog izdanja Službenog lista BiH, čiji broj svake godine utvrđuje Upravni odbor uz suglasnost Vijeća ministara BiH.

Članak 21.

(Plan poslovanja)

(1) Poslovanje JP Službeni list BiH obavlja se prema trogodišnjem planu poslovanja koji se izrađuje u skladu s važećim računovodstvenim standardima u Bosni i Hercegovini.

(2) Plan poslovanja iz stavka 1. ovoga članka donosi Upravni odbor.

(3) Plan poslovanja sadržavat će sve elemente koji ulaze u sastav ove vrste plana, a naročito:

- a) planiranje prihoda i rashoda;
- b) kapitalne izdatke predložene za period koji plan poslovanja obuhvaća;
- c) izvor financija predloženih za navedene kapitalne izdatke, te druge poslovne ciljeve;
- d) prijedlog za korištenje viška prihoda za period koji obuhvaća plan poslovanja i
- e) zakonom predviđena financijska izvješća.

(4) U financijskom planu iz stavka (3) ovoga članka, sredstva se iskazuju prema stvarnim troškovima objavljivanja propisa i drugih akata, odnosno na temelju ulaznih cijena stvarnih troškova.

Članak 22.

(Financijski plan i izvješće o poslovanju)

(1) Financijski plan za narednu godinu priprema direktor i dostavlja ga na usvajanje Upravnom odboru, najkasnije do 01. prosinca tekuće godine.

(2) Izvješće o poslovanju u prethodnoj godini direktor podnosi na usvajanje Upravnom odboru najkasnije do kraja veljače svake godine.

(3) Izvješće o poslovanju JP Službeni list BiH u prethodnoj godini Upravni odbor podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH najkasnije do 31. ožujka tekuće godine, uz prethodno razmatranje na Vijeću ministara BiH.

Članak 23.

(Postupanje pri nabavama)

Svi postupci nabave koji se vrše u JP Službeni list BiH provode se u skladu sa Zakonom o javnim nabavama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09) i propisima donesenim na temelju toga Zakona.

SEDMI DIO - OPĆI AKTI

Članak 24. (Statut)

- (1) JP Službeni list BiH ima statut.
- (2) Statut donosi Upravni odbor uz suglasnost Vijeća ministara BiH.
- (3) Statut sadrži djelatnosti i odredbe o načinu poslovanja, tijelima, njihovim nadležnostima i načinu rada, programima i planovima poslovanja, internoj reviziji i drugim pitanjima od značaja za organizaciju i rad JP Službeni list BiH.

OSMI DIO - RADNI ODNOSI

Članak 25. (Poštivanje načela)

- (1) U JP Službeni list BiH osigurava se srazmjerna zastupljenost konstitutivnih naroda i ostalih u Bosni i Hercegovini, u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine i zakonom.
- (2) Primjenu načela iz stavka (1) ovoga članka osigurava direktor i Upravni odbor JP Službeni list BiH.

Članak 26. (Primjena propisa na radne odnose)

Na radno pravni status zaposlenih u JP Službeni list BiH primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, br. 26/04, 7/05 i 48/05) i drugi propisi koji se odnose na zaposlenike, statut i drugi opći akti JP Službeni list BiH i kolektivni ugovor.

DEVETI DIO - NADZOR

Članak 27. (Nadzor)

Nadzor nad primjenom ovoga Zakona vrši Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine.

DESETI DIO - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 28. (Preuzimanje prava i obveza)

JP Službeni list BiH nastavlja kontinuitet dosadašnjeg pravnog subjekta sa svim pravima i obvezama u odnosu na poslovanje, zaposlene, pokretnu i nepokretnu imovinu, službenu dokumentaciju, arhivu i dr., sa stanjem na dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 29. (Rokovi za uspostavu tijela)

Izbor i konstituiranje Upravnog odbora JP Službeni list BiH izvršit će se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 30.

(Rok za izradu statuta)

Upravni odbor JP Službeni list BiH dužan je donijeti statut u roku od 60 dana od dana izbora i konstituiranja.

Članak 31.

(Mandat direktora)

Direktor JP NIO Službeni list BiH nastavlja vršiti funkciju direktora do isteka mandatnog perioda na koji je imenovan.

Članak 32.

(Upis u registar)

JP Službeni list BiH upisuje se kao Javno poduzeće u sudski registar kod nadležnog suda u svome sjedištu u skladu s Okvirnim zakonom o registraciji poslovnih subjekata u Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj: 42/04) i u registar kod Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj: 37/03).

Članak 33.

(Osnova za registraciju)

Ovaj Zakon predstavlja osnivački akt za registraciju JP Službeni list BiH.

Članak 34.

(Prestanak primjene ranijih propisa)

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti:

- a) Zakon o novinsko-izdavačkoj organizaciji Službeni list Bosne i Hercegovine (Službeni list R BiH, broj: 2/96),
- b) Zakon o službenom glasniku Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, br. 1/97 i 9/04) i
- c) Odluka o privremenom pravu osnivača nad Javnim poduzećem novinsko-izdavačke organizacije Službeni list Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj: 26/04).

Članak 35.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku BiH.

PS BiH broj _____
_____ 2009. godine
S a r a j e v o

PREDSJEDATELJ
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDATELJ
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ovoga Zakona sadržan je u odredbi članka IV. 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine. Tom odredbom predviđeno je da Parlamentarna skupština BiH donese zakone potrebne za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za izvršenje nadležnosti Skupštine BiH. Također, pravni temelj je sadržan u odredbama čl. 22. i 23. Zakona o upravi (Službeni glasnik BiH, broj: 32/02). Člankom 22. stavak (1) Zakona o upravi regulirano je da se javnim poduzećima može zakonom povjeriti vršenje određenih upravnih i stručnih poslova iz nadležnosti tijela uprave. Člankom 23. Zakona o upravi regulirano je da se na institucije s javnim ovlaštenjima shodno primjenjuju načela ovoga Zakona koja se odnose na samostalnost u radu tijela uprave, zakonitost njihovog rada, javnost rada tijela uprave, uporabu službenih i ostalih jezika i pisma.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Službeno objavljivanje propisa spada u temelje demokracije. Za ostvarivanje ustavnosti i zakonitosti jedan od temelja je objavljivanje usvojenih propisa prije nego što stupe na snagu. Ovakva odredba ugrađena je i u Ustav Bosne i Hercegovine (Dayton) utvrđuje u članku IV. točka 3. pod h) da odluke Parlamentarne skupštine BiH neće stupiti na snagu prije nego što se objave.

Prvi broj Službenog lista Federalne Bosne i Hercegovine objavljen je još 20.06.1945. godine. U ovom prvom broju objavljen je Zakon o obnarodavanju zakona i uređaba. Redakcija Službenog lista Federalne Bosne i Hercegovine bila je samostalna ustanova Ministarstva pravosuđa.

Od tada do danas više puta je mijenjan status Službenog lista BiH.

Danas je pravni status reguliran: Zakonom o novinsko-izdavačkoj organizaciji Službeni list Republike Bosne i Hercegovine (Službeni list RBiH, broj: 2/96 od 25.01.1996. godine) i Odlukom o privremenom preuzimanju prava osnivača nad JP NIO Službeni list BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 26/04 od 7.06.2004. godine). Prema ovim propisima JP NIO Službeni list BiH je samostalan subjekt čiji je osnivač BiH, upisan je u sudski registar i posluje na dohodovnom načelu (nije proračunski korisnik).

Dakle, JP NIO Službeni list BiH ranije, kao i do sada, nije bio tijelo uprave i nije se financirao iz proračuna institucija BiH, s uspostavljenom poslovnom strukturom na čelu s direktorom i Upravnim odborom.

Prema financijskim izvješćima poslovanje JP NIO Službeni list BiH je uspješno tako da je Vijeće ministara BiH, iz dobiti koje je ova organizacija ostvarila, odobrilo nabavu nekretnina i za potrebe institucija BiH kao i za potrebe JP NIO Službeni list BiH.

U dosadašnjem radu izdavačka djelatnost JP NIO Službeni list BiH, od osnovne – izdavanja službenog glasila, kao i u ostalima kojima se bavi, nikada nije bila upitna s aspekta efikasnosti i kvalitete.

Razlozi za donošenje Zakona o javnom poduzeću za izdavanje službenih glasila Bosne i Hercegovine i reguliranje statusa Službenog lista BiH kao javnog poduzeća bili su već postojeći status pravnog subjekta upisanog i registriranog na sudu, pozitivno poslovanje, ostvarena dobit, raspolaganje ovom dobiti od strane Vijeća ministara BiH, postojeća struktura poduzeća i prepoznatljiv položaj na tržištu u izdavačkoj djelatnosti. Ovakav status JP Službeni list BiH omogućava da se status zaposlenih ne mijenja. Također, bitno je istaći da nije potrebno provoditi postupak likvidacije, preuzimanja zaposlenih, prijenos imovine, kao i rješavati ostala pravna pitanja koja se pojavljuju u postupcima reorganizacije.

JP NIO Službeni list BiH financira se od prihoda koje ostvari od pretplate i prodaje izdanja službenih glasila, oglasnog dijela i druge izdavačke djelatnosti. Osnovna djelatnost je objavljivanje službenih glasila BiH, ali može imati i dopunsku djelatnost. Predviđeno je da se ta djelatnost obavlja samo pod uvjetom da se time ne dovede u pitanje blagovremeno objavljivanje poslova koji spadaju u primarnu djelatnost.

Također, potrebno je napomenuti da je 29. listopada 1997. godine donesen Zakon o službenom glasilu Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj: 1/97) kojim je uređen način objavljivanja zakona, drugih propisa, općih i drugih akata institucija Bosne i Hercegovine u službenom glasilu BiH.

Imajući u vidu tradiciju objavljivanja službenih glasila, poseban društveni interes koji je dodijeljen ovom javnom poduzeću za obavljanje ove iznimno važne funkcije, predložen je zakon koji će na sveobuhvatan i trajan način riješiti status ovog Javnog poduzeća.

PRVI DIO – (TEMELJNE ODREDBE) od čl. 1. do 4. regulirana su temeljna pitanja koja imaju opći značaj za pitanja koja se reguliraju Zakonom, a odnose se na predmet Zakona, službeni naziv, sjedište, svojstvo i odgovornost.

DRUGI DIO – (DJELATNOST JAVNOG PODUZEĆA) čl. 5. i 6. utvrđena je djelatnost JP Službeni list BiH i primjena propisa.

TREĆI DIO – (TIJELA JP SLUŽBENI LIST BIH) podijeljen je na dvije glave koje čine čl. od 7. do 14.

Glavom I. trećeg dijela reguliraju se sve pojedinosti u svezi s Upravnim odborom kao tijelom JP Službenog lista BiH, odnosno sastavom Upravnog odbora, imenovanjem članova i nadležnošću Upravnog odbora.

Glavom II. trećeg dijela reguliraju se sve pojedinosti u svezi s upravom – menadžmentom JP Službenog lista BiH, a odnose se na izbor, nadležnosti i razrješenje direktora.

ČETVRTI DIO – (INTERNA REVIZIJA) članak 15. predviđeno je da će se u javnom poduzeću uspostaviti interna kontrola. U toj odredbi predviđeno je samo zakonsko

ovlaštenje za organiziranje te kontrole, a nadležnost i način rada te kontrole i druga pitanja bit će bliže regulirana Statutom javnog poduzeća, a u skladu sa Zakonom o internoj reviziji Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 27/08).

PETI DIO – (ETIČKI KODEKS ZAPOSLENIH U JP SLUŽBENOM LISTU BiH) člankom 16. predviđena je obveza za javno poduzeće da donese etički kodeks. Osnovna pitanja toga kodeksa utvrđena su u članku 16. stavak (2) Zakona, a bližu razradu tih pitanja izvršit će Upravni odbor. Taj kodeks će biti veoma važan za pravilno poslovanje javnog poduzeća.

ŠESTI DIO – (FINANCIRANJE I FINANCIJSKO POSLOVANJE) od čl. 17. do 22. regulirana su pitanja koja se odnose na financiranje, kriterije utvrđivanja cijena usluga, besplatne primjerke tiskanih izdanja, plan poslovanja, financijski plan i izvješće o poslovanju i postupanju pri nabavama.

SEDMI DIO – (OPĆI AKTI) člankom 23. određeni su opći akti koje će imati javno poduzeće. Temeljni opći akt jeste statut, a u skladu sa statutom će se odrediti ostali opći akti koje će imati javno poduzeće. U cilju pravilne izrade statuta, u odredbi članka 23. stavak (4) Zakona, određen je osnovni sadržaj statuta.

OSMI DIO – (RADNI ODNOSI) čl. 24. i 25. predviđene su samo upućujuće odredbe koje određuju koji se propisi primjenjuju na radno-pravne odnose zaposlenika JP Službeni list BiH. Time se eliminiraju moguće nejasnoće u odnosu na rješavanje tih pitanja u praksi rada toga javnog poduzeća.

DEVETI DIO – (NADZOR) člankom 26. određeno je tijelo koje će biti nadležno da obavlja kontrolu primjene ovoga Zakona. To ovlaštenje dano je u nadležnost Ministarstva pravde BiH jer se radi o propisu za čiju je primjenu nadležno to Ministarstvo.

DESETI DIO – (PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE) od čl. 27. do 34. regulirana su određena pitanja koja imaju prijelazni karakter i koja se trebaju riješiti u određenom roku nakon stupanja na snagu Zakona, a odnose se na preuzimanje prava i obveza, rokove za uspostavu tijela JP Službeni list BiH, rok za izradu statuta, mandat direktora, upis JP Službeni list BiH u registar, temelj za registraciju, utjecaj na druge propise i stupanje na snagu Zakona.

III. PROVEDBENI MEHANIZMI I OSIGURAVANJE POŠTIVANJA PROPISA

Provedba ovoga Zakona osigurana je ponajprije kroz postojanje Javnog poduzeća koje predstavlja pravnog slijednika JP NIO Službeni list BiH.

IV. REVIZIJA POSTOJEĆIH PROPISA

Predloženim Zakonom određeni su zakoni koji će prestati s primjenom kada ovaj Zakon stupi na snagu. Radi se o propisima na temelju kojih je do sada funkcionirao JP NIO Službeni list BiH jer donošenjem ovoga Zakona, primjena navedenih propisa više nije potrebna.

V. FINACIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovoga Zakona nije potrebno izdvajanje financijskih sredstava. Financiranje Javnog poduzeća obavljat će se putem samofinanciranja, a ne iz proračuna BiH, što je veoma važno jer proračun neće biti opterećen dodatnim izdvajanjem proračunskih sredstava.