



Broj:
Sarajevo,

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 13-03-2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	02-1-	11/12	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

N/R predsjedavajućeg Milorada Živkovića

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine po hitnom postupku

Na osnovu člana 99 (ovlašteni predlagač) i člana 100 (sadržaj prijedloga zakona) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 I 91/07) kao ovlašteni predlagači dostavljamo:

Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Zahtijevamo da se Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine razmatra po hitnom postupku, član 127. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, s obzirom na to da se radi o dopuni jednog člana Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine s obrazloženjem na bosanskom jeziku, elektronsku verziju Prijedloga zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i odredbe Izbornog zakona BiH koje se dopunjuju.

S poštovanjem,

za Klub zastupnika SBB BiH
Predsjednik Kluba
Dr. Mirsad Đugum

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____2012. godine, i sjednici _____Doma naroda, održanoj _____2012. godine, usvojila je:

ZAKON O DOPUNI IZBORNOG ZAKONA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" br.23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 24/06, 32/07, 33/08 i 32/10) u članu 2.19. u stavu (1) iza interpunkcijskog znaka tačke dodaje se sljedeći tekst:

"U birački odbor, koji se sastoji od tri člana, jedan član bira se iz reda parlamentarnih opozicionih političkih subjekata na državnom ili entitetskom nivou, a dva iz reda pozicionih političkih subjekata na državnom ili entitetskom nivou. U birački odbor koji se sastoji od pet članova dva člana biraju se iz reda parlamentarnih opozicionih političkih subjekata na državnom ili entitetskom nivou, a tri člana iz reda pozicionih političkih subjekata na državnom ili entitetskom nivou. "

U istom članu u stavu (2) iza interpunkcijskog znaka tačke dodaje se sljedeći tekst:

"U biračkom odboru koji broji tri člana jedan zamjenik bira se iz reda parlamentarnih opozicionih političkih subjekata na državnom ili entitetskom nivou, a dva člana iz pozicionih političkih subjekata na državnom ili entitetskom nivou. U biračkom odboru koji broji pet članova dva zamjenika biraju se iz reda parlamentarnih opozicionih političkih subjekata na državnom ili entitetskom nivou, a tri člana biraju se iz reda pozicionih političkih subjekata na državnom ili entitetskom nivou."

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine
Dr. Milorad Živković

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine
Dr. Dragan Čović

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je član IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji se odnose na uređivanje oblasti vezanih za izborni proces u Bosni i Hercegovini.

U ovom slučaju radi se o Prijedlogu zakona o izmjeni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

II Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Osnovni razlog za zahtjev da se ovaj prijedlog izmjene Izbornog zakona BiH u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH usvoji po hitnom postupku jeste da je ostalo još samo sedam (7) mjeseci do održavanja lokalnih izbora, odnosno dva mjeseca do objavljivanja Odluke o održavanju lokalnih izbora 2012. godine.

III Obrazloženje predložene izmjene

Dosadašnju praksu da je tri odnosno pet članova biračkih odbora bilo birano samo iz vladajućih stranaka ili da su pak bili jednonacionalni sastavi biračkih odbora u pojedinim sredinama treba hitno mijenjati. I pojedini članovi Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine su do sada skretali pažnju na ovu nelogičnost i upozoravali da su birački odbori izvor izbornih prevara.

Razlog za hitne i nužne izmjene jeste otklanjanje mogućnosti za bilo kakve izborne prevare koje su se događale do sada, a najeklatantniji primjer za to jesu opći izbori 2010. godine, kada je nekim od kandidata za člana Predsjedništva BiH poništeno na desetine hiljada legalno dobivenih glasova.

Također, na brojnim biračkim mjestima posmatrači su registrirali da su članovi biračkih odbora potpisivanjem na listićima praktično poništavali legalne glasove, te time mijenjali i falsificirali biračku volju građana.

Stoga smatramo opravdanim da bi od tri odnosno pet članova biračkog odbora obavezno jedno odnosno dva mjesta bila zagarantirana za parlamentarne opozicione političke subjekte, a dva odnosno tri za pozicione političke subjekte.

Kod izbora zamjenika biračkih odbora cijenimo da bi dva odnosno tri zamjenika trebala biti iz parlamentarnih opozicionih političkih subjekata na državnom ili entitetskom nivou, a jedan odnosno dva iz vladajućih stranaka na državnom ili entitetskom nivou. Samo na ovakav način, da aktivno i parlamentarne opozicione stranke na nivou BiH, entiteta ili kantona koje su svoj legitimitet već ostvarile i vladajuće stranke učestvuju u radu biračkih odbora i kontroli regularnosti izbornog procesa, mogu se spriječiti eventualne zloupotrebe i izborne krađe.

IV Konsultacije s relevantnim institucijama

Prilikom izrade Prijedloga izmjene člana 2.19 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine obavljene su konsultacije s relevantnim pravnim stručnjacima iz oblasti izborne materije.

V Potrebna finansijska sredstva za realizaciju zakonskih rješenja

Za provedbu ovog Prijedloga izmjene člana 2.19 stav (1) Izbornog zakona BiH nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Član 2.17

Sjednice izbornih komisija su javne, osim ako nije drugačije određeno propisima Centralne izborne komisije BiH. Izborna komisija dužna je osigurati da javnost bude blagovremeno obaviještena o održavanju njenih sjednica.

Član 2.18

(1) Izborne komisije i birački odbori, osim Centralne izborne komisije BiH, donose odluke natpolovičnom većinom od ukupnog broja članova, osim ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

(2) Centralna izborna komisija BiH donosi odluke dvotrećinskom većinom od ukupnog broja članova, osim ako ovim Zakonom nije drugačije određeno. Ako se odluka ne može donijeti dvotrećinskom većinom od ukupnog broja članova na prvom sastanku, na drugom sastanku odluka se donosi većinom glasova.

Član 2.19

(1) Birački odbor sastoji se od tri ili pet članova od kojih je jedan predsjednik.

(2) Predsjednik i članovi biračkog odbora imaju zamjenike.

(3) Predsjednika i članove biračkog odbora kao i njihove zamjenike imenuje općinska izborna komisija najkasnije u roku od 30 dana prije dana održavanja izbora.

(4) Na odluku općinske izborne komisije o imenovanju predsjednika, članova biračkih odbora i njihovih zamjenika može se uložiti prigovor općinskoj izbornoj komisiji. Na odluku općinske izborne komisije, kojom je odlučeno o prigovoru, može se uložiti žalba Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

(5) Politička stranka koja je članica koalicije ili nezavisni kandidat koji je član liste nezavisnih kandidata nema pravo u toj izbornoj jedinici samostalnog učešća u postupku žrijebanja i imenovanja za članove biračkog odbora.

(6) Politička stranka koja je članica više ovjerenih koalicija za različite organe vlasti ima pravo učešća u postupku žrijebanja u sklopu koalicije koja je ovjerena za najviši organ koji uključuje izborne jedinice nižeg organa vlasti.

(7) Ako općinska izborna komisija ne imenuje članove biračkog odbora i njihove zamjenike u skladu sa stavom (3) ovog člana, članove biračkog odbora i njihove zamjenike imenovat će Centralna izborna komisija BiH.

(8) Politički subjekt u toj izbornoj jedinici koji ima ovjerenu kandidatsku listu ili kandidata za učešće na izborima u skladu s ovim zakonom ima pravo da učestvuje u postupku žrijebanja za dodjelu mjesta u biračkom odboru.

(9) Postupak žrijebanja iz stava (8) ovog člana obavlja općinska izborna komisija u roku koji ne smije biti kraći od 60 dana prije dana održavanja izbora.

(10) Nakon izvršenog žrijebanja, a najkasnije u roku od sedam dana, politički subjekt koji je učestvovao u žrijebanju dostavit će općinskoj izbornoj komisiji imena kandidata za članove biračkog odbora u kojem su osvojili mjesto putem žrijeba.

(11) Ako politički subjekt ne dostavi imena kandidata za članove biračkog odbora u roku iz stava (10) ovog člana, to će se smatrati odustajanjem od dodijeljenog mjesta u biračkom odboru, ili je broj kandidata za članove biračkog odbora koje je predložila ovjerena politička stranka manji od broja članova biračkog odbora, općinska izborna komisija samostalno će imenovati članove biračkog odbora, vodeći računa o multietničkom sastavu biračkog odbora, gdje je to moguće.

(12) Postupak žrijebanja provodi se u skladu sa obaveznim uputstvom koje donosi Centralna izborna komisija BiH.

(13) Samo jedan predstavnik jednog političkog subjekta može biti u sastavu jednog biračkog odbora.

(14) Kandidati koji su imenovani za predsjednike i zamjenike predsjednika biračkih odbora obavezni su da pohađaju obuku za rad u biračkom odboru koju organizira općinska izborna komisija. Općinska izborna komisija će, nakon izvršene provjere znanja, uspješnim predsjednicima i njihovim zamjenicima dodijeliti certifikate.

(15) Predsjednici i zamjenici predsjednika biračkih odbora koji su dobili certifikat dužni su učestvovati u obuci članova biračkih odbora, koju organizira općinska izborna komisija. Općinska izborna komisija će, nakon izvršene provjere znanja, uspješnim članovima biračkih odbora i njihovim zamjenicima također dodijeliti certifikate

(16) Članovi biračkih odbora imaju pravo na naknadu za svoj rad. Odluku o visini ove naknade donosi općinska izborna komisija.

(17) Za provođenje općih izbora odluku o visini naknade za rad članova biračkih odbora donosi Centralna izborna komisija BiH.

Član 2.20

(1) Birački odbor neposredno rukovodi radom biračkog mjesta, osigurava pravilnost i tajnost glasanja i evidentira rezultate glasanja na biračkom mjestu.

(2) Predsjednik biračkog odbora osigurava da se proces glasanja na biračkom mjestu odvija nesmetano, u skladu s odredbama Poglavlja 5. i 7. ovog Zakona.

Član 2.21

(1) Izborne komisije entiteta formiraju se prema zakonu entiteta, a u skladu s ovim zakonom. Njihovu nadležnost utvrđuje Centralna izborna komisija BiH u skladu s ovim Zakonom.

(2) Način izbora i sastav svih drugih izbornih komisija utvrđuje se zakonom entiteta, a u skladu s odredbama ovog Zakona.

POGLAVLJE 3 BIRAČKI SPISAK

Član 3.1

(1) Centralni birački spisak je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo u skladu sa ovim zakonom i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provođenja izbora u skladu sa zakonom, za provođenje referenduma, za provođenje opoziva izabranog funkcionera i izbore organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom.