

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ AGENCIJI
ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

Rujan, 2007. godine

Na temelju članka IV 4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj _____ 2007. godine i na sjednici Doma naroda održanoj _____ 2007. godine, usvojila je

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
DRŽAVNOJ AGENCIJI ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Članak 1.

U Zakonu o državnoj agenciji za istrage i zaštitu („Službeni glasnik BiH“ br. 27/04 i 63/04 i 35/05), u članku 3. u stavku (1), iza točke 5. dodaje se nova točka 6., koja glasi:

«6. Suradnja sa Generalnim sekretarijatom Interpola i centralnim državnim uredima Interpola, EUROPOL-om, SECI-jem i drugim međunarodnim policijskim organizacijama sukladno važećim sporazumima.“.

Dosadašnje toč. 6., 7., i 8. postaju toč. 7., 8. i 9.

Članak 2.

U članku 5. iza stavka (4), dodaju se st. (5), (6), i (7), koji glase:

«(5) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji moguće je odrediti ograničen broj određenih radnih mjesta koja iziskuju obuku ili stručnost za efikasno obavljanje poslova u SIPA-i, a na koja će biti zaposleni državni službenici i uposlenici.

(6) Izuzetno od odredaba drugih zakona i dodatno novčanim naknadama na koje državni službenici i ostali uposlenici imaju pravo sukladno važećim zakonima, državni službenici i ostali uposlenici koji se imenuju na radna mjesta iz stavka (5) ovog članka, imat će pravo, za vrijeme boravka na navedenim pozicijama, na dodatnu novčanu naknadu. Navedena dodatna novčana naknada detaljno se određuje posebnom odlukom koju donosi direktor.

(7) Izuzetno od odredaba Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Komisiju za izbor, koja se imenuje u cilju provođenja javnog konkursa sukladno pomenutom zakonu, sačinjava pet (5) članova, od kojih su tri (3) državna službenika iz SIPA-e koje imenuje direktor i koja posjeduju iskazano stručno i akademsko znanje u oblastima obuhvaćenim javnim konkursom, i dva (2) člana koja se

imenuju sa liste eksperata koju odobri Agencija za državnu službu sukladno pomenutom zakonu.»

Članak 3.

U članku 7. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3), koji glasi:

«(3) Sukladno Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, direktora i zamjenika direktora predlaže Komisija za odabir, koja se uspostavlja sukladno Zakonu o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine, a imenuje ih i razrješava Vijeće ministara Bosne i Hercegovine. Trajanje i obnova mandata direktora i zamjenika direktora propisani su Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine. Prethodno imenovani direktor i zamjenik direktora ostaju na tim pozicijama do momenta kada novi direktor i zamjenik direktora preuzmu mandat.»

Dosadašnji st. (3) i (4) brišu se, a st. (5) i (6) postaju st. (4) i (5).

Članak 4.

U članku 8. iza stavka (3), dodaje se stavak (4) koji glasi:

„(4) Sredstva iz programa posebne namjene koja služe za podmirenje posebnih potreba, a naročito za prikupljanje kriminalističko – obavještajnih podataka (informacija) mogu se koristiti sukladno propisima koji uređuju javne rashode i posebnim propisom koji donosi direktor“.

Članak 5.

U članku 9. u stavku (3), iza riječi „Pomoćnike direktora“ brišu se riječi „osim pomoćnika direktora za Kriminalističko-istražno odjeljenje i pomoćnika direktora Odjeljenja za unutrašnju kontrolu“.

Članak 6.

U članku 11. iza točke 6. dodaje se nova točka 7. koja glasi:

„7. Odjeljenje za međunarodnu policijsku suradnju“.

Dosadašnja točka 7. postaje točka 8.

Članak 7.

Iza članka 19. dodaje se novi članak 19a., koji glasi:

“Članak 19a.

Dužnosti Odjeljenja za međunarodnu policijsku suradnju

- (1) Odjeljenje za međunarodnu policijsku suradnju je odgovorno za suradnju sa Generalnim sekretarijatom Interpola i centralnim državnim uredima Interpola, EUROPOL-om, SECI-jem i drugim međunarodnim policijskim organizacijama sukladno važećim sporazumima.
- (2) Odjeljenje za međunarodnu policijsku suradnju izvršava svoje obaveze u odnosu na policijska tijela i druga nadležna tijela sukladno važećim zakonima.
- (3) Način suradnje između Odjela za međunarodnu policijsku suradnju i relevantnih tijela u Bosni i Hercegovini utvrđuje se međusobnim sporazumima ili drugim pravnim aktima sklopljenim između SIPA-e i pomenutih tijela.

Članak 8.

U članku 21., u stavku 1. riječi „tijela za vezu sa Interpolom“, brišu se.

Članak 9.

U članku 23. stavak (3) se briše.

Dosadašnji st.(4) i (5) postaju st. (3) i (4).

Članak 10.

U članku 24. iza stavka (2), dodaje se novi stavak (3), koji glasi:

„(3) Zaposleni, imovina, uključujući i obaveze, te sredstva rada Ureda za suradnju sa Interpolom, postaju zaposleni, imovina i sredstva rada SIPA-e.

Članak 11.

Iza članka 25. dodaju se novi čl. 25a. i 25b. koji glase:

«Članak 25a. (Usvajanje propisa)

- (1) Direktor će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona predložiti Vijeću ministara BiH na usvajanje izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji SIPA-e.
- (2) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda za suradnju sa Interpolom bit će na snazi dok se ne usvoji pravilnik iz stavka 1. ovog članka, u mjeri u kojoj taj propis nije u suprotnosti sa ovim zakonom i Zakonom o policijskim službenicima BiH.

Članak 25.b“ (propisi)

SIPA-e će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, utvrditi protokol o načinu preuzimanja zaposlenika, imovine, te sredstava od Ureda za suradnju sa INTERPOL-om. Protokolom će se regulirati i način preuzimanja i okončanja predmeta čije je rješavanje u toku.

Članak 12.

Iza članka 26. dodaje se članak 26a koji glasi:

„Članak 26a Prelazna odredba

- (1) Mandat osobe koja na dan stupanja na snagu ovog Zakona obavlja funkciju pomoćnika direktora za Kriminalističko-istražni odjel ne može biti obnavljan i ne može trajati duže od perioda koji je propisan u stavku (3) članka 7. Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu („Službeni glasnik BiH“ broj: 27/04). Trajanje tog mandata će se računati od dana kada je pomoćnik direktora prvobitno preuzeo tu dužnost.
- (2) Mandat osobe koja na dan stupanja na snagu ovog Zakona obavlja funkciju pomoćnika direktora za Odjel za unutrašnju kontrolu ne može biti obnavljan i ne može trajati duže od perioda koji je propisan u stavku (3) članka 7. Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu („Službeni glasnik BiH“ broj: 27/04). Trajanje tog mandata će se računati od dana kada je pomoćnik direktora prvobitno preuzeo tu dužnost.

Članak 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj _____ / 07
Datum: _____, 2007.
Sarajevo

**Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Beriz Belkić**

**Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović**

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ AGENCIJI ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

I – USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Sukladno odredbama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH u proteklom periodu Ured za suradnju sa Interpolom je funkcionirao kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti. Potpisivanjem Sporazuma o policijskoj suradnji između Bosne i Hercegovine i EUROPOL-a, kao i ostvarivanjem međunarodne policijske suradnje u drugim oblastima (SECI, itd) stvorile su se pretpostavke da se omogući centralizovanje međunarodne policijske suradnje (INTERPOL, EUROPOL, SECI) u jedinstvenu organizacionu strukturu u državnom policijskom tijelu a što predstavlja standardnu europsku praksu. S tim u vezi, izmjenama i dopunama ovog zakona, a u cilju obavljanja zadataka međunarodne policijske suradnje ne samo sa Interpolom već i sa EUROPOL i SECI, predlaže se organizaciono premještanje Interpola u Državnu agenciju za istrage i zaštitu koji bi funkcionisao kao jedno posebno odjeljenje. Takvo odjeljenje bi se zvalo Odjeljenja za međunarodnu policijsku suradnju u okviru kojeg bi se nalazili odsjeci za suradnju po pojedinim policijskim oblastima (SECI, EUROPL, itd). Uspostava posebnog odjeljenja unutar SIPA omogućilo bi još veće jačanje sposobnosti te agencije te uvećalo njenu ulogu kao jedne od vodećih agencija u policijskom sistemu u BiH. Pomenuto odjeljenje ne bi pružalo podršku samo SIPA već svim policijskim agencijama u BiH.

Zbog specifičnosti poslova koje obavljaju određeni državni službenici i zaposlenici u SIPA, a koji su neposredno vezani za poslove koji obavljaju policijski službenici, ukazala se potreba da se radno pravni status određenog broja državnih službenika i zaposlenika uredi na drugačiji način od onoga kako to predviđa Zakon o državnoj službi BiH i Zakon o radu u institucijam BiH. Naime, predlaže se da Direktor SIPA Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrdi određeni broj radnih mjesta državnih službenika i zaposlenika koji će zbog specifičnosti tih radnih mjesta i njihove uske povezanosti sa poslovima koje obavljaju policijski službenici, imati dodatnu novčanu naknadu. Visinu dodatne novčane naknade utvrdit će Direktor posebnom odlukom. S obzirom da je u proteklom periodu SIPA imala određenih problema prilikom popunjavanja navedenih radnih mjesta, mišljenja smo, da će se ovakvim rješenjem ta pitanja riješiti a što će još više uticati na efikasnost rada te agencije.

Pored toga, izmjenama i dopunama zakona, neophodno je bilo uskladiti odredbe koje se odnose na imenovanje direktora i zamjenika direktora SIPA te iste uskladiti sa odredbama Zakona o policijskim službenicima BiH. Predloženo je da se postupak imenovanja direktora i zamjenika direktora vrši sukladno odredbama Zakona o policijskim službenicima BiH i Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima BiH. Za razliku od dosadašnjeg rješenja predlaže se da ubuduće direktor SIPA raspoređuje pomoćnika direktora Kriminalističko istražnog odjela i pomoćnika direktora za unutrašnju kontrolu.

S obzirom da SIPA u okviru obavljanja poslova iz njene nadležnosti ima potrebu da raspolaže određenim finansijskim sredstvima iz programa posebne namjene, bilo je neophodno predvidjeti mogućnost da direktor SIPA donese odgovarajući propis na temelju kojeg će se regulirati način korištenja tih sredstava. Naime, u proteklom periodu, SIPA je imala određenih problema prilikom korištenja ovih sredstava i u nekim slučajevima je bila u situaciji da ne može ostvarivati svoje zakonom utvrđene nadležnosti a što je otežavalo njen rad na rješavanju pojedinih slučajeva.

III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA

U članku 1. predloženo je da se u okviru nadležnosti SIPA-e, zbog organizacionog premještaja Interpol-a u SIPA-e predvide i nadležnosti koje se odnose na rad INTERPOLA, EUROPOL-a i SECI-ja.

U članku 2. zbog specifičnosti poslova koje obavljaju određeni državni službenici i zaposlenici u SIPA, a koji su neposredno vezani za poslove koje obavljaju policijski službenici, ukazala se potreba da se radno pravni status određenog broja državnih službenika i zaposlenika uredi na drugačiji način od onoga kako to predviđa Zakon o državnoj službi BiH i Zakon o radu u institucijama BiH. Predviđeno je da se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji SIPA utvrdi koja su to radna mjesta te da direktor SIPA posebnom odlukom utvrdi iznos dodatne novčane naknade koja bi se dodjeljivala tim državnim službenicima odnosno zaposlenicima. Isto tako, predloženo je da ubuduće javni konkurs za prijem državnih službenika sprovodi SIPA umjesto Agencije za državnu službu BiH, te da direktor imenuje Komisiju za sprovođenje javnog konkursa koju bi sačinjavala tri državna službenika SIPA i dva iz Agencije za državnu službu BiH. Na ovaj način omogućilo bi se da se procedura sprovođenja javnog konkursa završi na brži i efikasniji način a direktor SIPA bi imao veći uvid u postupak sprovođenja konkursa i mogućnost izbora najstručnijih kadrova.

U članku 3. neophodno je bilo uskladiti odredbe koje se odnose na imenovanje direktora i zamjenika SIPA te iste uskladiti sa odredbama Zakona o policijskim službenicima. Ubuduće bi direktor SIPA raspoređivao Pomoćnika direktora Kriminalističko istražnog odjela i pomoćnika direktora za unutrašnju kontrolu a ne Vijeće ministara BiH kako je to bilo propisano.

U članku 4. predloženo je da se sredstva posebne namjene koja se koriste u radu SIPA, mogu koristiti na način kako to propiše direktor a sukladno postojećim propisima o javnim rashodima.

U čl. 6.i.7. predviđa se novo odjeljenje za međunarodnu policijsku suradnju te opis nadležnosti tog odjeljenja.

U članku 10. predviđeno je da će zaposleni, imovina, uključujući i obaveze te sredstva rada Ureda za suradnju sa Interpolom postati zaposleni, imovina i sredstva rada SIPA.

U članku 11. predloženo je da Direktor SIPA-e u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donese Pravilnik o izmjenam i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji SIPA-e, u kojem će predvidjeti Odjeljenje za međunarodnu policijsku suradnju te utvrditi protokol o načinu preuzimanja državnih službenika, zaposlenika, opreme, prostorija za smještaj, dokumentacije i materijalno-tehničkih sredstava od Ureda za suradnju sa INTERPOL-om. Protokolom će se regulirati i način preuzimanja i okončanja predmeta čije je rješavanje u toku.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona potrebno je obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Državne agencije za istrage i zaštitu za 2008. godinu.