

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

КЛУБ ПОСЛАНИКА СРПСКЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ
Сарајево, 22. новембар 2012. године

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Н/р предсједавајућег др Боже Љубића

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	22 - 11 - 2012		
Organizacioni jedinic	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
	01-02-1-46/12		

ПРЕДМЕТ: Приједлог Закона о допуни Закона о поштама Босне и Херцеговине

На основу чл. 99. и 100. Пословника Представничког дома РС БиХ ("Службени гласник БиХ" број 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07, 87/09 и 28/12) у својству овлашћеног предлагача достављамо Вам:

Приједлог Закона о допуни Закона о поштама Босне и Херцеговине ради провођења процедуре разматрања и усвајања у Парламентарној скупштини БиХ.

У прилогу достављамо приједлог Закона о допуни Закона о поштама Босне и Херцеговине са образложењем, електронску верзију Приједлога Закона и преглед члана Закона који се допуњава.

С поштовањем,

Младен Босић
Александра Пандуревић
Дарко Бабаљ
Борислав Бојић
Весна Крстовић-Спремо

Пандуревић А.

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на __ сједници Представничког дома, одржаној _____ 2012. године, и на __ сједници Дома народа, одржаној _____ 2012. Године, усвојила је:

**Закон о допуни Закона о поштама
Босне и Херцеговине**

Члан 1.

У Закону о поштама Босне и Херцеговине („Службени Гласник БиХ“, 33/05), у члану 3. додаје се став (2) која гласи:

„(2) самодостава (поштанске услуге које дају физичке или правне особе које су уједно и пошиљалац поште, односно прикупљање и усмјеравање таквих пошиљака које искључиво у име тих особа врше треће особе), не спада у категорију поштанских услуга.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

Председавајући
Представничког дома
Парламентарне Скупштине БиХ
БиХ

др Божо Љубић

Председавајући
Дома народа
Парламентарне Скупштине

Сулејмен Тихић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I - Уставни основ

Уставни основ за доношење овог Закона налази се у члану III 1.х) Устава БиХ, према којем у надлежности институција БиХ спада "успостављање и функционисање заједничких међународних комуникација", као и у је члан IV 4. а) Устава БиХ, према којем је Парламентарна скупштина БиХ надлежна за доношење закона, у овом случају Закона о допуни Закона о поштама БиХ.

II - Образложење предложене допуне

У досадашњем току примјене Закона о поштама Босне и Херцеговине, те ентитетских закона, појавило се недоумица у вези са самодоставом рачуна и остале кореспонденције. У складу са овим постоји више различитих ставова судске праксе.

Да би се избјегле недоумице, те да се потврде одредбе Закона о ПДВ („Службени Гласник БиХ“, број 09/05, 35/05, 100/08) које издавање и достављање рачуна уврштава у услугу која се врши. О овоме говори члан 55. Закона о ПДВ, који изричито каже да је „Обвезник дужан клијенту издати рачун или други документ који служи као рачун, за сваки промет робе и услуга, изузев за онај промет који је ослобођен у сврхе ПДВ-а..... Обавеза испостављања пореског рачуна сматра се испуњеном када купац или клијент испостави потврду о плаћању, која садржи исте податке као што су они на рачуну опскрбљивача.“ Дакле, из цитираних законских одредби је очигледно да је немогуће издати рачун (фактуру), а исту не доставити клијенту. Дакле, достављање рачуна не представља услугу, јер то и није услуга.

Предметна допуна је и потребна ради усклађивања Закона са прописима ЕУ, јер се у директиви 97/67/ЕЗ Европског парламента и вијећа од 15.12.1997. у тачки 21. преамбуле изричито наведено:

„(21) Будући да нове услуге (услуге које се прилично разликују од конвенционалних услуга) и размјена докумената не чине дио универзалних услуга, те тако и не постоји оправдање да оне буду резервиране за даватеље универзалних услуга; будући да ово вриједи и за самодоставу (поштанске услуге које дају физичке или правне особе које су уједно и пошиљатељи поште, односно прикупљање и усмјеравање таквих пошиљака које искључиво у име тих особа врше треће особе), које не спада у категорију услуга;“

Дакле, из наведеног је очигледно да је потреба за доношењем наведене допуне која ће разјаснити смисао других одредби Закона поштама Босне и Херцеговине („Службени Гласник БиХ“, 33/05) и вишеструко олакшати његову примјену у пракси.

III - Консултације са релевантим институцијама

Приликом израде Приједлога Закона, консултоване су стручна лица из ове области.

IV - Потребна финансијска средства за реализацију законских рјешења

За реализацију овог законског рјешења нису потребна додатна финансијска средства.

Члан који се допуњава:

Члан 3.

Сви субјекти који у Босни и Херцеговини пружају поштанске услуге морају консеквентно уважавати и спроводити сљедеће принципе поштанске политике:

- а) поштанске услуге морају бити доступне свим грађанима Босне и Херцеговине, под једнаким условима, без било какве дискриминације;
- б) слобода комуникације путем писмоносних и других поштанских пошиљака мора бити загарантована свим физичким и правним лицима у Босни и Херцеговини, без било каквих ограничења;
- ц) интерес свих корисника поштанских услуга мора бити заштићен расположивошћу и квалитетом тих услуга;
- д) тарифе поштанских услуга морају бити недискриминаторске и транспарентне;
- е) пружање поштанских услуга мора бити организовано на начин који не доводи у опасност здравље и безбједност људи и имовине;
- ф) организацијом поштанског система мора се обезбиједити могућност примјене прописа који се односе на увозно и извозно царинење робе;
- г) сва технолошка рјешења у поштанском саобраћају морају уважавати принципе економичности, ефикасности и безбједности;
- х) технички стандарди који се односе на ниво поштанских услуга морају се усклађивати са стандардима Европске уније;
- и) цијене резервисаних поштанских услуга су под државном контролом, а уколико се оваквим цијенама не обезбјеђује покриће стварних трошкова и развојне потребе поштанског система, држава и ентитети обезбјеђују субвенције јавним поштанским оператерима. Није дозвољено субвенционисање нерезервисаних и других поштанских услуга из средстава резервисаних поштанских услуга;
- ј) конкуренција у поштанском саобраћају подстиче се до нивоа којим се не угрожава друштвена функција универзалних поштанских услуга;
- к) системи поштанске нумерације морају обезбиједити идентификацију државе и поштанских оператера;
- л) међусобна сарадња јавних поштанских оператера не смије да буде монополистички

оријентисана и мора да се заснива на чистим економским односима у интересу свих грађана Босне и Херцеговине;

м) развој поштанских услуга подстиче се одговарајућим мјерама економске политике и стално усклађује с потребама корисника, те технолошким, економским и друштвеним приликама;

н) представљање поштанског система Босне и Херцеговине у Свјетском поштанском савезу и другим међународним организацијама мора обезбиједити потпуну равноправност свих јавних поштанских оператера Босне и Херцеговине;

о) заступљеност поштанских оператера који дјелују на подручју Босне и Херцеговине у слободним међународним асоцијацијама не смије се на било који начин ограничавати, а њихово дјеловање не смије да буде на штету и против интереса осталих поштанских оператера.