



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-1547/11  
Sarajevo, 8.9.2011. godine

01,02 - 02-1

08-09-2011



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 08.09.2011

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1-	07	11	

H

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 157. sjednici održanoj 24.8.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u priritku dostavljamo Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA BiH**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON O SUSTAVU DRŽAVNE POTPORE U BOSNI I HERCEGOVINI**

*Sarajevo, rujan 2011. godine*

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_\_ sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2011. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2011. godine, usvojila je

## ZAKON O SUSTAVU DRŽAVNE POTPORE U BOSNI I HERCEGOVINI

### POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

#### Članak 1.

##### (Predmet)

(1) Ovim se Zakonom uređuju opći uvjeti za dodjelu, nadzor dodjele i korištenja, odobravanje i povrat nezakonito dodijeljenih državnih potpora, popis državnih potpora i izvještavanje o državnim potporama, s ciljem uspostavljanja i osiguranja konkurentnih tržišnih uvjeta, kao i provedbu preuzetih obveza po zaključenim međunarodnim ugovorima koji sadrže odredbe o državnoj potpori.

(2) Ovim se Zakonom također utvrđuju nadležna tijela za primjenu i provedbu odredbi ovoga Zakona sukladno pravilima Europske unije o državnoj potpori, naročito Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće).

#### Članak 2.

##### (Definicija pojmova)

U svrhu ovoga Zakona primjenjuju se sljedeće definicije:

a) **Vrste državnih potpora koje se pružaju** mogu biti ali nisu ograničene na: subvencije, nepovratnu potporu, izuzeća, umanjenja poreza ili izuzeća od poreza (porezne povlastice), otpisivanje dugova ili preuzimanje dugova, dodjeljivanje zajmova, kredita sa preferencijalnim kamatnim stopama te druge vrste potpora kojima se gospodarski subjekt dovodi u povoljniji položaj u pogledu konkurentnosti na tržištu u odnosu na ostale subjekte na tržištu,

b) **Postojeća državna potpora** je svaka državna potpora koja je postojala prije formiranja Vijeća i koja se još uvijek primjenjuje, te državna potpora koja je odobrena sukladno odredbama ovoga Zakona,

c) **Državna potpora male vrijednosti (de minimis potpora)** je državna potpora jednom gospodarskom subjektu za bilo koju namjenu koja se dodjeljuje jednom ili više puta i koja ne prelazi iznos koji se primjenjuje sukladno odgovarajućim pravilima Europske unije o *de minimis* potpori za taj gospodarski subjekt, u toku bilo kog perioda od tri fiskalne godine, izuzimajući aktivnosti koje se odnose na izvoz, potporu koja se odnosi na prednost uporabe domaće u odnosu na uveznu robu, potporu koja je dodijeljena sektoru uglja, kupovinu vozila za teretni promet koja se dodjeljuju gospodarskim subjektima koji se bave drumskim prijevozom tereta putem iznajmljivanja ili za naknadu, te potporu koja je dodijeljena gospodarskim subjektima koji se nalaze u poteškoćama,

d) **Potpora za sanaciju** je financijska pomoć gospodarskom subjektu u poteškoćama tokom perioda za vrijeme kog se priprema plan njegovoga restrukturiranja ili likvidacije,

e) **Potpora za restrukturiranje** je financijska pomoć usmjerena na restrukturiranje aktivnosti gospodarskoga subjekta i osiguranje njegove dugoročne održivosti u razumnom vremenskom periodu,

f) **Državna potpora za istraživanje i razvoj** je potpora osnovnim istraživanjima, primijenjenim istraživanjima i aktivnostima koje prethode razvoju konkurentnosti; osnovna istraživanja su istraživanja pokusne ili teorijske prirode koja nisu namijenjena izravnom postizanju posebnih industrijskih ili komercijalnih ciljeva; industrijska istraživanja su istraživanja usmjerena na stjecanje znanja o razvitku novih (ili značajnom unapređenju postojećih) proizvoda, usluga ili tehnologija; pokusni razvoj podrazumijeva aktivnosti čiji je cilj da razviju rezultate primijenjenih istraživanja te da omoguće komercijalnu primjenu novih, izmijenjenih ili unaprijeđenih, proizvoda, usluga ili tehnologija, uključujući prototipe i pilot projekte,

g) **Gospodarski subjekti** su društva i njihove grupacije (unije ili udruge), poduzeća i poduzetnici, bez obzira na vrstu vlasništva, mjesto gdje je sjedište registrirano ili prebivalište, javne institucije, javna poduzeća i poduzeća kojima upravlja država, ostale fizičke i pravne osobe koje izravno ili neizravno, kontinuirano, periodično ili jednokratno, učestvuju na tržištu, bez obzira na njihov pravni status, vrstu vlasničkog odnosa, mjesto gdje je sjedište registrirano ili prebivalište, kao i neprofitne organizacije,

h) **Javno poduzeće** je svako poduzeće nad kojim državni organi imaju izravan ili neizravan dominantan utjecaj, na osnovu prirode njihovog vlasništva nad poduzećem, njihovog financijskog udjela u poduzeću ili u pravilima upravljanja,

i) **Mala i srednja poduzeća** su svi gospodarski subjekti definirani kao mala ili srednja poduzeća sukladno odgovarajućoj legislativi Europske unije,

j) **Gospodarski subjekti u poteškoćama** su oni koji nisu u stanju da, bilo svojim vlastitim sredstvima ili sredstvima koja mogu dobiti od svojih vlasnika/akcionara ili povjeritelja, zaustave gubitke, što bi bez intervencije javnih organa, u kratkom ili srednjem roku, gotovo sigurno rezultiralo prestankom njihovog poslovanja.

k) **Referentna kamatna stopa** je prosječna kamatna stopa komercijalnih banaka na tržištu kapitala Bosne i Hercegovine,

l) **Popis državne potpore** je sveobuhvatna lista svih oblika državne potpore dodijeljene u Bosni i Hercegovini, klasificirane prema vrsti, kategoriji, iznosu, trajanju, nivou vlasti i pravnom osnovu, u obliku baze podataka i kao poseban dokument, sveobuhvatan popis svih programa potpore koji su pokrenuti prije formiranja Vijeća,

m) **Usluge od općeg ekonomskog značaja** su aktivnosti koje su identificirali državni organi kao usluge od posebne važnosti za građane koje ne bi bile dostupne građanima ili bi im bile dostupne pod uvjetima koji su manje povoljni od uobičajenih ukoliko bi izostala intervencija javnih organa, po sljedećim kumulativnim uvjetima:

- 1) korisniku su efektivno povjerene nadležnosti koje uključuju jasno definirane obveze javnih usluga,
- 2) parametri za obračun naknada moraju se unaprijed utvrditi na objektivan i transparentan način,
- 3) naknade nisu veće od iznosa koji je neophodan za pokrivanje svih ili dijela troškova nastalih ispunjavanjem obveza javnih usluga, uzimajući u obzir da je korisniku također omogućeno da ostvari razumnu dobit za ispunjavanje ovih obveza,

- 4) poduzeće zaduženo za ispunjavanje ovih obveza bira se putem postupka javne nabave, a, ukoliko to ne uspije, nivo naknada se određuje na temelju analize toga koliki bi bili troškovi tipičnog, dobro vođenog, poduzeća za ispunjavanje ovih obveza, uzimajući u obzir da je korisniku omogućeno da ostvari razumnu dobit za ispunjavanje ovih obveza,

n) **Tehnologije dvostruke namjene** su tehnologije koje su razvijene za civilnu uporabu, a koje se mogu koristiti u vojne svrhe ili za proizvodnju oružja.

### **Članak 3.**

#### **(Definiranje državne potpore)**

- (1) Državna potpora, u smislu ovog Zakona, svaki je stvarni ili potencijalni javni rashod ili umanjeno ostvarenje javnog prihoda, postojećeg, planiranog ili potencijalnog, koja može biti dodijeljena ili planirana izravno ili neizravno od davatelja državne potpore, u bilo kom obliku, čime se narušava ili postoji opasnost od narušavanja tržišnog natjecanja stavljajući u povoljniji položaj određene gospodarske subjekte, proizvodnju ili trgovinu određenih proizvoda ili pružanje određenih usluga, ukoliko to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.
- (2) Davatelji državne potpore, u smislu ovog Zakona, jesu: Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska, Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine, županijske, gradske i općinske uprave putem ovlaštenih pravnih subjekata, te svaki pravni subjekt koji dodjeljuje ili upravlja državnom potporom.
- (3) Korisnici državne potpore, u smislu ovog Zakona, jesu gospodarski subjekti koji obavljaju gospodarsku djelatnost sudjelujući na tržištu putem proizvodnje ili trgovine roba i/ili usluga.
- (4) Program državne potpore (shema), u smislu ovog Zakona, podrazumijeva akt na temelju kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju pojedinačne državne potpore i akt na temelju kojeg se državna potpora, koja unaprijed nije vezana uz poseban projekt, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne potpore.
- (5) Pojedinačna državna potpora (*ad hoc*), u smislu ovog Zakona, podrazumijeva svaku državnu potporu dodijeljenu bilo kojem korisniku izvan utvrđenih programa državne potpore.

### **Članak 4.**

#### **(Primjena zakona)**

(1) Ovaj Zakon se primjenjuje na odgovarajuće gospodarske subjekte iz svih sektora proizvodnje, trgovine i usluga i na cjelokupnu državnu potporu, s iznimkom sektora i državne potpore iz stavka (2) ovog članka.

(2) Ovaj Zakon se ne primjenjuje na:

- a) državnu potporu za poljoprivredu i ribarstvo,



b) državnu potporu nacionalnoj sigurnosti ili vojnoj industriji, uključujući potporu dodijeljenu za tehnologiju dvostruke namjene, pod uvjetom da je svrha te pomoći subvencioniranje robe i tehnologije koje su namijenjene isključivo u svrhe nacionalne sigurnosti ili obrane,

c) javnu potrošnju na infrastrukturu.

(3) Organi nadležni za primjenu i provedbu ovoga Zakona su:

a) Vijeće,

b) Organi za provedbu, i to: Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, putem svojih nadležnih organa.

(4) Svi organi za provedbu koordiniraju svoje aktivnosti.

### **Članak 5.**

#### **(Nedozvoljene državne potpore)**

(1) Osim ako nije drukčije određeno ovim Zakonom, državna potpora u bilo kom obliku koja narušava ili prijeti da naruši tržišno natjecanje davanjem povlastice određenim gospodarskim subjektima, proizvodnji ili trgovini određenih proizvoda ili pružanju određenih usluga, u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjenje obveza Bosne i Hercegovine preuzetih međunarodnim sporazumima, nije sukladna ovom Zakonu.

(2) Stavak (1) ovog članka primjenjuje se na programe ili sheme državne potpore i na pojedinačnu državnu potporu.

(3) Državna potpora dodijeljena protivno odredbama ovoga Zakona, odnosno bez ili protivno odredbama odluke Vijeća, jeste protuzakonita i mora se izvršiti povrat.

### **Članak 6.**

#### **(Dozvoljena državna potpora)**

(1) Dozvoljena državna potpora je:

a) potpora koja ima socijalni karakter i koja se dodjeljuje pojedinačnim korisnicima bez diskriminacije u pogledu podrijetla robe, proizvoda koji čine dodijeljenu državnu potporu,

b) potporu za naknadu materijalne štete prouzročene prirodnim nepogodama ili drugim izvanrednim okolnostima,

c) financijska potpora pravnim i fizičkim subjektima kojima je na temelju posebnih propisa povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa ili dodijeljeno isključivo pravo obavljanja određenih djelatnosti, ako bi u slučaju nepostojanja takve pomoći ovi subjekti bili onemogućeni u obavljanju posebnih zadataka koji su im povjereni i pod uvjetom da je državna potpora samo naknada za obavljanje i provedbu tih zadataka i pod uvjetom da se time u većoj mjeri ne narušava tržišno natjecanje i ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza,

d) pomoć koja je sukladna pravilu *de minimis* u skladu sa člankom 2. točka c) ovog Zakona.

(2) Državna potpora koja prelazi iznos *de minimis*, kako je utvrđeno u članku 2. točka c) ovog Zakona, može biti dozvoljena odlukom Vijeća, sukladno članku 12. stavak (3) ovog Zakona, u sljedećim slučajevima:

a) potpora koja potiče ekonomski razvoj Bosne i Hercegovine, a koja će biti dodijeljena do 30. lipnja 2014. godine, vodeći računa o niskom životnom standardu i problemu nedovoljne zaposlenosti u Bosni i Hercegovini,

b) potpora za poticanje provedbe projekata od zajedničkog europskog interesa u Bosni i Hercegovini ili za otklanjanje ozbiljnog poremećaja ekonomije Bosne i Hercegovine,

c) potpora koja olakšava razvitak određenih ekonomskih djelatnosti ili određenih ekonomskih područja, ukoliko takva potpora ne utječe nepovoljno na uvjete trgovanja sa kojima se Bosna i Hercegovina složila u međunarodnim sporazumima, a naročito:

- 1) potpora malim i srednjim poduzećima, uključujući potporu za poticaj izvoza kroz djelatnosti kao što je sudjelovanje na međunarodnim sajmovima,
- 2) potpora za zaštitu okoliša i uštedu energije,
- 3) potpora u obeštećivanju, spašavanju ili restrukturiranju ekonomskih subjekata,
- 4) potpora za educiranje zaposlenih,
- 5) potpora za stvaranje novih radnih mjesta (zapošljavanje),
- 6) potpora za istraživanje i razvoj.

d) potpora za promicanje kulture i zaštitu baštine, ukoliko takva potpora ne utječe na uvjete trgovine i pravila konkurencije sa kojima se Bosna i Hercegovina suglasila u međunarodnim ugovorima.

## **POGLAVLJE II. SASTAV VIJEĆA, NADLEŽNOST, NAČIN RADA I ODLUKE VIJEĆA I ORGANA ZA PROVEDBU**

### **Članak 7.**

#### **(Sastav Vijeća)**

(1) Vijeće je javna institucija koja je dužna da osigura dosljednu primjenu ovog Zakona na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine. Vijeće broji sedam članova:

- a) dva predstavnika koje imenuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine;
- b) dva predstavnika koje imenuje Vlade Republike Srpske;
- c) dva predstavnika koje imenuje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine;
- d) jednog predstavnika koga imenuje Vlada Brčko Distrikta BiH.

(2) Konstitutivni narodi Bosne i Hercegovine moraju imati najmanje po dva predstavnika u Vijeću.

(3) Članovi Vijeća se imenuju na period od četiri godine.

- (4) Članovi Vijeća biraju predsjedatelja i dva zamjenika na period od jedne godine.
- (5) Članovi Vijeća se biraju iz reda priznatih stručnjaka iz oblasti ekonomije ili prava. Status članova Vijeća je nespojiv sa bilo kojom izravnom ili neizravnom, stalnom ili sporadičnom dužnosti ili funkcijom koja njihovu neovisnost može izložiti riziku ili stvoriti mogući sukob interesa. Članovi Vijeća mogu obnašati akademske djelatnosti i raditi u profesionalnim i znanstvenim tijelima.
- (6) Visina naknade za rad u Vijeću bit će utvrđena posebnim propisom donesenim od strane Vijeća ministara BiH.

#### **Članak 8.**

##### **(Tajništvo Vijeća)**

- (1) Vijeće ima Tajništvo koji obavlja organizacijske, tehničke i upravne poslove i zadatke potrebne za njegov rad i koordinira njegovim radom.
- (2) Vijeće će na svojoj konstituirajućoj sjednici usvojiti poslovnik o radu Tajništva.

#### **Članak 9.**

##### **(Proračun Vijeća)**

- (1) Proračun Vijeća uključuje proračun za Tajništvo Vijeća.
- (2) Tajništvo Vijeća dužno je izraditi nacrt prijedloga proračuna Vijeća, dostaviti ga Vijeću na odobrenje i pripremati redovna izvješća o provedbi proračuna.
- (3) Sredstva za financiranje rada Vijeća osiguravaju se iz Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH.

#### **Članak 10.**

##### **(Nadležnosti Vijeća)**

- (1) Vijeće ima isključivu nadležnost za odobravanje programa/shema državne potpore i pojedinačnih državnih potpora, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne potpore, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne potpore i popisom programa/shema državne potpore započetim prije osnivanja Vijeća.
- (2) Vijeće ima pravo pokrenuti istrage i vršiti naknadne procjene dodijeljene državne potpore, ukoliko postoji dovoljno indikacija o tome da se državna potpora protuzakonito koristi.
- (3) Vijeće, sukladno potrebi, izdaje smjernice o državnoj potpori i primjeni ovoga Zakona. Prije izdavanja smjernica vrše se konzultiranja sa organima za provedbu. Smjernice stoje na raspolaganju organima za provedbu, koji ih mogu dostaviti davateljima državne potpore.
- (4) Vijeće sastavlja godišnja izvješća o državnoj potpori i svojim aktivnostima.
- (5) Vijeće surađuje sa međunarodnim organima, sukladno međunarodnim obvezama Bosne i Hercegovine.



(6) Vijeće, u smislu ovog Zakona, surađuje i sa drugim organima, posebno organima za provedbu.

### **Članak 11.**

#### **(Način rada i donošenja odluka)**

- (1) Sjednicom Vijeća predsjedava predsjedatelj a, u slučaju njegove spriječenosti u obnašanju ove funkcije, zamjenjuje ga jedan od zamjenika predsjedatelja.
- (2) Sjednice Vijeća se održavaju sukladno izraženim potrebama ili zahtjevima i najmanje jednom mjesečno.
- (3) Za održavanje sjednice Vijeća potrebna je nazočnost najmanje šest članova Vijeća.
- (4) Da bi odluke bile pravno valjane, potrebno je da za njih glasa najmanje šest članova Vijeća, s tim da to podrazumijeva glas najmanje jednog člana iz svakog konstitutivnog naroda u Bosni i Hercegovini.

### **Članak 12.**

#### **(Odluke Vijeća)**

- (1) Sa iznimkom dozvoljene državne potpore predviđene u članku 6. stavak (1) ovog Zakona, davaoci državne potpore će pravovremeno izvijestiti nadležne organe za provedbu ovog Zakona o stanju planirane i postojeće državne potpore ukoliko ona trpi značajne promjene i dostaviti aplikaciju za odobrenje takve potpore pomenutim organima.
- (2) Organi za provedbu imaju obvezu prosljeđivanja aplikacije Vijeću u roku od 30 dana, uključujući i mišljenje iz članka 14. stavak (1) ovog Zakona, koje Vijeće uzima u obzir prilikom donošenju konačne odluke.
- (3) Vijeće ocjenjuje zahtjev i donosi odluku kojom se:
  - a) odobrava državna potpora,
  - b) odobrava državna potpora pod posebnim uvjetima,
  - c) utvrđuje da državna potpora ne predstavlja državnu potporu u smislu ovog Zakona.
- (4) Odluke Vijeća upućuju se davatelju državne potpore.
- (5) Vijeće donosi odluku iz stavka (1) ovog članka u roku od 60 dana od dana prijema potpunog i urednog zahtjeva za državnu potporu.
- (6) S iznimkom dozvoljene državne potpore predviđene u članku 6. stavak (1) ovog Zakona, davatelj državne potpore može korisniku dodijeliti državnu potporu isključivo nakon što to odobri Vijeće, u skladu sa ovim Zakonom.
- (7) Iznimno od stavka (3) ovog članka, Vijeće može odobriti državnu potporu *ex post* ukoliko utvrdi da je predmetna državna potpora sukladna ovom zakonu. *Ex post* odobrenjem mogu se utvrditi posebni uvjeti i vremenska ograničenja za provedbu državne potpore.
- (8) Vijeće može usvojiti odluku kojom zahtijeva od davatelja državne potpore da obustavi svaku nezakonitu državnu potporu, a davatelj državne potpore dostavlja potrebne informacije Vijeću u svrhu ocjenjivanja dodijeljene državne potpore.

### **Članak 13.**

#### **(Nadležnosti organa za provedbu)**

- (1) Organi za provedbu pružaju potporu Vijeću u njegovom radu.
- (2) Na zahtjev Vijeća, organi za provedbu prikupljaju i obrađuju podatke o broju zahtjeva i o odobrenoj državnoj potpori i dostavljaju ih Vijeću. Oni prikupljaju i obrađuju podatke o državnoj potpori koja je dodijeljena i prije osnivanja Vijeća i dostavljaju ih Vijeću.
- (3) Organi za provedbu poduzimaju sve potrebne mjere kako bi osigurali da do 1. srpnja 2012. godine programi državne potpore, pokrenuti prije osnivanja Vijeća, budu usklađeni sa kriterijima iz članka 36. (2) Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim mjerama, sklopljenog 16. lipnja 2008. godine između Europske zajednice, s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane.

### **Članak 14.**

#### **(Mehanizam za konzultacije između Vijeća i organa za provedbu)**

- (1) Sukladno svojim nadležnostima, organi za provedbu izdaju mišljenje o prijedlozima pojedinačnih potpora i programima državne potpore. Vijeće uzima ovo mišljenje u obzir u donošenju svoje konačne odluke.
- (2) Vijeće se konzultira sa organima za provedbu prije negoli donese odluku o dozvoljenim pojedinačnim i programima državne potpore.
- (3) Organi za provedbu prate provedbu dodijeljene državne potpore, uključujući i *ex post* kontrole i izvještavaju Vijeće o svojim nalazima. Vijeće može tražiti od organa za provedbu da vrše praćenje.
- (4) Organi za provedbu sudjeluju u izradi godišnjeg izvješća o državnoj potpori.

### **Članak 15.**

#### **(Obveze davatelja državne potpore)**

- (1) Davatelji državne potpore surađuju sa nadležnim organima. Na zahtjev nadležnih organa, čine im dostupnim sve bitne informacije.
- (2) Davatelji državne potpore izvještavaju nadležne organe o svim planovima za dodjelu državne potpore.
- (3) Davatelji državne potpore su dužni voditi evidenciju i arhivu dokumenata o svim vrstama državne potpore u periodu od deset godina počevši od datuma kada je državna potpora dodijeljena.

### **Članak 16.**

#### **(Sudbena zaštita po odlukama Vijeća)**

- (1) Odluke Vijeća su konačne.

(2) Nezasadovoljne strane mogu pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od prijema konačne odluke ili ako Odluka nije donesena sukladno ovom Zakonu. Upravni spor ne obustavlja primjenu odluke Vijeća.

#### **Članak 17.**

##### **(Objavlivanje odluka)**

Odluke Vijeća se objavljuju u „Službenom glasniku BiH“, „Službenim novinama Federacije BiH“, „Službenom glasniku RS“ i „Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH“.

### **POGLAVLJE III. POVRAT DRŽAVNE POTPORE, GODIŠNJE IZVIJEŠĆE, POPIS I ZAŠTITA TAJNOSTI PODATAKA**

#### **Članak 18.**

##### **(Povrat i *ex post* kontrola državne potpore)**

(1) Vijeće odlučuje o povratu protuzakonito dodijeljene državne potpore. Državna potpora koju treba vratiti podrazumijeva iskorišteni iznos državne potpore, uvećan za zatezne kamate, počevši od dana početka korištenja protuzakonite državne potpore.

(2) Organi za provođenje iz članka 4. stavak (3) točka b) ovog Zakona primaju obavještenje o odluci o povratu.

(3) Ako se *ex post* kontrolom utvrde nepravilnosti, Vijeće određuje davatelju državne potpore rok od najduže 90 dana da otkloni utvrđene nepravilnosti. Ako davatelj državne pomoći ne otkloni nepravilnosti, Vijeće odlučuje o povratu iznosa dodijeljene državne potpore u visini utvrđenih nepravilnosti, uvećanom za iznos zateznih kamata koje teku od dana kada su se utvrđene nepravilnosti pojavile.

(4) Davalac državne potpore je dužan izvijestiti Vijeće o izvršenom povratu.

(5) Državna potpora vraćena u skladu s ovim zakonom Zakonom predstavlja prihod davatelja državne potpore.

#### **Članak 19.**

##### **(Godišnje izvješće o državnoj potpori)**

(1) Vijeće je obavezno da sačini i usvoji izvješće o državnoj potpori u Bosni i Hercegovini za prethodnu godinu i dostavlja ga Vijeću ministara BiH, najkasnije do 30. lipnja tekuće godine. Izvješće sadrži aktivnosti koje su poduzete od organa za provedbu i davatelja državne potpore u cilju usklađivanja programa državne potpore pokrenutih prije formiranja Vijeća sa kriterijima iz članka 36. (2) Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim mjerama.

(2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, nakon usvajanja, izvješće o dodijeljenoj državnoj potpori dostavlja međunarodnim institucijama, u skladu sa zaključenim ugovorima o reciprocitetnom izvještavanju.

(3) Vijeće ima obvezu da prvo godišnje izvješće iz stavka (1) ovoga članka uradi i podnese Vijeću ministara Bosne i Hercegovine najkasnije jednu godinu nakon stupanja na snagu ovog Zakona.

(4) Davalac državne potpore dužan je voditi evidenciju i arhivu dokumenata za sve vrste državne potpore u periodu od deset godina, počevši od datuma kada je državna potpora dodijeljena.

## **Članak 20.**

### **(Popis/inventar državne potpore)**

(1) Popis/inventar državne potpore i inventar programa/shema državne potpore koji su utvrđeni prije osnivanja Vijeća će se dostavljati Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Popis/inventar programa državne pomoći, utvrđen prije osnivanja Vijeća, dostavit će se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u periodu od sedam mjeseci nakon što se osnuje Vijeće, a najkasnije do 01. srpnja 2012. godine.

(2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Vijeća, usvaja popis/inventar, koji dostavlja međunarodnim institucijama, sukladno zaključenim ugovorima o izvještavanju.

## **Članak 21.**

### **(Tajnost podataka)**

(1) Članovi Vijeća i zaposleni u nadležnim tijelima, u smislu ovoga Zakona, kao i angažirani stručnjaci za rad u pojedinim oblastima dužni su čuvati službenu/poslovnu tajnu, bez obzira na način na koji su je saznali. Obveza čuvanja službene/poslovne tajne traje i nakon prestanka dužnosti odnosno rada u nadležnim tijelima, sukladno važećim propisima.

(2) Pod službenom/poslovnom tajnom iz stavka (1) ovog članka podrazumijeva se naročito:

a) sve ono što je kao službena tajna određeno Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik BiH“, broj 54/05) ili drugim propisom,

b) sve ono što je kao službena ili poslovna tajna određeno općim aktom korisnika državne potpore i kao takvo označeno u prijedlogu za odobravanje državne potpore,

c) sve ono što su korisnici državne potpore opravdano posebno označili kao poslovnu odnosno službenu tajnu, u skladu sa posebnim propisima,

d) sva dokumentacija zaprimljena od Europske komisije i drugih tijela Europske unije.

(3) Iznimno od st. (1) i (2) ovoga članka, podaci i dokumenti koju su na bilo koji način bili javno dostupni odnosno koji se javno objavljuju na temelju posebnih odredaba ili odluka upravljačkih tijela ili rukovodstva korisnika državne potpore ne smatraju se službenom/poslovnom tajnom.

## **POGLAVLJE V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 22.**

#### **(Osnivanje Vijeća)**

Vijeće za državnu potporu se osniva i postaje u potpunosti operativno u roku od šest mjeseci nakon stupanja na snagu ovog Zakona.

### **Članak 23.**

#### **(Retroaktivnost)**

(1) U roku od šest mjeseci nakon stupanja ovoga Zakona na snagu, davatelji državne potpore podnose izvješće organima za provedbu o svim postojećim programima državne potpore. Organi za provedbu prosljeđuju ova izvješća Vijeću u roku od 30 dana.

(2) Ako o nekom od postojećih programa državne potpore ne bude podneseno izvješće u roku iz stavka (1) ovog članka, primjenjuju se odredbe o nezakonitoj pomoći. Nakon stupanja ovog Zakona na snagu, povrat pomoći dobija retroaktivni učinak.

### **Članak 24.**

#### **(Podzakonski akti za primjenu i provedbu ovog Zakona)**

(1) U pogledu dozvoljene državne potpore iz članka 6. ovog Zakona, organi za provedbu, po odobrenju Vijeća, usvajaju usklađene podzakonske akte o detaljima koji se odnose na namjene i uvjete za dodjelu državne potpore, te na sadržaje i kriterije za procjenu usklađenosti. Time se pobliže određuju elementi tipični za različite oblike državne potpore, naročito:

- a) namjena državne potpore,
- b) kategorija korisnika državne potpore,
- c) maksimalan iznos i dinamika dodjele državne potpore određenom korisniku,
- d) uvjeti za kumulaciju državne potpore, ako se državna potpora dodjeljuje iz više financijskih izvora ili ako se dodjeljuje više vrsta državne potpore,
- e) rokovi koji se trebaju ispoštovati prilikom postupka ocjenjivanja.

(2) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvaja podzakonski akt kojim se određuju postupci i obrasci za prijavu i obavještenje o državnoj potpori, te postupci za ocjenjivanje usklađenosti i za povrat pomoći.

(3) Podzakonski akti iz st. (1) i (2) ovog članka donijet će se u roku od tri mjeseca od dana osnivanja Vijeća.

(4) Podzakonski akti usvojeni u skladu sa ovim Zakonom objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“, „Službenim novinama Federacije BiH“, „Službenom glasniku RS“ i „Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH“.



**Članak 25.**

**(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“.

PS BiH broj \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ godine  
Sarajevo

Predsjedatelj  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

---

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

---

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini sadržan je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona. Ustavni osnov za nadležnost Bosne i Hercegovine je u članku III. 1. b) Ustava Bosne i Hercegovine, jer je tematika Zakona usmjerena na reguliranje sustava koji treba spriječiti narušavanje konkurencije i vanjske trgovine između Bosne i Hercegovine i drugih zemalja. Nadalje, značajna uloga i obveza entitetskih vlasti u omogućavanju uspostave sustava državne potpore ima ustavni temelj u članku III. 2. b) Ustava Bosne i Hercegovine, koji utvrđuje da će svaki entitet pružiti svu potrebnu pomoć vlastima Bosne i Hercegovine kako bi joj se omogućilo da ispoštuje međunarodne obveze.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Izgradnja sustava državne potpore omogućit će bolju koordinaciju i usmjeravanje javnih sredstava u razvojne projekte i fokusiran poticaj gospodarstvu u smjeru poboljšanja konkurentnosti zemlje, te uspostaviti osnov za ravnomjeran razvoj svih krajeva Bosne i Hercegovine. Donošenje zakonodavstva koje će regulirati državne potpore i uspostava neovisnog tijela za kontrolu državnih potpora (tj. odobravanje potpora, njihove usklađenosti sa standardima EU i izdavanje naredbi o povratima nezakonitih potpora) jeste uvjet iz članka 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europske unije i njenih država članica, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane, odnosno provedba čl. 36. Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između EU i BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 5/08-izdanje Međunarodni ugovori), te članka 21. Sporazuma CEFTA 2006, kao i člana 18. Sporazuma o osnivanju energetske zajednice jugoistočne Evrope. Usvajanje zakona o sistemu državne potpore i njegova kasnija provedba je preduvjet za ispunjenje međunarodnih obveza koje je Bosna i Hercegovina preuzela. Pored navedenog, glavni argument za bosanskohercegovačku politiku državne potpore i regulatorni sustav je da se osigura:

1. promocija fer konkurencije i slobodne trgovine,
2. kontrola državne potpore nije prijatnija ekonomskim politikama ili pojedinačnim shemama državne potpore,
3. da novac iz državnog proračuna (misli se na sve nivoe proračuna, od općinskog do državnog) i nemonetarne pogodnosti ne budu bespotrebno iskorištene,
4. Privlačenje izravnih stranih ulaganja.

### **III. USKLAĐENOST ZAKONA SA ZAKONODAVSTVOM EUROPSKE UNIJE**

Ovim zakonom vrši se usklađivanje zakonodavstva BiH u procesu europskih integracija sa primarnim pravnim izvorom u EU, tj. člancima 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije – Lisabonski ugovor.

#### IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA

Člankom 1. definira se predmet Zakona: opći uvjeti, postupci za odobravanje, kontrole provedbe i povrata nezakonito dodijeljene državne potpore, način prikupljanja, popisa i izvještavanja o državnoj potpori i nadležni organi, u cilju stvaranja i zaštite tržišne konkurencije i ispunjavanja preuzetih međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, uspostavljanje sistema državne potpore u cilju koordiniranog i usmjerenog razvoja, te formiranje Vijeća za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) kao nadležne institucije za odobravanje i određivanje povrata nezakonitih potpora te, shodno tome, ispunjavanja međunarodnih obveza BiH.

U članku 2. date su definicije i značenje pojedinih pojmova koji se koriste u Zakonu, a koji su, s obzirom na to da se radi o novoj, veoma kompleksnoj i međuresornoj problematici koja uključuje ekonomsku, pravnu, sociološku i statističku tematiku, razvijeni u EU i do sada nekorišteni u BiH.

Članak 3. definira državnu potporu, davatelje i korisnike državne potpore, te program državne potpore i pojedinačnu državnu potporu.

Članak 4. precizira opseg primjene i iznimke od primjene Zakona, i nadležne organe u Bosni i Hercegovini koji imaju obvezu provedbe Zakona.

Članak 5. definira pojam zabranjene državne potpore.

Članak 6. definira dozvoljenu državnu potporu za koju ne treba odobrenje niti naknadno odobrenje od nadležnog organa. Preuzima generalne iznimke od zabrane koji su definirani u Ugovoru o EU a tiču se opravdanosti potpora usmjerenih na pomoć socijalno ugroženim kategorijama, ublažavanje posljedica prirodnih nepogoda i ekonomskih udara itd. Također, ovaj članak definira državnu potporu koja može biti dozvoljena uz prethodno odobrenje i precizira kategorije državnih potpora koje se imaju koristiti pri prijavljivanju i izvještavanju o dodjeli državnih potpora.

Članci od 7. do 17. propisuju sastav, aktivnosti Tajništva Vijeća, proračun, nadležnost, način rada i odlučivanja, odluke, nadležnosti organa za provedbu, mehanizam konzultacija Vijeća i organa za provedbu, obveze davatelja državne potpore, sudbenu zaštitu i obvezu objavljivanja odluka Vijeća.

Članak 18. definira mogućnost povrata državne potpore koja je dodijeljena bez odobrenja Vijeća i mogućnost za naknadnim odobrenjem državne potpore, u naročito opravdanim slučajevima, kao i kontrolu provedbe i povrata državne potpore, što omogućuje da se u svim fazama, pa i nakon dodijeljene pomoći, od nadležnog tijela vrši monitoring u smislu toga da li se dodijeljena potpora pravilno koristi.

Člankom 19. razrađuje se način izvještavanja o državnim potporama unutar BiH i prema međunarodnim tijelima, a s ciljem ispunjenja međunarodnih obveza koje je BiH preuzela.

Člankom 20. obvezuju se nadležni organi da u propisanom roku izvrše popis dodijeljene državne potpore u periodu prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 21. predviđa zaštitu tajnosti podataka i precizira što se može smatrati službenom/poslovnom tajnom, prilagođeno potrebama ovoga Zakona.

Članak 22. definira vremensku obvezu osnivanja Vijeća.

Članak 23. propisuje retroaktivnost u primjeni Zakona.

Članci 24. i 25. (prijelazne odredbe) definiraju obvezu nadležnih organa da u propisnom roku donesu podzakonske akte kojima će provesti ovaj Zakon i kojima će se propisati sadržaj i kriteriji za ocjenu usklađenosti državnih potpora koje prelaze prag *de minimis*, kao i podzakonskih akata kojima se reguliraju procedure, način i rokovi prijavljivanja državne potpore, te stupanje na snagu Zakona.

## **V. NAČIN PROVEDBE ZAKONA**

Čim predloženi Zakon stupi na snagu, nadležne institucije će otpočeti sa pripremama za uspostavljanje sustava državne potpore kako je definirano Zakonom. Svi nadležni organi će pri planiranju resursa i potreba za osobljem uzeti u obzir i tehnološke zahtjeve za provedbu ovoga Zakona u propisanom vremenskom periodu.

## **VI. FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovoga Zakona bit će potrebna dodatna financijska sredstva koja se trebaju osigurati od svih sudionika u izgradnji sustava državne potpore prema vremenskom rasporedu u realizaciji zadataka. Financijska sredstva uključuju i sredstva za nabavu računalne opreme i softvera za bazu podataka, zapošljavanje dodatnih državnih službenika prema utvrđenim potrebama nadležnih organa za provedbu Zakona kao i za educiranje novih odnosno prekvalificiranje postojećih državnih službenika kako bi se osposobili za dodatne zadatke u prikupljanju i prosljeđivanju državnih potpora, ili za odobravanje državne potpore za procjene i analize o dopuštenosti prijavljenih državnih potpora o kojima odlučuje Vijeće.

## **VII. OPIS KONZULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE NACRTA ZAKONA**

Rješenjem broj: 07-34-10723/06 od 06.09.2006. godine, ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH je imenovao Radnu grupu za izradu Nacrta zakona o sistemu državne potpore u Bosni i Hercegovini. Sastav radne grupe je dopunjen i rok za svršetak aktivnosti produžen Rješenjem br. 07-34-11749/06 od 08.11.2006.g, koje je izmijenjeno Rješenjem br. 07-34-11749-5/06 od 27.09.2007.g, i Rješenjem br. 07-34-11749-6/06 od 20.05.2008. g. Radnu grupu su činili predstavnici: Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Direkcije za europske integracije, Konkurencijskoga vijeća BiH, Ministarstva pravde BiH, Ministarstva financija i trezora BiH, Federalnoga ministarstva financija, Federalnoga ministarstva energije, rudarstva i industrije, Ministarstva za ekonomske odnose i koordinaciju RS i Ministarstva financija RS. Radna grupa je održala 16 sjednica.

S obzirom na to da oko sadržaja Nacrta zakona o sistemu državne potpore u BiH nije postojala puna suglasnost svih članova Radne grupe, i da, kao takav, Nacrt zakona nije mogao dobiti podršku u toku daljnje procedure usvajanja, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH izvršilo je korekcije dostavljenoga Nacrta zakona.

Predlagatelj Zakona je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, sukladno članku 9. stavak (1) alineja 6. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03 26/04, 42/04, 45/06, 88/07), kojim je propisana nadležnost tog ministarstva za poslovno okruženje i jedinstven ekonomski prostor.

Na prijedlog Nacrta zakona dobijena su mišljenja Ministarstva financija BiH, Ministarstva financija RS i Vlade RS, Ministarstva financija FBiH, Ministarstva industrije, energetike i rudarstva Vlade FBiH. Nacrt zakona je dostavljen vladama entiteta na konačno izjašnjavanje, suglasno sa zaključcima sa sastanka održanog 12.07.2011.godine. Nakon dobijanja mišljenja od entitetskih vlada, Nacrt Zakona je dostavljen i Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstvu financija i trezora BiH, Ministarstvu pravde BiH i Direkciji za europske integracije BiH.