



Broj: 01,02-50-14-30-18/12
Sarajevo, 21. 6. 2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 02-07-2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
01-02-14-30-18/12		27/12	

H

Parlamentarna skupština
Bosne i Hercegovine
Zastupnički dom
n/r Milorada Živkovića, predsjedatelja Doma

Predmet: Prijedlog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Na temelju čl. 99. i 100. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), članovi Interresorne radne skupine za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine i zastupnici u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, kao ovlašteni predlagatelji, dostavljamo **Prijedlog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine** radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH po temeljnom zakonodavnom postupku.

U privitku dostavljamo tekst Prijedloga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine s obrazloženjem na jezicima i pismima u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini, te elektroničku verziju Prijedloga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Zastupnici:

Milorad Živković

Nermina Zaimović-Uzunović

Niko Lozančić

Prijedlog

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na ___ sjednici Zastupničkog doma, održanoj ___ . ___ . 2012. godine, i na ___ sjednici Doma naroda, održanoj ___ . ___ . 2012. godine, usvojila je

ZAKON O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE

POGLAVLJE I. SUKOB INTERESA

Članak 1. (Opće odredbe)

(1) Radi sprečavanja sukoba interesa, ovim se Zakonom uređuju posebne obveze izabраних dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija u institucijama vlasti BiH u obnašanju javne funkcije.

(2) Sukob interesa postoji u situacijama u kojima izabrani dužnosnici i nositelji izvršnih funkcija imaju privatni interes koji utječe ili može utjecati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristranost u obnašanju javne funkcije.

Članak 2. (Načela djelovanja)

Izabrani dužnosnici i nositelji izvršnih funkcija u obnašanju javnih funkcija moraju postupati zakonito, učinkovito, nepristrano, časno, te se pridržavati načela odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti.

Članak 3. (Definicije)

(1) U smislu ovoga Zakona o sukobu interesa:

a) **ovlaštenom osobom** smatra se osoba koja je osnivačkim aktom ili statutom poduzeća ovlaštena predstavljati i zastupati poduzeće. Pod ovlaštenom osobom također se podrazumijeva i poduzetnik odnosno fizička osoba koja samostalno obavlja djelatnosti na tržištu radi stjecanja dobiti;

b) **bliskim srodnikom** smatraju se bračni i izvanbračni partner, dijete, majka, otac, posvojitelj i posvojenik izabranog dužnosnika i nositelja izvršne funkcije;

c) **izabranim dužnosnicima** smatraju se:

- 1) članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
- 2) zastupnici u Zastupničkom domu i izaslanici u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
- 3) izabrani i imenovani dužnosnici od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjedništvo BiH), domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji su izbor ili imenovanje suglasnost dali Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;

d) **nositeljima izvršnih funkcija** smatraju se ministri i zamjenici ministara u Vijeću ministara BiH, ravnatelji i zamjenici ravnatelja tijela državne uprave, agencija, direkcija, zavoda, ustanova i drugih institucija BiH koji su izabrani i imenovani od Predsjedništva BiH, domova Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarne skupštine BiH i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji su izbor ili imenovanje suglasnost dali Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH;

e) **ulaganje kapitala** je ulaganje novca, predmeta i prava u vlasničku strukturu poduzeća;

f) **financijski interes** je:

- 1) svaki interes kojim se izabranome dužnosniku ili nositelju izvršne funkcije omogućava da primi novac u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje, kao i
- 2) svaki vlasnički interes koji ima izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije, koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM u nekom poduzeću, društvu s neograničenom odgovornošću, komanditnom društvu, dioničkom društvu ili društvu s ograničenom odgovornošću;

g) **dar** je svaka isplata, djelovanje, usluga ili predmet od vrijednosti dani neposredno primatelju, bez naknade ili očekivanja naknade. Darovi primljeni od bliskog srodnika, kao i darovi čija vrijednost ne premašuje 200 KM nisu obuhvaćeni ovim Zakonom;

h) **privatno poduzeće** je svako zakonom utvrđeno poduzeće koje nije javno poduzeće definirano u daljnjem tekstu;

i) **javno poduzeće** je poduzeće kako je to definirano zakonima o javnim poduzećima. Ako neko poduzeće nije usuglašeno s postojećim zakonom, onda se pod takvim podrazumijeva i ono u kojemu je najmanje 50% državnog kapitala;

j) **javna funkcija** podrazumijeva poslove izabranog dužnosnika i nositelja izvršne funkcije koji proizlaze iz funkcije koju obnaša;

k) **vlade** podrazumijevaju: Vijeće ministara BiH, Vladu Federacije BiH, Vladu Republike Srpske, Vladu Brčko Distrikta BiH, vlade kantona, gradonačelnike i načelnike općina koji su ovlašteni raspolagati novčanim sredstvima, imovinom i pravima;

l) **osobna usluga** je svako djelovanje kojim se jedna strana obvezuje na obavljanje određenog posla, a druga platiti joj za to određenu naknadu, a koje ne proizlazi iz radnog odnosa i

m) **institucije Bosne i Hercegovine** podrazumijevaju sve institucije Bosne i Hercegovine koje su osnovane Ustavom i zakonom Bosne i Hercegovine.

Članak 4. (Nespojivost)

(1) S javnom funkcijom izabranog dužnosnika ili nositelja izvršne funkcije nespojivo je:

a) članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu ili svojstvo ovlaštene osobe u javnom poduzeću;

b) članstvo u upravnom ili nadzornom odboru ili obavljanje dužnosti ravnatelja direkcije ili agencije za privatizaciju, direktora investicijskog fonda, investicijske i razvojne banke, lutrije, kao i direktora fonda i agencije u kojima je državni kapital veći od 50%;

c) članstvo u skupštini, nadzornom odboru, upravi ili menadžmentu ili svojstvo ovlaštene osobe bilo kojeg privatnog poduzeća koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje s institucijama koje se financiraju iz proračuna

u vrijeme dok je izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije obnašao funkciju, i to samo onda kada je vrijednost ugovora ili posla s institucijama koje se financiraju iz proračuna na istoj razini veća od 20.000 KM godišnje ili kada je vrijednost ugovora ili posla s institucijama koje se financiraju iz proračuna na svim razinama u zbrojnom iznosu veća od 50.000 KM godišnje.

(2) Izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije mora podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova te otkloniti sve okolnosti koje, prema ovome Zakonu, dovode do situacije sukoba interesa u roku od 30 dana nakon preuzimanja javne funkcije.

Članak 5.

(Angažiranje u privatnom poduzeću nakon prestanka funkcije)

Prije isteka roka od šest mjeseci nakon prestanka dužnosti izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod privatne osobe:

- a) koja je bila u poslovnom odnosu s tijelom u kojemu je obnašao dužnost,
- b) koja u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora, prema svim okolnostima konkretnog slučaja, namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojemu je obnašao dužnost.

Članak 6.

(Članstvo u skupštinama poduzeća)

Članom skupštine u smislu odredaba članka 4. stavka (1) ovoga Zakona smatra se dioničar koji je vlasnik više od 1% kapitala javnog odnosno privatnog poduzeća.

Članak 7.

(Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa)

(1) Izabrani dužnosnici i nositelji izvršnih funkcija ne mogu glasovati o bilo kojem pitanju koje se izravno tiče privatnog poduzeća u kojemu taj izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili njegov bliski srodnik imaju financijski interes. Izabrani dužnosnici i nositelji izvršnih funkcija koji se nađu u takvim situacijama suzdržat će se od glasovanja, te na otvorenoj sjednici objasniti razloge zbog kojih su suzdržani.

(2) Nositelji izvršnih funkcija neće poduzimati nikakve službene radnje koje bi mogle izravno utjecati na privatno poduzeće u kojemu nositelj izvršne funkcije ili njegov bliski srodnik imaju financijski interes. Nositelji izvršnih funkcija u takvim će situacijama prosljediti donošenje odluke o poduzimanju radnje drugom nadležnom tijelu i pismeno navesti razloge za takvo prosljeđivanje.

(3) U slučaju da izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije povrijedi odredbe ovoga članka, glas ili odluka dužnosnika ili nositelja izvršne funkcije smatrat će se ništavim.

Članak 8.

(Ugovori o osobnim uslugama)

(1) Izabrani dužnosnici i nositelji izvršnih funkcija ne mogu sklapati ugovore o pružanju osobnih usluga s bilo kojim javnim poduzećem.

(2) Izabrani dužnosnici i nositelji izvršnih funkcija ne mogu sklapati ugovore o pružanju osobnih usluga s bilo kojim privatnim poduzećem koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje s vladama na bilo kojoj razini. Ova se odredba primjenjuje samo na privatna poduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju s vladom dok izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije istovremeno obnaša funkciju i samo onda kada vrijednost ugovora ili posla s vladom premašuje 20.000 KM godišnje.

Članak 9. **(Zabranjene aktivnosti)**

Osim ako je to izrijekom propisano odredbama ovoga Zakona, izabranom dužnosniku i nositelju izvršne funkcije zabranjuje se:

- a) primiti ili zahtijevati dar ili drugu korist ili obećanje dara ili druge koristi radi obnašanja javne funkcije;
- b) tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojem pitanju ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe;
- c) obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara;
- d) povlastiti osobe zbog stranačkog ili drugog opredjeljenja ili zbog podrijetla, osobnih ili obiteljskih veza;
- e) odbiti uvid u svoje finansijsko poslovanje;
- f) utjecati na dobivanje poslova ili narudžbi države radi stjecanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe ili za drugoga;
- g) koristiti povlaštene informacije o radu državnih tijela radi osobne koristi ili koristi interesno povezanih osoba i
- h) na drugi način koristiti svoj položaj kako bi utjecali na zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti te tako postigli osobnu korist ili korist interesno povezanih osoba, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj interesno povezanoj osobi.

Članak 10. **(Primanje dara)**

- (1) Dar obuhvaća novac, predmete, prava i usluge stečene bez odgovarajuće naknade, kao i svaku drugu korist koja se daje izabranome dužnosniku ili nositelju izvršne funkcije, a koji ga dovode ili ga mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darodavcu, a čija vrijednost premašuje iznos od 200 KM.
- (2) Izabrani dužnosnik i nositelj izvršne funkcije može zadržati dar u vrijednosti do 200 KM i ne treba ga prijaviti.
- (3) Darom u smislu stavka (2) ovoga članka smatra se i više darova dobivenih od iste osobe u razdoblju od jedne godine.
- (4) Dar iznad vrijednosti iz stavka (2) ovoga članka izabrani dužnosnik i nositelj izvršne funkcije obvezno prijavljuju i predaju instituciji vlasti u kojoj obnašaju povjerenu javnu funkciju.
- (5) Institucije vlasti obvezne su posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih darova.
- (6) Institucije vlasti obvezne su dva puta godišnje dostavljati informaciju o predanim darovima Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.
- (7) Izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.
- (8) Vrijednost dara je njegova tržišna vrijednost.
- (9) Središnje izbornom povjerenstvo BiH dužno je uspostaviti središnji registar darova koje je izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije primio za vrijeme obnašanja dužnosti.

Članak 11.
(Obavljanje drugih poslova dužnosnika)

Za vrijeme obnašanja javne funkcije izabrani dužnosnik i nositelj izvršne funkcije ne smiju obavljati dužnost ovlaštene osobe u zakladama i udrugama, osnovanima sukladno zakonima o udrugama i zakladama, a koje se financiraju iz proračuna bilo koje razine vlasti u iznosu većem od 20.000 KM godišnje, odnosno u iznosu većem od 50.000 KM godišnje u zakladama i udrugama iz područja kulture i sporta. Iznimno od ovih odredaba, izabrani dužnosnik i nositelj izvršne funkcije mogu obnašati izvršnu funkciju u zakladama i udrugama koje se ne financiraju iz proračuna bilo koje razine vlasti, osnovanima sukladno zakonima o udrugama i zakladama.

POGLAVLJE II. OTVORENOST

Članak 12.
(Izjava o imovinom stanju i mogućem sukobu interesa)

(1) Izabrani dužnosnik dostavlja potpisanu izjavu o svome imovinom stanju i mogućem sukobu interesa sukladno odredbama Izbornog zakona BiH i propisima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

(2) Nositelj izvršne funkcije dostavlja potpisanu izjavu o svome imovinom stanju i mogućem sukobu interesa Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na način i u rokovima koji su Izbornim zakonom BiH propisani za izabrane dužnosnike, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Članak 13.
(Sadržaj izjave o imovinom stanju i mogućem sukobu interesa)

(1) Izjava o imovinom stanju i mogućem sukobu interesa sastoji se od:

- a) obrasca osobnih podataka izabranog dužnosnika odnosno nositelja izvršne dužnosti, koji obvezno sadrži: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište odnosno boravište, adresu stanovanja, školsku spremu i zvanje, zaposlenje, bračno stanje i podatke o bliskim srodnicima;
- b) obrasca osobnih podataka za punoljetne bliske srodnike izabranog dužnosnika odnosno nositelja izvršne dužnosti, koji obvezno sadrži: ime i prezime, datum i mjesto rođenja, prebivalište odnosno boravište, adresu stanovanja i zaposlenje;
- c) izjave o imovinom stanju;
- d) izjave o mogućem sukobu interesa, koja obvezno sadrži: podatke o postojanju i otklanjanju sukoba interesa iz članka 4. ovoga Zakona i podatke o postojanju potencijalnog sukoba interesa iz članka 7. ovoga Zakona.

(2) Središnje izorno povjerenstvo BiH svojim će podzakonskim aktima propisati izgled i sadržaj obrasca izjave, sukladno Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Izbornim zakonu BiH.

(3) Podaci iz stavka (1) točke c) ovoga članka dostupni su javnosti sukladno odredbama Zakona o zaštiti osobnih podataka.

POGLAVLJE III. PROVEDBA I POSTUPAK PRED SREDIŠNJIM IZBORNIM POVJERENSTVOM BIH

Članak 14.
(Provedba)

Središnje izorno povjerenstvo BiH, sukladno ovome Zakonu, obavlja sljedeće funkcije:

- a) djeluje na temelju ovoga Zakona kako bi osiguralo političku odgovornost i vjerodostojnost izabranih dužnosnika i nositelja izvršne funkcije, vodeći računa o zaštiti integriteta javne funkcije;
- b) donosi upute, propisuje obrasce i ustrojavanje registra radi primjene odredaba ovoga Zakona;
- c) donosi propise o vođenju registra, obrasce, pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluka, te sastavljanju izvješća;
- d) donosi odluke o tome predstavlja li neko djelovanje ili propust povredu odredaba ovoga Zakona;
- e) podnosi godišnje izvješće o svome radu Parlamentarnoj skupštini BiH, Predsjedništvu BiH i javnosti i
- f) podnosi izvješće nadležnome tužiteljstvu u svakom slučaju povrede ovoga Zakona koja može predstavljati povredu Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine.

Članak 15. **(Postupak pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH)**

- (1) Postupak pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH pokreće se po službenoj dužnosti.
- (2) Središnje izorno povjerenstvo BiH može pokrenuti postupak i na temelju prijave neke druge osobe.
- (3) Središnje izorno povjerenstvo BiH ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze djelovanjem drugih tijela vlasti. Sva tijela vlasti, institucije i sudovi na svim razinama u BiH obvezni su dostaviti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH traženu dokumentaciju i pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge oblike pomoći.
- (4) Središnje izorno povjerenstvo BiH će o slučaju sumnje o postojanju povrede obveze prema ovome Zakonu obavijestiti osobu za koju postoji osnovana sumnja da je povrijedila ovaj Zakon, tražeći od nje izjavu o navodima sadržanim u prijavi.
- (5) Ako postoji sumnja u vezi s mogućim postojanjem povrede ovoga Zakona, Središnje izorno povjerenstvo BiH dat će svoje mišljenje na zahtjev svake osobe koja to od njega zatraži.
- (6) Prije izricanja sankcije Središnje izorno povjerenstvo BiH dužno je omogućiti osobi protiv koje se vodi postupak da dade izjavu.

Članak 16. **(Žalbeni postupak)**

- (1) Žalbu na odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH iz područja primjene ovoga Zakona rješava Apelacijski odjel Suda Bosne i Hercegovine.
- (2) Žalba se podnosi u roku od 15 dana od dana primitka odluke, putem Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Članak 17. **(Sankcije)**

- (1) Ako se utvrdi da neki izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije povređuje odredbe čl. 4., 7., 8., 9., 10. i 11. ovoga Zakona, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije obvezan je vratiti dar ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti dara i dobiti ostvarene od naknada za obnašanje javne funkcije zbog koje je bio u sukobu interesa.
- (2) Središnje izorno povjerenstvo BiH nakon izricanja sankcije daje rok od 30 dana da imenovani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa.
- (3) Ako i nakon isteka roka iz stavka (2) ovoga članka imenovani dužnosnik ili nositelj izvršne funkcije ne otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa, Središnje izorno povjerenstvo BiH oduzet će mandat

izabranom dužnosniku, odnosno dati preporuku za razrješenje dužnosti imenovanog dužnosnika s izvršne funkcije.

(4) Novčane kazne uplaćuju se u proračun institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

Članak 18.
(Zastara)

Nakon proteka četiri godine od navodne povrede Zakona ne može se pokrenuti postupak za primjenu sankcija u vezi s povredom ovoga Zakona.

POGLAVLJE IV. OPSEG ZAKONA

Članak 19.
(Primjena Zakona na entitete i Brčko Distrikt BiH)

(1) Entiteti i Brčko Distrikt BiH donijet će svoje zakone u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Do donošenja zakona iz područja sukoba interesa na entitetskoj i razini Brčko Distrikta BiH, entiteti i Brčko Distrikt BiH primjenjivat će odredbe utvrđene ovim Zakonom.

(3) Odredbe zakona iz stavka (1) ovoga članka ne smiju biti u suprotnosti s ovim Zakonom.

Članak 20.
(Primjena zakona)

Svi postupci pokrenuti po odredbama pijašnjeg zakona bit će okončani sukladno odredbama ovoga Zakona ako je povoljniji za stranku u postupku.

Članak 21.
(Stavljanje izvan snage)

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08 i 18/12).

Članak 22.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj: ____/12
Sarajevo, _____ 2012. godine

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ź E N J E

I. Ustavnopravni temelj

Ustavni temelj za donošenje ovoga Zakona sadržan je u članku IV.4.a) Ustava BiH, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona.

II. Razlozi za donošenje zakona

Parlamentarna skupština BiH, u cilju provedbe zaključka Zastupničkog doma usvojenog na 8. sjednici od 25. 8. 2011. i zaključka Doma naroda usvojenog na 5. sjednici od 14. 9. 2011. ("Službeni glasnik BiH", broj 76/11), formirala je Interresornu radnu skupinu sa zadaćom da pripremi prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te da ih posredstvom ovlaštenog predlagatelja uputi domovima u parlamentarnu proceduru.

Prijedlog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine osigurava uspostavu boljih pravila po pitanju ne samo stvarnog nego i potencijalnog sukoba interesa za izabranog dužnosnika i nositelja izvršne funkcije na javnoj funkciji i usuglašen je među članovima Interresorne radne skupine.

III. Obrazloženje predloženih rješenja

Prije svega, Prijedlog zakona izrađen je sukladno Jedinostvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH, kako je to zaključeno na 29. i 30. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održanim 7. 6. i 21. 6. 2012. godine.

Predloženim rješenjima uređuju se posebne obveze za izabranog dužnosnika i nositelja izvršne funkcije u institucijama vlasti BiH radi sprečavanja sukoba interesa i ne odnose se na savjetnika, budući da on nije izabrani dužnosnik niti nositelj izvršne funkcije.

U članku 2. predlaže se brisanje st. od (2) do (9), jer su ove odredbe već sadržane u članku 1. i u članku 2. stavku (1), budući da su zakonom obuhvaćeni samo bliski srodnici.

U članku 3. predlaže se brisanje točke b), a to je definicija srodnika, jer su zakonom obuhvaćeni samo bliski srodnici. S obzirom na to da je u točki c) definiran pojam bliskog srodnika, ova je definicija suvišna. U istome članku predlaže se brisanje točke d) - definicija interesno povezane osobe, jer se kasnijim izmjenama predlaže isključenje interesno povezane osobe.

Člankom 4. jasnije se i preciznije uređuju oblici nespojivosti s javnom funkcijom izabranog dužnosnika ili nositelja izvršne funkcije i njihova sustavnost.

Predloženim **člankom 5.** propisuje se pod kojim se uvjetima zabranjuje angažiranje u privatnom poduzeću nakon prestanka funkcije izabranog dužnosnika i nositelja izvršne funkcije.

U članku 6. precizira se tko se smatra članom skupštine poduzeća u smislu članka 4. stavka (1) ovoga Zakona, kako je to do sada bilo propisano člankom 6a. zakona na snazi.

Članak 7. odnosi se na usklađivanje terminologije s člankom 3. zakona na snazi, jer je u članku 3. izbrisana definicija interesno povezane osobe, s obzirom na neodređenost pojma *interesno povezana osoba*.

U članku 8. predloženo je povećanje iznosa vrijednosti ugovora o pružanju osobnih usluga s privatnim poduzećem koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje s vladom na bilo kojoj razini vlasti s 5.000 KM na 20.000 KM godišnje.

U članku 9. predlaže se brisanje točke b), kojom je nositelju izvršne vlasti i izabranom dužnosniku propisana zabrana primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih funkcija mimo zakonskih propisa o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH, jer je nejasno o kakvoj se dodatnoj naknadi radi.

Članak 10. st. (1), (4), (5), (6), (7) i (8) izmijenjen je tako što su precizirane odredbe o darovima koje izabrani dužnosnik i nositelj izvršne funkcije prime u vezi s obnašanjem javne funkcije.

U članku 11. propisano je da izabrani dužnosnik i nositelj izvršne funkcije za vrijeme obnašanja javne funkcije ne smiju obavljati dužnost ovlaštene osobe u zakladama i udrugama, osnovanima sukladno zakonima o udrugama i zakladama, a koje se financiraju iz proračuna bilo koje razine vlasti u iznosu većem od 20.000 KM godišnje, umjesto dosadašnjeg iznosa od 10.000 KM.

Člancima 12. i 13. propisan je sadržaj izjave o imovnom stanju izabranog dužnosnika i nositelja izvršne funkcije i eventualnom sukobu interesa čiji će sadržaj, sukladno ovome i Izbornom zakonu BiH, propisati Središnje izborno povjerenstvo BiH.

U članku 14. predlaže se izmjena radi preciziranja odredbe na način da Središnje izborno povjerenstvo BiH, između ostaloga, u okviru svojih nadležnosti donosi propise, a ne pravilnik o vođenju registra kako je to propisano člankom 17. zakona na snazi, i brisanje stavka (2) koji se odnosi na osiguranje sredstava za provedbu ovoga Zakona.

Članak 15. izmijenjen je tako što je u stavku (3) propisano da su sva tijela vlasti, institucije i sudovi na svim razinama u BiH obvezni dostaviti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH traženu dokumentaciju.

U članku 17. predviđa se ukidanje sankcije zabrane kandidiranja, koja je u suprotnosti s međunarodnim standardima i praksom, s Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava temeljnih sloboda i njezinim protokolima, ali i Ustavom BiH. S obzirom na ulogu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, predloženim rješenjem dana mu je ovlast za oduzimanje mandata izabranom dužnosniku, odnosno davanje preporuke za razrješenje dužnosti imenovanog dužnosnika s izvršne funkcije ako ne otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa.

U predloženom članku 18. određen je rok za pokretanje postupka za primjenu sankcija u vezi s povredom ovoga Zakona.

Članak 20. odnosi se na primjenu zakona za već pokrenute postupke.

Odredbama čl. 21. i 22. propisuje se prestanak važenja odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, kojima je trenutačno uređena materija koja se odnosi na sukob interesa u institucijama vlasti BiH, jer su one izgubile smisao donošenjem ovoga Zakona. Također je određeno stupanje na snagu ovoga Zakona te obveza njegove objave u „Službenom glasniku BiH“.

Na temelju navedenoga, prihvaćanje predloženog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH posve je opravdano.

IV. Sredstva za primjenu

Primjena Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH ne zahtijeva posebna sredstva u proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

V. Konzultacije tijekom izrade

Interresorna radna skupina za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, u kojoj su bila po tri predstavnika iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i Vijeća ministara BiH, održala je 17 sjednica.