

01,02 - 02-7



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-1-2529/10
Sarajevo, 11.10.2010. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 12. 10. 2010.			
Organizaciona jedinica	Klasifikacioni oznaki	Broj predloga	Broj bilješka
01,02	02-7	56/10	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

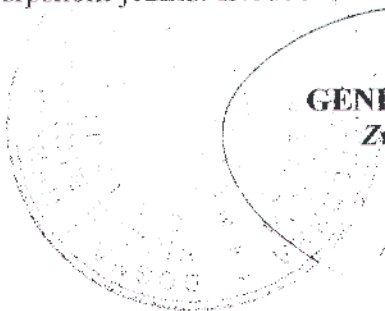
PREDMET: Prijedlog zakona o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 133. sjednici održanoj 14.9.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje po žurnom postupku.

U opredjeljenju da razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da se radi o Zakonu koji je, na privremenoj osnovi, proglasio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu ("Službeni glasnik BiH", broj 76/09) i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ima obvezu da ga usvoji u istovjetnom tekstu. Osim toga, pripremljen je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine kojim se odredbe važećeg Zakona usuglašavaju sa odredbama Europske konvencije o državljanstvu kojoj je Bosna i Hercegovina pristupila 2008. godine, te otklanjaju postojeće protivrječnosti i praznine (u važećem Zakonu nije propisano vođenje evidencije o državljanstvu) i koji je potrebno u proceduru usvajanja uputiti u što kraćem roku, a što nije moguće bez prethodnog usvajanja predmetnog Prijedloga zakona bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uvjeta.

Iz naznačenih razloga Vijeće ministara predlaže Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da Prijedlog zakona razmatra i usvoji po žurnom postupku.

U svezi sa navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona državljanstvu Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

PRIJEDLOG

Na temelju članka IV.4a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Zastupničkog doma održanoj _____ 2010. godine i _____ sjednici Doma naroda održanoj _____ 2010. godine, usvojila je

ZAKON

o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine

Članak 1.

- (1) Ovim Zakonom usvaja se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine koji je donio visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu, objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj: 76/09, a stupio je na snagu 26. rujna 2009. godine.
- (2) Zakon i svi prateći propisi, doneseni sukladno ovom Zakonu, primjenjuju se od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 76/09).

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u „Službenom glasniku BiH“.

PS BiH broj: _____ / _____
Sarajevo,

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

Obrazloženje

I - Ustavni temelj

Ustavni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbama čl. I/7 i IV/4 a), Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojim je utvrđeno da postoji državljanstvo Bosne i Hercegovine koje regulira Parlamentarna skupština BiH, te da donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Skupštine po Ustavu donosi Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine.

II - Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje ovog Zakona nalaze se u potrebi ispunjavanja obveze da se Zakon koji svojom odlukom proglasi visoki predstavnik od strane Parlamentarne skupštine BiH usvoji u istovjetnom tekstu.

Naime, visoki predstavnik za BiH, dr. Valentin Incko je, svojom Odlukom od 18. rujna 2009. godine, proglasio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđena mogućnost izbora, odnosno promjene entitetskog državljanstva za državljane BiH sa prebivalištem u Brčko Distriktu BiH, a dopunama čl. 6. stavka 4. i 35. otklonjene su nejasnoće, odnosno praznine u smislu preciziranja uvjeta za stjecanje državljanstva BiH osoba koje su rođene u inozemstvu, a čiji je jedan roditelj bio državljanin BiH u vrijeme djetetovog rođenja i obveze tijela Brčko Distrikta u postupku izdavanja uvjerenja o državljanstvu BiH.

III - Obrazloženje pravnih rješenja

U članku 1. stav (1) ovog Zakona, utvrđeno je da se ovim Zakonom usvaja Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH koji je donio visoki predstavnik za BiH, a koji je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj: 76/09, a stupio je na snagu 26. rujna 2009. godine.

U članku 1. stavka (2) utvrđeno je da se Zakon i svi prateći propisi doneseni sukladno ovom Zakonu, primjenjuju od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 76/09).

U članku 2. utvrđeno je da se ovaj Zakon objavljuje u „Službenom glasniku BiH“.

IV - Financijska sredstva

Za provođenje ovog Zakona u Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, nije potrebno osigurati dodana financijska sredstva.

Koristeći se ovlaštenjima koje su visokom predstavniku date člankom V. Aneksa 10 (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u svezi tumačenja gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir članak II. 1. (d) istog Sporazuma prema kojem visoki predstavnik "pomaže, kada visoki predstavnik to ocijeni neophodnim, u rješavanju svih problema koji se pojave u svezi implementacije civilnog dijela Mirovnog ugovora";

Pozivajući se na stavku XI. 2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru visokog predstavnika da uporabi svoj konačni autoritet u zemlji u svezi s tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme sukladno gore navedenom, "donošenjem obvezujućih odluka, kada to ocijeni neophodnim", o određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) "mjere kojima se osigurava implementacija Mirovnog sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njenih entiteta";

Imajući u vidu činjenicu da proces implementacije mira koji se nastavlja pod okriljem Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini još uvijek nije okončan;

Nadalje imajući u vidu činjenicu da je potrebno da se mirovni proces okonča kako bi se uspostavilo stabilno političko i sigurnosno okruženje u Bosni i Hercegovini;

Naglašavajući da se Konačnom arbitražnom odlukom za Brčko i njenim Aneksom od 18. kolovoza 1999. godine, predviđa mogućnost za svakog stanovnika Distrikta da promijeni svoje entitetsko državljanstvo;

Prisjećajući se da se Zakonom o državljanstvu Bosne i Hercegovine, Zakonom o državljanstvu Republike Srpske i Zakonom o državljanstvu Federacije Bosne i Hercegovine predviđa međuentitetski sporazum kako bi se za pojedine kategorije državljana Bosne i Hercegovine osigurali mehanizmi za promjenu entitetskog državljanstva;

Uz žaljenje što takav međuentitetski sporazum, kojim bi se također osigurao mehanizam za stanovnike Brčko Distrikta da promijene svoje entitetsko državljanstvo, nikada nije zaključen uprkos ponovljenim pozivima entitetskim tijelima vlasti da to učine;

Prisjećajući se također da tijela vlasti u Bosni i Hercegovini nisu donijela nijedno drugo rješenje s ciljem provedbe Konačne arbitraže odluku za Brčko i njen Aneks u svezi prava stanovnika Brčko Distrikta da promijene svoje entitetsko državljanstvo;

S obzirom da je pravo stanovnika Brčko Distrikta glasovati za članove Predsjedništva i Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao i na entitetskim izborima povezano s njihovim entitetskim državljanstvom, te da neuspjeh tijela vlasti da osiguraju održiv mehanizam za promjenu entitetskog državljanstva ima za posljedicu nemogućnost za stanovnike da ostvaruju svoju glasačku opciju i glasuju u jednom ili drugom entitetu;

Imajući u vidu činjenicu da je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira na svom zasjedanju održanom 27. veljače 2008. godine definirao "potpunu implementaciju Konačne arbitražne odluke za Brčko" kao jedan od ciljeva koje tijela Bosne i Hercegovine trebaju

realizirati prije tranzicije Ureda visokog predstavnika u Ured specijalnog predstavnika Europske unije, pozvao tijela vlasti u Bosni i Hercegovini da postignu ove ciljeve što je prije moguće i pored toga zahtijevao od visokog predstavnika da poduzme sve odgovarajuće mjere kako bi osigurao da prethodno navedeni ciljevi budu ispunjeni;

Konstatirajući da se, s ciljem okončanja supervizorskog režima i provođenja Konačne arbitražne odluke, supervizor za Brčko u ožujka 2008. godine pismom obratio premijeru Federacije BiH i predsjedniku Vlade Republike Srpske u kojem ih je podsjetio da nepostojanje međuentitetskog sporazuma stavlja određene kategorije stanovnika Distrikta u neravnopravan položaj, te od njih zatražio da razmotre mogućnost iznalaženja adekvatnog rješenja;

Prisjećajući se da je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira, na svom zasjedanju održanom u Sarajevu 25. i 26. ožujka 2009. godine, dodano pozvao nadležna tijela osigurati brzi napredak u smjeru okončanja provođenja Konačne arbitražne odluke za Brčko, rješavanjem preostalih pitanja prema Konačnoj arbitražnoj odluci, uključujući i pitanja entitetskog državljanstva;

Prisjećajući se također da je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira, na svom zasjedanju u Sarajevu 29. i 30. lipnja 2009. godine, izjavio da institucije Distrikta kao cjelina sada funkcioniraju učinkovito i po svemu sudeći trajno, ali da entiteti nisu ispunili svoje preostale obveze iz odluka Arbitražnog tribunala radi omogućavanja promjene entitetskog državljanstva za stanovnike Brčkog..." i pozvao je entitete, i državu po potrebi, da riješe ova pitanja najkasnije do 15. rujna 2009. godine;

Svjestan da je 10. srpnja 2009. godine supervizor za Brčko pozdravio jednoglasno usvajanje od strane Skupštine Brčko Distrikta rezolucije kojom se pozivaju relevantne državne i entitetske institucije da surađuju s tijelima vlasti Brčko Distrikta na rješavanju pitanja koja je ustanovilo Vijeće za implementaciju mira i to u roku koji je odredilo Vijeće za implementaciju mira;

Konstatirajući s razočarenjem da obveze entitetâ, čije bi ispunjavanje supervizoru omogućilo da konačno obavijesti Arbitražni tribunal da je provedba Konačne arbitražne odluke okončana i otvorilo put Vijeću za implementaciju mira da donese odluku o prestanku supervizorskog režima u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine na svom zasjedanju zakazanom za novembar, nisu ispunjene do utvrđenog roka 15. rujna 2009. godine;

Shvatajući žurnost, te

Uzimajući u obzir i imajući na umu sve prethodno spomenuto,

visoki predstavnik donosi sljedeću

ODLUKU

kojom se donosi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine

Zakon koji slijedi i koji čini sastavni dio ove Odluke stupa na snagu kao što je predviđeno u članku 4. tog Zakona, na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodanih uvjeta.

Ova Odluka se objavljuje na službenoj internetskoj stranici Ureda visokog predstavnika i stupa na snagu odmah.

Ova Odluka se odmah objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

Visoki predstavnik

Sarajevo, 18. rujna 2009.

dr. Valentin Inzko

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVLJANSTVU BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

(Dopuna u članku 6.)

U Zakonu o državljanstvu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 4/97, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05 i 43/09; u daljnjem tekstu: Zakon), u članku 6., stavku 4., iza riječi "evidentiranja BiH državljana kod kompetentnih vlasti u BiH u zemlji ili inozemstvu;", dodaje se riječ "ili".

Članak 2.

(Novi članak 29.a)

Iza članka 29. dodaje se novi članak 29.a koji glasi:

"Članak 29.a

- (1) Državljanin BiH koji ima prijavljeno prebivalište u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, a koji ima državljanstvo jednog od entiteta, ostaje državljanin tog entiteta, osim ako na svoj zahtjev ne promijeni svoje entitetsko državljanstvo.
- (2) Državljanin BiH koji ima prijavljeno prebivalište u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, a koji nema izjavljeno entitetsko državljanstvo, ima pravo da izabere svoje entitetsko državljanstvo.
- (3) Osobe s prebivalištem u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine koja stječu državljanstvo BiH naturalizacijom, biraju svoje entitetsko državljanstvo."

Članak 3.

(Dopune u članku 35.)

U članku 35. stavku (3) Zakona, iza riječi "nadležno tijelo entiteta", dodaju se riječi "ili tijelo u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine".

U stavku (5) članka 35. Zakona, iza riječi "Kompetentna tijela u entitetima", dodaju se riječi "i tijelo u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine".

Članak 4.

(Stupanje na snagu ovog Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".