



Број:  
Сарајево: 13.05.2010. године

Председавајућем  
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА  
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ  
и/р господину Милораду Живковићу

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO:	13.05.2010		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Број прилога
01-02-9-34/10			

**ПРЕДМЕТ:** Предлог закона о измјенама  
Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине

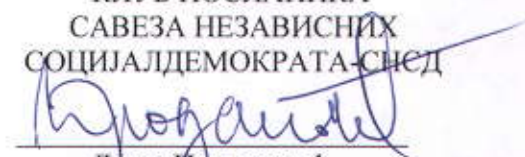
На основу члана 99. и 100. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09), подносимо *Предлог закона о измјенама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.*

Предлажемо да се Предлог закона разматра у основном законодавном поступку.

У прилогу Вам достављамо текст Предлога закона са образложењем на српском језику, одредбе Закона које се мијењају, те електронску верзију Предлога закона.

С поштовањем,

КЛУБ ПОСЛАНИКА  
САВЕЗА НЕЗАВИСНИХ  
СОЦИЈАЛДЕМОКРАТА - СНСД

  
Лазар Продановић,  
први замјеник председавајућег  
Клуба посланика Савеза  
независних социјалдемократа - СНСД

На основу члана IV.4.a) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на \_\_. сједници Представничког дома, одржаној \_\_.2010. године и на \_\_. сједници Дома народа, одржаној \_\_.2010. године, усвојила је

**ЗАКОН**  
**О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА**  
**О ДРЖАВНОЈ СЛУЖБИ У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**Члан 1.**

У Закону о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 и 8/10), у члану 16. (Нespoјивост са дужностима државног службеника), у ставу 1., тачка ц) и д), мијењају се и гласе:

“ц) Уз ограничења прописана овим законом и на основу њега донесеним подзаконским актима, државни службеник може се кандидовати за јавну функцију на коју се бира директно или индиректно на било којем нивоу власти у Босни и Херцеговини. Државни службеник који буде изабран на јавну функцију на коју се бира директно или индиректно, или именован на положај у било којем законодавном, извршном или другом органу на било којем нивоу власти у Босни и Херцеговини, сматра се да је на одсуству од тренутка преузимања дужности;

д) Државни службеник из тачке ц) овог члана, враћа се на исто или слично радно мјесто, а у случају непостојања сличног радног мјеста, на друго мјесто у државној служби за које испуњава услове, најкасније у року од мјесец дана од дана завршетка мандата и престанка функције у законодавном, извршном или другом органу на било којем нивоу власти у Босни и Херцеговини;”.



## Члан 2.

У члану 18. став 2. мијења се и гласи: “Уколико државни службеник буде именован на положај секретара домова, секретара Заједничке службе и савјетника, сматраће се да је на одсуству од тренутка кад је именован”.

У истом члану, став 3. мијења се и гласи: “Државни службеник из става (2) овог члана, враћа се на исто или слично радно мјесто, а у случају непостојања сличног радног мјеста, на друго мјесто у државној служби за које испуњава услове, најкасније у року од мјесец дана од дана завршетка мандата и престанка функције на који је изабран или именован”.

## Члан 3.

У Поглављу IXа. (Казнене одредбе) у члану 63а. (Казне за прекршаје) став 4. се брише.

У складу са извршеном измјеном остали ставови се пренумерирају.

## Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ”, а примјењиваће се од Општих избора 2010. године.

ПСБиХ, број \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Сарајево

Предједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ  
Нико Лозанчић

Предједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ  
Сулејман Тихић

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење Закона о измјенама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине садржан је у одредби члана IV.4.a) Устава Босне и Херцеговине, којим је прописано да ће *Парламентарна скупштина бити надлежна за доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва или вршење функција Скупштине по овом уставу.*

### **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Садашње рјешење, по којем се сматра да је државни службеник сматра на одсуству из државне службе или да руководећи државни службеник мора поднијети оставку на мјесто у државној служби у тренутку потврђивања његове кандидатуре на изборима или именовања на функцију у било којем законодавном или извршном органу власти је у супротности са Уставом Босне и Херцеговине и међународним конвенцијама о људским и грађанским правима. Исти случај је са рјешењем по којем се државни службеник мора одрећи једног права: *права на рад*, да би остварио друго право: *право да буде биран*.

Такођер, недопустиво је да руководећи државни службеник нема право враћања на исто или слично радно мјесто по истеку мандата, што га ставља у дискриминирајући положај у односу на друге грађане.

Дакле, постојећа законска рјешења се требају усагласити са Уставом Босне и Херцеговине и међународним конвенцијама о људским и грађанским правима, те се овим приједлогом измјена закона то и чини.

### **III. ПРОЦЈЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За провођење Закона о измјенама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине није потребно осигурати додатна финансијска средства у Буџету институција Босне и Херцеговине.



На основу члана IV. 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома, одржаној 3. јула 2002. године и на сједници Дома народа одржаној 25. јуна 2002. године, усвојила је

## ЗАКОН

### О ДРЖАВНОЈ СЛУЖБИ У ИНСТИТУЦИЈАМА

### БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

(“Службени гласник БиХ”,

бр. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 и 8/10)

#### Члан 16.

##### *Нespoјивости са дужностима државног службеника*

1. Државни службеник не смије обављати дужност, активност или бити на положају који доводи до сукоба интереса са његовим службеним дужностима а нарочито:
  - а) Државни службеник не смије обављати додатну активност за коју се плаћа накнада, осим у случају када је то одобрио министар или руководилац институције. Подзаконски акти прописују случајеве у којима се може дати овакво одобрење;
  - б) Државни службеник који је разријешен дужности у року од двије године од дана разрешења с дужности не може се запослити код послодавца којем је био редовни претпостављени, односно не може се запослити у фирми над чијим радом је проводио редован надзор. Он такође не смије примати било какву накнаду од тог послодавца или фирме у року од двије године од дана разрешења с дужности;
  - ц) С изузетком руководећих државних службеника, сматраће се да је државни службеник на одсуству из државне службе од тренутка када је потврђена његова кандидатура за јавну функцију на коју се бира директно или индиректно, или од тренутка када је именован на положај у било којем законодавном или извршном органу на било којем нивоу власти у Босни и Херцеговини. У том случају, руководећи државни службеник подноси оставку на мјесто у државној служби;
  - д) Државни службеник из члана 16. став 1. тачка ц), с изузетком руководећих државних службеника, враћа се на исто или слично радно мјесто најкасније у року од мјесец дана од наступања слиједећих случајева: неуспјеха на изборима, завршетка мандата и престанка

функције у законодавном или извршном органу на било којем нивоу власти у Босни и Херцеговини;

е) Државни службеник не може бити члан управних и других одбора политичких странака и не смије слиједити инструкције политичких странака.

2. У складу с овим законом, приликом постављења на мјесто државног службеника државни службеник ће предочити све информације о имовини на располагању државног службеника или на располагању члановима његове уже породице као и о дјелатностима и функцијама које обављају државни службеник и чланови његове уже породице.

3. Сви подаци се чувају у евиденцији Регистра државне службе у складу са прописима о заштити података који су на снази у Босни и Херцеговини.

### **Члан 18.**

#### ***Права и обавезе секретара домова, секретара Заједничке службе и савјетника***

1. Секретару домова, секретару Заједничке службе и савјетнику се не гарантује сигурност уживања положаја:

а) Секретар домова, секретар Заједничке службе и савјетник могу бити разријешени дужности у било које вријеме од стране органа који га је именовоао, на приједлог овлаштеног предлагача;

б) мандат секретара домова и секретара Заједничке службе не може бити дужи од мандата сазива Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, с тим што исте особе могу бити поновно биране на исту дужност, а њихова права и обавезе се уређују актом о организацији Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

ц) мандат савјетника не може бити дужи од мандата особе коју савјетује.

д) именовање на мјесто секретара домова, секретара Заједничке службе и савјетника се не може преиначити у положај државног службеника са сигурношћу уживања положаја.

2. Уколико државни службеник, с изузетком руководећих државних службеника, буде именован на положај секретара домова, секретара Заједничке службе и савјетника, сматраће се да је на одсуству од тренутка када је именован. У том случају, руководећи државни службеник подноси оставку на мјесто у државној служби.



3. Државни службеник из члана 18. став 2., с изузетком руководећих државних службеника, враћа се на исто или слично радно мјесто најкасније у року од мјесец дана од када престаје његово именовање.
4. Секретар домова, секретар Заједничке службе и савјетник даје оставку од тренутка када је потврђена његова кандидатура за изборни положај или од тренутка када је именован на положај у било којем законодавном или извршном органу на било којем нивоу власти у Босни и Херцеговини.
5. Подзаконски акти одређују специфичне случајеве неспојивости са радним мјестом секретара домова, секретара Заједничке службе и савјетника.

### **ПОГЛАВЉЕ IXa.**

#### **КАЗЕНЕ ОДРЕДБЕ**

##### **Члан 63a.**

##### **Казне за прекршаје**

1. Новчаном казном у износу од 20.000,00 КМ до 50.000,00 КМ казнит ће се за прекршај п равно л ице – п ослодавац и ли ф ирма к оја у р оку од д вије г одине о д д ана разрјешења д ужности државног с лужбеника з а посл и ли и сплати било к акву н акнаду државном с лужбенику к оји ј е над и стим п ослодавцем и ли ф ирмом п роводио р едован надзор (члан 16. став 1. тачка б)).
2. Новчаном казном у износу од 2000,00 КМ до 5000,00 КМ казнит ће се за прекршај физичко лице у правном лицу као и физичко лице – самостални привредник (обртник) за прекршај из става 1. овог члана (члан 16. став 1. тачка б)).
3. Новчаном казном у износу од 2000,00 КМ до 5000,00 КМ казнит ће се за прекршај лице које се у року од двије године од дана разрјешења дужности државног службеника запосли или прими било какву накнаду од послодавца или фирме над чијим радом је проводио редован надзор (члан 16. став 1. тачка б)).
4. Новчаном казном у износу од 2000,00 КМ до 5000,00 КМ казнит ће се за прекршај руководећи државни службеник који не поднесе оставку на радно мјесто у државној служби након што је потврђена његова кандидатура за јавну функцију на коју се бира директно или индиректно, или након што је именован на положај у било којем законодавном или извршном органу на било којем нивоу власти у Босни и Херцеговини

(члан 16. став 1. тачка ц)), или на функцију из члана 18. став 2., као и лица из члана 18. став 4. која не поднесу оставку.

5. Новчаном казном у износу од 2000,00 КМ до 5000,00 КМ казнит ће се за прекршај државни службеник који је члан управних и других одбора политичке странке или уколико слиједи инструкције политичких странака (члан 16. став 1. тачка е)).

6. Новчаном казном у износу од 2000,00 КМ до 5000,00 КМ казнит ће се за прекршај одговорно лице у институцији, које не изврши или одбије да изврши одлуку Одбора (члан 63.).

7. Новчаном казном у износу од 1000,00 КМ до 2000,00 КМ казнит ће се за прекршај државни службеник који:

а) обавља додатну активност за коју се плаћа накнада супротно подзаконским актима и коју није одобрио руководиоца институције (члан 16. став 1. тачка а));

б) приликом постављења не предочи све информације о имовини којом располаже он или чланови његове уже породице или о дјелатности и функцијама које обавља он или члан његове уже породице (члан 16. став 2.).

8. Новчаном казном у износу од 200,00 КМ до 800,00 КМ казнит ће се за прекршај државни службеник који:

а) јавно испољава своја политичка увјерења (члан 14. став 3.);

б) изврши дискриминацију, односно насиље на основу пола или сполне оријентације, узнемиравање на основу пола и сексуално узнемиравање, као и сваки други облик дискриминације у складу са законом (члан 54. став 2. тачка м)).

9. Новчаном казном у износу од 200,00 КМ до 800,00 КМ казнит ће се за прекршај одговорно лице у институцији, које:

а) поништи оглас без образложеног захтјева или покуша исто радно мјесто поново огласити прије истека рока од једне године од дана поништења (члан 28. став 8.);

б) мимо процедура прописаних законом или подзаконским актом запошљава државног службеника или га унапређује (члан 31.);

ц) без оправданог разлога не разријеша државног службеника у законском року (члан 51.);

д) не оснује или не осигура несметан рад јединице за провођење овог закона (члан 60.);



е) не изврши или одбије да изврши коначну одлуку Агенције донесену према одредбама овог закона.

10. Новчаном казном у износу од 150,00 КМ до 500,00 КМ казнит ће се за прекршај одговорно лице у институцији, које:

а) и поред упозорења државног службеника потврди наредбу за коју се утврди да је очигледно незаконита (члан 14. став 2.);

б) у комисију за избор испред институције предложи лице које нема статус државног службеника (члан 24. став 2.);

ц) противно закону које запосли приправника у државну службу (члан 28а.);

д) не оцјењује државног службеника или који не осигурава да се државни службеници уредно и правовремено оцјењују (чл. 29., 30. и 64.);

е) без оправданих разлога или противно одлуци Агенције онемогућава државног службеника у стручном образовању и усавршавању (члан 49.).