



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-1109/11  
Sarajevo, 7.9.2011. godine

01,02-02-1

08-09-2011

R

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO	08.09.2011		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
	01,02-02-1-18/11		

#

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona  
o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 156. sjednici održanoj 14.4.2011. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredaba koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

Kutleša

## PRIJEDLOG:

Na temelju članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na \_\_. sjednici Predstavničkoga doma, održanoj \_\_. \_\_\_\_ 2011. godine i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_\_\_ 2011. godine, usvojila je

### ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

#### Članak 1.

U Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 i 8/10), u članku 4. stavak 2. iza riječi: "Bosne i Hercegovine" u prvom retku dodaju se riječi: "(u daljem tekstu tajnici domova)", a iza riječi: "Bosne i Hercegovine" u drugome retku dodaju se riječi: "(tajnik Zajedničke službe)".

#### Članak 2.

U članku 4a. u drugome retku numeracije: "41., 42a., 44." brišu se.

#### Članak 3.

U članku 5. u drugome retku numeracije: "39., 40., 43., 44." brišu se.

#### Članak 4.

Iza članka 5. dodaju se novi članci 5a. i 5b. koji glase:

#### "Članak 5a.

**Rukovoditelji i zamjenici rukovoditelja institucija čiji su imenovanje i status uređeni posebnim zakonom**

Na rukovoditelje i zamjenike rukovoditelja samostalne upravne organizacije i rukovoditelje i zamjenike rukovoditelja ostalih samostalnih institucija, rukovoditelje i zamjenike rukovoditelja upravne organizacije u sastavu ministarstva, kao i rukovoditelje tajništva i ostalih stručnih službi čiji su imenovanje i status uređeni posebnim zakonom, shodno se primjenjuju i odredbe ovoga zakona, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

#### Članak 5b.

**Državni službenici Visokoga sudbenog i tužiteljskoga vijeća Bosne i Hercegovine**

Na državne službenike uposlene u Visokome sudbenome i tužilačkome vijeću Bosne i Hercegovine, primjenjuju se i odredbe ovoga zakona, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano".

## **Članak 5.**

1. Naslov članka 6. mijenja se i glasi:

**“Diplomatska i konzularna služba, regulatorne i ostale institucije”**

2. U stavku 1. zarez i riječi “Državne agencije za istragu i zaštitu i granične službe” brišu se.

3. Stavci 3., 4., i 5. zamjenjuju se stavkom 3. koji glasi:

“3. Ovaj zakon se ne primjenjuje na uposlene u Centralnoj banci Bosne i Hercegovine, Uredu Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine i policijske službenike čiji je radno-pravni status propisan Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 27/04)”.

4. Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

“4. Odredbe ovoga zakona primjenjuju se i na uposlene u neovisnim, regulatornim i ostalim institucijama koje nisu pobrojane u članku 1. ovoga zakona, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.”

## **Članak 6.**

U članku 7. u stavku 1. točka a) alineja 1) mijenja se i glasi:

“1) rukovoditelj i zamjenik rukovoditelja samostalne upravne organizacije i rukovoditelj i zamjenik rukovoditelja ostalih samostalnih institucija, rukovoditelj i zamjenik rukovoditelja upravne organizacije u sastavu ministarstva, kao i rukovoditelj tajništva i ostalih stručnih službi sa statusom tajnika s posebnim zadatkom, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano i tajnik;”

U točki b) alineja 1) iza riječi ‘jedinice’ dodaju se riječi: ‘i inspektor, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano’.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

“2. Platni razredi, kao klasifikacijski čimbenik, se utvrđuju za svako radno mjesto, iz stavka 1. ovoga članka, sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 50/08, 35/09 i 75/09)”.

## **Članak 7.**

U članku 8. stavak 1. iza riječi “institucije” riječi: “iz članka 4. stavak 1.” brišu se.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

“2. Tajnik s posebnim zadatkom obavlja poslove rukovodnog karaktera:  
- rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja samostalne upravne organizacije i rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja ostalih samostalnih institucija, u vršenju ovlasti

izravno rukovodi samostalnom upravnom organizacijom, odnosno ostalim samostalnim institucijama, sukladno zakonu i drugim propisima, i za svoj rad odgovara Vijeću ministara, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano;

- rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja upravne organizacije u sastavu ministarstva, u vršenju ovlasti izravno rukovodi upravnom organizacijom u sastavu ministarstva, postupa u granicama ovlasti koja prava ima sukladno zakonima i za svoj rad odgovara ministru ako posebnim zakonom nije drukčije propisano i

- rukovoditelja tajništva i ostalih stručnih službi koji za svoj rad odgovaraju kolegijalnim tijelima, sukladno posebnim propisima.”

Dosadašnji stavak 1. postaje stavak 2., a stavak 2. postaje stavak 1.

### **Članak 8.**

U naslovu članka 10. iza riječi “jedinice” dodaju se riječi: “i inspektor”.

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

“3. Inspektor je državni službenik koji, poslove inspeksijskog nadzora, obavlja samostalno i neovisno, putem izravnog uvida u zakonitost rada, poslovanja i postupanja organa uprave i drugih pravnih osoba, za svoj rad odgovara glavnom inspektoru, sukladno Zakonu o upravi (“Službeni glasnik BiH”, br. 32/02 i 102/09), ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.”

### **Članak 9.**

1. U članku 15. stavak 2. iza riječi “politike,” dodaju se riječi: “i ne smije biti diskriminaran na temelju”, a na kraju teksta iza točke dodaje se rečenica: “Međutim, neće se smatrati diskriminacijom pravljenje razlike na temelju stručne spremlje, profesionalnih sposobnosti i znanja nužnih ili poželjnih za rad na radnim mjestima državnih službenika.”.

2. Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

“4. Izuzimajući odredbe propisa o disciplinskoj odgovornosti, ocjenjivanju i unapređenju državnih službenika, državni službenik nije odgovoran za mišljenje izneseno i odluku donesenu u dobroj vjeri i sukladno najboljim znanjima i vještinama u tijeku izvršenja službenih dužnosti, povjerenih zadataka i dodijeljenih ovlasti.”.

### **Članak 10.**

U članku 17. iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

“2. Tajnik s posebnim zadatkom, kao i lice iz članka 5a. ovoga zakona, ostaje na dužnosti nakon isteka perioda na koji su imenovani sve do razrješenja”.

### **Članak 11.**

U članku 19. u stavku 4. riječi “internog ili” brišu se.

## **Članak 12.**

U članku 24. u stavku 2. iza riječi "aktima" dodaju se riječi: "iz članka 26. stavak 3. ovoga zakona".

Iza stavka 5. dodaju se novi st. 6. i 7. koji glase:

"6. Izuzetno od odredaba prethodnih stavaka, povjerenstvo za izbor tajnika sa posebnim zadatkom koji rukovodi institucijom, čine dva člana iz reda rukovodećih državnih službenika iz iste ili druge institucije i tri člana sa liste eksperata Agencije.

7. Agencija će pravilnikom propisati način formiranja liste eksperata, koja se objavljuje na službenoj internet stranici Agencije."

## **Članak 13.**

1. U članku 28a. u stavku 1. riječi: "to radno mjesto popuniti upošljavanjem lica", zamjenjuju se riječima: "na to radno mjesto privremeno uposliti lice".

2. Stavak 3. briše se.

3. Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 3.

## **Članak 14.**

1. U članku 30. u stavku 5. riječi: "svakih šest mjeseci", zamjenjuju se riječima: "jednom godišnje, po pravilu na kraju godine".

2. Stavci 8. i 9. se mijenjaju i glase:

"8. Ukoliko je godišnja ocjena rada negativna, državni službenik prolazi kroz period izvanrednog ocjenjivanja koji traje najmanje dva, a najviše tri mjeseca.

9. Ukoliko je i izvanredna ocjena rada negativna, odnosno dvije uzastopne ocjene rada su negativne, državni službenik se razrješava dužnosti i prestaje mu radni odnos u državnoj službi, sukladno članku 50. stavak 1. točka j) i 51. ovoga zakona."

## **Članak 15.**

U članku 32a. u stavku 1. riječi "internog ili" brišu se.

Stavak 6. briše se.

## **Članak 16.**

U članku 33. stavak 3. točka c) riječi "člankom 42. ovoga zakona" zamjenjuju se riječima: "Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonskim aktima donesenim na temelju istoga".



### **Članak 17.**

U članku 46. stavci 1. i 2., riječ "pet", zamjenjuje se riječju "sedam".

### **Članak 18.**

U članku 49. u stavku 6. na kraju teksta dodaje se rečenica: "Agencija objavljuje spisak polaznika obuka i podatke o završenim obukama."

### **Članak 19.**

U članku 50. stavak 1. točka a) alineja 2) na kraju teksta iza riječi "zahtjeva" dodaju se riječi "osim u slučaju ako se državni službenik razrješava radi postavljanja na drugo radno mjesto u državnoj službi".

### **Članak 20.**

1. U članku 54. stavak 2. iza točke m) dodaju se nove točke n) i p) koje glase:

"n) neizvršavanje zaključaka domova Parlamentarne skupštine vezano za izvješća revizije financijskog poslovanja institucija;

p) davanje neistinitih, lažnih ili netočnih podataka u službi ili u vezi sa službom."

2. U stavku 4. riječ "Odlukom" zamjenjuje se riječima: "Pravilnikom o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti državnih službenika".

### **Članak 21.**

1. U članku 55. stavak 1. riječi: "zahtjev za disciplinski postupak", zamjenjuju se riječima: "disciplinsku prijavu".

2. Stavak 2. mijenja se i glasi:

"2. Pravo na pokretanje disciplinskoga postupka pripada rukovoditelju institucije ili kolegijalnom organu koji je državnom službeniku nadređeni."

3. U stavku 3. točke a) i b) mijenjaju se i glase:

"a) izdaje po prijemu disciplinske prijave, pismenu potvrdu osobi koja je prijavu predala, a istovremeno se pismena potvrda šalje i Agenciji;"

"b) nakon provedenog postupka izriče disciplinske mjere pismene opomene, pismenog ukora ili smanjenje plaće od 10% u trajanju od jednog do tri mjeseca, a u slučaju da smatra da povreda dužnosti državnoga službenika zaslužuje strožiju mjeru, zahtjev za pokretanje disciplinskoga postupka dostavlja Agenciji."

### **Članak 22.**

1. U članku 60. stavak 4. se mijenja i glasi:

“4. Institucija je dužna dostavljati Agenciji plan kadrovskeg popunjavanja najkasnije do 30.01. tekuće godine. Radna mjesta koja nisu planirana na taj način, niti su se upraznila tijekom godine, ne mogu biti javno oglašavana, osim radnih mjesta za novoosnovane institucije”.

### **Članak 23.**

Iza članka 58. dodaje se novi članak 58a. koji glasi:

### **“Članak 58a.**

1. Državni službenik je dužan nadoknaditi materijalnu štetu koju u službi ili u vezi sa službom prouzroči namjerno ili krajnom nepažnjom.

2. Postojanje štete, njenu visinu i okolnosti pod kojima je šteta pričinjena, odnosno krivnju državnoga službenika za nanesenu štetu zapisnikom utvrđuje povjerenstvo koje rješenjem imenuje rukovoditelj institucije za svaki konkretni slučaj.

3. Sukladno sačinjenom zapisniku, rukovoditelj institucije rješenjem odlučuje o naknadi štete.

4. Protiv rješenja kojim je utvrđena obveza naknade štete može se izjaviti žalba Odboru državne službe za žalbe u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

5. Odredbe ovoga članka primjenjuju se i na zahtjev za naknadu iznosa koji je BiH, odnosno institucija, isplatila fizičkoj ili pravnoj osobi zbog nezakonitoga rada institucije, od državnog službenika, sukladno Zakonu o upravi (pravo regresa).

6. Pravilnikom iz članka 54. stavak 4. ovoga zakona, koji donosi Vijeće ministara, detaljnije će se urediti materijalna odgovornost državnih službenika, što uključuje i način rada povjerenstva za štetu, postupak za naknadu štete, skraćeni postupak, posebni ispitni postupak, obustavu postupka, naknada štete, smanjenje i oslobađanje od obveze naknade štete, izvršenje odluke.”

### **Članak 24.**

1. U članku 62. stavak 2. mijenja se i glasi:

“2. Agencija u okviru svojih nadležnosti:

- a) na zahtjev institucija učestvuje u realizaciji procesa upošljavanja državnih službenika;
- b) pruža pomoć u provedbi i realizaciji politike ljudskih resursa;
- c) provodi politiku i programe obuke;
- d) podnosi godišnje izvješće o radu i plan rada za narednu godinu na način i postupak propisan zakonom;
- e) provodi ankete u okviru institucija na zahtjev Vijeća ministara;
- f) sukladno članku 9. stavak 2. točka c) Zakona o zaštiti osobnih podataka ("Službeni glasnik BiH, broj 49/06) uspostavlja i vodi Informacioni sustav za upravljanje ljudskim resursima u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu BH-HRMIS); sustav BH-HRMIS služi za evidenciju osobnih i službenih podataka

uposlenih u institucijama BiH, podataka o organizacijskoj strukturi i radnim mjestima u institucijama BiH te drugih podataka potrebnih za upravljanje ljudskim resursima u institucijama BiH. Obveza institucija Bosne i Hercegovine je vođenje kadrovskih poslova kroz sustav BH-HRMIS. Agencija osigurava nesmetan pristup sustavu, sigurnost i integritet podataka i uspostavlja kontrolu prava pristupa podacima. Vrste osobnih podataka o uposlenima u institucijama BiH o kojima se vodi evidencija kroz sustava BH-HRMIS su osobni podatci, podatci o mjestu prebivališta i boravišta, podatci o stečenom obrazovanju, podatci o rodbinskim vezama, podatci o osobnim ispravama, službeni podatci institucije o uposlenoj osobi, podatci o radnoj biografiji, podatci o umanjenoj radnoj sposobnosti, evidencije bolovanja, evidencije nagrada i kazni, te ostali osobni podatci koji su u vezi sa izvršavanjem poslova radnoga mjesta uposlene osobe i

g) obavlja ostale poslove i zadatke utvrđene ovim zakonom.”

2. Iza stavka 6. dodaje se novi stavak 7. koji glasi:

“7. Posebnim podzakonskim aktom, koji donosi Vijeće ministara na prijedlog Agencije, utvrđuju se obvezni podatci, način i svrha njihove obrade kroz sustav BH-HRMIS, kategorije nositelja podataka i način prikupljanja podataka, prava i obveze korisnika sustava iz institucija BiH, način upravljanja sustavom, kontrola pristupima i mjere zaštite osobnih podataka, način obrade i objedinjavanja podataka, te obveze Agencije u pogledu praćenja trendova u državnoj službi u svrhu procjene učinaka postojećih politika upravljanja ljudskim resursima i predlaganja novih, ukoliko je to potrebno.

#### **Članak 25.**

U članku 63a. stavak 10. točka c) briše se.

#### **Članak 26.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj \_\_\_\_/11  
Sarajevo, \_\_\_\_\_ 2011. godine

Predsjedatelj  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

---

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

---



## OBRAZLOŽENJE

### 1. Ustavna osnova

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku IV. stavak 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojemu je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

### 2. Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine zasnivaju se na stvarnim potrebama rada proizašlim iz praktične primjene Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 i 8/10).

Cilj izmjena i dopuna Zakona je unapređenje postojećih procedura te prevazilaženje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identificirane u postupku primjene Zakona, a kojima bi se omogućila dosljednija provedba njegovih odredaba.

### 3. Usuglašenost propisa s europskim zakonodavstvom

Na razini EU ne postoji zvaničan pravni akt kojim se definira oblast koja je predmet ovoga Zakona i sa kojim bi eventualno bili u obvezi usuglašavati zakonodavstvo Bosne i Hercegovine.

Postoje zajednički principi EU u ovoj oblasti, od kojih kroz odredbe Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine nije odstupljeno.

### 4. Sredstva za provedbu

Provedba Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ne zahtijeva posebna sredstva Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

### 5. Javne konzultacije

Sukladno odredbama Članka 6. Pravila za konzultacije o izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", br. 81/06), Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine je u smislu konzultacija, a nakon utvrđivanja teksta Prednacrta, postavljen na internet stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku 21 dana od dana stavljanja Prednacrta na internet stranicu. Nakon provedenih javnih konzultacija nije bilo dostavljenih komentara.

## **6. Obrazloženje predloženih pravnih rješenja**

Odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine poboljšana su postojeća rješenja, objašnjene i precizirane norme, kako bi se omogućila što lakša, brža i jednostavnija primjena propisa.

### **Obrazloženja pojedinačnih pravnih rješenja:**

- Člankom 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine izvršena je dopuna članka 4. stavak 2. osnovnoga teksta Zakona radi jasnoće primjene propisa, obzirom da se u ostalim odredbama Zakona koriste naprijed navedene kratice.

- Člankom 2. Zakona izvršene su izmjene i dopune radi usuglašavanja sadašnjih odredaba teksta zakona. (Navedeni članci zakona i ako su brisani ponavljali su se u odredbama ovoga članka).

- Člankom 3. Zakona izvršene su izmjene i dopune radi usuglašavanja sadašnjih odredaba teksta zakona. (Pojedini navedeni članci u ovome članku zakona i ako su brisani ponavljali su se u odredbama istoga).

- Člankom 4. Zakona izvršene su dopune Zakona, tj. dodani su novi članci 5a. i 5b. iz sljedećih razloga:

Obrazloženje novoga članka 5a.: U postupku osnivanja institucija, imamo situaciju da se zakonom o osnivanju tih institucija, utvrđuje i poseban status uposlenih u tim institucijama kako rukovoditelja institucije tako i uposlenih koji rukovode pojedinim područjima rada. Obzirom da je riječ o organizacijskim propisima, a koji ne posjeduju dovoljno upućujućih normi koje upućuju na primjenu ostalih zakona na pojedina područja rada i djelovanja institucije nužno je bilo predložiti izmjenu zakona u naprijed navedenom smislu kako bi se nadišle nedorečenosti u odredbama posebnih, *lex specialis* propisa.

Obrazloženje novoga članka 5b.: Predložen je članak 5b. koji se odnosi na Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće, s ciljem da se na sveobuhvatan način definiraju nedorečenosti i nepreciznosti u pojedinim odredbama posebnih zakona.

- Člankom 5. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 6. osnovnoga teksta Zakona u cilju pojašnjenja norme, te lakše i jednostavnije primjene iste.

- Člankom 6. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 7. osnovnoga teksta Zakona u cilju usuglašavanja odredaba zakona sa temeljnim organizacijskim propisima, odnosno sukladno faktičkome stanju, obzirom da rukovoditelj samostalne upravne organizacije i rukovoditelj ostalih samostalnih institucija, rukovoditelj upravne organizacije u sastavu ministarstva, kao i rukovoditelj tajništva i ostalih stručnih službi rukovode institucijama koje obavljaju stručne poslove iz nadležnosti rada organa uprave, dakle koji posjeduju određena stručna znanja i sposobnosti za obavljanje ovih poslova, a koja radna mjesta nisu bila identificirana kao posebna radna mjesta, jer se sva radna mjesta moraju identificirati kroz zakonske odredbe. Ova radna mjesta su stupnjevana prema ovlastima i složenosti poslova, tako da šire ovlasti i složenije poslove imaju ona radna mjesta koja se nalaze na većoj poziciji. Ovo stupnjevanje je važno zbog činjenice da se prema predviđenom redoslijedu utvrđuju platni razredi i koeficijenti.

Odredbe alineje b) točka 1) istoga stavka i članka dopunjene su i sa radnim mjestom "inspektor" obzirom da su inspeksijski poslovi, najsloženiji poslovi iz nadležnosti rada organa uprave i spadaju u najautoritativniji oblik vršenja vlasti kojega obavljaju državni službenici sa posebnim ovlastima. Inspektor je službenik sa posebnim ovlastima iz razloga što u postupku vršenja inspeksijskog nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa sukladno Zakonu o upravi kao *lex generalis* propisom, kojim su propisani opći uvjeti i za obavljanje inspeksijskih

poslova, iste obavljaju samostalno i neovisno na temelju samostalno utvrđenoga činjeničnog stanja. Na temelju tako utvrđenoga činjeničnog stanja ukoliko je utvrđena povreda propisa donose rješenje o otklanjanju utvrđenih nepravilnosti. Dakle, inspektor ima izvorne, zakonom dane ovlasti i izravno je odgovoran za obavljanje ovih poslova.

Odredbe stavka 2. istoga članka usuglašene su sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

- Člankom 7. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 8. osnovnoga teksta Zakona radi usuglašavanja odredaba istoga sa temeljnim organizacijskim propisom, Zakonom o upravi, kao i sukladno stvarnim potrebama, a u dijelu koji se odnosi na ujednačavanje statusa rukovoditelja upravnih organizacija i ostalih samostanih institucija koji obavljaju usko specijalizirane poslove iz nadležnosti organa uprave. Naime, ovi poslovi zahtijevaju određena stručna znanja i iskustva za obavljanje istih. Opis poslova sa zahtjevom školske spreme i ostalim posebnim uvjetima za obavljanje ovih poslova propisuju se Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji, a popunjavanje upražnjenih pozicija se isključivo provodi u natječajnoj proceduri, iz kojeg razloga je ove poslove konačno trebalo smjestiti među poslove koje obavljaju državni službenici koji posjeduju određena znanja i vještine za obavljanje poslova, a koji spadaju u poslove osnovne djelatnosti organa uprave.

- Člankom 8. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 10. osnovnoga teksta Zakona u pogledu poslova inspektora, s obzirom da su inspeksijski poslovi, najsloženiji poslovi iz nadležnosti rada organa uprave i spadaju u najautoritativniji oblik vršenja vlasti kojeg obavljaju državni službenici sa posebnim ovlastima. Inspektor je službenik sa posebnim ovlastima iz razloga što u postupku vršenja inspeksijskoga nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa sukladno Zakonu o upravi kao *lex generalis* propisom, kojim su propisani opći uvjeti za obavljanje inspeksijskih poslova, iste obavljaju samostalno i neovisno na temelju samostalno utvrđenog činjeničnog stanja. Na temelju tako utvrđenog činjeničnog stanja ukoliko je utvrđena povreda propisa donose rješenje o otklanjanju utvrđenih nepravilnosti. Dakle, inspektor ima izvorne, zakonom dane ovlasti i izravno je odgovoran za obavljanje ovih poslova.

- Člankom 9. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 15. osnovnoga teksta Zakona na način da se postojeće odredbe usuglase sa temeljnim demokratskim principima.

- Člankom 10. Zakona izvršene su dopune članka 17. osnovnoga teksta Zakona na način da su izjednačena prava rukovoditelja samostalnih upravnih organizacija i ostalih institucija kao i rukovoditelja upravnih organizacija u sastavu ministarstava.

- Člankom 11. Zakona izvršene su izmjene članka 19. osnovnog teksta Zakona iz praktičnih razloga, obzirom da se prilikom popunjavanja upražnjenih radnih mjesta u novoosnovanoj instituciji ne može primjeniti interni postupak.

- Člankom 12. Zakona izvršene su dopune članka 24. osnovnoga teksta Zakona radi lakše i jednostavnije primjene norme i sukladno praktičnim potrebama proizašlim u procesu primjene zakona.

- Člankom 13. Zakona izvršene su izmjene u cilju lakše i jednostavnije norme, kao i iz potrebe da se sukladno temeljnim organizacijskim propisima potrebe rada planiraju od strane rukovoditelja institucije koji je istovremeno odgovoran i za zakonitost rada iste.

- Člankom 14. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 30. osnovnoga teksta Zakona iz praktičnih razloga, kao i radi lakše i jednostavnije primjene norme.

- Člankom 15. Zakona izvršene su izmjene i dopune iz praktičnih razloga radi lakše i jednostavnije primjene norme, a stavak 6. članka 32a. je brisan kao suvišan, jer se odredbe istoga ne uklapaju u tekst odredaba ovoga članka.

- Člankom 16. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 33. osnovnoga teksta Zakona radi lakše i jednostavnije primjene norme, obzirom da su odredbe članka 42. brisane odredbama članka 36. ovoga Zakona.



- Člankom 17. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 46. osnovnoga teksta Zakona radi usuglašavanja sa odredbama Zakona o radu u institucijama BiH, kao lex generalis propisom.
- Člancima 18. i 19. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 49., odnosno članka 50. osnovnoga teksta Zakona iz praktičnih razloga, a sukladno potrebama rada.
- Člankom 20. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 54. osnovnoga teksta Zakona s ciljem da se osigura dosljedna provedba zaključaka domova Parlamentarne skupštine kao iz praktičnih razloga, a sukladno potrebama rada.
- Člankom 21. Zakona izvršene su izmjene i dopune članka 55. osnovnoga teksta Zakona iz praktičnih razloga kao i s ciljem da se osigura dosljedna uporaba pravne terminologije utvrđene sustavnim propisima u konkretnom slučaju sa Zakonom o radu u institucijama BiH, kao lex generalis propisom, a sukladno potrebama rada.
- Člankom 22. Zakona dodan je novi članak 58a. kojim su regulirana osnovna pitanja, koja do sada nisu bila regulirana, a koja se odnose na odgovornost za štetu, kriterije za naknadu štete i organ koji utvrđuje nastanak štete i odlučuje o naknadi te štete. Ovdje je riječ o materijalnoj šteti koju učini uposlenik poslodavcu ili trećoj osobi na radu ili u vezi sa radom kod poslodavca.
- Člankom 23. Zakona izvršene su izmjene članka 60. osnovnoga teksta Zakona radi s ciljem da se osigura dosljedna provedba ovoga zakona kao i da se kadrovski resursi popunjavaju sukladno sustavnim planskim dokumentima iz ove oblasti.
- Člankom 24. Zakona izvršene su izmjene i dopune člana 62. osnovnog teksta Zakona s ciljem da se osigura dosljedna provedba ovoga Zakona u djelu uvođenja novih informacionih tehnologija, kao i radi identifikacije osobnih podataka koji čine sastavni dio informacionoga sustava i koji ne potpadaju pod Zakon o zaštiti osobnih podataka.
- Člankom 25. Zakona izvršene su izmjene s ciljem da se osigura dosljedna provedba Zakona, jer je odredba točke c) bila neprovođiva, s obzirom da se odredbe članka 28a. odnose na upošljavanje državnih službenika na određeno vrijeme.
- Člankom 26. Propisano je stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

**PREGLED ODREDBA ZAKONA  
O DRŽAVNOJ SLUŽBI U INSTITUCIJAMA  
BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj 3. jula 2002. godine i na sjednici Doma naroda održanoj 25. juna 2002. godine, usvojila je

**ZAKON  
O DRŽAVNOJ SLUŽBI U INSTITUCIJAMA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

*(“Službeni glasnik BiH”, br.  
19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 i 8/10)*

**POGLAVLJE I  
OPŠTE ODREDBE**

**Član 4.  
*Izuzeci u primjeni***

1. Članovi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština), članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo), Vijeće ministara (u daljem tekstu: Vijeće ministara), ministri, zamjenici ministara, članovi Stalnog komiteta za vojna pitanja, sudije Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud), sudije Suda Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Sud Bosne i Hercegovine), Ombudsmen Bosne i Hercegovine, glavni tužilac, zamjenici glavnog tužioca i tužioci Bosne i Hercegovine, pravobranilac i zamjenici pravobranioca Bosne i Hercegovine, članovi Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, članovi Izborne komisije Bosne i Hercegovine, profesionalna vojna lica u institucijama Bosne i Hercegovine, guverner i viceguverneri Centralne banke Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Centralna banka), generalni revizor i zamjenici generalnog revizora Ureda za reviziju finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) nisu državni službenici i njihov pravni status se uređuje drugim propisima.

2. Sekretari domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i sekretar Zajedničke službe Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine nisu državni službenici.

3. Osobe zaposlene kao savjetnici članova Parlamentarne skupštine, članova Predsjedništva, predsjedavajućeg Vijeća ministara, ministara i zamjenika ministara, guvernera i viceguvernera Centralne banke nisu državni službenici.

**Član 4.a  
Sekretari domova i sekretar Zajedničke službe**

Na sekretare iz člana 4. stav 2. primjenjuju se slijedeće odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, i to: 14., 15.1.f), i g), 18., 22. st.1., 42.a), 44. i 45.”

**Član 5.  
*Savjetnici***



1. Na savjetnike iz člana 4. stav 3. primjenjuju se slijedeći članovi: 14.3.a), 14.5, 15.1.f), 18., 22 osim tačaka a) i c), 39., 40., 41., 43., 44, 45. i 46. ovog zakona.

#### **Član 6.**

##### ***Diplomatska i konzularna služba, Državna Agencija za istrage i zaštitu i granična služba***

1. Ovaj zakon primjenjuje se na državne službenike diplomatske i konzularne službe, Državne agencije za istragu i zaštitu i granične službe.

2. Izuzev odredaba iz čl. 1., 2. i 3. ovog zakona, Vijeće ministara može odlukom, uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije za državnu službu (u daljem tekstu: Agencija), utvrditi da se u odnosu na pojedine odredbe ovog zakona drugačije reguliraju pitanja vezana za diplomatsko – konzularnu službu.

3. Ovaj zakon ne primjenjuje se na osobe zaposlene u Centralnoj banci BiH.

4. Ovaj zakon ne primjenjuje se na osobe zaposlene u Ured ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

5. Ovaj zakon se ne primjenjuje na policijske službenike definisane Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.

## **POGLAVLJE II**

### **RADNA MJESTA U DRŽAVNOJ SLUŽBI**

#### **Član 7.**

##### ***Radna mjesta u državnoj službi***

1. Državni službenik postavlja se na jedno od slijedećih radnih mjesta:

a) rukovodeći državni službenici:

- 1) sekretar i sekretar sa posebnim zadatkom;
- 2) pomoćnik ministra, pomoćnik direktora i glavni inspektor.

b) Ostali državni službenici:

- 1) šef unutrašnje organizacione jedinice;
- 2) stručni savjetnik;
- 3) viši stručni saradnik;
- 4) stručni saradnik.

2. Kategorije u okviru radnih mjesta iz stava 1. ovog člana utvrđuje odlukom Vijeće ministara.

#### **Član 8.**

##### ***Sekretar i sekretar sa posebnim zadatkom***

1. Sekretar obavlja poslove rukovodnog karaktera i koordinira radom sektora. Odgovoran je za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih određenoj instituciji. Sekretar za svoj rad i upravljanje odgovara rukovodiocu institucije iz člana 4.1.

2. Sekretar sa posebnim zadatkom obavlja poslove rukovodnog karaktera i odgovoran je za obavljanje posebnih zadataka utvrđenih odlukom Vijeća ministara ili drugim propisima. Na sekretara sa posebnim zadatkom primjenjuju se isti uslovi kao i za sekretara, osim ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno. Sekretar sa posebnim zadatkom za svoj rad i upravljanje odgovara Vijeću ministara.

#### **Član 10.**

##### ***Šef unutrašnje organizacione jedinice***

1. Šef unutrašnje organizacione jedinice obavlja složenije poslove i odgovoran je za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih unutrašnjoj organizacionoj jedinici.

2. Šef unutrašnje organizacione jedinice za svoj rad i upravljanje odgovara pomoćniku ministra, odnosno sekretaru ukoliko u datoj instituciji nema pomoćnika ministra.

#### **Član 15.**

##### ***Prava državnog službenika***

1. Državni službenik ima pravo:

- a) na stalni radni odnos do sticanja uslova za penziju, osim ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno;
- b) na odsustvo utvrđeno zakonom, kao i na nastavak rada na istom ili sličnom radnom mjestu po isteku odsustva;
- c) da bude nagrađen na osnovu zadataka i rezultata rada kako je utvrđeno u poglavlju V. ovog zakona;
- d) na plaću i naknadu na način utvrđen posebnim zakonom;
- e) na podršku i pomoć u stručnom obrazovanju i profesionalnom usavršavanju u cilju napredovanja u karijeri, putem obuke i na druge načine;
- f) na zaštitu svog fizičkog i moralnog integriteta od strane države tokom obavljanja službenih dužnosti;
- g) da se nadređeni prema njemu odnose poštujući njegovo ljudsko dostojanstvo;
- h) da osnuje ili se učlani, ali ne i da bude obavezan da se učlani, u sindikat ili profesionalno udruženje u skladu sa zakonom;
- i) da štrajkuje u skladu sa zakonom.

2. Državni službenik ima pravo na pošten i pravedan tretman u svim aspektima kadrovske politike, bez obzira na nacionalnost, socijalno porijeklo, entitetsko državljanstvo, prebivalište, religiju, politička i druga uvjerenja, spol, rasu, rođenje, bračni status, starosnu dob, imovinsko stanje, hendikepiranost ili drugi status.

3. Vijeće ministara donosi propis kojim regulira uslove i način zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika u vršenju dužnosti, uključujući i propisivanje prekršaja u slučaju povrede ovog propisa.

#### **Član 17.**

##### ***Sekretar sa posebnim zadatkom***

1. Sekretar sa posebnim zadatkom koji je prethodno imao status državnog službenika, se vraća na isto ili slično radno mjesto ako bi izgubio svoj posebni zadatak u slijedećim slučajevima:

- a) nepravilno postavljenje;
- b) nezadovoljavajući probni rad;
- c) završetak posebnog zadatka;

d) dobrovoljna ostavka sa položaja.

**POGLAVLJE IV  
UPRAŽNJENA RADNA MJESTA, PREMJEŠTAJ, ZAPOŠLJAVANJE,  
OCJENA RADA, UNAPREĐENJE**

**Član 24.  
Komisije za izbor**

1. Agencija imenuje posebne komisije za izbor koje su neovisne i nepristrasne u provođenju javnog konkursa.
2. Na način utvrđen podzakonskim aktima, komisiju za izbor sačinjava pet članova, od kojih su dva člana državni službenici iz institucije na koju se javni konkurs odnosi i koji imaju akademsko i profesionalno iskustvo u oblastima obuhvaćenim procesom javnog konkursa, dok se ostala tri člana imenuju sa liste eksperata koju utvrdi Agencija.
3. Komisije za izbor biraju predsjedavajućeg među svojim članovima i usvajaju poslovnik o radu većinom glasova svih članova.
4. Članovi komisije imaju pravo na naknadu za svoj rad koju utvrđuje i isplaćuje Agencija.
5. Prilikom imenovanja posebnih komisija za izbor Agencija vodi računa o ravnopravnoj zastupljenosti spolova.

**Član 28a.  
Zapošljavanje na određeno vrijeme**

1. Ako u instituciji postoji upražnjeno radno mjesto državnog službenika koje je u skladu s potrebama rada neophodno hitno popuniti, a interna popuna radnog mjesta nije moguća, institucija može to radno mjesto popuniti zapošljavanjem lica u skladu sa Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine u statusu zaposlenika.
2. Radni odnos na određeno vrijeme može trajati najduže devet mjeseci, osim u slučaju bolovanja ili porodiljskog odsustva državnog službenika, ali ne duže od dvije godine.
3. Institucija je obavezna zatražiti od Agencije saglasnost za popunu radnog mjesta u skladu sa stavom 1. ovog člana, a Agencija je dužna dostaviti odgovor najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.
4. Odredbe ovog člana ne odnose se na rukovodeće državne službenike.

**Član 30.  
Ocjena rada**

1. Ocjena rada državnog službenika podrazumijeva nadzor i ocjenu njegovog vršenja dužnosti utvrđenih radnim mjestom za vrijeme trajanja službe. Državni službenik ravnopravno saraduje tokom datog perioda sa njemu direktno nadređenim.
2. Ocjenu rada rukovodećih državnih službenika utvrđuje rukovodilac Institucije.

3. Ocjenu rada sekretara i pomoćnika ministra u Vijeću ministara utvrđuje ministar i zamjenik ministra.
4. Ocjenu rada sekretara na posebnom zadatku u Vijeću ministara utvrđuje Vijeće ministara na prijedlog posebne komisije koju Vijeće ministara imenuje u skladu s propisom o ocjenjivanju državnih službenika.
5. Direktno nadređeni ocjenjuje rad svih državnih službenika najmanje svakih šest mjeseci, uz potvrdu rukovodioca institucije, a ako institucija ima samo rukovodioca, onda on donosi ocjenu.
6. Ocjena rada zasniva se na rezultatima postignutim u realizaciji poslova predviđenih opisom radnom mjesta i ciljevima koje za dati period utvrdi direktno nadređeni.
7. Rezultati ocjene rada se uzimaju u obzir prilikom unapređenja i internih premještaja. Svi državni službenici:
  - a) imaju nesmetan pristup ocjenama svog rada koje se nalaze u personalnom dosjeu, u skladu sa članom 60. stav 2. ovog zakona;
  - b) imaju mogućnost da u odgovarajućem vremenskom roku prilože pismene informacije uz ocjenu svoga rada i imaju mogućnost preispitivanja svog predmeta od strane Odbora u skladu sa čl. 63. ovog zakona.
8. Ukoliko je ocjena rada negativna, državni službenik, u cilju poboljšanja situacije, prolazi kroz poseban program koji uz konsultacije s njim odredi njegov direktno nadređeni.
9. Ukoliko su dvije uzastopne ocjene rada negativne, Agencija, po pribavljenom mišljenju nadležne institucije iz člana 7.1.b) ovog zakona, razrješava dužnosti državnog službenika. Ukoliko su dvije uzastopne ocjene rada negativne za rukovodeće državne službenike iz člana 7.1.a) ovog zakona, nadležna institucija ih razrješava po pribavljenom mišljenju Agencije. Državni službenik može od Odbora tražiti preispitivanje razrješenja u skladu sa članom 63. ovog zakona.

#### **Član 32a.**

##### **Prijem državnog službenika u slučaju kada je osnovana nova institucija po osnovu prenosa ili preuzimanja nadležnosti**

1. Pod okolnostima iz člana 19. stav 4. ovog zakona, institucija Bosne i Hercegovine će odlučiti da li će se radno mjesto popuniti putem internog ili eksternog premještaja državnog službenika ili putem javnog konkursa. Institucija Bosne i Hercegovine može odlučiti da provede bilo koji od ovih postupaka istovremeno ili jedan za drugim.
2. Pod okolnostima iz člana 19. stav 4. ovog zakona, Agencija za državnu službu provodi slijedeći postupak:
  - a) Izuzetno od člana. 20. stav 2, člana 21. st. 2., 3. i 4. i čl. 26. i 27. ovog zakona, Agencija za državnu službu odmah oglašava upražnjeno radno mjesto odnosno mjesta na svojoj službenoj internet stranici ili na bilo koji drugi način koji institucija Bosne i Hercegovine u kojoj je upražnjeno radno mjesto smatra prikladnim, najmanje osam (8) dana prije krajnjeg roka za podnošenje prijave. Oglas za upražnjeno radno mjesto sadrži podatke navedene u stavu 3. člana 20. ovog zakona, a u slučaju javnog konkursa, opće uslove za postavljenje državnog službenika.
  - b) Agencija za državnu službu imenuje komisiju za izbor koja provodi postupak izbora kandidata za novo radno mjesto odnosno mjesta u navedenoj instituciji Bosne i Hercegovine.
  - c) Komisija za izbor imenuje se u skladu s članom 24. ovog zakona.



d) Komisija za izbor dostavlja Agenciji za državnu službu listu kandidata koji ispunjavaju uslove za premještaj ili postavljenje u instituciju Bosne i Hercegovine.

e) Postavljenje državnog službenika vrši se na osnovu preporuke Komisije za izbor i u skladu sa članom 28. ovog zakona. Nakon toga se izabrani državni službenici postavljaju u instituciju Bosne i Hercegovine i na njih se primjenjuju odredbe ovog zakona.

3. Ako se postupkom eksternog premještaja provedenom na osnovu stava 2. ovog člana ne osigura dovoljan broj kandidata za premještaj u instituciju Bosne i Hercegovine, institucija u koju se vrši premještaj može odlučiti da pristupi raspoređivanju državnih službenika umjesto oglašavanja radnog mjesta putem javnog konkursa. Komisija za izbor iz tačke c) stava 2. ovog člana predlaže rukovodiocu odgovarajućeg organa državne uprave Republike Srpske ili organa državne službe Federacije Bosne i Hercegovine listu državnih službenika iz odgovarajućeg organa državne službe/uprave entiteta za raspoređivanje u instituciju Bosne i Hercegovine, u skladu sa zakonom entiteta. Prilikom predlaganja liste Komisija za izbor vodi računa o poslovima i zadacima svih državnih službenika iz odgovarajućeg organa državnu službe/uprave entiteta kao i prirodi nadležnosti prenesenih na Bosnu i Hercegovinu ili nadležnosti koje preuzima Bosna i Hercegovina, u skladu sa Ustavom, koje su do tada obavljali entiteti.

4. Agencija za državnu službu detaljnije uređuje postupak premještaja ili postavljenja državnih službenika iz stava 2. ovog člana.

5. Da bi državni službenik mogao biti izabran za premještaj ili postavljenje mora ispunjavati uslove iz čl. 22. i 64. ovog zakona i dodatne uslove utvrđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji institucije Bosne i Hercegovine.

6. Postupak unapređenja iz člana 31. stav 1. ovog zakona ne odnosi se na premještaj ili raspoređivanje koji se provode na osnovu ovog člana.

### **Član 33.** ***Prekobrojnost***

1. Prekobrojnost nastaje isključivo kao posljedica reorganizacije ili smanjenja obima poslova institucije.

2. Agencija proglašava državnog službenika prekobrojnim na prijedlog institucija.

3. Državni službenik koji je proglašen prekobrojnim se, u skladu sa članom 19. ovog zakona isključivo raspoređuje na slično upražnjeno radno mjesto državnog službenika u drugoj instituciji:

a) ukoliko je ovo raspoređivanje nemoguće, državnom službeniku koji je proglašen prekobrojnim se nudi prijevremeno penzionisanje u skladu sa zakonom;

b) ukoliko je prijevremeno penzionisanje nemoguće organ nadležan za postavljenje razrješava dužnosti prekobrojnog državnog službenika koji može od Odbora zatražiti preispitivanje svog razrješnja u skladu sa članom 63. ovog zakona;

c) državni službenik koji je proglašen prekobrojnim ima pravo na otpremininu u skladu sa članom 42. ovog zakona te na naknadu za slučaj nezaposlenosti u skladu sa zakonom.

### **Član 46.** ***Odsustvo i godišnji odmor***

1. Državni službenici postavljeni na radna mjesta stručnih saradnika, viših stručnih saradnika i stručnih savjetnika imaju pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 20 radnih dana i na plaćeno odsustvo od pet dana u jednoj kalendarskoj godini.



2. Državni službenici postavljeni na radna mjesta šefova unutrašnjih organizacionih jedinica i imenovani na radna mjesta rukovodećih državnih službenika imaju pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 25 radnih dana i na plaćeno odsustvo od pet dana u jednoj kalendarskoj godini.

3. Godišnji odmor za državne službenike u dužem trajanju od predviđenog u stavu 1. može se utvrditi podzakonskim aktom.

#### **Član 49.**

##### ***Stručno obrazovanje i usavršavanje***

1. Državni službenici su obavezni da neprestano rade na svom stručnom obrazovanju i usavršavanju.

2. Državni službenik ima pravo i obavezu da učestvuje na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti.

3. O učestvovanju državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti, odlučuje rukovodilac institucije, odnosno osoba određena podzakonskim aktom vodeći pri tome računa o podjednakom učešću svih državnih službenika.

4. O učešću državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti koje organizira Agencija, po prethodno pribavljenom mišljenju institucije, konačnu odluku donosi Agencija.

5. Učešće državnih službenika na savjetovanjima i drugim oblicima obrazovnih aktivnosti pravo je i obaveza svakog državnog službenika, koje institucija ne može onemogućiti, osim u opravdanim slučajevima vezanim za trenutne obaveze institucije.

6. Planiranje, uslove, način i postupak određivanja učešća državnih službenika na savjetovanjima i drugim načinima njihovog obrazovanja koje organizira Agencija, kao i određivanje posebnih kredita za to utvrđuje se odlukom Agencije.

## **POGLAVLJE VII**

### **PRESTANAK RADNOG ODNOSA**

#### **Član 50.**

##### ***Prestanak radnog odnosa državnog službenika***

1. Državnom službeniku prestaje radni odnos u državnoj službi u slijedećim slučajevima:

a) dobrovoljno istupanje iz državne službe pri čemu radni odnos državnom službeniku prestaje:

1) u slučaju sporazuma sa institucijom na dan postignut u sporazumu;

2) u slučaju jednostranog otkaza uz otkazni rok od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva

b) kada navršši 65 godina života i najmanje 20 godina staža osiguranja ili kada navršši 40 godina staža osiguranja nezavisno od godina života;

c) trajne radne nesposobnosti;

d) gubitak državljanstva Bosne i Hercegovine;

e) sticanje državljanstva druge države suprotno Ustavu Bosne i Hercegovine i njenim zakonima;

f) prekobrojnost;

- g) istek perioda na koji je sekretar sa posebnim zadatkom postavljen, u slučajevima kada sekretar na posebnom zadatku nije prije postavljenja bio državni službenik;
- h) odbijanje polaganja zakletve i/ili potpisivanja teksta zakletve;
- i) nezadovoljavajući probni period;
- j) dvije uzastopno negativne ocjene rada;
- k) ako je osuđen za krivično djelo zbog kojeg se upućuje na izdržavanje kazne zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci;
- l) na osnovu izrečene disciplinske mjere prestanka radnog odnosa u državnoj službi;
- m) neopravdan izostanak s posla u kontinuitetu dužem od pet radnih dana;
- n) ukoliko se utvrdi da je prilikom zasnivanja radnog odnosa dao neistinite podatke koji su služili kao dokaz u postupku zasnivanja radnog odnosa i na osnovu kojih je izvršeno postavljenje, ili ukoliko se utvrdi da je u međuvremenu prestao da ispunjava uslove propisane ovim zakonom.

2. Državni službenik razriješen dužnosti u skladu sa stavom 1. tač. h), l), m) i n) ne može biti primljen u državnu službu tri godine od dana razrješenja.

3. Vijeće ministara posebnom odlukom propisuje postupak preispitivanja ispunjavanja uslova člana 22. stav 1. tačka d) ovog zakona.

## **POGLAVLJE VIII**

### **DISCIPLINSKA ODGOVORNOST DRŽAVNOG SLUŽBENIKA**

#### **Član 54.**

#### ***Disciplinska odgovornost***

1. Državni službenik se može smatrati disciplinski odgovornim zbog kršenja službenih dužnosti utvrđenih ovim zakonom, nastalih kao rezultat njegove krivice.

2. Povrede službenih dužnosti mogu biti:

- a) izvršenje radnji koje predstavljaju krivično djelo protiv službene dužnosti ili drugo krivično djelo odnosno prekršaj, kojim se nanosi šteta ugledu državne službe što čini radnika nepodobnim za rad u državnoj službi;
- b) odavanju državne, vojne i službene tajne, odnosno povreda propisa o čuvanju tih tajni;
- c) zloupotrebe i prekoračenja službenih ovlaštenja;
- d) neizvršavanje ili nesavjesno i nemarno vršenje povjerenih poslova i zadataka;
- e) odbijanje izvršenja zakonitih naređenja pretpostavljenog;
- f) namjerno kršenje odredbi ovog zakona ili drugog propisa Bosne i Hercegovine u vršenju službe ili u vezi sa službom ili kršenje Kodeksa državnih službenika;
- g) bavljenje djelatnostima ili radom koji je u suprotnosti sa interesima državne službe;
- h) prouzrokovanje veće materijalne štete namjerno ili iz krajnje nepažnje;
- i) neopravdan izostanak sa posla;
- j) kršenje pravila radne discipline u državnoj službi;
- k) neblagovremeno i neuredno izvršenje povjerenih poslova i zadataka u državnoj službi;
- l) neprimjereno ponašanje prema građanima, suradnicima i drugim licima u vršenju državne službe ili u vezi sa službom
- m) diskriminacija, te nasilje na osnovu spola ili spolne orijentacije, uznemiravanje na osnovu spola i seksualno uznemiravanje, kao i svaki drugi oblik diskriminacije, u skladu sa zakonom.

3. Odgovornost za izvršenje krivičnih dijela i prekršaja ne isključuje disciplinsku odgovornost državnog službenika, pod uslovom da takvo djelo istovremeno predstavlja povredu dužnosti.

4. Odlukom Vijeća ministara detaljnije će se urediti povrede službenih dužnosti, disciplinske mjere i disciplinski postupak.

#### **Član 55.**

##### ***Disciplinski postupak***

1. Državni službenici i zaposlenici institucija imaju pravo da, protiv državnog službenika za kojeg postoji pretpostavka da je prekršio član 54. ovog zakona, uz diskreciju podnesu zahtjev za disciplinski postupak instituciji.

2. Prava iz stava 1. ovog člana pripadaju ministru, zamjeniku ministra, drugom licu ili kolegijalnom organu koji je državnom službeniku pretpostavljeni.

3. Prilikom primanja zahtjeva za disciplinski postupak protiv državnog službenika, institucija:  
a) izdaje, po prijemu informacije, pismenu potvrdu osobi koja je zahtjev predala, a istovremeno se pismena potvrda šalje i Agenciji;  
b) nakon provedenog postupka izriče disciplinske mjere pismene opomene ili pismeni ukor, a u slučaju da smatra da povreda dužnosti od strane državnog službenika zaslužuje strožiju mjeru, predmet će proslijediti Agenciji, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa nadležnog za postavljenje.

4. Postupak za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnog službenika za povrede radnih dužnosti sprovodi se u skladu sa načelima krivičnog postupka, ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno.

5. Protiv akta o pokretanju disciplinskog postupka ne može se izjaviti žalba.

6. Protiv konačne odluke o izrečenoj disciplinskoj mjeri pismene opomene ili pismenog ukora ne može se voditi upravni spor.

#### **Član 60.**

##### ***Institucije***

1. Svaka institucija osniva jedinicu koja je zadužena za implementaciju odredbi ovog zakona (u daljem tekstu: Jedinica).

2. Jedinica u institucijama osigurava upravljanje osobljem institucija i vodi dosje za svakog državnog službenika, i osigurava da svaki državni službenik koji obavlja dužnosti u instituciji ima nesmetan pristup svom administrativnom dosjeu.

3. Jedinica institucije usklađuje aktivnosti institucije i saraduje sa Agencijom.

4. Po prethodnom odobrenju rukovodioca institucije, organ nadležan za postavljanje podnosi Agenciji godišnji izvještaj o radu i plan rada za narednu godinu.

5. U slučaju osnivanja nove institucije na nivou Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara ili druga određena institucija dostavlja Agenciji operacioni plan kadrovskog popunjavanja u toj instituciji. Agencija je dužna, najkasnije 15 dana od dana prijema operacionog plana kadrovskog popunjavanja novoosnovane institucije, objaviti prvi javni konkurs za popunu odnosne institucije.

#### **Član 62.**

##### ***Agencija za državnu službu***

1. Agencija se osniva ovim zakonom kao samostalna upravna organizacija sa svojstvom pravnog lica.

2. Agencija:

a) osigurava:

1) realizaciju procesa zapošljavanja državnih službenika na zahtjev institucija;

2) pomaže institucijama u realizaciji njihove kadrovske politike, organizacionog razvoja kao i pri uspostavljanju informacionog sistema upravljanja ljudskim potencijalima;

3) obuku i razvoj državne službe;

b) podnosi godišnji izvještaj o radu i plan rada za narednu godinu Vijeću ministara na odobravanje, a objavit će na zvaničnoj stranici Agencije tromjesečni izvještaj o svom radu, a skraćenu verziju toga ponuditi i sredstvima javnog informiranja.

c) provodi ankete u okviru institucija na zahtjev Vijeća ministara;

d) obavlja ostale poslove i zadatke utvrđene ovim zakonom.

3. Vijeće ministara imenuje direktora Agencije koji se nalazi na radnom mjestu sekretara s posebnim zadatkom, a bira se i imenuje u skladu s članom 34. ovog zakona, na mandat od pet godina.

4. Odredbe Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ne primjenjuju se na provođenje procedura iz stava 2. tačka a) alineja 3) ovog člana.

5. Vijeće ministara će u skladu s potrebama rada institucija posebnom odlukom urediti formiranje organa koji će provoditi obuku državnih službenika.

6. Kada se primjenjuje modul informacionog sistema iz stava 2. ovog člana, koji će omogućiti elektronsku prijavu kandidata (*on line* prijava), provedbenim aktom bit će reguliran način i postupak podnošenja takve prijave, uz primjenu odredbi zakona kojima je regulirano elektronsko poslovanje.

## **POGLAVLJE IXa.**

### **KAZNE NE ODREDBE**

#### **Član 63a.**

#### **Kazne za prekršaje**

1. Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 KM do 50.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice – poslodavac ili firma koja u roku od dvije godine od dana razrješenja dužnosti državnog službenika zaposli ili isplati bilo kakvu naknadu državnom službeniku koji je nad istim poslodavcem ili firmom provodio redovan nadzor (član 16. stav 1. tačka b)).

2. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice u pravnom licu kao i fizičko lice – samostalni privrednik (obrtnik) za prekršaj iz stava 1. ovog člana (član 16. stav 1. tačka b)).

3. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj lice koje se u roku od dvije godine od dana razrješenja dužnosti državnog službenika zaposli ili primi bilo kakvu naknadu od poslodavca ili firme nad čijim radom je provodio redovan nadzor (član 16. stav 1. tačka b)).



4. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodeći državni službenik koji ne podnese ostavku na radno mjesto u državnoj službi nakon što je potvrđena njegova kandidatura za javnu funkciju na koju se bira direktno ili indirektno, ili nakon što je imenovan na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini (član 16. stav 1. tačka c)), ili na funkciju iz člana 18. stav 2., kao i lica iz člana 18. stav 4. koja ne podnesu ostavku.

5. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji je član upravnih i drugih odbora političke stranke ili ukoliko slijedi instrukcije političkih stranaka (član 16. stav 1. tačka e)).

6. Novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u instituciji, koje ne izvrši ili odbije da izvrši odluku Odbora (član 63.).

7. Novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 KM do 2000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji:

- a) obavlja dodatnu aktivnost za koju se plaća naknada suprotno podzakonskim aktima i koju nije odobrio rukovodilac institucije (član 16. stav 1. tačka a));
- b) prilikom postavljenja ne predoči sve informacije o imovini kojom raspolaže on ili članovi njegove uže porodice ili o djelatnosti i funkcijama koje obavlja on ili član njegove uže porodice (član 16. stav 2.).

8. Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji:

- a) javno ispoljava svoja politička uvjerenja (član 14. stav 3.);
- b) izvrši diskriminaciju, odnosno nasilje na osnovu spola ili spolne orijentacije, uznemiravanje na osnovu spola i seksualno uznemiravanje, kao i svaki drugi oblik diskriminacije u skladu sa zakonom (član 54. stav 2. tačka m)).

9. Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u instituciji, koje:

- a) poništi oglas bez obrazloženog zahtjeva ili pokuša isto radno mjesto ponovo oglasiti prije isteka roka od jedne godine od dana poništenja (član 28. stav 8.);
- b) mimo procedura propisanih zakonom ili podzakonskim aktom zapošljava državnog službenika ili ga unapređuje (član 31.);
- c) bez opravdanog razloga ne razriješi državnog službenika u zakonskom roku (član 51.);
- d) ne osnuje ili ne osigura nesmetan rad jedinice za provođenje ovog zakona (član 60.);
- e) ne izvrši ili odbije da izvrši konačnu odluku Agencije donesenu prema odredbama ovog zakona.

10. Novčanom kaznom u iznosu od 150,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u instituciji, koje:

- a) i pored upozorenja državnog službenika potvrdi naredbu za koju se utvrdi da je očigledno nezakonita (član 14. stav 2.);
- b) u komisiju za izbor ispred institucije predloži lice koje nema status državnog službenika (član 24. stav 2.);
- c) protivno zakonu koje zaposli pripravnika u državnu službu (član 28a.);
- d) ne ocjenjuje državnog službenika ili koji ne osigurava da se državni službenici uredno i pravovremeno ocjenjuju (čl. 29., 30. i 64.);
- e) bez opravdanih razloga ili protivno odluci Agencije onemogućava državnog službenika u stručnom obrazovanju i usavršavanju (član 49.).