

01,02-02-7



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-02-1-2630/10
Sarajevo, 8.11.2010. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 08-11-2010			
Organizaciona jedinica	Konferencijska jedinica	Redni broj	Broj prijema
01,02-02-7-63/10			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

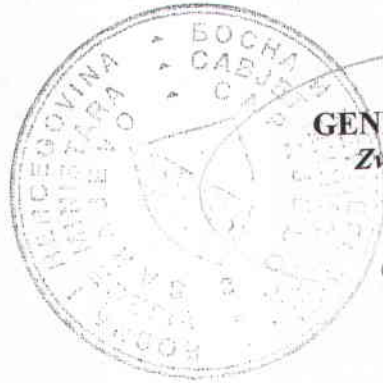
SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 135. sjednici održanoj 19.10.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

PRIJEDLOG

Na temelju članka IV. 4a. Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Zastupničkog doma održanoj _____ 2010. i na __. sjednici Doma naroda održanoj _____ 2010., usvojila je

ZAKON O PUTNIM ISPRAVAMA BOSNE I HERCEGOVINE

GLAVA I. OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom propisuju se vrste i oblik putnih isprava Bosne Hercegovine, tijela nadležna za izdavanje putnih isprava, postupak izdavanja putnih isprava i središnja evidencija i personalizacija putnih isprava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon)

Članak 2.

(Definicija putne isprave i zaštita osobnih podataka)

(1) Putna isprava je javna isprava kojom se dokazuje identitet i državljanstvo Bosne i Hercegovine, čija je osnovna namjena da omogući prelazak bosanskohercegovačke granice, odlazak u drugu zemlju, boravak u drugoj zemlji kao i povratak u Bosnu i Hercegovinu, te ima druge namjene sukladno Zakonu.

(2) Osobni podaci u putnoj ispravi podliježu zaštiti. Preslika putne isprave može se tražiti samo u postupku revizije državljanstva, prestanka državljanstva i u drugim slučajevima kada je to zakonom propisano.

(3) Državljanstvo Bosne i Hercegovine dokazuje se svim putnim ispravama propisanim ovim Zakonom, osim putnom ispravom za izbjeglice, putnom ispravom za osobe bez državljanstva i putnim listom za strance, koji ne potvrđuju ni pretpostavljaju državljanstvo nositelja.

Članak 3.

(Pravo na putnu ispravu)

(1) Državljanin Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: državljanin BiH) ima pravo na putnu ispravu pod uvjetima propisanim ovim Zakonom.

(2) Strani državljani koji imaju priznat status izbjeglice u Bosni i Hercegovini imaju pravo na putnu ispravu za izbjeglice, osoba bez državljanstva koja ima odobren boravak u Bosni i Hercegovini im a pravo na put nu ispravu za osobe be z drža vljanstva, a s trani državljani imaju pravo na putni list za strance, sukladno ovom Zakonu i Zakonu o kretanju i boravku stranaca i azilu ("Službeni glasnik BiH", br. 36/08).

GLAVA II. VRSTE I OBLIK PUTNE ISPRAVE

Članak 4. (Vrste putnih isprava)

(1) Putne isprave za državljane BiH u smislu ovog Zakona su: putovnica, diplomatska putovnica, službena putovnica, putni list, pomorska, odnosno brodarska knjižica i drugi dokumenti kojima se, sukladno međunarodnim ugovorima, omogućava putovanje državljanina BiH u inozemstvo.

(2) Državljanin BiH može imati samo jednu putnu ispravu iste vrste.

(3) Putne isprave za strane državljane u smislu ovog Zakona su: putna isprava za izbjeglice, putna isprava za osobe bez državljanstva i putni list za strance.

Članak 5. (Dokumenti koji omogućavaju putovanje)

Osim putnih isprava propisanih ovim Zakonom, Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine neće izdavati druge dokumente koji pružaju informaciju o osobi, uključujući njen identitet, kojim se omogućava putovanje te osobe izvan Bosne i Hercegovine, osim dokumenata predviđenim bilateralnim i multilateralnim ugovorima.

Članak 6. (Oblik putovnice)

Putovnica ima:

- a) pravokutni oblik,
- b) korice koje su tamno plave boje,
- c) prednja strana korica sadrži, sljedećim redom:
 - 1) riječi: „Bosna i Hercegovina“,
 - 2) grb Bosne i Hercegovine,
 - 3) riječ: „Putovnica“,
 - 4) oznaku za elektronsku putnu ispravu.
- d) tekst ispisan pod točkom a) alineje 1) i 3) ovog članka je ispisan na hrvatskom bosanskom i engleskom jeziku (latiničnim pismom) i na srpskom jeziku (ćiriličnim pismom),
- e) tekst na prvoj strani putovnice je isti kao tekst na prednjoj korici.

Članak 7. (Oblik diplomatske i službene putovnice)

Diplomatska putovnica, odnosno službena putovnica je istog oblika i boje korica kao i putovnica iz članka 6. ovog Zakona:

- a) Prednja strana korica sadrži, sljedećim redom:
 - 1) riječi: „Bosna i Hercegovina“,
 - 2) grb Bosne i Hercegovine,
 - 3) riječi: „Diplomska putovnica“, ili „Službena putovnica“,
 - 4) oznaku za elektronsku putnu ispravu,
- b) tekst pod točkom a) alineje 1) i 3) ovog članka je ispisan na bosanskom, hrvatskom i engleskom jeziku (latiničnim pismom) i na srpskom jeziku (ćirilničnim pismom),
- c) tekst na prvoj stranici pasoša je isti kao tekst na prednjoj korici.

Članak 8.

(Oblik putne isprave za izbjeglice)

Putna isprava za izbjeglice ima:

- a) pravokutni oblik,
- b) korice koje su svijetlo plave boje,
- c) prednja strana korica sadrži sljedećim redom:
 - 1) riječi: „PUTNA ISPRAVA“,
 - 2) riječi: „(Konvencija od 28. srpnja 1951)“,
 - 3) riječi „BOSNA I HERCEGOVINA“.
 - 4) oznaku za elektronsku putnu ispravu.
- d) Tekst pod točkom c) alineje 1), 2) i 3) ovog članka je ispisan na bosanskom, hrvatskom i engleskom jeziku (latiničnim pismom) i na srpskom jeziku (ćirilničnim pismom),
- e) Tekst na prvoj strani putne isprave je isti kao tekst na prednjoj korici.

Članak 9.

(Oblik putne isprave za osobe bez državljanstva)

Putna isprava za osobu bez državljanstva ima:

- a) pravokutni oblik,
- b) korice koje su sive boje,
- c) prednja strana korica sadrži sljedećim redom:
 - 1) riječi: „PUTNA ISPRAVA“,
 - 2) riječi: „(Konvencija od 28. rujna 1954)“,
 - 3) riječi: „BOSNA I HERCEGOVINA“
 - 4) Oznaku za elektronsku putnu ispravu.
- d) tekst pod točkom c) alineje 1), 2) i 3) ovog članka je ispisan na hrvatskom bosanskom i engleskom jeziku (latiničnim pismom) i na srpskom jeziku (ćirilničnim pismom),
- e) tekst na prvoj stranici putne isprave je isti kao tekst na prednjoj korici.

Članak 10.

(Načini uporabe putne isprave)

- (1) Putnu ispravu smije uporabiti samo osoba na čije ime je izdana.
- (2) Nositelj putne isprave državljanin BiH, mlađi od 15 godina, odnosno poslovno nesposobna osoba može putovati u inozemstvo u pratnji jednog ili oba roditelja ili zakonskog zastupnika odnosno staratelja, odnosno mora imati suglasnost oba roditelja ili zakonskog zastupnika, odnosno staratelja, ovjerenu kod nadležnog tijela, ako putuje u pratnji druge osobe.
- (3) Suglasnost oba roditelja nije potrebna u izuzetnim slučajevima, propisanim u članku 18. stavka (4) ovog Zakona.

Članak 11.

(Beskontaktni elektronski memorijski element)

(1) Putovnica, diplomatska putovnica, službena putovnica, putna isprava za izbjeglice i putna isprava za osobe bez državljanstva sadrže beskontaktni elektronski memorijski element.

(2) Sadržaj i minimalne zaštitne elemente obrazca putovnice iz čl. 6., 7., 8. i 9. ovog Zakona propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Format i sadržaj podataka u elektronskom memorijskom elementu, način evidentiranja, način čitanja i zaštite podataka koji se nalaze na elektronskom memorijskom elementu propisuje Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija), sukladno Zakonu o Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 56/08) (u daljnjem tekstu: Zakon o Agenciji).

(4) Agencija, sukladno Zakonu o Agenciji, je certificirana organizacija zadužena za uspostavu putovnica sa bezkontaktnim memorijskim elementom i razmjenu podataka. Agencija propisuje tehničke procedure za uspostavu sustava elektronske putovnice i razmjene podataka.

(5) Agencija, sukladno Zakonu o Agenciji, definiira tehničke uvjete za zaštitu podataka kod nadležnog tijela za izdavanje putnih isprava.

Članak 12.

(Tekst na diplomatskim odnosno službenim putovnicama)

Diplomatska putovnica, odnosno službena putovnica, osim elemenata iz članka 7. ovog Zakona, sadrži i stranu rezerviranu za sljedeći tekst:

„U ime Predsjedništva Bosne i Hercegovine, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine moli sva nadležna tijela u Bosni i Hercegovini kao i tijela drugih zemalja da bez smetnji propuste nositelje ove putovnice i da mu u slučaju potrebe ukažu pomoć i zaštitu.“

Članak 13.

(Putni list)

(1) Putni list izdaje se osobi koja boravi u inozemstvu bez putovnice, radi povratka u Bosnu i Hercegovinu.

(2) Oblici i sadržaj putnog lista propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Putni list izdaje se sa rokom trajanja koji je potreban za povratak u Bosnu i Hercegovinu, ali ne dužim od 30 dana.

(4) Putni list izdaje diplomatsko ili konzularno zastupništvo Bosne i Hercegovine u inozemstvu, na čijem području osoba boravi.

Članak 14.

(Pomorska i brodarska knjižica)

(1) Pomorska, odnosno brodarska knjižica izdaje se članovima posade na plovilima u pomorskom i unutarnjem vodenom prometu.

(2) Oblik i sadržaj pomorske, odnosno brodarske knjižice propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Brodarsku, odnosno pomorsku knjižicu izdaje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(4) Vizu za pomorsku, odnosno brodarsku knjižicu izdaje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine sa rokom trajanja od pet godina.

GLAVA III. NADLEŽNOST ZA IZDAVANJE PUTNE ISPRAVE

Članka 15.

(Nadležna tijela za izdavanje putnih isprava)

(1) Putne isprave utvrđene ovim Zakonom izdaju, pod uvjetima i na način utvrđen ovim Zakonom, sljedeća tijela :

- a) Nadležna tijela u entitetima i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine,
- b) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine,
- c) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine,
- d) Ministarstvo sigurnost Bosne i Hercegovine.

(2) Diplomatsku putovnicu izdaje Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Službenu putovnicu izdaje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine. Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine izdaje i putovnice državljanima BiH koji ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom, a kojima putovnica nije izdana od strane entiteta. Ministar Minstarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine donosi podzakonski akt kojim se regulira postupak u ovakvim slučajevima.

(4) Putnu ispravu za izbjeglice, putnu ispravu za osobe bez državljanstva i putni list za strance izdaje Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine.

(5) Putni list za državljane BiH izdaje nadležno tijelo iz članka 13. stavka (4) ovog Zakona.

Članak 16.

(Izdavanje putovnice putem diplomatsko-konzularnog zastupništva)

(1) Diplomatska i konzularna zastupništva Bosne i Hercegovine, pod uvjetima i na način propisan ovim Zakonom, izdaju putovnice iz članka 6. ovog Zakona državljanima BiH, koji su prijavili boravak u inozemstvu, shodno Zakonu o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01 i 56/08).

(2) Diplomatska i konzularna zastupništva Bosne i Hercegovine izdaju putovnice iz članka 6. ovog Zakona ili putne listove iz članka 13. ovog Zakona državljanima BiH, koji borave u inozemstvu manje od godinu dana, ako im je putovnica istekla, ako je oštećena, ukradena ili je na drugi način izgubljena.

GLAVA IV. POSTUPAK IZDAVANJA PUTNE ISPRAVE

Članak 17.

(Zahtjev za izdavanje putne isprave)

(1) Zahtjev za izdavanje putne isprave podnosi se putem propisanog elektronskog obrasca.

(2) Izgled i sadržaj elektronskog obrasca zahtjeva za izdavanje putne isprave iz članka 6. ovog Zakona i za službenu putovnicu propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(3) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine propisuje izgled i sadržaj elektronskog obrasca zahtjeva za izdavanje diplomatske putovnice i obrasca zahtjeva za izdavanje putnog lista.

(4) Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine propisuje izgled i sadržaj elektronskog obrasca zahtjeva za izdavanje putne isprave za izbjeglice, putne isprave za osobe bez državljanstva i obrasca zahtjeva za izdavanje putnog lista za strance.

Članak 18.

(Podnošenje zahtjeva za izdavanje putne isprave)

(1) Zahtjev za izdavanje putne isprave podnosi se osobno. Izuzetak su zahtjevi za izdavanje diplomatske i službene putovnice, sukladno članku 25. ovog Zakona, a može biti i zahtjev za izdavanje i putnog lista, sukladno članku 29. stavka (2) ovog Zakona.

(2) Staroj, bolesnoj i osobi sa hendikepom može se omogućiti podnošenje zahtjeva na olakšani način, putem mobilne radne stanice. Podnošenje zahtjeva za izdavanje putne isprave na olakšan način putem mobilne radne stanice može se omogućiti i državljanima BiH u inozemstvu u slučajevima velike udaljenosti od diplomatskog odnosno konzularnog zastupništva BiH, kada ukupni troškovi putovanja i druge okolnosti ukazuju na opravdanost podnošenja zahtjeva na olakšan način. Agencija će propisati tehničke uvjete i procedure za uporabu mobilne radne stanice na udaljenim lokacijama.

(3) Za malodobnu, odnosno poslovno nesposobnu osobu zahtjev za izdavanje putne isprave podnosi jedan od roditelja uz suglasnost drugog roditelja, odnosno drugi zakonski zastupnik.

(4) Izuzetno od odredbi iz stavka (3) ovog članka putna isprava će se izdati u sljedećim slučajevima:

- a) ako se jedan od roditelja vodi kao nestala osoba;
- b) ako je jedan od roditelja nepoznatog prebivališta ili boravišta;
- c) ako je jedan od roditelja nedostupan tijelu nadležnom za izdavanje putne isprave i
- d) ako je jednom od roditelja, odlukom suda, dodijeljeno starateljstvo nad djetetom, osim u slučaju da istom odlukom suda izdavanje putne isprave i putovanje djeteta u inozemstvo nije uvjetovano suglasnošću oba roditelja.

(5) Tijela nadležana za izdavanje putne isprave dužna su po službenoj dužnosti utvrditi ispunjavanje uvjeta iz stavka (4) ovog članka, sukladno podzakonskom aktu koje donosi Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

(6) Ukoliko podaci o jedinstvenom matičnom broju (u daljnjem tekstu: JMB) državljanina, podnositelja zahtjeva, nisu evidentirani kod tijela nadležnog za vođenje središnja evidencije JMB, tada se mora provesti prethodni postupak u kome će se podnijeti zahtjev za evidentiranje ili određivanje JMB sukladno Zakonu o jedinstvenom matičnom broju ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01 i 63/08).

Članak 19.

(Preuzimanje putne isprave)

(1) Putna isprava se može preuzeti osobno, preko punomoćnika ili putem pošte. Putna isprava se putem pošte može uputiti podnositelju isključivo na njegov osobni zahtjev, preporučenom pošiljkom i na njegov trošak. Način preuzimanja će se izabrati prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje putne isprave.

(2) Smatra se da je dostavljanje poštom iz prethodnog stavka ovog članka obavljeno kada osoba na čije ime putna isprava glasi ili drugo zakonom ovlaštena osoba preuzme putnu ispravu. Ukoliko se putna isprava ne preuzme u propisanom roku, putna isprava se vraća nadležnom tijelu i može se naknadno preuzeti kod tijela, koje je izdalo putnu ispravu.

Članak 20.

(Prilozi uz zahtjev za izdavanje putne isprave)

(1) Uz zahtjev za izdavanje putne isprave, podnositelj zahtjeva daje na uvid osobnu iskaznicu ili drugu javnu ispravu iz koje se može utvrditi identitet, prebivalište, odnosno boravište za raseljene osobe i dokaz o državljanstvu. Agencija propisuje načine elektronske provjere podataka sa zahtjeva.

(2) Uz zahtjev za izdavanje putne isprave prilaže se i dokaz o plaćenju cijeni putne isprave.

(3) Uz zahtjev iz stavka (1) ovog članka, pored javnih isprava navedenih u stavku (1) ovog članka, prilaže se putna isprava čiji je rok trajanja istekao i koja ne može služiti svojoj namjeni i ukoliko nije ukradena ili izgubljena na neki drugi način.

(4) Izuzetno od stavka (1) ovog članka, uz zahtjev za izdavanje putne isprave za strance, podnositelj zahtjeva će dati na uvid dokumente koji će se propisati Pravilnikom o putnoj ispravi za izbjeglice, Pravilnikom o putnoj ispravi za osobe bez državljanstva i Pravilnikom o putnom listu za stranca.

Članak 21.

(Uzimanje biometrijskih podataka)

(1) Uz zahtjev za izdavanje putne isprave podnositelj zahtjeva je dužan dati osobne biometrijske podatke radi autentifikacije za koju se koriste jedinstvene fiziološke karakteristike svakog čovjeka kako bi ga IT sustav autentificirao.

(2) Agencija sukladno Zakonu o Agenciji, propisuje načine uzimanja biometrijskih podataka.

Članak 22.

(Rok za rješavanje po zahtjevu za izdavanje putne isprave)

(1) Zahtjev za izdavanje putne isprave nadležno tijelo dužno je riješiti u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(2) Kada je zahtjev za izdavanje putne isprave podnesen diplomatskom ili konzularnom zastupništvu Bosne i Hercegovine rok za rješavanje zahtjeva je 60 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(3) Postupak, cijenu i nadležnost tijela za izdavanje putnih isprava u kraćem roku od propisanog u predhodnim stavkama ovog članka propisuje Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

Članak 23.

(Postupak prilikom nestanka ili pronalaženja putne isprave)

(1) Nositelj putne isprave dužan je bez odgađanja prijaviti nestanak putne isprave ili njeno pronalaženje tijelu nadležnom za izdavanje putne isprave.

(2) Nadležno tijelo rješenjem proglašava putnu ispravu nevažećom.

(3) Protiv rješenja iz predhodnog stavka žalba nije dopuštena.

(4) Rješenje o proglašenju putne isprave nevažećom objavljuje se na web stranici Agencije.

(5) Podaci o proglašenju putne isprave nevažećom dostavljaju se u evidenciju putnih isprava koje vodi Agencija, o čemu Agencija donosi posebno Uputstvo.

(6) Podaci o serijskim brojevima izgubljenih ili uništenih putnih isprava mogu biti objavljeni na web stranici Agencije, pod uvjetima koje definira Agencija posebnim Uputstvom.

Članak 24.

(Zamjena putne isprave u razdoblju roka trajanja)

(1) Tijelo nadležano za izdavanje putne isprave, na zahtjev nositelja putne isprave, vrši zamjenu putne isprave čiji rok trajanja nije istekao u slijedećim slučajevima:

- a) ako je putna isprava popunjena;
- b) ako je putna isprava oštećena ili dotrajala, tako da ne može da služi svojoj svrsi;
- c) ako je došlo do promjene osobnih podataka nosioca putne isprave upisanih u putnu ispravu;
- d) ako fotografija na putnoj ispravi ne odgovara izgledu osoba;
- e) ako država od koje se traži viza za ulazak u tu državu, odbija da izda vizu, jer preostali rok trajanja putne isprave iznosi manje od šest mjeseci.

(2) Uz zahtjev za izdavanje putne isprave podnositelj zahtjeva je dužan da priloži putnu ispravu čiji rok trajanja nije istekao radi poništenja.

Članak 25.

(Podnositelj zahtjeva za diplomatsku i službenu putovnicu)

Zahtjev za izdavanje diplomatske i službene putovnice podnosi nadležno tijelo Bosne i Hercegovine, entiteta, odnosno Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Članak 26.

(Odbijanje zahtjeva za izdavanje putne isprave)

(1) Tijelo kome je podnesen zahtjev za izdavanje putne isprave rješenjem će odbiti zahtjev, odnosno neće izdati putnu ispravu u sljedećim slučajevima:

- a) ako podnositelj zahtjeva ne priloži dokumente propisanim člankom 20. ovog Zakona;
- b) na zahtjev nadležnih sudova ili tužilaštva u Bosni i Hercegovini sukladno zakonima kojim se regulira krivični postupak u Bosni i Hercegovini;
- c) ako je osnovana sumnja da će podnositelj zahtjeva izbjeći izvršenje dospjele imovinsko-pravne obveze iz bračnog odnosa ili odnosa roditelja i djece, poresku obvezu ili drugu zakonom utvrđenu imovinsku-pravnu obvezu, za koju postoji izvršni naslov, na zahtjev nadležnog suda;
- d) ako se osnovano sumnja da će podnositelj zahtjeva djelovati protivno propisima o zabrani ili ograničavanju uvoza ili izvoza, transporta ili rasparčavanja opojnih sredstava ili protivno propisima iz oblasti carine, odnosno vanjske trgovine, na zahtjev nadležnog tijela;

(2) Podatke iz stavka (1) ovog članka osim podataka iz stavka (1) točka a) ovog članka, nadležna tijela dužna su dostavljati redovito nadležnim tijelima za izdavanje putnih isprava. Tijela nadležna za izdavanje putnih isprava o dostavljenim podacima, koji predstavljaju smetnje za izdavanje putnih isprava u smislu ovog članka, vode posebne evidencije i elektronskim putem ih evidentiraju u središnju evidenciju putnih isprava.

Članak 27.
(Oduzimanje putne isprave)

(1) Nositelju putne isprave, putna isprava će se oduzeti u sljedećim slučajevima:

a) ako je dobio putnu ispravu služeći se lažnim ili obmanjujućim informacijama;

b) ako drugoj osobi dozvoli korišćenje svoje putne isprave;

c) ako je prestao biti državljanin Bosne i Hercegovine;

(2) Rješenje o oduzimanju putne isprave u smislu predhodnog stavka donosi nadležno tijelo iz članka 15. ovog Zakona koji je putnu ispravu izdao.

(3) Nositelju putne isprave ista se može privremeno oduzeti na zahtjev nadležnog suda, ako postoje razlozi iz članka 26. stavka (1) toč. b), c) i d).

Članak 28.
(Pravo žalbe zbog odbijanja zahtjeva za izdavanje putne isprave ili zbog oduzimanju putne isprave)

(1) Osoba kojoj je odbijen zahtjev za izdavanje putne isprave u smislu članka 26. ovog Zakona ili kojem je oduzeta putna isprava u smislu članka 27. ovog Zakona ima pravo žalbe. O žalbi odlučuje:

a) žalbeno vijeće pri Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine, u slučaju kada je putnu ispravu izdalo nadležno tijelo Bosne i Hercegovine;

b) nadležno tijelo entiteta utvrđeno propisom entiteta, u slučaju kada je putnu ispravu izdalo nadležno tijelo entiteta;

c) nadležno tijelo Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine utvrđen propisom Brčko Distrikta, u slučaju kada je putnu ispravu izdalo nadležno tijelo Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

(2) Protiv odluke drugostupnog tijela žalba nije dozvoljena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

(3) Osoba koja je iskoristila sva pravna sredstva, a nije ostvarila pravo na putnu ispravu u entitetu može se obratiti nadležnom tijelu Bosne i Hercegovine radi izdavanja putne isprave.

Članak 29.
(Posebni slučajevi izdavanja putnog lista)

(1) Kada je nekoj osobi izdavanje putne isprave zabranjeno, u izuzetnom slučaju joj se može izdati putni list, koji važi isključivo za putovanje u jednom smjeru u Bosnu i Hercegovinu, ako se osoba nalazi izvan Bosne i Hercegovine i potrebna joj je isprava za povratak u Bosnu i Hercegovinu.

(2) Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine može podzakonskim aktom propisati uvjete da se zahtjev za izdavanje putnog lista može podnijeti posredno putem

pošte ili na drugi pogodan način, bez osobnog prisustva podnosioca, kada je na temelju priložene dokumentacije nesporan identitet i državljanstvo podnosioca zahtjeva, a ukupne okolnosti ukazuju na nemogućnost osobnog podnošenja zahtjeva.

Članak 30.

(Oduzimanje i poništavanje i zaštita podataka i obrazaca putnih isprava)

(1) Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine propisuje način oduzimanja i poništavanja putnih isprava.

(2) Agencija posebnim aktom propisuje:

- a) način zaštite podataka o izdatim putnim ispravama u središnjoj evidenciji,
- b) način dostavljanja podataka i razmjene podataka o izdanim putnim ispravama između središnjeg registra i nadležnih tijela,
- c) način skladištenja obrazaca putnih isprava i distribucije personaliziranih i nepersonaliziranih obrazaca,
- d) standarde zaštite na lokacijama na kojima se predaju zahtjevi za izdavanje putnih isprava kod nadležnih tijela.

(3) Agencija će tražiti mišljenje Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine prilikom propisivanja standarda zaštite na lokacijama na kojima se predaju zahtjevi za izdavanje putnih isprava u diplomatsko-konzularnim zastupništvima Bosne i Hercegovine.

GLAVA V. SREDIŠNJA EVIDENCIJA

Članak 31.

(Središnji registar podataka)

(1) Nadležna tijela definirana člankom 15. ovog Zakona dužna su dostavljati podatke u središnji registar Agencije.

(2) Državljanin može podnijeti zahtjev za izdavanje uvjerenja o činjenicama iz evidencije elektronskim putem preko portala nadležnih tijela sa sigurnim elektronskim potpisom ovjerenom kvalificiranom potvrdom, koju izdaje Agencija shodno Zakonu o Agenciji, a nadležno tijelo traženo uvjerenje može dostaviti elektronskim ili pisanim putem kako to stranka u svom zahtjevu navede.

(3) Ako elektronski potpis nije sukladan zakonskim uvjetima, nadležno tijelo će rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje uvjerenja.

(4) Agencija će pružiti tehničku potporu nadležnim tijelima za vršenu aktivnosti iz stavka (2) ovog članka, o čemu donosi posebno Uputstvo.

Članak 32.

(Središnji registar oduzetih, izgubljenih, uništenih ili ukradenih putnih isprava)

Tijela nadležna za izdavanje putnih isprava dužna su odmah evidentirati podatke u središnji registar o oduzetim, izgubljenim, uništenim ili ukradenim putnim ispravama. Agencija određuje načine dostavljanja podataka.

Članak 33.

(Nadležnosti Agencije)

(1) Agencija je nadležana za personalizaciju i skladištenje putnih isprava, diplomatskih putnih isprava, službenih putnih isprava i putnih isprava za strance. Agencija je nadležana za nabavu i održavanje opreme za unošenje osobnih podataka u obrasce putnih isprava, opreme za središnju evidenciju i skladištenje obrazaca putnih isprava.

(2) Način nabave putnih isprava propisuje se sukladno Zakonu o Agenciji.

(3) Agencija posebnim aktom definira pravila i procedure vezane uz transport putnih isprava do tijela određenih člankom 15. ovog Zakona.

(4) Agencija posebnim aktom definira standarde za nabavu i održavanje opreme preko koje tijelo definirano člankom 15. ovog Zakona unosi podatke u središnji registar.

(5) Agencija, shodno Zakonu o Agenciji, predlaže Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, visinu cijene putnih isprava, te odnos raspodjele prihoda od naplaćenih putnih isprava.

GLAVA VI. ROK TRAJANJA

Članak 34.

(Rok trajanja putnih isprava)

(1) Putne isprave predviđene ovim Zakonom izdaju se sa rokom trajanja od pet godina, a osobama koje nisu navršile sedam godina života sa rokom trajanja od tri godine.

(2) Putne isprave predviđene ovim Zakonom se mogu izdati i u razdoblju kraćem od pet godina, ukoliko ne postoji mogućnost adekvatnog uzimanja biometrijskih podataka, o čemu posebno uputstvo donosi Agencija, a nadležno tijelo ovaj podatak upisuje na posebno mjesto u obrazcu putne isprave.

(3) Putna isprava za izbjeglice i putna isprava za osobe bez državljanstva se izdaju s rokom trajanja od dvije godine.

(4) Putni list za državljane BiH i putni list za strance se izdaju s rokom trajanja od 30 dana.

GLAVA VII. KAZNE NE ODREDBE

Članak 35.

(Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 400 KM kaznit će se za prekršaj:

a) ko pređe ili pokuša da pređe granicu Bosne i Hercegovine s

nevažećom putnom ispravom.

b) ko, suprotno odredbama članka 4. ovog Zakona posjeduje više od jedne putne isprave iste vrste,

c) ko, suprotno odredbama članka 27. ovog Zakona, lažnim i obmanjujućim podacima ishoduje od nadležnog tijela izdavanje putne isprave ili vize.

(2) Za prekršaje iz stavka (1) toč. a), b) i c) ovog članka može se izreći zaštitna mjera oduzimanja putne isprave, odnosno zaštitna mjera zabrane izdavanja putne isprave do dvije godine.

Članak 36. (Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom od 300 KM do 500 KM kaznit će se za prekršaj:

a) ko protivno članku 2. stavka (2) ovog Zakona traži presliku putne isprave od državljanina BiH.

b) ko, suprotno odredbama članka 23. ovog Zakona, bez odgađanja ne prijavi nadležnom tijelu nestanak putne isprave ili njeno pronalaženje,

c) ko, suprotno odredbama članka 27. ovog Zakona, svoju putnu ispravu da drugome da se njome posluži ili se tuđom putnom ispravom posluži kao svojom.

(2) Za prekršaj iz stavka (1) točka a) ovog članka novčanom kaznom od 500 do 2000 KM kaznit će se pravna osoba, a za isti prekršaj kaznit će se odgovorna osoba u pravnom licu kaznom od 400 do 800 KM.

Članak 37. (Prekršajni postupak)

Prekršajni postupak zbog povrede odredbi ovog Zakona vodi se sukladno odgovarajućim propisima iz ovog područja.

GLAVA VIII. NADZOR

Članak 38. (Nadzor nad provođenjem ovog Zakona)

Nadzor nad provođenjem ovog Zakona vrše Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, nadležna tijela entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, na način utvrđen propisom, koji donosi Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

GLAVA IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 39. (Rok donošenja podzakonskih akata)

(1) U roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona sva nadležna tijela će s ciljem provođenja ovog Zakona, donijeti propise usklađene sa ovim Zakonom.

(2) Dok se ne donesu propisi iz stavka (1) ovog članka ostaju na snazi propisi doneseni sukladno Zakonu o putnim ispravama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 4/97, 1/99, 9/99, 27/00, 32/00, 19/01, 47/04, 53/07, 15/08, 33/08 i 39/08) ukoliko nisu u suprotnosti sa ovim Zakonom.

Članak 40.

(Prestanak trajanja ranijih propisa)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o putnim ispravama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 4/97, 1/99, 9/99, 27/00, 32/00, 19/01, 47/04, 53/07, 15/08, 33/08 i 39/08).

Članak 41.

(Stupanje na snagu ovog Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj _____/10

_____ 2010. godine

Sarajevo

Predsjedatelj

Zastupničkog doma

Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj

Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

PREDLOŽENOG ZAKONA O PUTNIM ISPRAVAMA BOSNE I HERCEGOVINE

1. Ustavni temelj

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u članku II. 3.m. prema kojem sve osobe na teritoriju Bosne i Hercegovine imaju pravo na slobodu kretanja i prebivališta, i u članku IV. 4.a. Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje Zakona o putnim ispravama (u daljnjem tekstu: Zakon) temelje se na potrebama proizašlim iz uvođenja biometrijskih putnih isprava. Ovim Zakonom su izvršene i određene izmjene i usklađivanja sa odredbama drugih zakona. Sukladno članku 46. stavka (3) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 11/05) ako se više od polovice članova osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjuje, potrebno je pristupiti donošenju novog propisa. Sukladno tomu pristupljeno je izradi novog propisa kojim se stavlja izvan snage Zakon o putnim ispravama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, 4/97, 1/99, 9/99, 19/01, 27/00, 32/00, 47/04, 53/07, 15/08, 33/08 i 39/08). Radi se o tehnički dotjeranom prečišćenom tekstu Zakona o putnim ispravama u komu su kao nova rješenja ugrađeno sljedeće:

- zaštita osobnih podataka,
- definiranje izgleda putovnice za izbjeglice i apatride,
- ukidanje zajedničke putovnice koja nije biometrijska putna isprava,
- mogućnost da se staroj, bolesnoj i osobi sa hendikepom omogućiti podnošenje zahtjeva za izdavanje putne isprave putem mobilne stanice,
- način dostave putnih isprava,
- omogućavanje podnošenja zahtjeva za uvjerenja iz središnjeg registra elektronski preko portala uz elektronski potpis,
- usklađivanje sa Zakonom o Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka („Službeni glasnik BiH“, broj 56/08) u pogledu nadležnosti nabave putnih isprava,
- cijenu putnih isprava utvrđuje Vijeće ministara BiH, na prijedlog Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka,
- rješenje o proglašenju putne isprave nevažećom objavljuje se na web stranici Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka,
- usuglašavanje roka trajanja putnog lista i
- predviđene krivične odredbe vezane uz zaštitu osobnih podataka

Sve promjene imaju za svrhu poboljšanja sustava osobnih dokumenata u BiH koji je vezan uz liberalizaciju viznog režima i zadržavanje takvog statusa kada se dobije bezvizni režim.

3. Usklađenost propisa sa europskim zakonodavstvom

Zakon je usklađen sa najvišim standardima u području putnih isprava i usuglašen sa europskim zakonodavstvom.

4. Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa

Provedba Zakona putnim ispravama osigurava se u okviru institucija Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine i nadležnih tijela za izdavanje putnih isprava entiteta, odnosno Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

5. Sredstva za implementaciju

Implementacija Zakona o putnim ispravama zahtjeva sredstva iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine, koja su već planirana kroz redovite aktivnosti Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka u iznosu od 3 000 000 KM za 2013. godinu za potrebe kapitalnog ulaganja u sustav i opremu za personalizaciju, te po 300 000KM za održavanje sustava u razdoblju 2014. i 2015. godinu i po 16 000 000KM za bjanko obrazce putnih isprava za 2014. i 2015. godinu (ovi obrazci se i sada nabavljaju). Ova sredstva su planirana u Strategiji razvoja sustava dokumenata usvojenoj na 120. sjednici Vijeća ministara održanoj 29. travnja 2010. godine (na Strategiju je suglasnost dalo Ministarstvo financija i trezora svojim aktom 01-05/1-02-2-2519-2/10 od dana 19. ožujka 2010. godine). Takođe Agencija je svojim aktom 15-03-16-1-1304/10 od 14. travnja 2010. godine dostavila Dokument okvirnog proračuna u kome su planirani navedeni iznosi.

6. Javne konsultacije

Prijedlog Zakona o putnim ispravama dostavlja se institucijama koje mogu dati primjedbe na isti s obzirom na svoje nadležnosti, a to su: Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske, Županijska ministarstva unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, Javni registar Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

7. Obrazloženje pojedinačnih pravnih rješenja Zakona

Člankom 1. definiran je predmet Zakona.

Člankom 2. definirana je putna isprava i slučajevi kada se koristi preslika putne isprave, s ciljem zaštite podataka građana od mogućih zlouporaba.

Člankom 3. definirano je ko ima pravo na putnu ispravu.

Člankom 4. definirane su vrste putnih isprava.

Člankom 5. definirana su dokumenta predviđena bilateralnim ili multilateralnim ugovorom.

Čl. 6. - 10. propisuje se oblik putnih isprava i način uporabe.

Člankom 11. definira se beskontaktni elektronski memorijski element i donošenje potrebnih akata za uspostavu putovnica sa beskontaktnim memorijskim elementom.

Člankom 12. definiran je tekst na diplomatskoj, odnosno službenoj putovnici.

Člankom 13. definira se putni list, odnosno komu se isti izdaje, oblik i sadržaj putnog lista, rok trajanja i nadležno tijelo za izdavanje.

Člankom 14. definira se brodarska i pomorska knjižica, odnosno komu se iste izdaju, njihov oblik i sadržaj, nadležno tijelo za izdavanje i rok trajanja vize.

U članku 15. definirani su nadležna tijela za izdavanje putnih isprava.

U članku 16. definirano je izdavanje putovnice putem diplomatsko-konzularnog zastupništva.

U čl. 17., 18. i 19. definiran je zahtjev, način podnošenja zahtjeva za izdavanje putne isprave i preuzimanje putne isprave.

U članku 20. definirani su privitci, koji se podnose uz zahtjev za izdavanje putne isprave.

Člankom 21. se definira uzimanje biometrijskih podataka.

Člankom 22. definira se rok za rješavanje po zahtjevu.

Člankom 23. definira se postupak kod nestanka ili pronalaženja putne isprave.

Člankom 24. regulira se zamjena putnih isprava u razdoblju roka trajanja.

U članku 25. definira se podnositelj zahtjeva za izdavanje diplomatske i službene putovnice.

U članku 26. definira se odbijanje zahtjeva za izdavanje putne isprave.

Člankom 27. se definira oduzimanje putne isprave.

Člankom 28. definira se pravo žalbe po odbijanju zahtjeva za putnom ispravom ili po oduzimanju putne isprave.

Člankom 29. definira se posebni slučajevi izdavanja putnog lista.

Člankom 30. propisuje se oduzimanje i poništavanje putne isprave.

Članci 31. i 32. definiraju središnji registar podataka i registar oduzetih, izgubljenih, uništenih ili ukradenih putnih isprava.

Članak 33. propisuje nadležnosti Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka.

Članak 34. propisuje rok trajanja putnih isprava.

Člankom. 35. i 36. definiraju se kaznene odredbe za izvršene prekršaje .

Člankom 37. regulira se primjena propisa o prekršajima.

U članku 38. definirana su tijela koja vrše nadzor nad primjenom Zakona.

Člankom 39. se propisuje rokovi za donošenja podzakonskih akata.

Člankom 40. se propisuje prestanak trajanja ranijih propisa.

Člankom 41. definirano je stupanje na snagu Zakona.